

东北财经大学世界经济系列

现代日本经济

概论

XIANDAI RIBEN JINGJI GAILUN

刘昌黎 著



FE 东北财经大学出版社

Dongbei University of Finance & Economics Press

东北财经大学世界经济系列

现代日本经济概论

刘昌黎 著

东北财经大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代日本经济概论/刘昌黎著. —大连: 东北财经大学出版社, 2002.5

东北财经大学世界经济系列

ISBN 7-81044-670-3

I. 现… II. 刘… III. 经济发展-研究-日本现代
IV. F131.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025128 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总 编 室: (0411) 4710523

营 销 部: (0411) 4710525

网 址: <http://www.dufep.com.cn>

读者信箱: dufep@mail.dlptt.ln.cn

东北财经大学印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 字数: 424 千字 印张: 15 3/8

印数: 1—2 000 册

2002 年 5 月第 1 版

2002 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 朱 艳

责任校对: 叶 枫

封面设计: 张智波

版式设计: 孙 萍

定价: 28.00 元

前 言

对世界各国来说，日本是一个充满神奇而又令人瞩目的国家。从地理位置上讲，日本是西太平洋上邻近亚洲大陆东北部的一个群岛国家，不仅天然资源贫乏，而且，台风、地震、火山等自然灾害频繁。从人口方面看，19世纪中叶，日本人口不足3 000万人，1931年侵略中国时也只有6 500万人。然而，就是这样一个国家，在第二次世界大战前后都创造了世界经济史上的奇迹。

自从1840年鸦片战争失败，中国沦为西方列强的殖民地半殖民地以后，日本也面临了同样的威胁。然而，1868年明治维新后，不到半个世纪，日本不仅摆脱了殖民地半殖民地的命运，而且迅速发展成了东亚惟一的资本主义强国。1945年战败以后，日本到处是一片废墟、满目疮痍。当时，谁也没有想到日本会重新站立起来。然而，短短二十几年过后，1968年日本GNP就超过了原联邦德国，仅次于美国，成了资本主义世界第二经济大国。20世纪80年代中期前后，日本又取代美国，成了世界首屈一指的贸易和经常收支黑字大国、资本输出大国和海外债权大国。

正当日本雄心勃勃地向美国经济霸权挑战、憧憬21世纪是“日本世纪”的时候，谁也没有想到日本经济会遇到什么麻烦。然而，90年代以后，在美国经济出现长期繁荣的情况下，日本经济却在泡沫经济崩溃后陷入了长期停滞的状态。继1991—1993年的泡沫经济崩溃萧条后，1998年前后日本经济又陷入了战后最严重的危机。结果，90年代，日本经济不仅失去了宝贵的10年，而且还从昔日发达国家经济的优等生，一下子沦落为劣等生。进入21世纪后，日本经济不仅看不到光明的前景，而且随着美国和世界经济的衰退，现又面临着新的更严重的危机。

过去,日本为什么能够创造经济奇迹?它在经济发展和经济赶超方面有什么秘诀和成功的经验?现在,日本经济为什么遇到了麻烦?21世纪日本经济还有戏没戏?这一直是世界各国特别是东亚各国饶有兴趣的话题。此外,由于日本世界第二经济大国的地位和作用,从发展国际经济关系、加强国际经济合作的角度出发,许多国家都十分关心日本经济的走势,密切注视着日本对外经济关系的动向。另外,由于日本曾经侵略过亚洲的很多国家和地区、发动过太平洋战争,因此日本经济发展会不会再次威胁世界和平和他国安全,这也是人们不得不经常思考的问题。

由于上述原因,日本经济研究不仅越来越受到世界各国的重视,而且还超出了国别经济研究的范畴。如果说19世纪不研究英国经济就不能研究世界经济、20世纪70年代以前不研究美国经济就不能研究世界经济的话,那么80年代以后,如果在研究美国经济和西欧经济的同时不研究日本经济,已不能研究世界经济了。展望21世纪,日本经济大国的地位虽然会有所下降,但日本经济研究仍将是世界经济研究的重要对象。

中日两国是一衣带水的邻邦,经济、社会、文化交往的历史源远流长。自我国改革开放以来,中日经济关系迅速发展,经济合作的领域、内容和形式日趋广泛而多样,有越来越广阔的前景和未来。与此同时,由于中日两国经济社会制度的差异,特别是中日甲午战争后日本长期侵略中国,给中日两国人民留下了沉重的创伤,至今还经常发生一些令人愤慨和不满的事情,因此,中日经济关系也经常遇到麻烦,令人忧虑。正是在这种大背景下,我国多年来一直重视日本经济研究,许多大学和科研部门都已成立了日本研究所、日本研究中心等研究和教学机构,广泛开展了日本经济的研究和教学工作,取得了丰硕的研究成果,培养了一批又一批的研究生和博士生,为发展中日经济关系、加强中日经济合作做出了重要的贡献。

我们研究日本经济的目的,是为了了解日本、认识日本、借鉴日本和学习日本。了解、认识、借鉴和学习日本的目的,首先是为了做

到洋为中用。所谓“他山之石，可以攻玉”，就是这个道理。其次，是为了和日本打交道，发展中日经济关系和经济合作。只有深刻地认识和了解日本经济，才能与日本既竞争又合作，这就是所谓的知己知彼。否则，竞争和合作就无从谈起。然而，仅仅如此还是远远不够的。经济研究的目的，是为了从现象到本质，进而总结出经济规律，用以指导经济建设和经济发展的实践。日本经济研究作为国别经济研究，属于世界经济研究的范畴，其根本目的是为了从国别经济到世界经济，即从日本经济的现象，抽象出世界经济的本质，进而总结出世界经济规律，并把世界经济规律作为经济规律的一部分，用于总结经济规律。只有这样，才能真正站在科学的立场上，从特殊到一般，深刻而全面地研究日本经济，把从现象上了解日本、认识日本、借鉴日本和学习日本，上升到从规律上了解日本、认识日本、借鉴日本和学习日本。

本书的内容是战后日本经济或现代日本经济。第一章至第四章论述了战后日本经济发展的历程；第五章和第六章分别论述了对日本经济发展具有重要意义的重化学工业化和信息化；第七章论述了日本经济发展中的问题、当前的课题和 21 世纪展望；第八章论述了日本经济大国的经济实力及其国际地位和国际作用；第九章和第十章分别论述了独具日本特色的日本式经营和日本式经济体制；第十一章至第十六章从宏观经济政策、宏观经济管理和宏观经济问题等方面，分别论述了日本的金融、财政、经济计划、国土开发、国民生活和社会保障以及环境保护；第十七章论述了日本的通货紧缩、对外直接投资和经济集团化战略方面的新问题。上述内容，虽然远未涉及到日本经济的所有领域，但通过有关问题的论述和分析，基本上可以使广大读者对日本经济有一个系统而全面的了解。

本书是在近三年来为世界经济研究生讲课所写讲义的基础上整理而成的，在编写本书时，又增添了一些新的内容和新的资料。其中，有的内容虽然已经公开发表过，但大多数内容都是这几年来的最新研究成果。1980 年以来，笔者虽然一直从事日本经济研究工作，但由

于研究本身的特点，研究一直局限于某些特定的领域，开始时主要是工资、劳动问题，近年来则主要是日本对外直接投资和中日经济关系等问题。在上述过程中，笔者虽然也研究了日本经济中的一些热点问题，但所涉及的范围非常有限，研究也很不系统。只是从1999年开始从事研究生教学工作、2001年又开始从事博士生教学工作以来，才面临了全面和重新学习日本经济的任务。为此，在参考大量日文资料的同时，也参阅了包括我的恩师任文侠老师在内的国内知名日本经济专家和其他学术界同仁的研究成果，可谓受益匪浅。这些研究成果除本书主要参考文献和参考资料中所列的专著、译著外，还包括《世界经济》、《世界经济与政治》、《日本学刊》、《现代日本经济》等杂志所发表的许多论文。谨在此一并表示衷心的感谢！由于本人的水平所限，资料收集也有一定困难，因此，本书无论在内容上，还是在论述和观点方面，都难免有许多缺陷或不足，敬请广大读者批评指教。

本书初稿写出后，宫桓刚、方爱乡、刘天舒、李世伟等同志分别校对了有关章节，提出了许多宝贵的修改意见。本书出版得到了东北财经大学、东北财经大学国际经济贸易学院领导以及东北财经大学出版社的大力支持，在本书出版之际，谨一并表示衷心感谢之忱。

本书除作本校世界经济专业硕士生教材和世界经济专业博士生参考教材外，可供其他专业大学生、硕士生、博士生以及有关科研和实际工作人员参考。

作 者

2001年12月

目 录

第一章 战后经济恢复	1
第一节 战争破坏和民主化改革	1
第二节 经济恢复	5
第二章 经济高速增长	13
第一节 高速增长和景气循环	13
第二节 高速增长的终结	19
第三章 经济低速稳定增长	25
第一节 日本经济的根本转折	25
第二节 低速增长和贸易摩擦	30
第三节 平成景气和泡沫经济	36
第四章 泡沫经济崩溃和长期经济停滞	48
第一节 泡沫经济崩溃和泡沫经济崩溃萧条	48
第二节 长期持续的经济停滞	55
第五章 重化学工业化	63
第一节 制造业生产结构和出口结构的变化	63
第二节 重化学工业的迅速发展	69
第三节 重化学工业迅速发展的原因	76
第六章 信息化	90
第一节 信息化的发展与现状	90
第二节 产业信息化	101
第三节 社会信息化	106
第四节 高度信息化社会的战略和政策措施	112

第七章 经济发展中的问题、课题和展望	121
第一节 经济发展中出现的问题	121
第二节 当前经济的严重课题	127
第三节 展望——走向 21 世纪的日本经济	136
第八章 经济大国的国际经济地位和国际作用	143
第一节 世界第二经济大国	143
第二节 国际经济地位和国际经济作用	153
第九章 日本式经营	165
第一节 经营理念和企业行为	165
第二节 终身雇佣制	175
第三节 年功工资制	183
第四节 企业内工会	195
第五节 相互持股和法人所有制	203
第六节 系列化生产和系列内交易	209
第七节 主银行制度	214
第十章 日本式经济体制	228
第一节 日本式经济体制的发展与特点	228
第二节 日本式经济体制和市场经济的改革	242
第十一章 金融	256
第一节 金融结构和金融体制	256
第二节 金融活动和金融政策	263
第三节 金融自由化、国际化	270
第四节 不良债权及其解决的政策措施	277
第十二章 财政	290
第一节 预算制度和一般会计	290
第二节 财政投融资和地方财政	298
第三节 战后财政的历史与现状	304
第四节 财政结构改革	313

第十三章 经济计划	317
第一节 战后初期的经济统制	317
第二节 1955 年以来的经济计划	319
第三节 经济计划的特点及其作用	327
第十四章 国土开发	337
第一节 国土和国土利用	337
第二节 国土计划	342
第三节 国土综合开发	347
第四节 区域经济和三大都市圈整備	354
第五节 地方开发	361
第十五章 国民生活和社会保障	376
第一节 国民生活	376
第二节 社会保障	383
第三节 社会养老保险	390
第四节 社会医疗保险	395
第十六章 环境保护	401
第一节 公害的发生及其对策	401
第二节 20 世纪 90 年代的环境问题和环保对策	405
第三节 地球环境问题与日本的对策	415
第十七章 附论	421
附论一 日本的通货紧缩及其对策和出路	421
附论二 日本对外直接投资的衰退及其前景展望	432
附论三 日元国际化	446
附论四 日本经济集团化战略的变化与调整及其影响	463
主要参考文献和参考资料	476

第一章 战后经济恢复

第一节 战争破坏和民主化改革

一、战争对日本经济的严重破坏

1945年12月25日，美国记者迈克·盖因在其访日日记中曾经这样写道：“放眼望去，到处一片废墟”，“汽车像破了肠子似的扔弃在路旁，真是人间悲剧的沙漠”。

日本帝国主义穷兵黩武，挑起太平洋战争的结果，不仅给亚洲的很多国家和地区的人民带来了巨大的灾难，而且使其军事经济畸形发展，国民经济疲惫不堪。战争后期，由于美军的空袭，以东京为首，全国119个城市严重被炸被毁，到处都变成一片废墟和焦土。尤其是广岛和长崎，更遭到了原子弹的毁灭性破坏。当时，幸免于战火之灾的城市只有京都、奈良、金泽、仓敷、山口和弘前等少数几个侥幸得来的地方。据统计，毁于战火的住房约为220万户，受害者达900多万人，如加上因战争需要而强行拆除的房屋，全国住房共损失了236万户，约为全部住房的1/5。另外，城市及其附近的工厂、道路、桥梁、港口和船舶等，也都遭到了严重的破坏。按停战时的价格计算，因战争而损失的国有财富总额达1057亿日元，损失率为36%。其中，和平用途的国有财富（包括工业生产设备等生产资料、生活消费资料、船舶等交通工具和建筑物等）为653亿日元，损失率为25%。对日本生命攸关的海上运输工具船舶，其总吨数战前为630万吨，到停战时只有153万吨，而且大都已破损或陈旧不堪。

与1934~1936年相比，1946年国民经济和生产能力的下降情况

是：实际 GNP 为 62%，人均实际 GNP 为 55%，人均实际个人消费为 57%，制造业实际工资为 30%（1947 年），工矿业生产为 31%（其中煤炭 53%、钢材 10%、纺织品 7%），农业生产为 79%。

由于战败，对外贸易也几乎完全中断了，与战前相比，1947 年出口下降为 7%，进口下降为 14%。这样，战前和战争期间赖以生存的物资，包括从中国、朝鲜和西伯利亚进口的大米、大豆、糖、铁矿石、煤炭、木材、纸浆和纸等产品等，就失去了供给的来源。

结果，在国内生产大幅度下降的情况下，就出现了严重的物资不足，生活资料也不得不实行了配给制。1946 年每人每天平均只供应大米 254 克，小麦 40 克，红薯 131 克，土豆 35 克，豆酱 19 克，酱油 20 克，糖 2 克，水果 19 克，鸡蛋 1 克。

由于配给物资远远满足不了国民日常生活的需要，黑市就应运而生，地下工厂也很活跃。与此同时，在物资匮乏、供应不足、黑市猖獗的情况下，通货膨胀就愈演愈烈，一发而不可收拾。1945 年，通货膨胀率为 51.1%，1946 年迅速上升到 364.5%，1947、1948 年仍分别为 195% 和 165%。其中，东京的批发物价指数和消费物价指数以 1934~1936 年为 100，1946 年分别为 1 630 和 5 000，1947 年又分别上升到 4 820 和 10 910，分别提高了 47 倍和 108 倍。由此不难想象当时日本人民生活之艰难，当时广为流传的一句话“剥竹笋生活”，就充分说明了人民大众食不果腹、度日如年的悲惨情景。

由于战败和殖民地丧失，从中国和东南亚被赶回或遣返回国的人员和士兵约 600 万人，再加上大量的失业者，城乡到处是流浪着的人群，个个面黄肌瘦、人人褴褛不堪。

综上所述，当时，日本虽然结束了战争，迎来了和平，但面临一片废墟、满目疮痍的荒凉不堪的景象，不仅国民毫无指望，政府也茫然不知所措，一切都等待美国占领军的指令。

二、战后初期的民主化改革

1. 美国对日本的军事占领和占领政策

1945年8月15日日本宣布投降后,根据波茨坦公告,以道格拉斯·麦克阿瑟为司令官的美国占领军于8月30日进驻日本,其后一直到1953年旧金山媾和条约签订为止,共对日本进行了六年半的单独军事占领。这一期间,日本的国内政策,都是根据盟军总司令部(GHQ)的指令而制定和执行的。

在美国单独军事占领条件下实施的占领政策,完全是按美国的意图而制定的。美国占领政策的目的是,从表面看,是为了促进战后日本经济的复兴,推动日本的民主化改革,实际上是为了通过日本经济的非军事化,来加强对日本的控制,削弱其与美国抗衡的力量。

2. 三大民主化改革

1945年10月11日,GHQ向日本政府下达了实行五项民主化改革的指令:①赋予妇女参政的权利;②保障工人的团结权;③教育制度的自由主义化;④废除专制政治(撤销秘密审讯和压制民权的各种制度);⑤促进经济民主化。为扫除民主化改革的法律障碍,按占领军的指令,日本政府修改了明治维新以来一直统治日本的帝政宪法,制定了具有划时代意义的放弃战争的新宪法,并于1946年11月3日公布,1947年5月3日付诸了实施。根据GHQ的指令和新宪法,日本政府进行了一系列的民主化改革,其中最有名的是农地改革、劳动改革和解散财阀,被称之为经济民主化的三大支柱或三大改革。

(1) 农地改革。明治维新以后,日本继续保持了封建地主土地所有制和佃耕农制度。为彻底改变这种不适合资本主义生产方式的土地所有制,促进农村的民主化,1946年10月,重新制定和公布了《修正农地调整法》和《建立自耕农特别措施法》,其后到1949年大力推行了农地改革。结果,全国共征用了187万公顷的土地(占全国土地的81%)和34万公顷放牧地,并廉价地卖给了农民,过去为缴纳高额佃租而苦苦挣扎的农民几乎都成了土地所有者,地主阶级迅速没落了。这次农地改革虽然没有涉及到山林和原野,但却用和平的方法成功地建立起了自耕农制度,有力地调动了农民的积极性,促进了农业生产的恢复和发展。其问题是农地过于分散,给以后的规模农业的发

展造成了障碍。

另外，在农地改革的同时还制定了粮食管理制度，规定农户生产的大米全部由政府按一定的价格收购，然后再由政府向市场供应。由于政府的收购价格高于市场的销售价格，从而有利于调动农民的积极性，确保了大米的生产和供应。

(2) 劳动改革。经济民主化的第二个支柱是劳动民主化，具体措施是相继制定和公布了劳动三法，即《劳动组合法》（1945年12月12日公布）、《劳动标准法》（1947年4月7日公布）和《劳动关系调整法》（1947年9月27日公布）。另外，还制定和公布了《职业安定法》（1947年11月30日公布）和《失业保险法》（1947年12月1日公布）。

《劳动组合法》使日本破天荒地第一次正式确认了工人建立工会组织的自由和团结斗争的权利，是战后经济民主化的重要基础。《劳动标准法》取缔了封建式的劳动条件，禁止强制劳动，规定了八小时工作制和最低工资制等一系列最基本劳动保护的原则和制度。《劳动关系调整法》规定了解决劳动争议的方法和程序，是解决劳资纠纷的基本依据。上述有关工人利益和劳动保障的法律的制定和设施，对促进劳动民主化、调和劳资关系起到了很大的作用。例如，《劳动组合法》公布实施后不到3个月，全国工会会员就由38万人迅速增加到了300多万人，1948年底又增加到了670万人。

(3) 解散财阀。解散财阀的目的既是为了禁止垄断，也是为了打击日本军国主义势力的经济基础，使日本非军事化，永远丧失与美国抗衡的力量。1945年11月2日，GHQ发出指令，冻结了三井、三菱、住友、安田等15大财阀的资产。1947年9月解散了三井物产公司和三菱商事公司。与此同时，还以清除军国主义势力为名，对战争期间与政府配合的财界人士给予了驱除公职的处罚，并禁止其在规定时间内重新任职。与解散财阀相关的措施，是1947年4月公布了《禁止私人垄断和确保公正交易法》，成立了公正交易委员会。同年12月，又制定和公布了《排除经济力过度集中法》，对325家被认定

拥有过度的经济实力的企业采取了一分为二或一分为三的分割措施。

不过，朝鲜战争爆发后，由于美国对日占领政策由打击日本改变为扶持和利用日本，解散财阀的政策并未贯彻到底。在缔结旧金山媾和条约时，对一系列占领政策作了重新研究，修改了禁止垄断法，恢复了财阀的商号，三井物产和三菱商事等被解散的公司又重新联合起来了。

由于经济民主化改革，彻底摧毁了日本战前形成的以家长式家族统治、控股统治为基础的封建性企业制度和经营方式，从而为形成企业所有权和企业经营权的分离、企业所有者和企业经营者的分离的现代企业制度奠定了基础。

第二节 经济恢复

一、战后初期的经济危机和经济政策

1. 农业生产的恢复和粮食危机的解除

战后初期的经济危机突出表现为粮食危机和通货膨胀。战前，日本国内大米供应的 20% 是从殖民地国家掠夺来的。战争结束后，由于这种粮食供应体制被打乱，再加上国内的灾荒和歉收，粮食供给绝对不足，造成了严重的粮食危机，引起了社会动荡。为了缓和粮食危机，日本政府利用美国提供的“占领地区救济资金”，从美国进口了占进口总量一半以上的粮食。这虽然一时避免了危机的恶化，但由于生产的破坏和下降，粮食危机一直持续到 1948 年。为此，日本政府在沿用战时经济统制政策，对农产品进行严格管制的同时，采取了一系列调动农民积极性、促进农业生产的政策措施。首先是制定有关法律，主要有：《紧急开拓实施纲要》（1945 年 11 月）、《农业协同组合法》（1947 年）、《农业改良助长法》（1948 年）、《土地改良法》（1949 年）等。其次是采取增加生产的措施，在保护农户利益的基础上，鼓励和帮助农民精耕细作，改良品种，提高单位面积产量。结果，1948

年大米生产已恢复并略超过了战前的水平，1950年又达到965万吨，比1945年的587万吨增产了64%。这样，粮食危机的威胁就基本上解除了。

2. 工业生产的恢复和恶性通货膨胀的结束

战后物价暴涨是由供给不足和需求过大的两方面原因造成的，即在生产下降、供给不足的情况下，由于人们纷纷提取战争期间积攒下来的公债和银行存款，再加上大量增加的临时性军费支出，从而导致了货币供应量的急剧增加所致。为此，1946年2月不得不采取了以冻结银行存款为中心的紧急金融措施。尽管如此，物价暴涨的势头仍难以遏制，1947年又暴涨了1倍多。当时经济危机的根本原因是供给绝对不足，产品只要生产出来就能卖出去，然而由于生产设备和生产资料不足却难以扩大生产，进而也就难以增加就业。所以，如何恢复生产、扩大供给，就成为遏制恶性通货膨胀的首要政策目标。

(1) 倾斜生产方式

为从“缩小再生产”的恶性循环中摆脱出来，东京大学教授有泽广巳1946年12月提出了“倾斜生产方式”（重点生产方式），建议“将所有的经济政策集中倾斜到重点产业上去”。倾斜生产方式的要点，是把有限的资金和物资优先用于增产煤炭，然后把增产的煤炭优先用于钢铁生产，然后再通过煤炭和钢铁增产来推动其他重点物资的增产。日本政府及时采纳了倾斜生产方式，并通过价格调整补助金和复兴金融公库的贷款，优先支持了煤炭、钢铁、电力等原材料和基础工业部门的生产。结果，煤炭生产1947年增加了33.6%，1948年又增加了39.4%，分别达到了3373万吨和3797万吨。受其影响，粗钢1948年增加了81.1%，1949年增加了80.8%，1950年又增加了55.6%，分别达到了172万吨、311万吨和484万吨。同期，发电量和和其他产品也有了较大的增加（参见表1—1）。

(2) 道奇计划

1949年春，底特律银行董事长道奇作为GHQ的顾问来日后，根据GHQ和美国政府于1948年12月为遏制通货膨胀所提出的“稳定

表 1—1 战后初期主要产品的生产情况

年度	发电量 (亿度)	煤炭 (万吨)	粗钢 (万吨)	缝纫机 (万台)	收音机 (万台)	棉织品 (百万平方米)	大米 (万吨)
1945	210	2 988	196	0.4	8.8	46	587
1946	271	2 038	56	4.6	67	202	921
1947	303	2 723	95	14.7	77	554	880
1948	319	3 373	172	18	81	773	997
1949	302	3 797	311	30	61	823	938
1950	391	3 846	484	51	29	1 289	965

资料来源：饭田经夫等：《现代日本经济史》，马君雷等译，中国展望出版社 1986 年 8 月出版，第 66 页。

经济九原则”，制定了“道奇计划”。道奇计划的重点是控制通货膨胀和恢复自由经济，强调美国的援助和日本政府的各种补助金是支撑日本经济的假腿，而砍掉这个假腿则是实现日本经济自立与稳定的前提。为此，道奇计划把主要目标放在平衡财政上，不但要求日本实现年度预算中一般会计的均衡，而且还要求通过减少补助金、停止复兴金融公库的贷款，来实现财政的综合平衡。道奇计划是从需求方面遏制恶性通货膨胀，是一种抑制总需求的政策，由于其强制实行，1949 年度的财政预算就留有大量的盈余，被编制成了一个“超平衡的预算”，在一般会计 7 410 亿日元的最终预算中，用于偿还债务的“黑字预算”为 1 300 亿日元，占 17.5%。1950 年，一般会计的预算规模又比上年压缩了 10%。由此，不仅直接抑制了日本政府的支出膨胀，而且还间接抑制了货币供应量的迅速增加，从而有力地遏制了恶性通货膨胀继续发展的势头。

3. 肖普税制改革

1949 年 5 月，以哥伦比亚大学教授肖普为团长的税制使节团来日，同年 9 月发表了税制改革的建议。其主要内容是：①以直接税为主建立新税制。②以所得税和法人税为中心改革国家税收。其中，所得税最高累进税率为 55%，对高额收入者另征富裕税；法人税除统