

21世纪中国沿海地区 乡镇图书馆发展战略研究

江苏省图书馆学会 编



中国文史出版社

21世纪中国沿海地区
乡镇图书馆发展战略研究

江苏省图书馆学会编

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研究/江苏省图书馆学会 编——

北京:中国文史出版社,2002.2

(中华学人丛书)

ISBN 7—5034—1234—8

I · 2… II · 江… III · 乡镇图书馆—图书馆事业—发展战略—研究—中国 IV · G258.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 006099 号

21世纪中国沿海地区 乡镇图书馆发展战略研究 江苏省图书馆学会 编

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街 23 号

印 刷: 旅科印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 10 字数 220 千字

印 数: 1—1000 册

版 次: 2002 年 2 月北京第一版第一次印刷

书 号: ISBN 7—5034—1234—8/K·0853

总 定 价: 218.00 元 (本册定价: 21.80 元)

目 录

“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”纪要	(1)
“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”开幕词	卢子博(6)
在“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”上的讲话	周小璞(8)
关于中国沿海地区 21 世纪乡镇图书馆发展战略的若干问题.....	王学熙 诸石平(13)
面向现代化 开拓新领域 努力开创我区乡镇图书馆工作的新局面	无锡市惠山区文体局(27)
关于 21 世纪我国乡镇图书馆定位与发展的思考	张广越 宋兆凯(35)
21世纪沿海经济发达地区乡镇图书馆的定位思考	包岐峰 钱熙元(42)
21世纪乡镇图书馆的发展模式	王志文(53)
浅述 21 世纪乡镇图书馆的模式	韦礼华(58)
构建 21 世纪乡镇图书馆的新格局	张明军 陈惠英(64)
新世纪乡镇图书馆建设的理性思考	朱 剑(69)
新世纪乡镇图书馆建设中面临的主要问题及对策	宋桂娟 杨汝润 张玉莲(75)

新世纪乡镇图书馆建设面临的问题及对策	田力白芳(83)
乡镇图书馆存在的问题和发展对策初探 …	王芳何玮(90)
论我国乡镇图书馆的作用与发展	郭恩金(95)
关于乡镇图书馆建设之我见	刘挥(102)
发展农村图书馆(室)的紧迫性及其方法探讨	逢金英 靳永春(107)
论实行基层图书馆行业管理	刘志大(113)
关于乡镇图书馆发展的思考	李仲眉(122)
抓住机遇 加快乡镇图书馆事业的发展	史建强(130)
乡镇图书馆建设与发展思考	黄春淦(140)
新世纪江苏省苏州市乡镇图书馆发展思考	许晓霞(149)
新世纪三明市乡镇图书馆建设中面临的主要问题及对策	谭新华(160)
新世纪乡镇图书馆(室)的巩固和发展	管家龙(166)
天津宝坻区乡镇图书馆(室)的发展现状与思考	张艳红(174)
21世纪初天津市乡镇图书馆展望	
白泉镇图书馆的启示	付德金 李军 齐静生(179)
侨乡乡镇农村图书馆发展对策简论	林斌(187)
南安市城乡图书馆发展和建设的思考	徐春华 黄钢水(200)
实施“百村书屋”工程 努力推进新形势下农村两个文明建设	陶彦彬(207)
廿年回顾与展望 关山初度路犹长	白梅英(212)
以村级图书室为主体框架的乡镇图书馆发展战略	
发展乡镇图书馆事业 促进农村精神文明建设	徐文路(219)
乡村电子信息馆建设	董冰苇(225)
陈旭红(231)	

- 论乡镇图书馆读书活动的开展 梁炎新(237)
构筑载体 巩固阵地 扎扎实实开展农民读书活动
..... 余孟友 励冠军(244)
加强街、镇图书馆(室)管理 努力提高服务水平 马道军(254)
巩固和发展乡镇图书馆工作问题浅析 穆祥萍(258)
关于乡镇图书馆发展战略的思考
..... 马家贤 曹锋章 杨世萍(263)
乡镇图书馆建设初探 李树明(271)
探索城镇图书馆网络新体系 张乃清(276)
镇区图书馆如何为农村脱贫致富牵线搭桥
..... 郎玲周 张忠辉 杨世萍(283)
加速沿海地区乡镇图书馆发展的思路 王川平(290)
本世纪初乡镇图书馆事业面临的问题及对策
..... 林依妹 刘 迟(297)
论区级图书馆在新经济时期的发展 梁志晖(304)
谈区级图书馆开拓多元化服务的新尝试 李 豪(312)
谈沿海乡镇图书馆的科技信息服务工作 孟 春(317)

“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆 发展战略研讨会”纪要

2001年10月21日于无锡市惠山区

由中国图书馆学会和辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西十省(市、自治区)图书馆学会,与无锡市惠山区人民政府共同主办,江苏省图书馆学会和无锡市惠山区文体局承办的“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”,于2001年10月18日至21日在无锡市召开。来自10省、市、自治区学会负责同志、论文作者共70余人参加了研讨会。在18日上午的开幕式上,中国图书馆学会秘书长汤更生同志主持会议,中国图书馆学会常务理事、江苏省图书馆学会理事长卢子博同志致开幕词,无锡市惠山区副区长陆惠玲同志代表区人民政府致欢迎辞,无锡市文化局局长朱建平、江苏省文化厅代表谷峰副处长讲了话,文化部社会文化图书馆司副司长周小璞代表文化部对会议表示热烈的祝贺,对与会的全体代表致以亲切的问候!对无锡市惠山区人民政府致以衷心的感谢!江苏省图书馆学会秘书长王学熙同志就《21世纪乡镇图书馆宣言》的起草过程和主要内容作了说明,无锡市惠山区文体局局长顾毅新作了“面向现代化,开拓新领域,努力开创我区乡镇图书馆工作的新局面”的专题发言。浙江省图书馆学会副理事长、浙江图书馆副馆长王效良主持了18日下午的大

会发言,广西苍梧县图书馆梁炎新、福建南安市李成智公众图书馆李少芳、浙江宁波市桥头镇文化站余孟友、山东诸城市图书馆逄金英、江苏苏州图书馆许晓霞、天津北辰区图书馆李树明、河北武安市图书馆白梅英、辽宁沈阳市图书馆高航等10个省、市、自治区的代表在大会上发了发言。与会代表认真总结了改革开放以来,中国沿海地区乡镇图书馆建设的经验教训,探讨了新世纪沿海地区乡镇图书馆发展战略。代表们用一天时间实地考察了无锡市张泾、前洲、玉祁、雪浪、钱桥、杨市、洛社七个镇图书馆,广西壮族自治区图书馆学会副理事长、自治区区图书馆馆长王雪光同志、辽宁省图书馆学会副理事长、辽宁省图书馆副馆长黄丽华分别代表学习考察组在参观点讲了话,并赠送了纪念牌。与会代表集中在洛社镇图书馆,听取了洛社镇副镇长杭新宇同志对洛社镇图书馆的介绍,参加了该镇的读书活动颁奖仪式。代表们还认真讨论了《21世纪乡镇图书馆宣言(征求意见稿)》,对《21世纪乡镇图书馆宣言》的提法与内容提出了许多好的建议。

10月21日上午举行的闭幕式由江苏省图书馆学会理事长卢子博同志主持,山东省图书馆学会副秘书长李富贵、福建省图书馆学会秘书长龚永年分别汇报了两个组讨论情况。应邀参加闭幕式的无锡市惠山区洛社镇文化站站长强银娣在会上作了感人的发言,无锡市惠山区文体局副局长吴利新讲了话,中国图书馆学会常务副理事长、国家图书馆副馆长孙蓓欣作了总结。

与会代表认为,这次理论研讨会的主题具有鲜明的时代特色,研究和探讨21世纪乡镇图书馆发展战略对于在新世纪进一步加强公共图书馆建设,尤其是逐步完善公共图书馆设施网点建设,解决为8亿农民服务的问题,很有现实意义。研讨会是学习贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话,以“三个代表”重要思想为指导;交流沿海地区乡镇图书馆建设的经验;探讨乡镇图书馆建设的规律,研究21世纪沿海地区乡镇图书馆的发展战略的会议,它必将引导

和推动沿海地区乡镇图书馆事业的发展。“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”。安排在无锡地区召开有其示范性。无锡地区的乡镇图书馆建设一直走在全国的前列,涌现出了一批设施条件好、管理好、服务好的先进乡镇图书馆,并且创造了许多新鲜经验,值得宣传和推广。与会代表对无锡市惠山区政府作为会议的主办单位,表示钦佩和衷心感谢!

与会代表认为,乡镇图书馆是改革开放的必然产物,乡镇图书馆的建立在一定程度上缓解了农民看书难的矛盾,在为提高农民的思想素质、科学文化素质,为科学种田,为乡镇企业服务等方面都作出了积极的贡献。改革开放以来,我国乡镇图书馆的建立与发展,为中国图书馆事业的发展写下了光辉的一章。如何建设与发展中国的乡镇图书馆,是21世纪公共图书馆建设一个亟待解决的重要问题,它直接关系到21世纪公共图书馆的发展战略。21世纪是中国乡镇图书馆发展和普及的世纪,没有乡镇图书馆的发展和普及,就谈不上公共图书馆的真正繁荣。中国是一个有12亿多人口的农业大国,有近8亿农民,农民在社会主义现代化建设中起着举足轻重的作用。提高广大农民的素质是一项长期而艰巨的任务,办好乡镇图书馆,直接关系到占人口80%农民的切身利益,直接关系到农村两个文明建设。

与会代表指出,由于历史的、经济的、以及自然条件等方面条件的限制,以及政策导向等方面的人为因素的影响,中国的乡镇图书馆事业仍然是整个图书馆事业中最为薄弱的环节。不仅乡镇图书馆数量太少,设施条件简陋,办馆效益差,而且一批乡镇图书馆面临着巩固与发展的艰巨任务。面对乡镇机构改革,乡镇企业的转制,农村文化建设出现了新情况和新问题,一些地方的乡镇图书馆出现了滑坡现象。乡镇图书馆办馆不易,巩固更难。对此,应有清醒的认识。解决乡镇图书馆巩固与发展,是一个摆在各级文化主管部门面前的现实而又紧迫的问题。与会代表呼吁文化部门应加强

对农村文化工作的领导,加强调查研究,制定政策,以利于乡镇图书馆的巩固和发展。

与会代表认为,现在是到了给乡镇图书馆重新定性和定位的时候了。长期以来,乡镇图书馆一直作为“民办”文化事业而存在,未能列入公共图书馆的管理体系。“民办”的乡镇图书馆从一建立起就缺乏一个保证机制。随着我国进入全面建设小康社会,经济的繁荣和国力的增强,特别是小城镇的发展,沿海地区城乡一体化进程的加快,为乡镇图书馆的重新定性与定位奠定了物质基础。我国的公共图书馆必须向乡镇延伸,真正把乡镇图书馆作为公共图书馆的重要组成部分,乡镇图书馆的性质应从“民办”转移到“公办”上来,使乡镇图书馆成为国家举办的、乡镇政府领导下的公益性文化机构。只有将乡镇图书馆作为农村的一项基础文化设施,把逐步普及乡镇图书馆作为21世纪中国公共图书馆事业建设的一大战略目标,乡镇图书馆建设才能步入稳步健康发展的轨道。不管乡镇机构如何改革,乡镇所在地的集镇都应提倡建图书馆,这是普及公共图书馆的重要途径,也是经济发展和社会进步的必然趋势,完全符合图书馆事业的发展规律。提出乡镇图书馆的性质应是“公办”文化事业,有利于乡镇图书馆发展、巩固与提高,但并不意味着目前乡镇图书馆办馆模式只有一种,也不妨碍民办乡镇图书馆的发展。在乡镇图书馆发展战略上,重点先抓沿海地区,再抓内地;先抓镇级建制的乡镇,后抓非镇级建制的乡。21世纪初叶,中国乡镇图书馆建设的重点应放在沿海地区,用10—20年时间,甚至用更长一些时间在沿海地区的乡镇普及乡镇图书馆。而在经济欠发达地区和老少边地区,在短时间内地方政府不可能拨款兴办乡镇图书馆,应提倡多元化的办馆模式,鼓励社会办馆。没有条件的乡镇可以不办,千万不可操之过急。

县(市)图书馆应在财力和物力的允许下在农村建立分馆,这是中国乡镇图书馆建设的又一重要途径。

与会代表建议：文化部门应建立乡镇图书馆申报、登记制度，建立和健全乡镇图书馆的统计制度。乡镇图书馆工作人员应争取定额列编，乡镇政府可多途径解决乡镇图书馆工作人员的编制问题。

为了进一步推动乡镇图书馆建设的理论研究和乡镇图书馆事业的发展，代表们建议：2002年沿海地区乡镇图书馆理论研讨会在辽宁省大连市召开。

千里之行始于足下，中国乡镇图书馆建设只要有明确的奋斗目标，经过几代人的努力，就一定能实现。

与会代表对无锡市惠山区政府、惠山区文体局、惠山区图书馆和江苏省图书馆学会对这次会议的成功召开表示由衷的感谢！

“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆 发展战略研讨会”开幕词

江苏省图书馆学会理事长 卢子博

由中国图书馆学会和辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西十省(市、自治区)图书馆学会,与无锡市惠山区人民政府共同主办的“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”今天在美丽的太湖之滨举办了,请首先让我代表主办单位向参加这次会议的领导和各位代表表示热烈的欢迎,并通过你们向工作在乡镇图书馆第一线的广大工作者表示亲切地慰问和诚挚地谢意!

同志们,我们已经进入了21世纪,中国图书馆事业伴随着新世纪的曙光,也将走向新的发展征程。此时此刻,了解中国图书馆的现状,从而根据中国国情牢牢把握好图书馆未来的发展方向是极为重要的。21世纪中国图书馆事业要全面走向繁荣必须达到两个目标:一是要实现中国图书馆的现代化;二是要大力普及图书馆,使图书馆网点遍及城乡,从而真正建立健全的中国图书馆事业发展体系。

我们要实现第二个目标,使图书馆网点遍及城乡,其中最为重要,也是难度最大的就是要在广大农村建立、巩固和发展乡镇图书馆。众所周知,中国以农业大国著称于世,世界上任何国家的图书馆都不可能像中国图书馆面对如此众多的农民读者。提高中华民

族的人口素质,在很大程度上是要提高占我国人口绝大多数的农民的文化素质。中国要繁荣富强,要实现新世纪的奋斗目标,要在21世纪再创新的文明史,就不能不注重农民问题。对于图书馆来说,在农村建立、巩固和发展乡镇图书馆,让农民有地方获取知识营养,将是新世纪中国图书馆不可推卸的责任。然而我国目前已建有的乡镇图书馆大约只有4万多个,这个数字与8亿农民的实际需要相差太远了,何况已建有的4万多个乡镇图书馆中还有相当一部分设施条件过于简陋,经费来源得不到保障,面临难以维持下去的困难境地,一些地方的乡镇图书馆出现了滑坡现象,乡镇图书馆办馆不易,巩固更难。这些问题如何办,需要通过讨论来解决,我们召开这次会议的目的就在于此。

我们这次会议,不仅要为乡镇图书馆的发展造势,而且要通过讨论,从战略高度为乡镇图书馆的发展提出可行性建议,以供各级领导决策参考。为此,我们起草了《21世纪乡镇图书馆宣言》,在这个《宣言》里,充分阐明了我们的基本观点,希望各位代表从有利于全民族文化素质的提高,有利于农村精神文明建设和社会稳定,有利于图书馆事业的发展,充分发表自己的意见,以便达成共识,形成正式文本。

同志们:目前乡镇图书馆的巩固与发展,虽然存在很多困难,但我们相信,在新世纪随着城乡经济的发展,在各级政府的关心、支持和正确引导下,必将会迎来乡镇图书馆蓬勃发展的春天。让我们为乡镇图书馆在新世纪的进一步巩固和发展而共同努力。

在“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”上的讲话

文化部社会文化图书馆司副司长 周小璞

由中国图书馆学会、沿海10个省、市、自治区图书馆学会与无锡市惠山区人民政府联合主办的“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”，今天在太湖之滨无锡市召开了，我谨代表文化部社会文化图书馆司对会议表示热烈的祝贺，向与会的全体代表致以亲切的问候！对无锡市惠山区人民政府致以衷心的感谢！

9月下旬，中国图书馆学会在成都召开了第六次会员代表大会，选举产生了新一届理事会。这次会议是中国图书馆学会新一届理事会建立后召开的第一次区域性的学术研讨会，研讨会的主题具有鲜明的时代特色，研究和探讨21世纪乡镇图书馆发展战略对于在新世纪进一步加强公共图书馆建设，尤其是逐步完善公共图书馆设施网点建设，解决为8亿农民服务的问题，很有现实意义。这次研讨会是在全党和全国人民深入学习贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话的热潮中召开的，它将是一次以“三个代表”重要思想为指导，交流沿海地区乡镇图书馆建设的经验，探讨乡镇图书馆建设的规律，研究21世纪沿海地区乡镇图书馆的发展战略，体现开拓创新、与时俱进时代精神的会议，必将引导和推动沿海地区以及全国乡镇图书馆事业的发展。

1997年11月，文化部原图书馆司、中国图书馆学会、江苏省

图书馆学会、江阴市人民政府联合在江阴市召开了“全国首届农村图书馆建设理论研讨会”。四年后的今天，又在无锡市召开“21世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”。这两次带有现场性质的研讨会，都是在江苏无锡地区召开的，一方面说明了江苏省图书馆学会十分重视乡镇图书馆建设的理论研究，选择无锡地区作为会议的现场，使理论研讨会带有一定的示范性。无锡地区的乡镇图书馆建设一直走在全国的前列，涌现出了一批设施条件好、管理好、服务好的先进乡镇图书馆，并且创造了许多新鲜经验，值得宣传和推广；另一方面充分说明了无锡市委、市政府对农村文化建设的高度重视，始终不渝地坚持两手抓，两手都要硬，坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展，无锡地区的整个农村文化工作搞得很有生机、很有特色，不愧为全国文化工作先进地区。两次乡镇图书馆理论研讨会都有地方政府作为会议的主办单位，这充分反映了无锡地区的县（市）、区政府对乡镇图书馆建设的高度重视。会议期间，与会代表将有一天时间实地考察无锡市原锡山市的部分乡镇图书馆，相信一定会给代表们留下深刻的印象。

改革开放以来的20余年，是我国公共图书馆事业发展最快的时期，到2000年底，全国共有公共图书馆2769个，86%的县建立了图书馆，公共图书馆的网点逐渐向基层延伸。全国各地在争创社会文化先进县（市）、先进乡镇活动和实施“知识工程”的推动下，在省、市、县各级政府的领导下，农村已有4万个乡镇建立起规模不等的乡镇图书馆（室），特别是沿海地区乡镇图书馆发展尤为迅速，成绩更为显著。江苏省已建立万册图书馆900多个，占全省乡镇的45%；深圳市宝安区自1997年起实施“百村书库工程”，全区127个行政村建起了105个万册图书馆；全国文化扶贫委员会在全国实施“万村书库工程”，已建立6万个村级图书室。应该说，乡镇图书馆的出现是改革开放后农村经济发展的必然产物，我国

沿海地区乡镇图书馆之所以能迅速发展,得益于沿海地区农村经济实力的增强,因为农村雄厚的经济实力是乡镇图书馆赖以生存、发展的物质基础;沿海地区小城镇的发展和城乡一体化进程的加快,有力地促进了沿海地区乡镇图书馆建立与发展;农村九年义务教育的实施,沿海地区广大农民文化知识水平的普遍提高,出现了知识型的亦工亦农的新农民,他们对知识、信息的需求更为迫切,对文化生活的需求日益增长,成为沿海地区乡镇图书馆迅速发展的内在因素;沿海地区各级政府的有力领导和扶植政策,是沿海地区乡镇图书馆健康发展的组织保证。实践证明,乡镇图书馆已成为文化站的当家阵地,是广大农民学文化、学知识、获取信息的重要场所,成为“农村的社会大学”。乡镇图书馆的建立在一定程度上缓解了农民看书难的问题,在为提高农民的政治思想素质、科学文化素质,为科学种田,为乡镇企业服务等方面都作出了积极的贡献,为中国图书馆事业的发展写下了光辉的一章。

鉴于我国是一个有 13 亿人口的大国,80% 分布在农村,如何解决为最广大人民群众服务的问题,是今后一个相当长的时间里公共图书馆的建设重点和发展战略。目前,我国公共图书馆数量太少,特别是基层设施网点少,全国平均 40 万人才拥有一所公共图书馆。从全国范围来看,东部与西部、城市与乡村,公共图书馆发展差异甚大。全国仍有 144 个县无图书馆,有 108 个县图书馆有馆无舍,还有相当数量的图书馆馆舍狭小、设施陈旧。许多县图书馆面临着生存问题。所以乡镇图书馆的建立,一定要从各地的实际出发,根据各地农村经济发展的不同水平提出不同的要求。在沿海地区,特别是经济发达的东部沿海地区,对乡镇图书馆建设要提出较高的要求,做到建立一个,巩固一个。江苏省委、省政府明确提出了到 2010 年全省 2000 多个乡镇要实现“乡乡镇镇有图书馆”的目标,这是很有远见的。从全国而言,普及乡镇图书馆要经过一个相当长的时间。我们应该清醒地看到,乡镇图书馆的发

展进程中也遇到了许多新情况和新问题,正在进行的乡镇机构改革、乡镇企业的转制、农村税费制度改革等,对本来就缺少保证机制的、脆弱的乡镇图书馆带来一些负面影响。目前一些地方文化站不景气,导致乡镇图书馆的滑坡,有的乡镇图书馆因多年不购新书,失去了广人农民读者,乡镇图书馆徒有形式:有的地方文化站干脆将乡镇图书馆承包给个人经营;一些地方的县(市)和乡镇领导在取得先进文化县(市)和先进文化乡镇的荣誉后,放松了对农村文化工作的领导和对农村文化建设的投入,也是造成一些地方农村文化工作停滞不前,甚至出现倒退的一个重要原因。据了解,这类情况不仅仅江苏有,其他省、市也有,个别地方农村文化建设滑坡现象相当严重。这应该引起各级文化主管部门的高度重视。乡镇图书馆建立不易,巩固和发展更难。目前,乡镇图书馆的巩固与发展,是一个摆在各级文化主管部门面前的现实而又紧迫的问题。各级文化主管部门,包括我们社图司要在这方面加强调查研究,制定有关政策,以利于乡镇图书馆的巩固和发展。

乡镇图书馆作为公共图书馆的基础和前哨阵地,是向农民大众开放的公益性文化事业机构,是乡镇的一项基础文化设施,其性质与功能决定了乡镇图书馆是农村先进文化的载体,它可以直接为发展农村经济和提高农民素质服务,促进和推动农村社会先进生产力的发展。按照“先进文化的前进方向”的要求,把乡镇图书馆办成社会主义精神文明建设的重要阵地就显得尤为重要。1997年月1月,由中宣部、文化部等九个部委联合在全国实施的“知识工程”明确提出了“倡导全民读书,建设阅读社会”的目标,并将建设乡镇图书馆作为实施方案的重要工作内容。发展乡镇图书馆,建设乡镇图书馆,解决我国公共图书馆布局不合理,服务网点少,特别是农民看书难的问题,应看作是社会公共事业建设的一项战略措施。

今年是新世纪的开局之年,我国已进入全面建设小康社会,加