

民族问题 与 民族政策



民族问题与民族政策

民族问题与民族政策

《民族问题与民族政策》编辑组编

四川民族出版社

一九八〇年·成都

民族问题与民族政策

四川民族出版社出版 (成都盐道街三号)

四川省新华书店发行 温江地区印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张 3.5 字数 66 千

1980年2月第一版 1980年2月第一次印刷

印数: 1—6,000册

书号: M3140·14

定价: 0.28元

内 容 说 明

这是一本为配合民族政策再教育而编的通俗理论读物。收入本书的十一篇文章，都根据新时期的民族工作任务，结合民族工作的实际，从不同的角度，深入浅出地阐述了各项民族政策的基本内容，叙述了贯彻执行民族政策的心得体会，以及应注意的问题。每篇文章互相独立，自成一格；各篇之间又互为关联，彼此照应，使全书浑然成为一体。本书内容通俗易懂，分析有据，说理透彻。它对于从事民族工作，关心民族工作，以及研究民族工作的同志，都有较大的参考价值。

目 录

- 普遍深入地进行党的民族政策再教育……………施正一（1）
- 坚持民族平等 加强各民族的大团结
……………胡起望 柯 金（6）
- 区域自治是我国解决民族问题的基本政策……刘 钙（19）
- 大力培养少数民族干部……………陈克进（32）
- 重视使用和发展少数民族的语言文字……………张公瑾（41）
- 正确对待少数民族的宗教信仰……………杨候弟（50）
- 尊重少数民族的风俗习惯……………陈永龄（60）
- 党对少数民族爱国民主人士的统战政策……………王国栋（69）
- 少数民族地区的社会改革……………王辅仁（76）
- 学习《中共中央关于西藏工作方针的指示》
……………黄文煥 索文清（87）
- 学习《批判大汉族主义》……张公瑾 戴庆厦 马启成（99）

普遍深入地进行 党的民族政策再教育

建国三十年来，我国各族人民在共同建设伟大的社会主义国家的斗争过程中，虽然走的是一段极不平常的道路，但是已经取得了很大的成就。今天，除台湾外，在我们温暖的祖国大家庭里，不仅彻底地废除了民族压迫制度，实行了民族区域自治。而且在五十年代就相继进行了民主改革和社会主义改造，从根本上废除了各民族中的奴隶制、农奴制和封建剥削制度。在废除了生产资料私有制的基础上，实现了农业合作化，并建立了人民公社。各个少数民族以超越时代的步伐走上了社会主义的发展道路。各少数民族地区的经济、文化等各项社会主义建设事业，也获得了初步发展和繁荣，我国各民族已经在根本利益一致的基础上形成了团结友爱、平等互助的新型的社会主义民族关系。

现在，我们的国家又进入了一个新的历史发展时期。在这个新的历史发展时期里，我国各族人民所要完成的历史任务，就是要在本世纪末实现社会主义四个现代化，把我国建设成强大的社会主义国家，在农业、工业、国防和科学技术现代化等方面，赶上世界先进水平，使我国各民族的经济文

化都达到高度的发展与繁荣，从而进到世界先进民族的行列。因此，民族工作的基本点也要转移到：“一是调动各少数民族人民的社会主义积极性，安定团结地搞好社会主义现代化建设，二是在实现现代化的过程中，国家大力帮助少数民族加速发展经济和文化建设，大力培养少数民族干部和各种专业技术人才，逐步消除历史上遗留下来的事实上的不平等，使各少数民族能够赶上或接近汉族的发展水平。”（引自一九七九年九月二十五日《人民日报》）

为了做好新时期的民族工作，必须认真地进行党的民族政策再教育，有效地加强民族团结，保证各项社会主义建设事业的顺利开展。华国锋同志在中华人民共和国第五届人民代表大会第一次会议上强调指出：“要进行民族政策的再教育，着重克服大汉族主义，同时注意克服和防止地方民族主义。各民族要互相尊重，互相帮助，互相学习。”

我们党历来都是非常注意在广大干部和各族群众中进行民族政策再教育的。早在民主革命时期，红军长征经过少数民族地区，毛泽东、周恩来、朱德等老一辈无产阶级革命家，曾亲自教育红军指战员要坚决贯彻执行党的民族平等和保护少数民族劳苦群众的各项政策。全国解放后，中央人民政府立即派遣了中央民族访问团深入到各个少数民族地区，广泛地宣传党的民族政策。一九五六年，毛泽东同志在《论十大关系》中明确指出：“无论对干部和人民群众，都要广泛地持久地进行无产阶级的民族政策教育。”一九七三年，他针对林

彪、“四人帮”对民族政策的破坏，严厉地批评说：“政策问题多年不抓了，特别是民族政策，现在地方民族主义少些，不突出了，但大汉族主义比较大，需要再教育。”周恩来同志也一贯强调要学习、宣传和执行好党的各项民族政策。他在逝世前住院的时候，还十分关心民族工作、曾对有关人员说：“在少数民族地区，民族政策要执行好，干部要培养好，人民要团结好，生产建设要发展好，物质生活要搞好。”现在，党中央再一次号召“普遍深入地进行民族政策再教育”，更加具有特别重要的意义。

一、进行党的民族政策再教育，是实现国家四个现代化的需要。毛泽东同志在阐述“调动一切积极因素，建设社会主义强国”方针时，曾经多次说明：我国少数民族虽然人口少，但是居住的地方大，金、银、铜、铁、煤、铅、锡、铀等有色金属和稀有金属蕴藏量大，森林、水利、牧场资源丰富，是国家建设不可缺少的物质因素。不大力开发利用这些宝贵的资源，实现四个现代化是不可能的。另外，由于历史上的种种原因，形成了少数民族地区政治、经济、文化的落后状态，人民生活水平低下，这是存在于汉族与少数民族之间的一种事实上的不平等。要消除这种客观的现象，必须加强社会主义建设规划和布置，采取各种有效措施，积极培养少数民族的各种技术人材，加速民族地区的经济、文化建设，早日实现四个现代化。这是全国各族人民的根本利益，共同愿望。所以说国家的四个现代化需要少数民族，少数民族也需

要四个现代化。进行民族政策再教育，就是为了团结、动员各族人民为实现四个现代化而共同努力。

二、进行党的民族政策再教育，是建设边疆，巩固国防的需要。要实现四个现代化，就必须要有安定的边疆和巩固的国防，而我国的边疆又多是少数民族居住的地方，因此，建设巩固的边疆，也就必须做好少数民族工作。我们不要忘记，对于我国的四个现代化，国内外的阶级敌人是一定要破坏和捣乱的，特别是大国霸权主义者和地区霸权主义者，他们更是不希望中国实现四个现代化的，因此，他们就必然要千方百计地挑拨我国的民族关系，妄图分裂我国的统一。我们要通过党的民族政策再教育，使党的各项民族政策深入人心，有效地促进各族人民的大团结。这样，我们才能建设一个任何敌人也攻不破的，真正的铜墙铁壁似的万里边防。

三、进行民族政策再教育，也是继续清除旧社会遗留下来的汉族和少数民族之间的民族隔阂的需要。汉族中的反动统治阶级都是要施行民族压迫政策，实行大汉族主义的，而少数民族的反动统治阶级也是不断鼓吹狭隘的地方民族主义，这种反动的民族观与民族压迫政策所造成的严重影响，由于时间长、范围广、毒害深，就是在劳动人民中间也是不容易很快去掉的。正如毛泽东同志所说：“历史上的反动统治者，曾经在我们各民族中间制造种种隔阂，欺负少数民族。这种情况所造成的影响，就在劳动人民中间也不容易很快消除”。（《毛泽东选集》第五卷278页）所以，解放以

后，党中央多次发出“批判大汉族主义”的指示。但是，这种影响并没有彻底清除，特别是在林彪、“四人帮”横行期间，甚至有所滋长。而这种影响是不利于各民族人民团结的，因而，也就必然要妨碍各民族人民同心同德，共同来搞好四个现代化建设，阻碍各少数民族地区的繁荣与进步。为了彻底清除这种历史上遗留下来的影响，就必须继续进行马克思主义民族理论的宣传，进行党的民族政策再教育。

在民族工作战线上的各级干部，要做好民族工作，首先要以身作则，认真地学习好党的民族政策，准确地理解党的各项民族政策精神实质，以及在新时期的新任务的内容与新的意义。我们在进行民族政策再教育的过程中，首先就要抓好民族工作部门的再教育。当然，做好民族工作，仅仅依靠民族工作部门那是不够的，还必须依靠和发动各地区、各部门的各级干部和各民族的广大人民群众。党中央号召全党、全军和全国各民族人民，普遍深入地进行民族政策再教育，这不仅是完全必要的，也是非常及时的。

搞好民族关系，团结全国各族人民，调动一切积极因素，同心同德，携手并进，努力建设现代化的社会主义强国，这就是进行民族政策再教育所要达到的根本目的，也是认真贯彻执行新时期民族政策的一个重要方面。

坚持民族平等 加强各民族的大团结

我国是一个统一的多民族的国家，除汉族以外，还有蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝(yí)、壮(zhuàng)、布依、朝鲜、满、侗(dòng)、瑶、白、土家、哈尼、哈萨克、傣(dǎi)、黎、傈僳(lìsù)、佤(wǎ)、畲(shē)、高山、拉祜(hù)、水、东乡、纳西、景颇、柯尔克孜、土、达斡(wò)尔、仫佬(mùlǎo)、羌(qiāng)、布朗、撒拉、毛难、仡佬(gēlǎo)、锡伯、阿昌、普米、塔吉克、怒、乌孜别克、俄罗斯、鄂温克、崩龙、保安、裕固、京、塔塔尔、独龙、鄂伦春、赫哲、门巴、珞巴和基诺等五十多个兄弟民族，因为他们的人口都比汉族少，所以习惯上又称他们为少数民族。少数民族虽然人口只占全国总人口的百分之六，但居住的地方大，占全国总面积的百分之五十至六十。少数民族分布于我国的各个气候带，那里的自然资源极其丰富，为发展农、林、牧、副、渔和工业提供了有利条件。

解放前，除了三十多个少数民族近三千万人口的地区与汉族地区的社会制度基本相同外，还有一些民族地区保持着封建农奴制、奴隶制，甚至有的还较多地保留着原始公社制

的残余。总的说来，少数民族的政治、经济、文化等各方面的发展水平比汉族落后。少数民族人民在旧社会受到的压迫、剥削，无所不至，过着十分悲惨的生活。只是在中国共产党和毛主席的领导下，全国解放了，少数民族才获得了新生。

我们党和国家在处理国内民族关系、解决民族问题上，始终坚持实行民族平等和民族团结的政策。

马列主义、毛泽东思想认为，每一个民族，不论其大小，不论其社会发展的程度如何，都有自己独特的长处，都为缔造祖国的历史和丰富世界文化的宝库作出过自己的贡献，因而每个民族都和其他任何民族同样重要，一切民族都应处于平等的地位。然而，在人剥削人的社会制度下，绝无民族平等可言，这是因为：一切剥削阶级为了最大限度地吮吸全体劳动人民的血汗，无不在实行残酷的阶级压迫的同时，实行反动的民族压迫政策。即便资产阶级在上升时期，曾提出了平等问题其中包括民族平等问题，但那是为发展资本主义服务的，到了资本主义充分发展以后，他们标榜的“平等”，就完全成为资产阶级专政的装饰品，成为资产阶级用作欺骗被压迫阶级、反对消灭阶级的斗争武器。只有人类历史上思想最进步、革命最彻底的阶级——无产阶级，才有博大的胸怀，崇高的理想，以解放全人类为己任，没有丝毫的民族偏见，坚决反对任何民族压迫，主张各民族一律平等，致力于创建一个保证各民族都能得以健康发展和繁荣的社会主义制度。中国共产党是用马列主义、毛泽东思想武装起来的无产阶级政

党，它不但要领导各族人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，建立和巩固无产阶级专政，而且要消灭资产阶级和一切剥削阶级，用社会主义战胜资本主义，促进社会生产力的发展，为将来过渡到“各尽所能、按需分配”的共产主义社会而奋斗。从根本上说，正是由党的这种无产阶级性质所决定，在解决国内民族问题上，我们党始终坚持实行民族平等和民族团结的政策，不容许任何民族歧视、民族压迫的思想和行为存在。如果我们不承认和不坚持民族平等，同各种民族压迫制度或现象作斗争，那就不再是共产党，而变成修正主义党，法西斯党！

这里必须指出，我们党所主张的民族平等，就是要彻底废除民族压迫制度，无条件地保护和实现民族平等，大力帮助少数民族在政治上、经济上和文化上都得到发展和进步，使他们尽快赶上先进民族的发展水平，消除历史上遗留下来的事实上的不平等，跨入各民族共同发展和共同繁荣的历史新时期。至于民族平等权利的具体内容，涉及到各方面，其中包括实行民族区域自治，培养少数民族出身的共产主义干部，发展少数民族的经济、文化建设，使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由，等等。归根到底，平等同民主一样，不是目的而是手段。我们充分保障各民族的平等权利，就是为了最广泛、最紧密地把各民族人民团结起来，去实现党的纲领和路线所指明了的方向。象我们这样一个拥有九亿多人口，九百六十万平方公里

土地的多民族国家，认真搞好民族关系，加强各民族人民的大团结，对于我们过去夺取新民主主义革命和社会主义革命的胜利，今天顺利进行社会主义现代化的建设，巩固边防、保卫祖国安全，具有非常重要的意义。正如毛泽东同志所指出的那样：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，是我们的事业必定要胜利的基本保证。”（毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》）

在祖国几千年的历史发展长河中，无论是统一时期还是短暂的分裂时期，我国各族人民总是友好相处，密切交往的，特别是在生产斗争和阶级斗争中，大家互相帮助，相互支援，并肩战斗，彼此结下了深厚的友谊，形成了兄弟般的密切关系。但是，在旧中国，由于历代统治阶级实行民族歧视和民族压迫的政策，造成了民族之间的隔阂。特别是一八四〇年鸦片战争后的一百多年间，帝国主义国家纷纷使用从政治到军事、从经济到文化的各种手段，把侵略魔爪伸入中国，使我们这个具有悠久历史的文明古国沦为一个半封建半殖民地的国家，各族人民饱尝了外国侵略者的种种欺压与凌辱。帝国主义列强为了维护在华的侵略利益，总是千方百计地挑拨我国民族关系，既破坏汉族与少数民族之间的团结，也破坏各少数民族内部的团结，并且收买、豢养一小撮民族反动分子，打着“民族独立”的旗帜，妄图把我国某些边疆少数民族地区从祖国大家庭中分裂出去，破坏我国的领土完整与国家统一。这就进一步加深了民族隔阂，制造了民族分

裂。正如毛泽东同志所说：“几百年来，中国各民族之间是不团结的，……这是反动的清朝政府和蒋介石政府统治的结果，也是帝国主义挑拨离间的结果。”（毛泽东：《在庆祝和平解放西藏办法达成协议的宴会上致词》，载《人民日报》一九五一年五月二十八日）可见，帝国主义过去敢于肆无忌惮地欺负中国，使整个中华民族遭受那样的奇耻大辱，除了当时的社会制度腐败、经济技术落后等原因外，我国各民族之间以及民族内部不团结，四万万人民象一盘散沙一样，也是一个很重要的原因。

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出：“人对人的剥削一消灭，民族对民族的剥削就会随之消灭。”“民族内部的阶级对立一消失，民族之间的敌对关系就会随之消失。”要解决民族问题，摆脱民族压迫，只有进行无产阶级革命和建立无产阶级专政。而要胜利地领导无产阶级革命，确保国家政治牢牢地掌握在工农和其他劳动人民手中，无产阶级政党就必须要有民族团结的纲领，把全国各族人民紧密地团结在党的周围。鉴于无产阶级和各族人民的根本利益以及我国的历史经验，中国共产党在中国革命发展的各个历史阶段，每当总结斗争经验，或提出新任务的时候，总是申明民族平等和民族团结的政策，强调各族人民大团结对于我们夺取胜利的极端重要性。

在新民主主义革命时期，毛泽东同志曾经多次揭露了国民党政府实行的汉族主义统治和民族压迫政策，号召各民

族联合起来，共同推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立统一的新中国。我们党的政治纲领和民族政策，体现了各族人民的迫切要求和愿望，受到少数民族人民群众和上层爱国人士的热烈拥护。在中国共产党领导下，各民族、各民主阶级、各民主党派结成了广泛的统一战线，经过艰苦卓绝的八年抗战和三年解放战争，终于打败了日本帝国主义，结束了国民党政府的暴政，赢得了新民主主义革命的伟大胜利。

中华人民共和国的成立，彻底废除了民族压迫制度，中国各民族开始团结成为友爱合作的大家庭，从此，我国的民族关系进入到社会主义的历史新时期。为了巩固中国革命的胜利果实，维护国家的统一，把我们的祖国建设成为繁荣富强的社会主义国家，毛泽东同志及时地发出了“中华人民共和国各民族团结起来”的伟大号召。他又强调指出：“我们要和各民族讲团结，不论大的民族小的民族都要团结”。（毛泽东：《接见西藏国庆观礼团时的讲话》，转引自一九五四年六月二十九日《人民日报》）“我们必须搞好汉族和少数民族的关系，巩固各民族的团结，来共同努力于建设伟大的社会主义祖国。”（毛泽东：《论十大关系》）这时候，党号召我们进一步搞好民族关系，加强各族人民的大团结，有着新的特殊意义。这是因为：

在对外方面，我们需要百倍的提高警惕，防止并挫败帝国主义对社会主义新中国的颠覆、破坏和侵略阴谋。我国疆

域辽阔，国境线漫长，地形很复杂。少数民族多居住在边疆地区，处在国防前线。另外，还有很多少数民族是跨国民族，他们与国外的一些民族有着密切的联系。所以，搞好国内民族关系，对于保卫边疆的安全，巩固祖国的统一，搞好与邻国的关系，都有十分重要的作用。

从国内各族人民面临的~~任务~~来看，不仅要解决民主革命的遗留问题，即废除封建地主阶级的土地所有制及其他剥削制度，而且还要进行三大改造，建立和发展社会主义的集体所有制和全民所有制，迅速恢复国民经济，大规模地开展社会主义建设。这些都是比民主革命更为深刻、广泛和更为复杂、艰巨的任务。要完成这样伟大的革命任务，如果没有全国各族人民的齐心协力、~~共同~~奋斗，那是不可能的。而在建国初期，国内民族关系的状况和少数民族地区的特殊情况，要求我们的民族工作必须慎之又慎、深入细致。新中国成立后，我国的民族关系有了根本的改善。但是，由于历代反动政府实行民族压迫政策，加上帝国主义长期以来的挑拨离间，各民族之间特别是少数民族与汉族之间，还存在着比较深的民族隔阂，资产阶级民族主义主要是大汉族主义的流毒和思想影响也还严重存在。这都是妨碍民族团结，妨碍共同目标的实现的。再者，各少数民族地区的情况复杂，比如，社会经济结构极不相同，民族关系与宗教信仰、风俗习惯、上层人士的统战工作等等问题牵连在一起。有些民族地区就连社会改革的第一步——民主改革的条件也还不具备，那里