

新

本书编写组

党的基层组织工作
实务手册

卢先福 丁荣生 主编

世

上海人民出版社

纪

本书编写组

党的基层组织工作 实务手册

卢先福 丁荣生 主编

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪党的基层组织工作实务手册/《新世纪党的基层组织工作实务手册》编写组编写. —上海:上海人民出版社,2003

ISBN 7-208-04477-5

I. 新... II. 新... III. 中国共产党-基层组织-工作-手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 106627 号

决 审:周琪生

特邀编辑:曹 进

楼灿文

责任编辑:陆宗寅

装帧设计:邹纪华

新世纪党的基层组织工作实务手册

本书编写组

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销 上海华成印刷装帧有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 28.75 插页 5 字数 929,000

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—5,100

ISBN 7-208-04477-5/D·770

定价 58.00 元

本书是一部融知识性、系统性和时代感为一体,既富有指导意义又便于实际操作党务工具书。编写者为中共中央党校、中共上海市委党校、中共浙江省委党校及中共上海市宣传党校的专家、教授,上海、江苏等省市党委组织、纪委及政府部门的负责同志和资深党务工作者。

《新世纪党的基层组织工作实务手册》

编委会名单及作者单位

主 编：卢先福 丁荣生

(以下按姓氏笔划为序)

副主 编：马西恒 王 伟 王 河 石文华 陆宗寅 何海兵 傅大勇

委 员：曹 进 楼灿文(常务)

朱兆中 张宝妮 吴思敏 吴德兴 陆芬葆

周建军 周琪生 钱 能 徐庆祥 戴虎庆

编撰人员：马西恒 王 河 卞建益 石文华 朱兆中 邱 巍

陆忠华 陆芬葆 陆宗寅 何海兵 吴思敏 吴德兴

周建军 周耀虹 钱 能 唐 妍 顾安文 顾建晨

徐庆祥 高锦国 曹 进 程林胜 傅大勇 楼灿文

蔡玉芬 戴虎庆

作者单位：中共中央党校党建教研部

中共上海市委党校城市社会研究所

中共浙江省委党校党史党建教研部

解放日报社

上海人民出版社

上海市人民政府侨务办公室

中共上海市宣传党校

中共上海市外经贸委组织处

中共上海市纪委监委综合监察室

中共上海市委支部生活编辑部

上海市社会主义学院研究室

中共常州市委组织部

中共无锡市委组织部

中共苏州市委组织部

中共常州市钟楼区委

上海港务局复兴船务公司

目 录

上 编

总 论

一、新世纪的中国共产党	5	七、党的方针与政策	14
二、党的性质	6	八、党的任务	15
1. 党的阶级性与先进性	6	九、党的作风	15
2. 保持党的先进性	7	1. 三大作风	15
三、党的指导思想	7	2. 思想作风、学风、工作作 风、领导作风、干部生活 作风	16
1. 马克思列宁主义	8	3. “八个坚持、八个反对”	16
2. 毛泽东思想	8	十、党的纪律	17
3. 邓小平理论	9	1. 在宪法和法律的范 围内活动	17
4. “三个代表”重要思想	9	2. 党纪与政纪、法纪	18
四、党的纲领	10	十一、党的建设	18
1. 党在社会主义初级 阶段的基本纲领	10	1. 马克思主义建党学说	19
2. 党的最低纲领和最 高纲领的统一	11	2. “三个代表”——新世纪 党的建设的伟大纲领	20
五、党的宗旨	12	3. 思想建设	21
六、党的路线	12	4. 政治建设	21
1. 思想路线	12	5. 组织建设	22
2. 政治路线	13	6. 作风建设	22
3. 组织路线	13	7. 制度建设	22
4. 群众路线	14		
5. 党在社会主义初级阶 段的基本路线	14		

8. 党章规定的四项基 本要求	23
9. 创新精神	23
10. “三讲”教育	24
11. 反对错误倾向	25
12. 党的团结	25
13. 从严治党	25
14. 惩治腐败	26
十二、党的规章制度	27
1. 党章	27
2. 党规	27
十三、党的组织	27
1. 党的领导机关	28
2. 党的基层组织	28
3. 党的组织原则	29
十四、党员	29
1. 党员条件	29
2. 党员义务	30
3. 党员权利	30
十五、党的干部	31

1. 干部队伍建设的“四 化”方针	32
2. 干部的五种素质	32
3. 干部的标准	32
4. 公示制	33
5. 领导干部一定要讲政治	33
十六、党校	33
十七、党的领导	34
1. 坚持、加强和改善党 的领导	35
2. 党的领导方式	35
3. 党的领导方法	35
4. 决策的科学化、民主化	36
5. 领导就是服务	36
十八、党的优良传统	36
十九、党的历史经验	37
二十、党领导人民建设中国特色 社会主义的基本经验	37
二十一、党务工作	38

组织工作篇

党的组织工作

党的基层组织的组织工作和 原则	41
一、组织工作的地位和 作用	41
1. 组织工作的地位	41
2. 组织工作的作用	42
二、组织工作的指导方针 和基本原则	42
1. 组织工作的指导方针	42

2. 组织工作的基本原则	43
三、组织工作的基本任务 和经常性工作	43
1. 组织工作的基本任务	43
2. 党的基层组织部门的 经常性工作	44

党的组织制度

一、党的组织制度和在基 层党内生活的体现	46
1. 民主集中制是党的	

根本组织制度	46	3. 保证监督作用	56
2. 党的组织制度在基层党 内生活的体现	46	(三) 党的基层组织的基本 任务	57
3. 民主与集中的关系	47	二、党的基层组织的设置	58
二、民主集中制的基本 原则和要求	48	(一) 党的基层组织的设置 原则和形式	58
1. 民主集中制的基本 原则	48	1. 设置原则	58
2. 基层党组织贯彻民主 集中制的要求	49	2. 设置形式	58
三、党的基层组织贯彻执 行民主集中制的意义 和具体实施	50	(二) 党的基层组织的设 置程序和设置调整	59
1. 贯彻执行民主集中制 的意义	50	1. 设置程序	59
2. 贯彻执行民主集中制 的具体实施	51	2. 设置调整	60
建立和健全党的基层组织		(三) 党的基层代表大会、 党员大会	61
一、党的基层组织的地位、 作用和基本任务	54	1. 党的基层代表大会	61
(一) 党的基层组织的地位	54	2. 党员大会	62
1. 党的基层组织是党的组 织体系的基础	54	(四) 党的基层委员会、党 的总支部委员会、党 的支部委员会	63
2. 党的基层组织是党联系 群众的桥梁和纽带	54	1. 党的基层委员会	63
3. 党的基层组织是实现党 的领导的重要环节	55	2. 党的总支部委员会	65
4. 党的基层组织是维护党 的纯洁性和先进性的 关口	55	3. 党的支部委员会	65
(二) 党的基层组织的作用	56	4. 党的联合支部委员会	67
1. 政治核心作用	56	5. 党的临时支部委员会	67
2. 战斗堡垒作用	56	6. 在党的基层委员会或总 支部委员会领导下的 支部委员会	67
		(五) 党小组	67
		1. 党小组的性质	67
		2. 党小组的划分	67
		3. 党小组的任务	68
		三、基层党务工作者队伍 建设	69
		1. 基层党务工作者队伍建	

设的主要任务	69
2. 基层党务工作者的 素质要求	69

党的基层组织的选举工作

一、党的基层组织选举工作

的目的、意义和原则	71
1. 选举工作的目的	71
2. 选举工作的意义	71
3. 选举工作的原则	72

二、党的基层组织选举工作的

基本程序和方法	73
1. 党的基层组织的选 举方式	73
2. 党的基层委员会的 选举	74
3. 纪律检查委员会的 选举	74
4. 党的总支部委员会和支 部委员会的选举	75
5. 出席上级党代表大 会代表的选举	76
6. 出席上级党代表会 议代表的选举	76
7. 基层党员代表大 会的选举程序	76
8. 党员大会的选举程序	77

三、党的基层组织在选举

中需要注意的事项	79
1. 新建立的党的基层 组织的选举工作	79
2. 改选党的基层组织 的选举工作	79
3. 在选举中应充分体	

现选举人的意志	80
4. 上级党的组织认为有必 要时,可以调动或者指 派下级党组织的负 责人	80

5. 党代表大会和委员 会的“次数”、“届数” 的排列	81
6. 选举有效和无效的 确定	81
7. 公布选举结果后,发现 计票有差错的处理	81

附:

党员大会选举程序表	82
基层党员代表大会选举程 序表	83

党员管理工作

党员管理工作的任务和原则

一、党员管理的指导思想

二、党员管理的基本任务

1. 引导党员严格履行党 员义务,保障党员充分 行使权利	85
2. 组织党员参加党的 活动	85
3. 严格党员组织关系 和党籍管理	85
4. 保持党员队伍的纯 洁性	85

三、党员管理的基本原则

1. 坚持从严治党原则	86
2. 注重实效的原则	86
3. 制度规范的原则	86

4. 组织管理与思想教育相结合的原则	86	3. 严格党的组织生活的主要措施	91
5. 继承与创新相结合的原则	86	二、民主生活	91
四、党员管理的主要工作	87	1. 民主生活会的内容	91
1. 党员必须编入党的一个组织	87	2. 民主生活会的召开	93
2. 党的组织生活	87	3. 民主生活会的管理	93
3. 党员定期向党组织汇报思想和工作	87	4. 上级党组织对民主生活会的检查、监督	94
4. 党日活动	87	三、特殊情况下的组织生活	94
5. 党员交纳党费	87	1. 离休、退休、退职职工党员的组织生活	94
6. 民主评议党员	88	2. 党员在停薪留职期间的组织生活	95
7. 接转党员组织关系	88	3. 企业被兼并或拍卖后,其党员的组织生活	95
8. 党籍管理	88	4. 长期外出的党员的 组织生活	95
9. 流动党员管理	88	5. 受处分党员的组织 生活	96
10. 保护党员权利和惩处 侵犯党员权利的行为	89	6. 对不参加组织生活 的党员的处理	96
五、党员管理的方法途径	89	党员鉴定和民主评议党员 工作	96
1. “三会一课”	89	一、党员鉴定工作	96
2. 党员领导干部的 双重组织生活会	89	1. 党员鉴定的意义	96
3. “创先争优”活动	89	2. 党员鉴定的目的	97
4. 党员目标管理	89	3. 党员鉴定的时间和 内容	97
5. 党员联系户	89	4. 党员鉴定的方法和 程序	97
6. 党员责任区	90	二、民主评议党员工作	97
7. 党员主题实践活动	90	(一) 民主评议党员制度	97
8. 谈心活动	90	(二) 民主评议党员的目的	98
党的组织生活	90		
一、组织生活	90		
1. 组织生活的含义	90		
2. 党员必须参加党的组 织生活	90		

1. 提高党员素质	98
2. 推动清除腐败分子和处 置不合格党员的工作	98
3. 增强党组织的凝聚力 和战斗力	98
(三) 民主评议党员的指 导思想	99
(四) 民主评议党员的意义	99
1. 民主评议党员是从 从严治党的重要措施	99
2. 民主评议党员是保 持党员先进性的重 要途径	99
3. 民主评议党员是实 施党内监督的重要 形式	99
(五) 民主评议党员的基 本原则	100
1. 坚持实事求是的原则	100
2. 坚持民主公开的原则	100
3. 坚持平等的原则	100
(六) 民主评议党员的范围	100
(七) 民主评议党员的基 本内容	100
(八) 民主评议党员的基 本程序	101
1. 准备工作阶段	101
2. 学习教育阶段	102
3. 自我评价阶段	102
4. 民主评议阶段	102
5. 组织考察阶段	103
6. 表彰和处理阶段	103
7. 对不合格党员的组 织处理	104

附:

对不合格党员进行组织 处理程序表	108
(九) 清除党内腐败分子、处 分违纪党员、处置不合 格党员三者之间的 关系	109
(十) 对预备党员的民主 评议	110
(十一) 民主评议党员要与民主 评议干部相结合	110
(十二) 民主评议党员中,对 领导干部的组织 处理	111
(十三) 民主评议党员要坚 持定性定量相结合	111
(十四) 民主评议党员工作 必须掌握的环节	111
1. 必须坚持党员标准	111
2. 必须开展批评与 自我批评	111
3. 必须加强群众对 党员的民主监督	112
(十五) 民主评议党员工作必 须注意的问题	112
(十六) 民主评议党员材料 的处理	114
(十七) 民主评议党员要经 常化、制度化	114

党的基层组织的党员党籍

管理工作	114
------------	-----

一、党员党籍管理工作的

目的和要求	114
-------------	-----

1. 基层党员党籍管理工作 的目的	114	8. 对劝退党员的党籍 处理	118
2. 党员党籍管理工作的 要求	115	9. 对党员自行脱党的党 籍处理	119
二、党员党籍与党龄的 确认和计算	115	10. 对党员要求退党的党 籍处理	119
(一) 党员党籍与党龄的 区别	115	11. 对党员信仰宗教的党 籍处理	120
1. 党籍	115	12. 党员档案中没有入党 志愿书的党籍处理	121
2. 党龄	115	13. 对党员登记中受到处 理的党籍处理	121
3. 党籍与党龄的区别	115	14. 对没有履行过入党手 续已成为党员的党籍 处理	122
(二) 党员入党时间的确认 和党龄计算方法	115	15. 对预备党员因冤假 错案被取消预备党员 资格,平反后的党籍 处理	122
三、党员党籍和党龄的 审理	116	16. 对被取消预备党员资 格的同志申诉问题 的处理	122
(一) 党员党籍问题的审理	116	17. 对患精神病的党员的 党籍处理	123
1. 对因私事临时出境出国 的党员党籍处理	116	18. 对自杀的党员的党籍 处理	123
2. 对因私事出境出国如 期回来和在外要求续 假的党员党籍处理	117	19. 对受刑事处罚的党员 的党籍处理	123
3. 虽已经批准保留 党籍,但尚未出境 的党员党籍处理	117	(二) 党员党龄问题的审理	124
4. 对因私临时出境出国超 假的党员党籍处理	117	1. 对因多种原因失掉一 段时间党籍的党员的 党龄处理	124
5. 对因私出国或去港 澳长期定居的党员 党籍处理	118	2. 对没有履行过入党手 续而被当作党员管理	
6. 对因私经批准出境出国 定居若干年后又返回 的党员党籍处理	118		
7. 预备党员因私出境出 国后的党籍处理	118		

- 的同志的党龄处理 124
3. 对党员留党察看期间
的党龄处理 124
4. 对因私临时出境出国
后,如期返回的党员
党龄处理 124
5. 对因转正问题曾被长
期拖延的预备党员转
正后的党龄处理 124
6. 对被错误开除党籍
后又恢复了党籍的
党员的党龄处理 125
7. 对重新入党的党员的
党龄处理 125
8. 对恢复了预备党员资
格后转为正式党员的
入党时间和党龄
处理 125

党的基层组织的党员组 织关系接转工作 125

一、党员组织关系接转工 作的意义和要求 125

- (一) 党员组织关系接转
工作的意义 125
1. 党员组织关系 125
2. 党员组织关系接转
工作的意义 125
- (二) 党员组织关系的接
转要求 125
1. 党员组织关系转移的
基本要求 125
2. 组织部门办理接转党
员组织关系的要求 126

二、转移党员组织关系

的范围和程序 127

- (一) 转移党员组织关系
的范围 127
1. 基层对外单位转移
党员组织关系的权力
组织 127
2. 基层党委直接相互
接转党员组织关系
的范围 127
3. 跨省、自治区和直辖
市的党员组织关系
转移 127
4. 省、自治区和直辖市内
党员组织关系转移 127
- (二) 转移党员组织关系
的程序 128

三、党员组织关系转移问题 的规定和处理 128

- (一) 党员组织关系转移的
若干规定 128
1. 复转军人党员组织关
系的转递 128
2. 大中专毕业生党员组
织关系的转递 128
3. 离退休干部、职工党
员组织关系的转递 128
4. 党员流动中组织关
系的管理 129
5. 已离开原单位但尚未
转移组织关系的党
员的组织关系处理 130
6. 军队干部的配偶在地
方离退休后,随军队
离退休干部一起迁居

外地军队干休所的 党员组织关系转移	131	接转	133
7. 党员职工退休后在 另一单位找到工作 的组织关系	131	20. 公派出国教师中的 党员组织关系接转	134
8. 临时工党员的组织 关系	131	21. 因私事短期出国、出 境或长期定居、或 自费出国留学的党 员组织关系	134
9. 到“三资”企业工作的 党员组织关系接转	131	22. 预备党员调动工作的 组织关系转移	134
10. “停薪留职”的党员组 织关系	132	23. 因调动工作需要中 途变动地址的党员组 织关系接转	134
11. 被招聘人员中党员 的组织关系	132	24. 待业人员中的党员 组织关系转移	134
12. 脱产学习的党员组 织关系	132	(二) 不符合接转手续的 处理	135
13. 恢复党籍的党员组 织关系转移	132	1. 党员转移组织关系委 托别人代办的处理	135
14. 留党察看期间调动工作 的党员组织关系	132	2. 党员组织关系介绍 信丢失的处理	135
15. 驻外使馆和其他常驻 外国的官方或民间 机构的工作人员和 援外人员中的党员 组织关系的接转	132	3. 党员组织关系不按 期转移的处理	135
16. 驻国外中资企业、机 构中的党员的组织 关系	133	党的基层组织党费收缴、 管理与党员统计工作	135
17. 派驻港澳工作的党 员组织关系转移	133	一、党的基层组织党费的 收缴、管理、使用	135
18. 内地派往香港进行 交流进修的党员的 组织关系转移	133	(一) 党员按时交纳党费的 意义和要求	135
19. 公派出国留学人员 中的党员组织关系		1. 党员按时交纳党费的 意义	135
		2. 党员按时交纳党费的 基本要求	136
		(二) 党员交纳党费的标准 和方法	136

1. 党员交纳党费的标准	136
2. 各类情况的党员交纳党费的办法	137
(三) 党费的管理与使用	139
1. 党费管理的原则和要求	139
2. 党费的使用范围	139
3. 基层党支部对党费的管理	140
4. 严格党费使用审批制度	140
5. 党费检查报告制度	141
6. 严肃查处党费管理中的违纪问题	141
7. 基层党组织要认真做好党费收缴工作	141
二、党员和党组织统计工作	141
(一) 党员和党组织统计工作的任务和作用	141
1. 统计工作的任务	141
2. 统计工作的作用	142
3. 党委组织部门的责任	142
(二) 党员和党组织统计工作的基本要求和特点	142
1. 统计工作的基本要求	142
2. 统计工作的特点	142
(三) 党员和党组织统计工作的类型和必须掌握的环节	143
1. 统计的类型	143

2. 统计必须掌握的几个环节	144
(四) 党员和党组织统计报表与党员卡片	145
1. 党员和党组织统计报表	145
2. 党员卡片	145
3. 党员基本信息登记表	146
(五) 党员和党组织统计工作程序和注意事项	146
1. 统计工作程序	146
2. 统计工作注意事项	146

党的基层组织的发展党员工作

一、发展党员工作的方针

和原则	148
-----------	-----

(一) 发展党员工作的意义、指导思想和方针

.....	148
-------	-----

1. 发展党员工作及意义

.....	148
-------	-----

2. 新时期发展党员工作的指导思想

.....	149
-------	-----

3. 新时期发展党员工作的指导方针

.....	149
-------	-----

4. 贯彻指导方针应正确处理几个关系

.....	150
-------	-----

(二) 发展党员工作的原则

1. 必须坚持入党自愿的原则

.....	151
-------	-----

2. 必须坚持个别吸收的原则

.....	151
-------	-----

3. 要有领导有计划地发展党员

.....	151
-------	-----

4. 必须严格履行手续	152	4. 《入党志愿书》和填写《入	
二、发展党员工作的基		党志愿书》的要求	163
本程序和要求	152	5. 《入党志愿书》有关	
(一) 建立入党积极分子		项目的填写	163
队伍阶段	152	6. 召开支部大会的条件	
1. 积极分子条件和积极		和准备工作	164
分子队伍的组成	152	7. 支部大会的程序	164
2. 申请入党的条件	153	8. 支部大会决议的	
3. 入党申请和入党申		填写	165
请报告	154	9. 支部大会应注意	
4. 向所在单位党组织		的事项	166
提出申请并办理入		10. 报上级党组织审批	166
党手续	155	(四) 预备党员的考察、转	
(二) 培养、教育和考察积		正阶段	167
极分子阶段	156	1. 预备期的来历及	
1. 培养、教育积极分		意义	167
子的目标和内容	156	2. 预备期的时限和起	
2. 培养、教育积极分		算日	168
子的方式	156	3. 预备党员必须编入党的	
3. 考察积极分子的内		组织	168
容和方式	157	4. 预备党员的义务和	
4. 考察材料和考察材		权利	169
料的保管	158	5. 教育预备党员正确	
5. 入党积极分子成熟		对待预备期	169
的条件	158	6. 进行入党宣誓	169
6. 发展对象的确定	158	7. 教育、考察的内容	
(三) 履行发展党员手续		和要求	171
阶段	158	8. 教育、考察的方法	
1. 发展对象的政治审		和措施	171
查工作	158	9. 党支部要按期讨论	
2. 听取党内外群众的		预备党员的转正	172
意见	161	10. 预备党员转正的	
3. 确定入党介绍人和		条件	172
入党介绍人的责任	162	11. 预备党员转正的工	

作程序	173
12. 申请转正报告	173
13. 支部大会的程序	174
14. 支部大会决议的 内容	174
15. 转正的审批和材料 保存	175
16. 党龄的起算日	175
(五) 延长预备期和取消 预备党员资格	175
1. 延长预备期和期限	175
2. 延长预备期的几种 情况	176
3. 延长预备期的支部大 会决议	176
4. 取消预备党员资格	177
5. 取消预备党员资格 应注意的问题	177
三、发展党员工作应注意 的政策和规定	178
(一) 严格执行发展和审 批党员的权限规定	178
1. 审批党员的权限	178
2. 直接接收党员的 权限	178
3. 党总支能否审批发 展党员	178
4. 临时党委和党支部 能否审批、发展党员 ...	178
5. 党组能否审批发展 党员	179
6. 上级党组织负责人 能否指名发展党员	179
7. 审批党员权限的特	

殊规定	179
(二) 接收预备党员的有 关政策和规定	179
1. 直系亲属中有被杀、 关、管的人的入党 问题	179
2. “文化大革命”中犯 有错误的人的入党 问题	180
3. 违反计划生育政策的人 的入党问题	180
4. 有过宗教信仰的人 的入党问题	180
5. 被开除出党、劝其退 党和自行脱党的人 重新入党问题	180
6. 文盲能否入党的 问题	181
7. 大、中专学生的入党 问题	181
8. 其他社会阶层人员入 党的标准问题	181
9. 发展私营企业主入党 应注意的几个问题	181
10. 民主党派成员的入 党问题	182
11. 侨眷、归侨的入党 问题	182
12. 出国留学人员或劳 务人员的入党问题	182
13. 调离单位或借调在 外的积极分子的入 党问题	183
14. 已经退休和即将退	