

 王青云 / 编著
YUANXING
CHENGSHI JINGJI
ZHUANXING
YANJIU

资源型
城市经济
转型研究



中国经济出版社
www.economyph.com

资源型城市经济转型研究

王青云 编著

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

资源型城市经济转型研究/王青云编著. —北京:中国经济出版社,
2003.9

ISBN 7-5017-6035-7

I. 资… II. 王… III. 城市经济—经济发展—研究—中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 075164 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑:于春明(电话:88364258)

经 销:各地新华书店

承 印:三河市欣欣印刷有限公司

开 本:880×1230 毫米 印张:10.375 字数:250 千字

版 次:2003 年 9 月第 1 版 印次:2003 年 9 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5017-6035-7/F·4872

定 价:24.80 元

版权所有 盗版必究 举报电话:68359418 68319282

服务热线:68344225 68353507 68341876

68341879 68353624

前 言

资源型城市是因自然资源（主要为矿产资源）的开发而兴起或发展的城市。这类城市的突出特点是其支柱产业与资源开发息息相关、城市形成大多是在计划经济体制下短时期内骤然完成的。随着资源开采的不断加剧、资源开采企业的逐渐老化以及计划经济体制向市场经济体制的转轨，资源型城市出现了诸如下岗失业人员数量巨大、生态环境显著恶化以及经济发展极不景气等一系列问题，有的已严重影响到当地乃至全国的社会稳定。这个问题已引起了社会各界的广泛关注和国家领导人的高度重视。为了解决这类问题方面积累经验，2001年国务院将辽宁阜新市确定为资源枯竭型城市经济转型的试点，此项工作由时任中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清同志亲自抓。

我的学习和研究背景与区域问题密切相关。从大学到硕士再到博士分别是学习地理、国土开发和区域经济，1994年博士毕业后，分配到国家计委国土开发与地区经济研究所从事国土与区域经济方面的调研工作。在学习和调研过程中，我研究过包括资源型城市在内的诸多城市发展问题，积累了一些研究心得。2001年，我受组织委派在我国著名的铜矿城市——甘肃省白银市政府挂职市长助理。期间，根据工作实践，利用节假日对资源型城市的发展问题进行了系统思考，并将思考心得呈送国家计委当时负责此项工作的姜伟新副主任，并且得到了批示。为了进一步摸清资源型城市的情况，2002年我与国家计委有关司局的同志一道对一批资源型城市进行了调研，掌握了大量第一手资料。同时，在这一年，我还承担了国家计委宏观经济研究院下达的《资源型城

市经济结构转型研究》。2003年，我承担了国家软科学基金课题《我国资源型城市可持续发展研究》。通过这两个课题研究，无论在理论方面，还是在对实际情况的了解方面，我都有了不少新的心得。因此，本人总想把对资源型城市经济转型的一些心得记录下来，于是便产生了拙著《资源型城市经济转型研究》。

本书共十一章。第一章为资源型城市的界定、分类与特征。主要通过定量与定性相结合的方法确定了我国资源型城市的具体数量，这在全国还是第一次。同时介绍我国资源型城市的分类与基本特征。第二章分析了我国资源型城市存在的主要问题及推进经济转型所面临的困难；第三章提出了我国资源型城市经济转型的基本思路和国家应采取的政策措施建议；第四至第十章，分别对我国有代表性的煤炭城市、冶金城市、石油城市和森工城市等提出了推进经济转型的初步设想；第十一章介绍了德国鲁尔区、法国洛林地区、日本九州以及美国休斯敦等区域和城市经济转型的做法。

作 者

2003年7月于北京五棵松

目 录

前 言	(1)
第一章 我国资源型城市的界定与分类	(1)
第一节 已有成果对资源型城市的界定	(1)
一、关于资源型城市的概念问题	(1)
二、关于确定资源型城市的数量标准	(2)
三、关于资源型城市的数量	(4)
第二节 笔者对资源型城市的界定	(4)
一、关于资源型城市的概念	(5)
二、关于我国资源型城市的确定	(5)
第三节 我国资源型城市的数量及分类	(13)
一、资源型城市的数量	(13)
二、按资源种类分类	(14)
三、按城市的行政级别分类	(14)
四、按人口规模分类	(15)
五、资源型城市的基本情况	(16)
第四节 我国典型资源型城市的数量及分类	(16)
一、典型资源型城市的数量	(17)
二、按资源种类的分类	(17)
三、按城市的行政级别分类	(18)
四、按人口规模分类	(19)
五、典型资源型城市的基本情况	(19)
第五节 我国资源型城市的基本特征	(20)
一、经济结构单一及以上游产业为主	(20)

二、城市形成具有突发性和城市布局具有分散性	(26)
三、城市公共服务两套体系并存	(29)
第二章 我国资源型城市面临的主要问题与转型困难	(31)
第一节 我国资源型城市面临的主要问题	(31)
一、资源性企业负担重	(31)
二、部分城市经济增长缓慢	(38)
三、下岗失业人员多	(40)
四、生态环境破坏严重	(42)
五、城市区位不佳和基础设施欠账多	(43)
六、条块分割问题依然十分突出	(45)
第二节 我国资源型城市转型面临的困难与矛盾	(46)
一、资源性企业缺乏结构转型的能力和动力	(47)
二、资源型城市政府缺乏推动结构转型的能力和动力	(48)
三、长期的计划经济体制和人才结构的单一性导致民营经济发展迟缓	(49)
四、不利投资环境导致资源型城市在吸引外来投资方面处于劣势	(50)
第三章 我国资源型城市经济转型的基本思路与政策措施	(51)
第一节 我国资源型城市经济转型的基本思路	(51)
一、把加快推进“四个转变”作为资源型城市经济结构转型的总体指导思想	(51)
二、应把“拓宽资源开发领域、拉长资源产业链条”作为结构多元化的重要方向	(52)
三、根据在全国城市体系中的功能定位、自身特色和市场选择发展其他产业	(56)
四、转型中应充分发挥资源性企业与城市政府两个	

积极性	(58)
五、把招商引资作为推进转型的重要途径	(59)
第二节 资源型城市经济转型需要国家的政策扶持	(60)
一、国家应高度重视并采取有力措施扶持资源型城市 经济转型	(61)
二、国家可从产业和城市两个方面对资源型城市予以 扶持	(63)
第三节 我国资源型城市经济转型的建议性政策措施	(69)
一、产业方面的政策措施	(70)
二、区域角度的政策措施	(72)
第四章 鹤岗、鸡西、阜新、抚顺、北票、萍乡经济 转型研究	(80)
第一节 鹤岗市经济转型	(80)
一、煤炭资源及其开发	(80)
二、经济和社会发展概况	(81)
三、发展中面临的主要问题	(82)
四、经济转型的初步设想	(84)
第二节 鸡西市经济转型	(85)
一、矿产资源开发及经济发展概况	(86)
二、发展中面临的主要问题	(88)
三、经济转型的初步设想	(91)
第三节 阜新市经济转型	(93)
一、发展中面临的主要困难	(94)
二、经济转型的有利条件	(96)
三、经济转型总体思路	(97)
四、推进经济转型的一些具体做法	(101)
第四节 抚顺市经济转型	(102)
一、矿产资源及其开发	(103)

二、经济社会发展概况	(103)
三、发展中面临的主要问题	(105)
四、经济转型的初步设想	(109)
第五节 北票市经济转型	(111)
一、矿产资源及其开发	(111)
二、经济和社会发展概况	(112)
三、发展中面临的主要问题	(114)
四、经济转型初步设想	(116)
第六节 萍乡市经济转型	(118)
一、煤炭开采及经济发展概况	(118)
二、煤炭工业面临的主要问题	(121)
三、经济转型的初步设想	(123)
第五章 淮北市经济转型研究	(126)
第一节 推进经济转型的重要性和紧迫性	(126)
一、资源型城市实现可持续发展的必然规律	(126)
二、适应市场经济体制的客观要求	(127)
三、应对入世后经济一体化发展趋势的重要对策	(128)
四、扩大就业、维护社会稳定的根本举措	(129)
第二节 淮北市经济转型的有利条件	(130)
一、具有较好的工业基础	(130)
二、拥有较大面积的塌陷地资源	(130)
三、有良好的经济区位	(131)
四、全市上下形成了加快转型的共识	(131)
五、正处于转型的有利时机	(132)
第三节 经济转型的指导思想、总体思路和奋斗	
目标	(132)
一、指导思想	(133)
二、总体思路	(133)

三、转型目标	(135)
第四节 产业转型的重点和方向	(137)
一、煤电工业的发展	(137)
二、接续和替代工业的发展	(142)
三、商贸旅游业的发展	(146)
四、农业的发展	(147)
第五节 城市基础设施建设与土地塌陷治理	(150)
一、城市基础设施建设	(150)
二、土地塌陷治理	(153)
第六节 促进转型的政策措施	(155)
一、加快体制创新	(155)
二、加大引资和引智力度	(157)
三、适时调整行政区划	(158)
四、加强城—矿协作	(158)
五、推进金融创新	(159)
六、全面提高公民素质	(159)
第六章 淮南市经济转型研究	(161)
第一节 经济转型的紧迫性与有利条件	(161)
一、经济转型的紧迫性	(162)
二、经济转型的有利条件	(164)
第二节 经济转型的指导思想、总体思路 and 转型目标	(167)
一、指导思想	(167)
二、总体思路	(167)
三、转型目标	(171)
第三节 煤、电、煤化工的发展	(175)
一、煤、电、煤化工发展有较好的产业基础	(176)
二、煤、电、煤化工发展有较好的产业政策环境	(177)

三、煤、电、煤化工发展的基本思路	(179)
四、发展煤、电、煤化工的对策措施	(181)
第四节 接替工业的发展	(181)
一、接替工业的基本情况	(182)
二、接替工业发展设想	(183)
第五节 第三产业和农业的发展	(187)
一、第三产业的发展	(188)
二、农业的发展	(191)
第六节 城市基础设施建设与生态环境综合治理	(194)
一、城市基础设施建设	(194)
二、煤矿塌陷区治理	(199)
三、矿区生态环境恢复	(201)
第七节 促进经济转型的政策措施	(204)
一、把优化发展环境作为头等大事来抓	(204)
二、加大金融创新力度	(205)
三、建立扶持潜力产品发展的新机制	(206)
四、适时调整行政区划	(207)
五、加强城-矿协作	(208)
第七章 葫芦岛、白银、金昌等城市经济转型研究	(209)
第一节 葫芦岛市经济转型	(209)
一、矿产资源及其开发	(209)
二、经济和社会发展概况	(210)
三、发展中面临的主要问题	(212)
四、经济转型的探索	(213)
五、需要引起有关方面关注的几个问题	(215)
第二节 白银市经济转型	(216)
一、矿产资源及其开发	(216)
二、经济和社会发展概况	(217)

三、发展中面临的主要问题	(220)
四、经济转型的初步设想	(221)
第三节 金昌市经济转型	(228)
一、矿产资源及其开发	(228)
二、经济和社会发展概况	(229)
三、面临的主要问题	(231)
四、经济转型的初步设想	(232)
第八章 铜陵、冷水江、攀枝花等城市经济转型研究	(236)
第一节 铜陵市经济转型	(236)
一、矿产资源及产业发展	(236)
二、经济和社会发展概述	(238)
三、存在的主要问题	(241)
四、经济转型的初步设想	(243)
五、政策建议	(247)
第二节 冷水江市经济转型	(248)
一、矿产资源及矿业发展	(248)
二、经济发展概况	(249)
三、发展中面临的主要问题	(251)
四、经济转型的初步设想	(254)
第三节 攀枝花市经济转型	(255)
一、矿产资源及其开发	(256)
二、经济和社会发展概况	(260)
三、面临的主要问题和困难	(261)
四、经济结构转型的初步考虑	(265)
五、几个需要重点解决的问题	(267)
第九章 大庆市、盘锦市经济转型研究	(271)
第一节 大庆市经济转型	(271)
一、矿产资源及其开发	(271)

二、发展中面临的主要问题	(272)
三、经济转型的基本思路	(276)
四、经济转型中需要有关方面关注的几个问题	(279)
第二节 盘锦市经济转型	(280)
一、石油资源及其开发	(281)
二、发展中面临的主要问题	(281)
三、经济转型的初步设想	(283)
第十章 伊春市、临江市经济转型研究	(285)
第一节 伊春市经济转型	(285)
一、伊春市木材生产的基本情况	(285)
二、伊春市实行经济结构转型的必要性	(286)
三、伊春市经济结构转型的初步思考	(288)
四、几个需要国家及有关方面认真研究的问题	(291)
第二节 临江市经济转型	(292)
一、资源状况及资源开发	(293)
二、经济社会发展情况	(293)
三、经济社会发展存在的主要问题	(294)
四、经济转型的基本思路	(295)
第十一章 德国鲁尔区及世界有关地区推进经济转型 情况	(296)
第一节 德国鲁尔区经济转型情况	(296)
一、制定总体规划	(297)
二、对煤炭、钢铁两大支柱产业给予政策扶持	(299)
三、改善鲁尔区的投资环境使经济结构趋向多元化	(299)
四、不断调整区内生产力布局	(300)
五、将科技优势转化为生产力	(301)
六、发展和完善交通运输网	(302)
七、美化矿区环境, 重塑田园都市风光	(303)

附：鲁尔区经济转型的案例城市	(304)
一、重视职工转岗培训	(304)
二、改善交通设施，加快信息产业发展	(305)
三、对煤炭、钢铁等传统支柱产业进行技术改造	(305)
四、大力发展以贸易为核心的第三产业	(306)
五、利用智力资源，加强科研开发	(307)
六、树立良好的区域形象	(308)
第二节 法国洛林、日本九州、美国休斯敦等 地区（城市）推进经济转型的做法	(308)
一、法国洛林地区	(308)
二、日本九州地区	(310)
三、美国的休斯敦	(311)
主要参考文献	(312)
后 记	(315)

第一章 我国资源型城市的界定与分类

研究我国资源型城市经济转型，首先必须明确何为资源型城市？我国哪些城市为资源型城市？资源型城市有哪几种类型？关于这些问题，目前学术界说法不一。根据一定的原则和一系列指标，我们确定了我国资源型城市为 118 座，其中，典型的资源型城市 60 座。从资源类别划分，我国资源型城市主要为煤炭城市，其他依次为森工、有色冶金、石油、黑色冶金等类型城市。在上述基础上，我们总结概括了资源型城市的三大基本特征。

第一节 已有成果对资源型城市的界定

自 20 世纪 80 年代末以来，我国学术界在资源型城市研究方面取得了不少成果，重要成果之一就是对资源型城市进行了界定，下面将主要观点进行归纳。

一、关于资源型城市的概念问题

迄今为止，关于什么是资源型城市，不同学者说法不一，主要有以下几种：

1. 资源型城市指其主要功能或重要功能是向社会提供矿产品及其初加工品等资源型产品的一类城市（张秀生、陈先勇，2001）。我们认为，这个定义暗含：其主导产业包括两类，一类为矿产品，另一类为矿产品的初加工品。

2. 资源型城市是依托资源开发而兴建或者发展起来的城市, 作为一种特殊类型的城市, 其主导产业是围绕资源开发而建立的采掘业和初级加工业(张米尔、武春友, 2001)。我们认为, 这个定义也暗含其主导产业包括两类, 一类为矿产品, 另一类为矿产品的初加工品。

3. 资源型城市就是专门化职能城市的一种, 是指伴随资源开发而兴起的城市, 或者在其发展过程中, 由于资源开发促使其再度繁荣的城市(郑伯红, 1999)。我们认为, 这一定义强调资源型城市的产生和发展显著地依赖于某种天赋的自然资源, 属于以输出能源和原材料为特征的资源型经济区。

4. 有学者把单一产业性城市分为两种基本类型: 一是资源型城市, 如大庆(石油)、大同(煤炭)、铜陵(铜矿); 二是产品型城市, 如十堰(汽车)、攀枝花(钢铁)、仪征(化纤)等(王元, 2000)。我们认为, 这里所讲的资源型城市是单一产业性城市中的一种。

5. 有学者把专业性工矿城市分为两类, 一类其主体是矿业城市, 另一类是矿产品加工工业城市, 如钢铁工业城市和有色金属工业城市等(鲍寿柏、胡兆量、焦华富等, 2000)。我们认为, 这里所讲的专业性工矿城市的内涵与第1、2种概念接近。

二、关于确定资源型城市的数量标准

资源性产业究竟占多大比重才算得上资源型城市? 这个数量标准, 国家有关部门没有明确的规定, 学术界的认识也很不一致。主要有以下几种:

1. 有学者认为, 在资源型城市的宏观经济结构中, 以资源(石油、煤炭、木材等)初级开发为主的第二产业占工业总产值的50%以上, 且工业产值结构中初级产品占绝对优势。也就是说, 矿产资源采掘业及初加工业产值总和超过工业总产值的

50%，则该城市可定义为资源型城市（俞滨洋、赵景海，1999）。

2. 有学者在定义煤炭资源型城市时，以煤炭采选业在本市工业总产值中的比重大于或等于 10% 作为划分标准，若以此类推，以矿产资源采选业（煤炭采选业，石油天然气采选业，黑色金属采选业、有色金属采选业等）在城市工业总产值的比重大于或等于 10% 为资源型城市（樊杰，1993）。更有人认为，只要采掘（采伐）工业产品在工业产值中比重达到 10%，即被认定为资源型城市（周长庆，1994）。

3. 有学者在确定煤炭资源型城市时，选取的标准是煤炭采选业产值超过 1 亿元，且其占城市工业产值的比重在 7% 以上（陈耀，2001）。

4. 有学者则从劳动力人口比例角度出发来定义资源型城市，认为有 40% 以上人口以直接或间接方式从事同种资源开发、生产和经营活动的城市，可称为资源型城市。即在资源开发及初加工业中劳动就业人口比例占全城市就业人口的 40% 以上，该城市可定性为资源型城市（王元，2000）。

5. 矿业城市是资源型城市中的主体。一些学者对矿业城市提出了界定标准。如将矿业产值占工业总产值的比重大于 20% 定为资源型城市。（赵宇，1995）

6. 国外学者哈里斯（C.D.Harris）认为，主导矿业职工占全部从业职工的比重大于 15% 时则为矿业城市（沈镛，1998）。

7. 胡魁先生对矿业城市的界定提出了标准，即满足下述之一者就可称为矿业城市。（1）地级行政区矿业产值大于 1 亿元，县级和镇级^①矿业产值大于 4500 万元；（2）矿业产值占国内生产总值大于 5%；（3）矿业从业人员大于 6000 人；（4）著名的老矿

^① 地级包括地级市和地区、盟、州等，县级包括县、县级市、县级区、自治县、旗等，镇级包括县城所在的镇及其他各类建制镇——本文作者注。