

RESEARCHES OF
Researches of Current
Issues in Urban Economics
CURRENT
ISSUES IN
URBAN
ECONOMICS

城市经济理论
前沿课题研究



主 编 饶会林 郭鸿懋

副主编 江曼琦 王雅莉 陈福军



东北财经大学出版社
DUFEP Dongbei University of Finance & Economics Press



城市经济理论前沿 课题研究



主 编 饶会林 郭鸿懋

副主编 江曼琦 王雅莉 陈福军

东北财经大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市经济理论前沿课题研究/饶会林等主编. —大连:
东北财经大学出版社, 2001.9

ISBN 7-81044-946-X

I. 城… II. 饶… III. 城市经济-经济理论-中
国-学术会议-文集 IV. F299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 052887 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总编室: (0411) 4710523

营销部: (0411) 4710525

网 址: <http://www.dufep.com.cn>

读者信箱: dufep@mail.dlptt.ln.cn

东北财经大学印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

开本: 787 毫米 × 960 毫米 1/16 字数: 558 千字 印张: 27

印数: 1—1 000 册

2001 年 9 月第 1 版

2001 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 邵雪梅 孙 平

责任校对: 刘铁兰

封面设计: 张智波

版式设计: 吴 伟

定价: 42.00 元

前言

2000年11月在天津南开大学召开中国城市经济学会学科建设专业委员会成立大会时,大家就议决要为中国城市经济学的发展尽我们所能,做一些脚踏实地的研究工作,以推动学科的大步前进。当时曾具体建议在2001年召开年会时要共同撰写出版一本名为《走向21世纪的中国城市经济学》的专著。大家都认识到发展这门经济学科对正在城市化高潮中走向21世纪的中国经济的极端重要性。

在进一步落实组稿的过程中,我们很快发现学者们预报的题目大都集中在前沿性、现实性问题的研究上面。本来也是,一部专著真正发挥作用,不宜面面俱到,发泛泛之议,这是一种很好的倾向。经与出版社领导商议,便很快改定现在的书名。由于各位委员和部分特约代表的热情支持和努力,大家的文稿围绕这个主题,按照高质量、高水平、代表作的要求,纷纷从全国各有关高校、科研单位和政府部门寄来,经遴选编辑乃成此册。

根据大家的理解和文中所表达的思想,我们理解“前沿课题”有以下几方面的含义和内容:

1. 在新世纪新条件下,研究新情况新问题中所获得的理论和实践的新进展新成果。本书所收入的城市经济与知识经济、城市现代化的指标体系,有关数字城市、生态城市、园林城市、大学城和城市可持续发展的研究,有关城市环境经济、城市形象塑造、城市经营管理等新概念的提出和论述大都属于这类。

2. 长期以来在理论界和实际工作中争议颇多,迄今为止没有共识的重大问题。最为突出的是关于中国城市化道路的理论认识,涉及城市化规律、城市发展方针、城市发展战略各方面,认识是不一致的;其他如中国城市土地国有制的利与弊、集体和国有产权的实现形式、城市经济学科建设的研究对象、体系和发展方向、方法等问题的研究也存在诸多见仁见智的差别。本着理论自由讨论的原则,本书对不同意见均予保留,由读者进一步去辨析和研讨。

3. 城市发展和建设出现的迫切需要解决的热点、难点、重点问题,对这些问题进行深入研究的新成果。属于这一类的收入本书的有:关于中心城市的地位和作用、城市规划和基础设施投资、公共经济、公共财政的发展、城市性质和功能、城市区域协调发展、适度城市人口规模、东部中部西部城市化、大中小城市的经济现代化等重要问题。

4. 国外有关城市经济研究课题中,可资借鉴的新成果和有益的

信息。本书收入的斯蒂格利茨的《为知识经济服务的公共政策》、编译的《新CITISTATES时代》、英国格拉斯哥大学召开“城市与知识经济”会议的信息、德国的《莱茵河中游文化景观的开发》、日本的《非营利组织的发展状况》、英国的《城市变革与政策研究情况》以及美国的《经济学分类表》等属于这方面的内容。

编完全书使我们感到高兴的是，书中反映出的当前城市经济理论与实践的前沿性课题是系统的、有代表性的，时代气息很浓，联系实际很紧密，许多新观点新建议的针对性、实用性很强。我们的初衷如愿以偿。

在城市经济和知识经济篇，突出提出了数字城市的理性思考，明确提出了城市信息化的目标、要求和路径；提出了城市经济的系统动力增长理论与知识生产函数的新理解新方法，强调在知识经济条件下，社会财富的积累方式将具有边际收益递增特征的可能性；特别阐释了“知识经济与城市经济的同一性”、“知识经济是重大历史分期学说”、“知识系统”、“知识经济系统”和“城市经济系统”等新观点；提出了建设“知识经济中心城市”、“中国大学城”、发展城市“新经济成分”等新建议；并强调了改进公共政策为知识经济服务的必要性和重要性。以上见解无不具有重要的现实意义。

在城市化与中国城市化道路篇，有两方面的重要成果。一是关于中国城市化道路的争论，开始超越原来仅限于城市规模之争的窠臼，提出了“市场主导型城市化战略”、“城市化自然观”、“多元城镇化道路”的新观点，对20世纪80年代以来的城市发展方针失误的评述，明显加重了分量，并投入了学者们真实而急切的感情；二是关于中心城市的研究，强调要走出认识误区，重视中心城市发展战略决策的科学化民主化的观点。对中心城市的空间效应（聚集效应、扩散效应、套牢效应）进行了新的理论概括，进一步强调了中心城市在区域经济发展中的指挥中心、调节中枢和服务中心的作用。

在城市环境经济和城市现代化篇，作者们共同强调了包括城市在内的现代社会环境问题的严峻性，分析了工业文明的“固有缺陷”与城市建设中存在的盲目性、滞后性问题；从多个角度总结了近年来在我国一些主要城市发展起来的的城市形象建设、生态城市建设、园林城市建设、现代化城市建设以及城市局部建设（如广场、住宅、基础设施等）的成就和宝贵经验；提出了“生态重建”、“生态重构”的方向，指出实现这一并非乌托邦的理想和远景目标“将取决于人类的认识和行动”。作者饱满的热情，生动形象的语言流露于字里行间，与冷静、抽象的科学分析相融合，形成了可读性与思想性俱佳的篇章。

在城市经营与管理篇，作者对城市经营的理念、经营的范围和方法做了深入分析和理性思考。对城市经营这个新事物的重大意义、城市经营与微观经营的区别、城市整体经营与建设经营的关系、城市经营与管理的联系和区别做了充分论述；深入分析了城市规划、城市基础设施、城市格调管理的作用和意义；总结肯定了“把城市作为最大国有资产进行整体经营”的实际成就；回答了建设产业化和无形资产创造等方面存在的歧

义；同时就城市公共经济、城市财政、非营利组织以及政府职能转变等方面提出了作者的系统见解，为我国城市进一步加强城市经营和管理提供了最新理论基础。

在城市经济制度的改革与创新篇，作者涉及了一些鲜为人重视的重要领域。如关于国有企业制度的改革的论文浩如烟海，但是把城乡所有制（即国有和集体所有）和产权制度联系起来，提出具有共性的“产权人格化”的观点，并视此为公有制实现形式的核心问题，这还是第一次。其中，关于国有企业职工持股制度的意义和作法的见解与建议与现在一般常见的观点也迥然有别。在这一篇里，关于城市国有土地制度的分析，出现了“优越论”和“困惑论”两种观点，看似矛盾，却为我们最终全面认识城市国有土地制度的利弊，正确解决这个问题，避免片面性，奠定了极好的认识基础。在这一篇里对城市可持续发展的制度创新问题进行了有益探讨。这里还介绍了南京市“一小时城市圈”的实践经验，更是我国城市化过程中，出现的加强城市区域经济横向联合，推进区域合作组织建设的新事物。对此经验的总结，有着全国推广借鉴的实际意义。

在城市与区域经济实证研究篇中，呈现在我们眼前的更是异彩纷呈的新鲜认知成果。其中，广西梧州市提出的“建设门户城市”的思路，上海市提出的贸易领先发展战略，大连市提出的现代城市建设模式的初步认识，秦皇岛市所做的“适度城市人口规模”论证，均是在各自研究领域（城市性质和功能、城市发展战略、城市建设规律、城市现实人口规模等方面）具有开拓性、创新性、填补空白性的新作。这一篇的研究成果还涉及珠江三角洲、京津塘地区，中西部地区、东部地区等几乎涵盖全国代表性地区的城市化问题、城市经济建设问题，对各地区的发展无疑具有重要的借鉴意义和参考价值。

本书的最后一篇是城市经济学的学科建设，是本委员会委员们得心应手的篇章。首先从知识经济这个大背景出发提出了城市经济学科建设的任务。特别有意思的是，正在大家都认为城市经济学是一门正在发展中的新兴经济学科的时候，出现了城市经济学仿佛是“传统经济学”，并认为“传统城市发展理论的一些核心概念不得被重写”的提法。尽管还不清楚事实上将会怎样“被重写”，但是作者思路之敏捷可见一斑，而这种“敏捷”乃是时代发展“敏捷”之反映。同样的，本书中提出的经济学发展中的三个台阶的观点，认为包括城市经济学在内的中观经济学的出现和发展，具有划时代的重要意义，它是继微观经济学和宏观经济学之后的第三个台阶，同时提出了中观经济学的研究方法和范畴的观点，这些大胆论断在现阶段也许还是“少数人”的领悟，但是把它作为一家之言的“前沿性”思考公诸于世，以启发同行专家（或肯定或否定的）深入研讨，大概是有益无害的鼓舞士气的预言与壮行。

同样的，上届年会审议通过的呈报国家教育部的《城市经济学学科建设报告》以及本学科委员会的一些委员在最近一两年内提出的建设中国城市大学的构想和倡议，尽管目前并无实际进展，但是不能认为，在今后随着时间的推移，其价值会永不显露。始生

之物，其形必丑。刚刚萌芽的观点，即使是真理，往往也不易马上受到多数人的青睐，这是常见的现象。如果要求“前沿性”观点必须是人人点头的才能登“大雅之堂”就不免失之迂腐。因此，我们再次把上述报告收入本书，立此存照，以观后效。这也许是中国城市经济学发展史上有着历史标志性意义的一件好事情。

在学科建设篇中，自然要讨论到城市经济学的研究对象、定义、内容、范畴和体系等问题，对已有的专著进行评议，这是一个没有止境的过程。在这次讨论中，有的论者提出“城市化就是乡村的思想意识、发展方式和生活方式的城市化”，并认为我国城市化滞后，其表现和原因就是“思想意识、生活方式和生产方式转变滞后”显然具有新意；有的论者把城市经济学的体系论证为具有矩阵形式的客观存在，并认为对“体系”的全面评判也应有客观标准，有规律可循，这都很富启发性。

编完此书，编者共同认为是完成了一件很有意义的工作，从中也学习到了不少新东西。本书的内容说明，城市经济学本身就是一门前沿性学科，其中未被开垦的处女地还很多。它又是一门实践性很强的对中国经济和城市经济发展具有重要意义的应用学科，它还是一门理论性很强的不是一下子就能完全把握的新兴学科，它是一门亟须社会扶持、发展的年轻学科！本书尽管还有些瑕疵，编辑仓促，有的文字显得冗长，但总的来说达到了预期目的。也许可以说，本书的出版标志着中国城市经济学的研究又跃上了一个新的台阶，进入了一个新的发展阶段。这是全体作者认真治学，孜孜以求，同心协力的结果。其中一些特约的政府领导、市长及专家学者的垂青和积极撰文参与也为本书增色不少，使我们特别感激！

本书的顺利编辑、付印，按期出版，满足我们第二次年会的需要，实现它的社会价值，这是一贯以社会效益为重、支持科学著作出版的东北财经大学出版社的领导、编辑、校对等同志共同努力的结果。对此，我们深表谢意。本书不足之处，希望广大读者不吝批评指正！

编者

2001.6.25

目 录

第 1 篇 城市经济与知识经济

1. 关于“数字城市”的理性思考 3
2. 城市知识经济系统动力增长理论及其数量解析 9
3. 知识经济与城市经济 21
4. 创建中国大学城初探 30
5. 试谈城市经济中的“新经济成分” 35
6. 为知识经济服务的公共政策 40
7. 国外信息：城市与知识经济会讯 44

第 2 篇 城市化与中国城市化道路

8. 城市化：漫长的思路 47
9. 论市场主导型城市化战略 57
10. 城市化自然观 64
11. 我国多元城镇化道路 73
12. 关于城市发展方针与西部地区城市化战略 79
13. 我国城市化态势和城市化形式探析 85
14. 如何推进我国城市化的发展 90
15. 中心城市发展战略观辨析 99
16. 中心城市与区域经济发展关系的再认识 103
17. 经济全球化下的中心城市空间效应分析 109
18. 国外信息：新 CITISTATES 时代 119

第 3 篇 城市环境经济与城市现代化

19. 论城市形象与促进经济增长 125
20. 生态城市理念解析 136
21. 积极建设现代园林城市 143
22. 城市现代化及其指标体系的构建与应用 151
23. 现代文明城市环境建设问题探讨 160

24. 试论“‘广场文化’，是城市的灵魂” 168
25. 论城市水资源可持续利用 175
26. 国外信息：莱茵河中游文化景观的开发 181

第4篇 城市的经营与管理

27. 城市的整体经营与城市建设的产业化发展 187
28. 浅谈城市的经营 191
29. 对城市规划若干问题的思考 199
30. 城市格调管理 204
31. 优化公共经济，强化公共服务 210
32. 城市公共财政问题研究 216
33. 城市基础设施投资方式创新设计 220
34. 国外信息：非营利组织在日本的发展 226

第5篇 城市经济制度的改革与创新

35. 所有权明晰到人和产权人格化 229
36. 关于国有企业职工持股观点的报道 233
37. 城市可持续发展的问题、趋势与制度创新 235
38. 规避城市行政功能经济化研究 242
39. 现行土地国有实现形式的效果评价 250
40. 城市土地有偿使用制度的改革与创新 256
41. 城市与区域共同发展 265
42. 国外信息：英国的“城市变革与政策研究”组织 273

第6篇 城市与区域发展实证研究

43. 门户城市的建设与发展研究 279
44. 论贸易领先 288
45. 对大连城市建设模式的初步认识和体会 295
46. 关于大连城市经济实施国际化战略的务实性思考 305
47. 城市适度人口规模研究 311
48. 我国沿海地区中小城市经济现代化问题探讨 320

49. 充分发挥京津冀优势, 加快环渤海地区经济发展	326
50. 试论珠江三角洲经济社会发展目标与 城市可持续发展模式	334
51. 西部大开发与中部特大城市经济发展	342
52. 西部地区城镇化发展的理论与实践问题研究	352
53. 国外信息: 斯蒂格利茨谈政府作用与中国城市发展	358

第 7 篇 城市经济学科建设

54. 新经济时代与城市经济学研究的若干问题	363
55. 探索城市经济规律的有益尝试	369
56. 中国城市经济学体系结构的探索	373
57. 浅议城市经济学的系统性与理论框架	379
58. 经济学发展过程中的三个里程碑	389
59. 中观经济学研究方法和基本范畴	397
60. 空间范畴的经济学解	401
61. 中国亟须建立一所综合性城市大学	410
62. 城市经济学学科建设报告	412
63. 国外信息: 美国经济协会经济学分类表	414

城市经济理论前沿课题研究

第 1 篇 城市经济与知识经济

1. 关于“数字城市”的理性思考

国务院发展研究中心研究员 岳颂东

随着信息化时代的到来,“数字城市”的称谓和思考已经提上了研究的日程,客观地说,“数字城市”的称谓来源于“数字地球”,是“数字地球”的延伸与扩展。“数字城市”也可以看做是“数字地球”的细分和局部,“数字地球”的原理指导着“数字城市”,千百万个“数字城市”则共同网罗着“数字地球”。今天,城市经济和社会发展的宏大工程中,必须密切关注“数字城市”的发展趋势,为适应时代发展的需要积极营造“数字城市”,并提出大力发展“数字城市”的宏观对策。

一、“数字城市”的由来和概念内涵

1998年1月31日,美国前副总统戈尔在美国加利福尼亚科学中心发表了“数字地球:21世纪认识地球的方式(The Digital Earth; Understanding Our Planet in the 21st Century)”的讲演,提出了“数字地球”的概念。他说,我们需要一个“数字地球”,一个可以嵌入海量地理数据的、多分辨率的、真实地球的三维表示。他还认为,“数字地球”所需要的技术涉及到以下几个方面:以建模与数字模拟为特征的计算科学、海量储存技术、高分辨率的卫星图像技术、宽带网络技术、卫星图像的自动解译、多源数据的融合和智能代理等。他说,如果看看现今主要由工业界和其他一些公共领导机构驱动的地理信息系统和遥感数据的应用,就可以从中形成对“数字地球”的种种可能应用的概貌,如指导仿真外交、打击犯罪、保护生态多样性、预报气候变化和提高农业生产率等等。

“数字地球”的概念一提出,即受到了我国国家领导人和广大学者的高度重视。1998年6月1日在中国科学院第九次院士大会和中国工程院第四次院士大会上,江泽民主席指出,前几年提出了“信息高速公路”,随后又提出“知识经济”,最近美国副总统戈尔又提出了“数字地球”的概念,真是日新月异啊。两院院士和许多学者召开了各种研讨会,对“数字地球”加以研讨,许多媒体发表大量文章和信息。“数字地球”一时成为研究的热点。“数字地球”概念的提出是信息化与全球化的必然结合,经济全球化、环保国际化、生态、气候、文化交往,乃至犯罪都走向了国际化和全球化的发展趋势。在这种人类共享一个“地球村”的时代,信息化适应人类共存地球村的现实,必然产生“数字地球”的概念和系统工程的实践。

在研究“数字地球”的进程中,关注城市化进程的城市政府、研究城市经济和城市社会发展的学者,不失时机地提出了“数字城市”的概念。所谓“数字城市”,就是“数字地球”的细分与局部,在“数字地球”基本原理的指导下,城市高度综合地将公共信息数字化,大力发展信息技术和信息产业,将信息化与城市化完美地结合起来,努力促进城市政府决策智能化、城市办公自动化、城市商务电子化、城市交通管理自动化、城市规划模拟仿真化、城市治安管制预警化、城市远程业务联网化、城市社区网络化。

二、营造“数字城市”,适应时代发展的需要

(一) 城市政府决策智能化是决策科学化、民主化的前提

营造“数字城市”,关键在于政府首脑机关。近年来,全国许多城市推行了电子政务,兴起政府上网工程。通过政府上网,政府将管理城市的大政方针在网上显示,及时传达到各个单位,同时,市民对政府有什么意见和建议,也可以通畅地反映给政府,极大地促进了上情下达和下情上达,对实现政府决策的科学化和民主化功不可没。

(二) 城市办公自动化是提高工作效率的治本之策

城市的各个企事业单位都在“数字城市”的背景下,大力推广办公自动化。从办公人员制文、发文到领导审批、签发都可以实现网络办公,各种适应办公专业性软件被开发出来,实现了办公的自动化、规模化。通过会议电视和多媒体播放,减少了公务人员旅行和公文旅行;通过数码信息,实现网上办公,根本改变了过去用人脑记,手工查档案等落后操作,是提高工作效率的治本之策。例如,北京中关村科技园区海淀园 2000 年 7 月开通网上办公,截止 11 月 15 日,已有 15 279 人次访问。海淀园管委会在网上受理企业入区申请 372 家,269 家企业通过审批。以内资新技术企业的审批为例,由原来的 15 个工作日平均缩短为 3 个工作日,工作效率提高了 5 倍。北京市领导已将中关村科技园区作为“数字北京”的试点项目,要求 18 个区县及有关单位以科技园为样板,早日建网页,大取“数字”经,使北京的工作效率大为提高。

(三) 城市电子商务的崛起是我国加入 WTO 的必然趋势

近年来,我国的电子商务大约经历了三个发展阶段:初期为电子零售阶段,当时看重的是网络技术所带来的信息容量无限性与超时空的优势,直接的商业价值是能有效地减少卖方的中间环节,从而降低经营成本,于是以卖家为核心的电子零售很自然地成为这一阶段的主导力量。后来,随着买家即采购方的积极介入,他们通过信息比较、反向拍卖等形式追求采购成本的降低和优化,因此各类行业性的电子贸易社区开始引领潮流。当前,随着世界经济全球化的到来,电子商务进入了网上交易市场的新阶段。

网上交易市场是一个由内向外、内外整合的价值链,网上交易市场并不意味着是一

堆厂商的简单排列。事实上,进入网上交易市场的企业必须获得一定的资格,即企业内部必须具备合格的电子化管理系统,并与外部信息无缝对接,从而实现企业采购、生产、销售、分发全过程的整合信息化。网上交易这种全新的生产经营模式能够促使企业迅速与新经济模式对接,使电子商务最大限度地集合各方资源,最大限度地提高信息价值和效率,势必成为我国加入 WTO 之后与外国竞争者一决雌雄的制胜法宝。

(四) 交通管理自动化是城市交通管理的必由之路

长期以来,世界各国的城市都面临着严重的城市交通问题。如交通拥挤、车辆行驶缓慢、交通事故频繁,带来巨大的经济损失和社会问题。从 20 世纪 90 年代以来,发达国家投入大量人力和财力,进行城市交通管理自动化研究,建立了“智能交通系统”(Intelligent Transportation System, ITS)。

ITS 是将先进的信息技术、数据通讯传输技术、电子传感技术、电子控制技术以及计算机处理技术有效地集成运用于整个交通运输管理体系,建立起全市范围内全方位发挥作用的及时、准确、高效的综合运输和管理系统。具体而言,就是在城市交通领域,将汽车、司机、道路以及相关的服务部门相互联结起来,该系统将采集到的各种道路交通及服务信息经交通管理中心集中处理后,传输到运输系统的各个用户,出行者可实时选择最优交通方式和最便捷的交通路线;交通管理部门可以自动进行合理的交通疏导、控制和事故处理;运输部门可随时掌握车辆运行情况,进行合理调度。从而,使路网上的交通运行处于最佳状态。ITS 主要由 6 个系统组成,这就是交通管理系统、出行信息系统、车辆控制系统、车辆运行系统、车辆自动定位和路导系统及车辆自动识别系统。据调查,充分运用 ITS 可以节约 35% 的建设费用,提高 30% 的运输能力。因此,城市交通管理自动化是城市交通管理的必由之路。

(五) 城市规划模拟仿真化是优化城市形象的有效手段

一般来说,城市规划是展现城市形象的蓝图。城市生活属于昂贵的“消费品”,在计划经济时期,由于我国城市基础设施普遍不足,城市生活的“价格”太低,使城市生活的供给受到极大的压抑。长期以来城市建设投资不足,城市规划难以高瞻远瞩,致使桥狭路窄,住房拥挤,设施负荷超载,城市形象可谓“脏乱差”。改革开放以后,通过引进外资、旧城改造,城市开始旧貌换新颜。但是,具有城市地域、民族、历史特色的建筑一片一片被拆除,高楼大厦拔地而起、水泥立交桥、清一色的玻璃幕墙、光怪陆离的广告,使城市形象雷同,千城一面,令人生厌。

在城市形象中如何突出城市内在的历史底蕴,使城市的历史传统、乡土文化与建筑特色得以保持和发扬,将城市悠久的历史文化与现代文明水乳交融,避免对传统城市文化的“建设性破坏”,将成为衡量城市形象工程优劣的重要尺度。

为此,数码信息网络系统可以发挥其他手段难以替代的优势,即通过城市形象模拟仿真软件,建立可视化三维图像的平台。在平台上建立形象直观的模拟城市,可以随心

所欲地构建理想的**城市形象**；可以将不同的城市形象在平台上加以比较、遴选和优化，充分吸收各方面的意见，将理想的**城市形象**在实际城市改造中仿真，这样的城市规划则可以建立特色鲜明的符合城市历史内涵和发挥现实功能的现代化城市的形象。

（六）城市社会治安管理电子化是维护社会稳定的重要手段

随着城市规模的扩大，流动人口的增长，城市社会犯罪现象日益严重，突发事件增多，社会治安状况比较严峻。在维护城市社会治安的繁重任务中，治安**管理**如何发挥电子网络的优势，是维护社会稳定的重要手段。首先是城市秩序的监控，在城市的敏感地区和重要区域，可广泛采取电子监控手段，采取电子预警系统，可以对突发事件做出灵敏的反应，把事件控制在萌芽状态，防止事态的扩大和蔓延。公安执法机关可以通过专业软件将全市全部的住宅和建筑物在平台上进行三维的显示，一旦出现警报，可以迅速在控制中心模拟案发现场，迅速制定应对方案，采取必要的措施，有利于对案犯的控制。另外，通过电子网络，可将居民档案迅速调出，必要时对案犯情况可以通过网络在全国甚至向国际刑警组织进行通报，这样不仅可以极大地震慑犯罪团伙，而且有利于重大案件的迅速侦破。我国近年来所进行的几次“严打”斗争，电子网络所发挥的极大作用就是最有力的证明。

（七）城市远程业务联网化是“数字城市”普及的结果

在当代，任何信息都可以数字化进行传递，因特网上已有上亿台的电脑连接。世界很大，但又很小，小到可以容纳在一个软件上；世界很远，但又很近，近到在电脑键盘上可以触摸。在全世界成千上万个城市中，如何使你的城市凸现于世界城市之林，城市远程业务联网化是“数字城市”普及的必然结果。建立城市信息港，将城市重大信息及时地发到网上。通过远程传输，该城市美丽的湖光山色、悠久的历史遗址、帝都古城、宝刹禅院、石窟碑碣、雕塑壁画、楼台亭阁、居民生活可以尽展在世人面前，吸引世界友人和客商前来旅游经商。通过上网，可以吸引更多的国际组织、团体和企业前来你市举办各种大型政治、经济、军事、文化、商务、环保、艺术活动。改革开放以来北京所举办的亚运会、珠海举行的航博会和昆明举办的世博会都取得了全方位的巨大的综合效应。另外，城市的专业性业务也可以通过这种方式在远程中实现，如远程教学、远程会诊、远程阅览、远程购物等，形成了网上商洽、网上学校、网上医院、网上图书馆、网上采购处等等不一而足。“数字城市”的普及使各个“数字城市”共享数码资源。

（八）城市社区网络化是未来生活方式的必然需求

近年来，在一些大城市或一些城市的新建小区，网络社区悄然出现。所谓网络社区，就是利用住宅区内的局域网，为住户提供全方位的多媒体综合信息系统的住宅区。网络住宅可以为居民提供计算机网络、智能家居、物业服务和管理、电子商务平台、社区服务信息网等全方位多媒体的综合数码系统。通过这些服务，城市的市民可以实现在网上进行证券交易，参与远程学术会议，网上收看远程教学，在家中点播喜欢的视频节

目,甚至实现办公自动化和家政自动化管理。目前在国外非常流行“SOHO”,即小型办公室和家庭办公室,人们开始尝试“在家上班”的滋味,足不出户可以24小时永远在线,上网,看电视,听广播,打电话、发电子邮件可以同时进行。你不必担心被盗,小区内设有的安全防范中心向你提供全天候的监控。你不必担心煤气泄漏等险情,因为自动传感器可以随时在异常时报警,你可以在家中处理在办公室同样的业务活动。想想看,这种变化将会给未来的经济、社会带来怎样的变化,它甚至能够改变未来的生活方式。

三、营造“数字城市”的宏观对策

“数字城市”的信息化浪潮滚滚而来,方兴未艾,但是营造“数字城市”是一个庞大的政治、经济、社会、文化教育的系统工程。当前在以下几个领域还需要认真研究,实施相应的宏观对策:

(一) 如何有度地开放信息,实现信息共享目标

在现代社会中,不仅政府有获取信息的需求,广大人民群众也有及时了解信息的强烈要求。从民主政治的角度来看,向政府要求信息公开,是人民拥有的基本权利之一,即所谓人民应当拥有“知情权”(the right to know)。同时,向人民及时地发布信息,是政府的义务和责任。但是现在的现实是,人们要想获取的信息,并不知向哪个单位去索取,即使索取到了信息,又感到数量小,更新慢,因此社会对政府信息的需求与政府信息的供给存在着巨大的差距。有很多信息都应当公开,但尚未完全公开,造成信息资源的巨大浪费。当然,政府从维护国家整体利益考虑,对于关系国家重大机密和安全的信息,如何保证不被泄露,适时有度地开放信息,也提上了议事日程。总之,如何处理好信息的公开性和信息的安全性关系十分重要,需要制定正确的宏观政策加以规范。

(二) 继续抓好基础设施建设

“数字城市”不仅是一种未来的经济、社会发展目标,而且需要巨大的技术工程和基础设施加以支撑。最基础的电缆、光纤以及控制软件需要的数目十分巨大,如何建立网站,如何实现联通,如何成为便民的窗口,这里还有大量的工作尚未完成。例如现在三网合一的问题就没有解决,通讯网、广播电视网和数字网,如何相互联通,彼此兼容,发挥最大的社会效益和经济效益,避免低水平重复建设和“龙多不治水”的混乱现象,这对于国家经济建设、国家安全和可持续发展至关重要。

另外,要加强数据库的建设,从数据的采集、处理到使用,一定要标准化、规范化,随着国产地理信息系统基础软件的逐步成熟,还要考虑软件的国产化和产业化问题。目前要根据国家经济、社会发展的需求,建立各类公共数据资料库,规划建设具有整合、示范性质的公共资料库。