

中国社会政策 1

主编◎刘庆龙

中国城市社区 2

中国

冯 杰 编著
韩树军

河南人民出版社

中国社区发展书系

社会保障

中国社会工作 3

中国社会保障 4

中国社会组织管理 5

中国社区文化 6

中国社区发展书系

主编◎刘庆龙

中国

冯 杰 编著
韩树军

河南人民出版社

社会保障



西安政院201 2 3126857 8

图书在版编目(CIP)数据

中国社会保障/冯杰,韩树军编著. - 郑州:河南人民出版社,2002.8

(中国社区发展书系)

ISBN 7-215-05049-1

I. 中… II. ①冯… ②韩… III. 社会保障-研究-中国 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 012099 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 河南第二新华印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 10.625

字数 265 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

定价:22.00 元

前言

建立完善的社会保障制度是我国社会主义市场经济发展的迫切要求,也是关系到我国社会稳定、关系到广大人民切身利益的大事。

在今天,可以说社会保障已经成为市场经济发展的头等问题。缺乏完善的社会保障制度,市场经济体制将无法正常运转,它被誉为社会经济发展的“安全网”和“减震器”。

我国的社会保障制度经历了一个产生、发展和不断改革完善的过程,它成型于计划经济时代,带有鲜明的计划经济的特点,虽然在长达几十年的计划经济时代发挥了重要作用,但是随着我国市场经济体制的逐步确立和发展,越来越不适应社会发展的需要,改革原有的社会保障制度已经成为历史的必然。

党的十四届三中全会决议,明确地把建立多层次的社会保障制度作为社会主义市场经济基本框架中的一个重要环节。党的十五大进一步强调了建立社会保障体系,提供最基本的社会保障,是加快推进我国国企改革的一项重要配套措施。从此我国的社会保障制度改革进入了一个新的阶段。党和政府以高度的责任感和勇于开拓的精神全面推进社会保障制度的各项改革,并取得了很大的成绩。当然,社会保障制度的改革是一项复杂的工程,需要不断地总结自身改革的经验和教训,同时不断借鉴国外社会保障建设过程中的成功经验,将我国社会保障制度推向前进。

编写此书的目的在于力求做到理论联系实际,在系统介绍我国社会保障的发展历程和社会保障制度的各项内容及发达国家社会保障的

现状和发展趋势的基础上,重点介绍我国社会保障各项制度的产生、发展和存在的问题,探索我国社会保障的改革原则、总体构想、改革措施和未来发展。

特别需要指出的是,本书吸收、引用了一些同志有关社会保障方面的著作和论文的观点和材料,有些已经注明,但由于篇幅有限,有些只能在参考书目中列出,在此向他们表示衷心的感谢!当然,由于资料、研究时间等其他条件的限制,本书难免会存在浅陋不足之处,敬请广大读者批评指正。

目 录

前 言	1
1. 社会保障概述	1
1.1 社会保障的含义	1
1.1.1 社会保障的概念	1
1.1.2 社会保障建立的原则	4
1.1.3 社会保障的分类	5
1.2 社会保障的产生和发展	7
1.2.1 社会保障制度的产生和发展	7
1.2.2 中国古代社会保障的思想和实践	13
1.2.3 新中国成立以前的社会保障制度	14
1.2.4 新中国社会保障制度的创立和发展	16
1.3 社会保障的功能	20
1.3.1 社会保障有利于建立良好稳定的社会秩序	21
1.3.2 保证劳动力再生产,促进社会经济的稳定发展	22
1.3.3 保证社会的公平	23
2. 中国的社会保险制度	24
2.1 中国社会保险制度概述	24
2.1.1 社会保险的含义	24

2.1.2 社会保险的基本特征	25
2.1.3 社会保险的作用	26
2.2 社会保险的内容	27
2.2.1 养老保险	27
2.2.2 失业保险	28
2.2.3 医疗保险	29
2.2.4 工伤保险	29
2.2.5 其他社会保险	30
2.3 中国社会保险制度存在的问题	30
2.3.1 过分强调了社会保险	30
2.3.2 社会保险企业本位化	31
2.3.3 社会保险过分依赖国家	32
2.3.4 社会保险管理的社会化程度低	32
2.4 改革中国的社会保险制度	33
2.4.1 社会保险水平要与实际生产力发展水平 相适应	33
2.4.2 社会保险要做到效率和公平相结合	34
2.4.3 社会保险服务和管理上的社会化	34
2.4.4 实现社会保险管理的法制化	35
2.4.5 发展多层次、多种形式的社会保险	35
3. 中国的养老保险制度	37
3.1 中国养老保险制度的建立和发展	37
3.1.1 中国养老保险制度的初创阶段	37
3.1.2 中国养老保险制度调整和曲折发展时期	38
3.1.3 中国养老保险制度遭到破坏的时期	38
3.1.4 中国养老保险的改革时期	38

3.1.5 养老保险改革的深化阶段	39
3.2 养老保险的模式	40
3.2.1 普遍保障的养老保险模式	41
3.2.2 强制储蓄的养老保险模式	41
3.2.3 投保资助的养老保险模式	42
3.2.4 国家统筹的养老保险模式	43
3.2.5 中国养老保险制度	43
3.3 养老保险金的发放	44
3.3.1 养老保险金的发放条件	44
3.3.2 养老保险待遇发放项目	45
3.3.3 养老保险金的发放标准	45
3.4 中国养老保险制度存在的问题	45
3.4.1 养老保险制度覆盖面较窄	46
3.4.2 养老基金收缴困难,养老金拖欠严重	46
3.4.3 国家关于养老基金的管理规定不到位	47
3.4.4 养老保险的法制不健全	47
3.4.5 养老保险基金的保值、增值效果不佳	48
3.5 改革中国的养老保险制度	48
3.5.1 养老保险改革的必要性	48
3.5.2 改革中国养老保险制度的目标和原则	49
3.5.3 改革中国养老保险制度的有效方法	53
4. 中国的失业保险制度	56
4.1 中国现阶段失业存在的原因	56
4.1.1 失业存在的可能性分析	56
4.1.2 中国失业存在的原因	57
4.2 中国失业保险制度的建立和发展	58

4.2.1 失业保险制度的萌芽时期	58
4.2.2 失业保险制度的创建时期	58
4.2.3 失业保险制度的进一步改革和完善时期	60
4.3 失业保险的作用和意义	64
4.3.1 失业保险的基本功能	64
4.3.2 建立失业保险的意义	64
4.4 中国失业保险制度取得的成就和存在的问题	66
4.4.1 中国失业保险制度取得的成就	66
4.4.2 中国失业保险制度存在的问题	67
4.5 改革中国的失业保险制度	68
4.5.1 失业保险制度改革的目标和原则	68
4.5.2 改革中国的失业保险制度的措施	70
4.5.3 促进失业人员的再就业	72
5. 中国的医疗保险制度	75
5.1 中国医疗保险制度的建立和发展	75
5.1.1 医疗保险制度的建立和初步发展时期	75
5.1.2 医疗保险制度的初步改革时期	76
5.1.3 医疗保险制度的进一步改革和完善时期	77
5.2 医疗保险制度的作用	78
5.2.1 有利于建立社会主义市场经济体制	79
5.2.2 促进劳动力再生产的正常进行	79
5.2.3 保障被保险者及其家庭的经济生活	79
5.2.4 有利于控制人口数量、提高人口质量	79
5.2.5 有利于改善医疗卫生条件,发展医疗卫生事业	80
5.2.6 保障社会公平	80
5.3 医疗保险制度的模式	80

5.3.1 国家医疗保险型	80
5.3.2 社会医疗保险型	81
5.3.3 私营医疗保险型	81
5.3.4 储蓄医疗保险型	81
5.4 对中国医疗保险制度的评价	82
5.4.1 中国医疗保险制度取得的成就	82
5.4.2 中国医疗保险制度存在的弊端	82
5.5 改革中国的医疗保险制度	84
5.5.1 改革中国医疗保险制度的目标和原则	84
5.5.2 改革中国医疗保险制度的措施	85
5.5.3 中国医疗保险制度改革的模式探索	87
5.5.4 国外医疗保险制度的产生和发展对中国医疗 保险制度改革的启示	92
6. 中国的工伤保险制度	94
6.1 工伤保险的概念和原则	94
6.1.1 工伤保险的概念	94
6.1.2 实行工伤保险应遵循的原则	95
6.2 工伤的含义、原因及认定	96
6.2.1 工伤的含义	96
6.2.2 造成工伤事故的原因	96
6.2.3 工伤的认定	97
6.3 工伤职工的待遇	100
6.3.1 职工因工负伤治疗期间工伤医疗待遇	101
6.3.2 工伤职工的护理待遇	101
6.3.3 工伤死亡待遇	103
6.3.4 工伤职工的康复待遇	105

6.4 工伤保险基金的管理和构成	105
6.4.1 工伤保险基金的管理	105
6.4.2 工伤保险基金的构成	105
6.5 工伤保险制度存在的问题	106
6.5.1 保险范围不广	106
6.5.2 “企业保险方式”难以分散劳动风险	106
6.5.3 工伤保险的待遇低	107
6.5.4 缺乏科学统一的工伤评残标准和程序	107
6.5.5 工伤保险的法制不健全	107
6.6 改革工伤保险制度	108
6.6.1 工伤保险制度改革的指导思想	108
6.6.2 工伤保险制度改革的基本目标	108
6.6.3 改革工伤保险制度必须遵循的原则	108
6.6.4 改革工伤保险制度的措施	109
7. 中国的生育保险制度	111
7.1 生育社会保险制度的含义和特征	111
7.1.1 生育保险的含义	111
7.1.2 生育保险的特征	111
7.2 建立生育保险制度的意义及待遇给付	112
7.2.1 建立生育保险制度的意义	112
7.2.2 生育保险的待遇给付	114
7.3 中国生育保险改革试点取得的成绩及存在的问题	115
7.3.1 生育保险改革试点的做法与成效	115
7.3.2 生育保险存在的问题	116
7.4 改革中国的生育保险制度	118
7.4.1 生育保险制度改革的目标和原则	118

7.4.2 生育保险制度改革措施	119
8. 中国的社会福利制度	120
8.1 社会福利概述	120
8.1.1 社会福利的概念	120
8.1.2 社会福利的特征	122
8.2 社会福利的主要内容	123
8.2.1 集体福利	123
8.2.2 特殊福利	123
8.2.3 教育福利	126
8.2.4 社区服务	126
8.2.5 其他社会福利	127
8.3 中国社会福利的产生和发展	128
8.3.1 社会福利制度创建和发展时期	128
8.3.2 社会福利制度受冲击时期	130
8.3.3 社会福利制度的恢复和改革时期	130
8.3.4 社会福利制度的进一步改革完善时期	131
8.4 社会福利制度存在的问题	132
8.4.1 社会福利体制的严重滞后	132
8.4.2 社会成员和职工缺少责任感	133
8.4.3 带有浓厚的平均主义色彩	134
8.4.4 社会福利的社会化程度低	134
8.4.5 社会福利的地区发展不平衡	134
8.4.6 社会福利的管理水平低	135
8.5 积极改革中国的社会福利制度	136
8.5.1 改革社会福利制度应遵循的指导思想和原则	136
8.5.2 改革社会福利制度的建议	138

9. 中国的社会救济制度	141
9.1 社会救济概述	141
9.1.1 社会救济的含义	141
9.1.2 社会救济的特征	142
9.1.3 社会救济的对象	143
9.2 社会救济的内容	144
9.2.1 自然灾害救济	144
9.2.2 贫困救济	145
9.2.3 扶贫	146
9.3 中国社会救济制度的产生和发展	147
9.3.1 社会救济制度的产生阶段	147
9.3.2 社会救济制度的发展阶段	148
9.3.3 社会救济制度的挫折阶段	149
9.3.4 社会救济制度的改革发展阶段	150
9.4 中国社会救济制度存在的问题及改革	151
9.4.1 社会救济制度存在的问题	151
9.4.2 积极改革社会救济制度	153
10. 中国的社会优抚制度	156
10.1 社会优抚概述	156
10.1.1 社会优抚的含义	156
10.1.2 社会优抚的特征	157
10.1.3 社会优抚制度的主要内容	157
10.2 中国社会优抚制度的建立与发展	159
10.2.1 社会优抚制度的萌芽发展阶段	159
10.2.2 社会优抚制度的建立和发展阶段	160

10.2.3 社会优抚制度的挫折阶段	161
10.2.4 社会优抚制度的改革和发展阶段	161
10.2.5 社会优抚制度的进一步完善阶段	162
10.3 中国社会优抚制度存在的问题及改革	163
10.3.1 社会优抚制度存在的问题	163
10.3.2 积极改革社会优抚制度	165
11. 中国农村社会保障制度	168
11.1 完善农村社会保障制度的重要性和迫切性	168
11.1.1 建立农村社会保障制度,是农村经济可持续发展的客观要求	169
11.1.2 完善农村社会保障制度,是有效扩大内需的重要举措	169
11.1.3 完善农村社会保障制度,是维持农村社会稳定和发展的需要	170
11.1.4 完善农村社会保障制度,是中国加入 WTO 的迫切要求	171
11.1.5 完善农村社会保障制度,有利于计划生育国策的贯彻执行	171
11.2 中国农村社会保障制度的产生和发展	172
11.2.1 农村社会保障制度的创立与形成时期	172
11.2.2 农村社会保障的改革与探索时期	176
11.2.3 农村社会保障的进一步完善和发展时期	178
11.3 中国农村社会保障体系	179
11.3.1 自然就业制度	180
11.3.2 农村养老保险制度	181
11.3.3 农村合作医疗保健制度	186

11.3.4 农村社会救济制度	189
11.3.5 农村最低生活保障制度	195
11.3.6 农村社会优抚	195
11.4 积极改革中国农村社会保障制度	195
11.4.1 农村社会保障制度存在的缺陷	195
11.4.2 改革农村社会保障制度	198
11.5 农村社会保障体系建设中应处理好的几对关系	202
11.5.1 普遍保障与分类实施之间的关系	202
11.5.2 农村社会保障体系内部和外部的各种关系	203
11.5.3 社会保障管理体制的统与分之间的关系	204
11.5.4 政府组织与农民自愿之间的关系	205
12. 西方发达国家的社会保障制度及其启示	207
12.1 德国社会保障制度	207
12.1.1 德国社会保障制度的产生与发展	207
12.1.2 德国社会保障的内容	209
12.1.3 德国社会保障制度的特点	217
12.1.4 德国社会保障制度存在的问题	218
12.1.5 德国社会保障制度的改革	220
12.2 瑞典的社会保障制度	221
12.2.1 瑞典社会保障制度的产生与发展	221
12.2.2 瑞典社会保障取得成功的原因	222
12.2.3 瑞典社会保障的内容	223
12.2.4 瑞典社会保障制度的特点	226
12.2.5 瑞典社会保障制度存在的问题	227
12.2.6 瑞典社会保障制度的改革	228

12.3 英国的社会保障制度	229
12.3.1 英国社会保障制度的产生和发展	229
12.3.2 英国社会保障的主要内容	232
12.3.3 英国社会保障制度存在的问题	236
12.3.4 英国社会保障制度的改革	237
12.4 美国的社会保障制度	239
12.4.1 美国社会保障制度的产生和发展	239
12.4.2 美国社会保障的内容	241
12.4.3 美国社会保障制度的特点	245
12.4.4 美国社会保障制度存在的问题	246
12.4.5 美国社会保障制度的改革	247
12.5 发达国家社会保障制度的启示	248
12.5.1 发达国家社会保障制度的共同特征	248
12.5.2 发达国家社会保障存在的共同性问题	249
12.5.3 发达国家社会保障改革的措施	250
12.5.4 发达国家社会保障制度值得借鉴的 基本经验	251
13. 中国社会保障的法律制度	255
13.1 社会保障法概述	255
13.1.1 社会保障法的含义	255
13.1.2 制定社会保障法的基本原则	257
13.1.3 社会保障法的基本内容	258
13.1.4 社会保障法的特征	260
13.1.5 社会保障法律关系的产生、变更和消灭	260
13.2 中国社会保障法律制度的建设历程	261
13.2.1 社会保障法律制度的萌芽阶段	262

13.2.2 社会保障法律制度的创建阶段	264
13.2.3 社会保障法律制度的发展阶段	266
13.2.4 社会保障法律制度的曲折和停滞阶段	267
13.2.5 社会保障法律制度的改革阶段	268
13.2.6 社会保障法律制度的完善阶段	268
13.3 中国社会保障法律制度存在的问题	273
13.3.1 社会保障立法的层次较低	273
13.3.2 社会保障法律制度不健全	274
13.3.3 社会保障的法律监控薄弱	274
13.3.4 相关配套的法律建设相对滞后	274
13.4 积极改革和完善中国的社会保障法律制度	275
13.4.1 改革和完善中国社会保障法律制度的 必要性	275
13.4.2 改革和完善中国社会保障法律制度的 基本原则	277
13.4.3 改革和完善中国社会保障法律制度的 基本理念	278
13.4.4 改革和完善中国社会保障法律制度的 措施	280
14. 中国社会保障制度发展展望	282
14.1 中国社会保障发展的趋势性特点	282
14.1.1 社会保障费用的增长速度由快于经济发展 速度向低于经济发展速度转变	282
14.1.2 地区经济发展不平衡,社会保障水平将继续 呈现较大的差异	283
14.1.3 二元经济结构决定社会保障二元化格局,	