

“SANGEDAIBIAO”  
ZHONGYAO SIXIANG  
YANJIU SHUXI

“三个代表”重要思想研究书系



# 论中国共产党 的执政基础

LUN  
ZHONGGUOGONGCHANDANG  
DE  
ZHIZHENG JICHU

蔡长水等 著

 广西人民出版社

“三个代表”重要思想研究书系

# 论中国共产党的 执政基础

蔡长水 等著

广西人民出版社

---

图书在版编目(CIP)数据

论中国共产党的执政基础/蔡长水等著. —南宁:广西人民出版社, 2003.3

(“三个代表”重要思想研究书系)

ISBN 7-219-04737-1

I. ①论... II. ②蔡... III. ③中国共产党—执政—研究  
IV. ④D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第015643号

---

总策划 张华斌 江 淳  
策 划 温六零 罗宇飞  
责任编辑 覃 俭  
责任校对 陈红燕 杨 冰

“三个代表”重要思想研究书系

论中国共产党的执政基础

蔡长水等 著

---

广西人民出版社出版

(邮政编码:530028)

南宁市桂春路6号)

890毫米×1240毫米 1/32

8印张 178千字

广西新华书店发行

广西地质印刷厂印刷

2003年3月第1版

2003年3月第1次印刷

印数 1 5000 册

---

ISBN 7-219-04737-1/D·670

定价:15.00元

# 总 序

卢先福

广西人民出版社组织出版的《“三个代表”重要思想研究书系》(以下简称《书系》),是一套较为系统全面研究“三个代表”重要思想的学术著作。它通过论述“三个代表”重要思想的形成和发展、“三个代表”重要思想的科学体系、执政条件下党的先进性、党的最高纲领与最低纲领、党的执政基础、党的领导方式和执政方式、共产党员标准、人的全面发展等问题,从不同侧面来诠释“三个代表”重要思想的时代背景、科学内涵、精神实质和指导意义,不仅涉及的内容广泛,而且颇具特色。

“三个代表”重要思想,是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,在领导改革开放和现代化建设的实践中,不断深化对什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党的认识,以巨大的政治勇气和理论勇气,作出的新的科学概括,形成的伟大理论成果。这一重要思想,立足于党所处的历史方位,准确把握国内外形势发展的趋势,紧密联系实现中华民族伟大复兴的历史使命,科学回答了我们党和国家事业发展所遇到的一系列理论和实际问题,是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发

展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是全党集体智慧的结晶,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。党的十六大郑重地把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想,这是一个历史性的决策,也是一个历史性的贡献。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

“三个代表”重要思想内容丰富,博大精深。代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,是统一的整体,相互联系、相互促进,体现了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证统一,体现了经济政治文化的统一,体现了历史发展规律与历史创造主体的统一。党的十六大报告强调,贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民,要求全党必须在思想上不断有新解放,理论上不断有新发展,实践上不断有新创造,切实把这一重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面。

有鉴于此,《书系》各卷在研究内容上各有侧重,尽可能地避免重复和交叉,但又是一个有机的整体。它既有对“三个代表”重要思想本身的深刻阐述,又坚持以“三个代表”重要思想为指导来研究改革发展和党的建设中的各种问题,着眼新的实际,总结新的经验,作出新的概括,尽可能地回答人们关注的重大理论和现实问题。《书系》中的《论“三个代表”的形成过程》、《论“三个代表”的科学体系》、《论执政条件下党的先进性》、《论中国共产党的执政基础》、《论党的最高纲领与最低纲领》、《论党的领导方式和执政方式》、《论共产党员标准》、《论人的全面发展》各书,就是作者在理论与实际相结合的基础上,深化对“三个代表”重要思想研究获得的可喜成果。

值得一提的是,该《书系》的编写虽然在党的十六大召开之前就已着手,但定稿是在十六大之后。作者在深入学习领会十六大报告的基础上,力图以最大的努力编好这套书,使之符合和贯彻十六大精神。这也是该《书系》的一大特色。但是,驾驭好如此重大的理论课题毕竟是一项艰巨的系统工程。各位作者在写作过程中都进行了深入研究,并为此付出了艰苦劳动,应当说他们对重大理论问题的探索精神和勇气是值得称道的。当然,他们的探索成果还要经受实践检验和广大读者的评判。

十六大提出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮,这是一项关系党的事业继往开来、与时俱进的战略任务。希望该《书系》的编写和出版,能够配合全党的这一学习活动,并有助于大家更加深刻理解“三个代表”重要思想的时代背景、历史地位、科学内涵和精神实质,不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。

2002年12月

(作者:中共中央党校党建部主任、教授)

# 目 录

## 第一章 增强党的执政基础是执政党面临的重大

课题 ..... ( 1 )

一、执政基础是执政党赖以生存和发展的基础 ..... ( 2 )

二、执政党地位的变化要求不断增强党的执政基础 ..... ( 9 )

三、增强党的执政基础是新形势、新任务下的一个  
新课题 ..... (16)

四、世界政治经济格局的新变化对增强党的执政基  
础提出了新任务 ..... (24)

五、苏联解体、东欧剧变的教训警示我们：基础不  
牢，地动山摇 ..... (29)

## 第二章 “三个代表”重要思想是增强党的执政

基础的理论武器 ..... (37)

一、“三个代表”重要思想是增强党的执政基础的  
理论基石 ..... (37)

二、增强党的执政基础必须以“三个代表”重要思  
想为指导 ..... (45)

三、按照“三个代表”的要求全面增强党的执政  
基础 ..... (55)

### 第三章 保持党同人民群众的密切联系，增强党

#### 执政的根本基础 ..... (65)

一、密切联系群众是党的最大政治优势 ..... (66)

二、马克思主义执政党最大的危险是脱离群众 ..... (74)

三、领导干部要牢固树立马克思主义权力观 ..... (86)

四、按照“三个代表”的要求，把人民群众的利益  
实现好、发展好、维护好 ..... (95)

### 第四章 坚持和发展马克思主义，增强党执政的

#### 思想理论基础 ..... (98)

一、坚持和发展马克思主义是无产阶级政党执政经  
验的深刻总结 ..... (99)

二、坚持和发展马克思主义是新形势、新任务的迫  
切要求 ..... (107)

三、坚持和发展马克思主义是党永葆先进性并长期  
执政的根本保证 ..... (115)

四、坚持和发展马克思主义是我们党代表最广大人  
民的根本利益，始终得到人民群众拥护和支持  
的基本前提 ..... (123)

### 第五章 坚持党的基本路线、发展社会主义民主，

#### 增强党执政的政治基础 ..... (130)

一、坚持党的政治路线，是巩固党执政的政治基础  
的基本前提 ..... (131)

二、建设社会主义政治文明，是巩固党执政的政治  
基础的重要内容 ..... (142)

|                                                       |              |
|-------------------------------------------------------|--------------|
| 三、不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，<br>是巩固党执政的政治基础的重要保证 .....      | (153)        |
| <b>第六章 大力发展先进生产力，增强党执政的物质基础 .....</b>                 | <b>(178)</b> |
| 一、发展是马克思主义政党执政兴国的第一要务 .....                           | (179)        |
| 二、始终代表中国先进生产力的发展要求是经济快<br>速发展、党执政的物质基础不断巩固的关键 .....   | (192)        |
| 三、全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴，<br>为巩固党的执政地位奠定更加坚实的物质基础 ..... | (198)        |
| <b>第七章 全面推进党的建设，增强党执政的组织基础 .....</b>                  | <b>(206)</b> |
| 一、搞好党的自身建设是巩固党的执政基础的组织<br>保证 .....                    | (206)        |
| 二、巩固党执政的组织基础，首要的是确立执政党<br>建设的总目标和指导方针 .....           | (212)        |
| 三、巩固党执政的组织基础，关键是以改革的精神<br>推进党的建设新的伟大工程 .....          | (221)        |
| <b>主要参考文献 .....</b>                                   | <b>(240)</b> |
| <b>后 记 .....</b>                                      | <b>(241)</b> |

# 第一章 增强党的执政基础是 执政党面临的重大课题

增强党的执政基础问题，无论在实践中还是在理论上，都是执政党面临的一个举足轻重的重大课题。一个政党，能否在一个国家执政、执政时间的长短以及执政效果如何，取决于它的执政地位和执政基础是否稳固，取决于它的执政能力和执政水平高低。而在执政地位、执政能力和执政水平背后，都有着更为深刻的执政基础问题。基础不牢，地动山摇。损伤和动摇党的执政基础，势必危及党的执政地位，势必会削弱党的执政能力和执政水平。从另一个方面讲，只有具备了坚实的执政基础，才能保持执政党的执政地位，才谈得上提高执政能力和执政水平。因此，巩固党的执政基础是执政党面临的一个带有根本性的重大课题，也是一个需要十分重视且务必不断巩固的重大工程。

## 一、执政基础是执政党赖以生存和发展的基础

党的执政基础是一个基础性系统工程，是我们党在新的实践中得以生存和发展的基础。从政党学的角度来看，任何政党总是代表一定的阶级、阶层和集团的利益，都需要赢得本阶级、阶层和集团的支持，以谋取并巩固其执政地位。对于马克思主义执政党来说，如何保持党的工人阶级先锋队性质，如何获得最广大人民群众的支持，随着时代的发展和形势的变化，变得越来越重要。特别是苏联解体、东欧剧变的教训表明，即使是执政的共产党，同样面临着失去人民支持的危险，同样面临着丧失执政地位的危险。作为马克思主义执政党，执政基础是否稳固坚实，是衡量党能否始终保持先进性的重要标准，也是对党是否具备增强执政基础意识和能力的检验。我们党现在面临的环境和任务，与过去相比都发生了根本性的变化，经济、政治和社会生活各个方面已经和正在发生广泛而深刻的变革。在这样的条件下，如何巩固党的执政基础，更成为党所面临的重大考验和挑战。

党的执政基础主要由两方面因素构成：一是执政党自身的状况，属于主体范畴，包括执政者的阶级和群众基础、成员构成、组织形式等方面，在很大程度上决定了一个政权的根本性质和行动方向；二是执政党执政的综合环境，属于客体范畴，包括执政党所处的政治、经济、文化等社会各方面的发展状况和特点，它是执政党制定指导路线、纲领、政策和执政模式的现实论据。执政基础总体上可分为一个党执政的物质基础、政治基础、思想文化基础、阶级基础、群众基础等方面，执政基础说到底是一个政党的依靠力量和争取团

结力量的问题，最核心的是如何解决好增强其阶级基础和扩大群众基础的问题。

党的十六大指出，开创中国特色社会主义事业新局面，要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照“三个代表”要求来推进党的建设新的伟大工程。而全面贯彻“三个代表”要求，“必须坚持党的工人阶级先锋队的性质，始终保持党的先进性，同时要根据经济发展和社会进步的 actual，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力”<sup>①</sup>。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，社会主义建设得到全面推进，党执政的物质基础、政治基础、思想文化基础、阶级基础和群众基础发生了许多积极的新变化，同时，也存在着许多亟待解决的问题。比如怎样保持经济的快速可持续发展，怎样继续推进社会主义民主建设，如何应对思想文化多样化对马克思主义思想理论的冲击，特别是在工人阶级整体素质不断提高的同时，怎样去适应其内部结构的变化来巩固执政的阶级基础，怎样扩大党执政的群众基础，以有效整合新的社会阶层和利益群体，增强党同人民群众的血肉联系等。我们必须高度重视增强党的执政基础问题，在坚持实践创新的同时，促进理论创新和体制创新，把巩固党的执政基础作为事关党和国家生死存亡的大事来认真对待。

第一，增强党的物质基础是党执政的必要条件。我们党是执政党，并且是惟一的执政党，处理任何问题都需要从执政的角度来进行分析。执政党奠定雄厚的物质基础，是社会主义建设规律和保持党的先进性的根本要求，也是党的领导

---

① 江泽民：《论党的建设》，511页，中央文献出版社2001年11月版。

和自身建设适应新的时代必须解决的根本问题。中国共产党执政以后的根本任务是带领全国人民进行社会主义建设，大力解放和发展生产力，牢牢抓住经济建设这一中心，推动社会主义社会的全面进步。社会主义社会的优越性体现在哪里？党的先进性体现在哪里？最基本最主要的就是党能够始终代表先进生产力的发展要求，能够带领全国人民更好更快地发展国民经济综合实力，能够比资本主义更好更快地建设社会主义物质文明。社会主义社会是建立在一定的物质基础上的，党的领导和执政地位也是建立在一定的物质基础之上的。不断巩固党执政的物质基础，调整 and 改革社会主义生产关系中与生产力发展要求不相适应的部分，坚持和完善社会主义初级阶段以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，进一步确立和健全社会主义市场经济体制，牢牢把握经济建设这个中心不动摇，大力发展社会生产力，使党和党领导的政权拥有足够强大的物质技术力量来为人民谋利益、办实事，实现人民富裕、社会富足、国家富强的宏伟目标，真正体现出社会主义的优越性，这是我们党执好政的必要条件。

第二，增强党的政治基础是党执政的本质要求。中国共产党是一个在一定的政治纲领指引下为实现一定的政治目标而奋斗的政治组织，我们提出什么样的政治纲领，为什么样的政治目标而奋斗，服务于哪些人的利益，在此基础上我们制定什么样的政治路线等，这些根本性的政治方向、政治制度、政治体制等问题，决定着我们的执政方向和前途命运。我们正是建立了人民民主专政的国家政权，使中国人民掌握了自己的命运，才获得执政地位的。中国共产党的执政实践，使最广大劳动人民真正当家做主，真正成为国家、社会和自

己命运的主人，这一点只是在我们党执政以后才变成现实的。中国人民社会政治地位的根本变化，使中国实现了从几千年的封建专制政治向人民民主政治的伟大跨越，在此基础上建立起来的社会主义政治制度和政治运行体系，都是体现着最广泛人民民主的，这是我们党执政的基本政治保证，离开了社会主义政治制度，离开了党执政的政治基础，就根本谈不上共产党的执政地位。我们党正是实行了代表人民利益的纲领，制定了符合历史发展规律的建设中国特色社会主义的基本路线，推动了中国的现代化进程，特别是“三个代表”重要思想作为执政之基提出来后，成为我们党在政治上武装自己的一个重要武器，为我们在新世纪保持和巩固党的执政地位，提供了科学的理论支持。这些都是我们党执政的政治基础，在理论上和实践上都永远动摇不得。

第三，增强党的思想文化基础，为党执政和发展指引方向。执政党要获得人民群众的普遍认同和拥护，既需要有物质力量作基础，也需要相应的精神力量作保证。中国共产党是用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装起来的党，马克思主义的科学世界观、方法论，深刻揭示了人类社会前进的基本规律，揭示了中国社会历史前进的发展方向，是我们党在执政中武装自己、指导实践的思想文化基础。执政的思想文化基础是巩固执政基础的灵魂，可以解决人民群众对党的思想认同感的问题。在党的执政过程中，把党代表先进文化前进方向与巩固党执政的思想文化基础高度统一起来，结合人民群众精神文化生活的实际需要，坚持和巩固马克思主义的指导地位，在全党全社会树立共同理想和精神支柱，并充分继承和发扬中华民族的优秀传统文化和人类社会创造的一切先进文明成果，从思想

上、精神上正确地武装和激励广大干部群众，为我国经济建设和改革开放提供精神动力和智力支持，切实巩固党执政的思想文化基础，是事关党执政的根本方向的重大问题。“坚持什么样的文化方向，推动建设什么样的文化，是一个政党在思想、精神上的一面旗帜。”<sup>①</sup> 特别是在思想价值观念日益多样化的趋势下，如何进一步巩固马克思主义在思想意识形态领域的指导地位，既坚持“双百”方针，充分激发文化思想领域的活力和创造力，又坚持“二为”方向，使思想文化建设为人民服务、为社会主义服务，同时加快科学、文化、教育体制改革，繁荣社会主义文化事业，确保社会主义思想文化事业的健康快速发展，是我们建设中国特色社会主义事业的重要内容，也是我们党巩固执政的思想文化基础的重要内容。我们在建设社会主义文化的同时，应该立足于巩固党执政的思想文化基础，特别是在党内要高度重视从思想上建设党，坚持用马克思主义理论来武装全党，这也是我们巩固党执政的思想文化基础的核心任务。

第四，增强党的阶级基础，为党执政提供坚强后盾。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，代表和依靠工人阶级是党赖以生存的一面旗帜。“我国工人阶级是近代以来我国社会发展特别是社会化大生产发展的产物，具有严格的组织性纪律性和革命的坚定性彻底性等品格。我们党从成立之日起，就把自己定为中国工人阶级的政党，始终坚持工人阶级先锋队的性质，为保持自身的先进性奠定了坚实的阶级基础。”<sup>②</sup> 随着改革开放和现代化建设的不断发展，我国工人阶级队伍不断

① 江泽民：《论党的建设》，502～503页，中央文献出版社2001年11月版。

② 江泽民：《论党的建设》，511～512页，中央文献出版社2001年11月版。

壮大，思想道德素质和科学文化素质日益提高，工人阶级的先进性也在发展，党的阶级基础不断增强。我们党始终以工人阶级为基础，首先强调的是工人阶级代表先进的生产力。中国工人阶级是同社会化的大生产相联系的最先进的阶级，因此它能在现代的经济和社会进步中起领导作用。我们党始终以工人阶级作为自己的阶级基础。因为任何政党都是一定阶级或阶层的利益代表者，在阶级存在的社会，政党代表的利益必然与一定的阶级相联系，必然反映一定的阶级意志。中国共产党之所以是中国最广大人民根本利益的代表，正是因为她首先代表着工人阶级的利益，代表工人阶级的利益就是代表中国最广大人民利益的集中体现。因此，中国共产党要保持党的先进性、始终代表中国最广大人民的利益，要巩固党的执政地位和执政基础，就必须“始终全心全意依靠工人阶级”，巩固党执政的阶级基础，这是党安身立命的核心依靠力量和坚强后盾。

第五，扩大党的群众基础为党执政提供最强大的支持力量。马克思主义坚持党的阶级基础与群众基础的统一。在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯就在阐明“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分”<sup>①</sup>，是工人阶级先锋队的同时，强调了“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”<sup>②</sup>。这样就从无产阶级政党阶级基础与群众基础完整统一的意义上，阐明了无产阶级政党同其他任何政党的区别。正是从这个意义上说，十

---

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，285页，人民出版社1995年6月版。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，283页，人民出版社1995年6月版。

六大修改的党章指出：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。我们党的一切工作的出发点和落脚点都是为了群众的利益，党执政基础的状况如何，最终都要通过群众基础状况体现出来。执政党的最大危险是脱离群众，密切党与人民群众的血肉联系，巩固党执政的群众基础，是巩固执政基础的最主要的内容。党的执政地位是不是巩固，党的执政基础是不是坚实，归根结底要看是不是得到群众的认可、支持和拥护，群众的信任和支持程度是衡量我们党的一切工作和检验我们党执政地位是否稳固的最终尺度。马克思主义政党在执掌政权以后，为绝大多数人谋利益的性质没有变，全心全意为人民服务的宗旨没有变，这决定了党同人民群众的血肉联系也不可能变。巩固党的执政基础，归根结底是要保持、发展党与最广大人民群众的血肉联系，得到人民群众的衷心拥护和积极支持，就要坚持全心全意为人民服务的宗旨，把充分体现广大人民群众的利益和意志作为制定和执行党的路线、方针、政策，开展各项工作的出发点和归宿，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性；就要妥善处理不同阶层、各方面群众的具体利益和全国人民共同的根本利益的关系；就要坚持清正廉洁，真正代表人民掌好权、用好权，努力为群众办好事、办实事；就要正确认识和对待社会阶级阶层构成的变化，处理好各个社会阶层群众之间的利益关系，使党在利益多元化的条件下仍然能代表最广大人民的利益。党执政的群众基础巩固了，就能得到最广大人民群众的全力支持和拥护，就能经受住各种风险和困难的考验，就能奠定一个坚实的执政基础。