



十六大以后的中国

人民出版社





十六大以后的中国

余昌淼 主编



人民出版社

责任编辑:张秀平

装帧设计:徐 晖

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

十六大以后的中国/余昌森主编. -北京:人民出版社,2002.12
ISBN 7-01-003840-6

I. 十… II. 余… III. ①社会发展-社会分析-中国②社会
预测-中国 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 103112 号

十六大以后的中国

SHILIU DA YI HOU DE ZHONGGUO

余昌森 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:12

字数:276 千 印数:00,001-15,000 册

ISBN 7-01-003840-6 定价:22.00 元

序 言

全面建设小康社会

邢 贵 思

党的十六大提出全面建设小康社会,这是邓小平提出的“三步走”发展战略的继承和发展。十一届三中全会以后,邓小平提出我国社会主义现代化建设分“三步走”的战略构想,其中第二步的目标就是达到小康水平。经过全党和全国各族人民的共同努力,到 20 世纪末,我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步和第二步目标,人民生活总体上达到小康水平。近 13 亿人口的国家总体进入小康,这不仅是中国现代化建设进程中的重大事件,在世界经济发展史上也具有伟大的意义。正如党的十六大指出,“这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

但是,我们也应该看到,现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。首先,尽管我国的综合国力有了很大提高,但人均 GDP 尚不足 1000 美元,刚刚进入下中等收入水平国家的门槛,还未达到下中等

国家的平均水平。同时,我国还有 1/4 的人口达不到小康水平,农村还有 3000 万贫困人口,城市还有 2000 多万人生活在最低生活保障水平以下。其次,总体上进入小康主要是从经济方面看,经济方面也主要是侧重在解决生存需要,更高层次的享受需要、发展需要还没有引起应有的重视。同时,科技、教育还比较落后,经济体制和其他方面的管理体制还不完善,民主法制建设和思想道德建设方面还存在一些不容忽视的问题。再次,进入小康的人口在全国分布是不平衡的。城市与农村之间、东部与西部之间、不同收入阶层之间,经济发展和生活水平存在巨大差距,而且这种差距还有扩大的趋势。

因此,党的十六大提出了要在本世纪头二十年集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标。

全面建设更高水平的小康社会,意味着我国经济总量将有一个重要的飞跃,国内生产总值比 2000 年再翻两番、综合国力和国际竞争力明显增强,基本实现工业化;意味着经济结构优化和效益提高;社会主义初级阶段的基本经济制度和社会主义市场经济体制不断完善,为经济持续、快速、健康增长提供体制保证。

全面建设更高水平的小康社会意味着更全面的小康,就是物质文明、精神文明、政治文明和生态建设全面发展的小康社会。

全面建设更高水平的小康社会意味着是发展比较均

衡的小康社会,城市和农村之间、不同地区之间、各个社会阶层之间,人们在经济发展水平、收入差距以及其他方面的差距进一步缩短,在总体小康的基础上有较大幅度的提高。

总之,全面建设小康社会是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,是“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”的小康社会,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的小康社会。

全面建设小康社会存在着一定的难度,因为不仅要保持一定的经济增长速度,在未来的 18 年时间里继续保持 7%—8% 的经济增长,到 2020 年实现经济总量翻两番,更要重视经济增长的质量,要在发展的过程中着重解决更深层次、更复杂、更困难的问题。

但是,我们更应该看到我们的优势和机遇。国际上总体和平的环境为我国经济建设提供了良好的机遇期。加入 WTO 为我国提供了更大的对外经济贸易发展空间。20 多年的改革开放,使我国总体实现了小康,积累了比较雄厚的物质基础。我们有着广阔的市场,蕴藏着巨大的需求潜力和吸引外资的有利条件。社会主义初级阶段的基本经济制度和社会主义市场经济体制已经构建并在逐步走向完善,等等。所有这些,决定了我国实现全面建设小康社会的目标是大有希望的。只要我们坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重

要思想为指导,团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,万众一心、团结一致、艰苦奋斗,全面建设小康社会的目标一定能达到。

为了更好地学习、宣传、贯彻党的十六大精神,中共中央党校余昌森同志主编、人民出版社出版了《十六大以后的中国》一书。该书在总结历史、分析现状、展望未来等层次上,剖析了我国政治、经济、文化、社会发展中的一系列热点问题,是继《十五大以后的中国》之后的又一力作。

(邢贵思同志系全国人大法律委员会委员,中共中央党校原副校长、《求是》杂志原总编辑)

党的十六大吹响了全面建设小康社会，开创中国特色社会主义新局面的进军号角。十六大以后，中国社会将发生新的巨大变化。本书共有19个专题，对十六大以后中国社会发展的各个方面，尤其是社会各阶层普遍关注的小康社会、政治文明、就业、社会保障、社区建设、户籍制度和城镇化及入世后的政府职能转变、农业、农民和农村发展等热点、难点问题，按照十六大方略，有针对性地进行分析与预测。

主 编 余昌森

副主编 陈冠任 肖万春

作 者(按姓氏笔画为序)

龙国存 牟晓萍 肖万春

余昌森 杨英健 孟庆春

陈冠任 唐得阳 彭建冬

目 录

序 言 全面建设小康社会	邢贵思 (1)
第一章 “三个代表”指导:党建更有活力与希望 ...	(1)
划时代的光芒:“三个代表”重要思想	(2)
党的作风建设迈上新台阶	(7)
党建新目标,牵引党建新的伟大工程	(15)
第二章 小康社会,人民生活更美好	(21)
悠悠千载小康梦	(21)
小康社会的建设,分阶段不断向前推进	(26)
小康社会:一个包含丰富内容的目标	(29)
全面建设小康社会,幸福生活向我们招手	(33)
第三章 创建政治文明,铸造文明社会新支柱	(36)
顺应历史潮流和时代的要求	(36)
民主政治建设:成果辉煌	(39)
稳步推进政治文明建设	(43)
第四章 干部选拔和任用,更加规范化	(51)
干部队伍建设的新成就:形成良好的选人用人机制 ...	(52)
竞争上岗,优秀人才脱颖而出	(56)

干部选拔和任用,步入规范化轨道	(61)
培养年轻干部,铸造新的主力军	(69)
展望干部队伍:精干、优质、高效	(72)
第五章 反腐倡廉,向纵深推进	(75)
廉政风雷:震撼九州	(76)
从源头预防和治理腐败迈出新步伐	(80)
警示教育常抓不懈,取得明显成效	(83)
反腐倡廉,让新世纪充满阳光	(87)
第六章 政府职能转变:管理与 WTO 规则接轨	(93)
政府管理:既不能缺位,也不能越位	(94)
政府机构改革的攻坚历程	(99)
政府职能转变,适应 WTO 新要求	(108)
第七章 经济体制改革,在攻坚中深化	(114)
以改革总揽全局,以制度创新促发展	(114)
经济体制改革需要进一步深化	(122)
深化经济体制改革的主要对策:应搞好三个创新, 在十个方面下手	(126)
第八章 就业:民生之本	(134)
就业总体形势保持稳定	(134)
增加就业,宏观政策着力点	(142)
反失业:宏观微观两手抓	(149)
第九章 社会保障:编织一张社会安全网	(155)
社会保障:一张不可或缺的安全网	(155)
社会保障体系初步建立	(159)
在改革中进一步完善社会保障制度	(168)

第十章 住房,百姓消费新热点	(175)
住宅建设,一个新的经济增长点	(176)
经济适用房,建造安居的乐园	(182)
住房商品化,在规范中进一步发展	(187)
第十一章 轿车进入家庭,梦想成为现实	(192)
小康社会,中国人需要车	(192)
中国汽车的 50 年之旅	(197)
汽车伴随着小康向我们走来	(203)
入世了,谁受益多多	(212)
家庭购买轿车,梦想即将变成现实	(218)
第十二章 社区建设,城市化的必然选择	(226)
改革开放催生了社区,拓宽了社会新空间	(226)
加强社区建设,探索城市社会管理新路	(233)
新型的社区,美丽的家园	(242)
第十三章 户籍制度:自由迁徙不再遥远	(249)
户籍改革:势不可挡	(249)
户籍制度的初步改革和存在的问题	(257)
户籍管理:以户为中心转向以人为中心	(262)
第十四章 农村城镇化的进程:驶入快车道	(268)
农村城镇化,小康社会的标志	(268)
为什么要加快农村城镇化发展	(271)
顺势而为,加快农村城镇化的发展	(274)
第十五章 农村经济:向市场化、绿色农业和 信息化迈进	(283)
农村改革:以市场化为取向	(284)

绿色农业,全面提升农业品位和竞争力	(289)
农业的信息智能化,农民有望成为人们羡慕 的职业	(293)
第十六章 农民收入将会进一步提高	(300)
改革开放以来:农民收入在曲折中增加	(300)
增加农民收入思路的战略性转变	(303)
提高农民收入,全面建设小康之重点	(308)
第十七章 台湾问题,不能久拖不决	(310)
台湾问题的由来及新趋势	(311)
反对台独,反对分裂	(318)
“一国两制”是两岸统一的最佳方式	(329)
第十八章 入世后中国的经济地位与环境: 机遇与挑战并存	(335)
“走出去”,从战略上投身全球化竞争	(335)
“走出去”,必须着力提高企业国际竞争力	(342)
加快发展,加快融入全球化	(345)
第十九章 中国的国际地位,能上升多少	(349)
从更高层次上构筑我国的国际战略	(349)
对外工作的新局面,提升了中国在国际舞台上 的地位	(354)
我国在国际战略上应该把握哪些重点	(365)
以更积极、更主动的姿态步入国际舞台	(370)
后 记	(374)

第一章

“三个代表”指导： 党建更有活力与希望

中国共产党是中国一切事业的核心领导力量。没有共产党就没有新中国。社会主义现代化建设的宏伟大业不能够离开中国共产党的领导。中国共产党第十六次全国代表大会制定的全面建设小康社会,开创社会主义现代化建设新局面的任务是十分艰巨的。

未来发展的基本理论、基本路线和大政方针都已经确定和明确,关键在于执政的中国共产党本身能不能承担这个任务。

江泽民在十六大报告中强调,在我们这样一个多民族的发展中大国,要把全体人民的意志和力量凝聚起来,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。十六大以后,新的中央领导集体把握时代脉搏,将继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个根本问题,进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,全面推进党的建设的新的伟大工程,“三个代表”思想将进一步得贯彻落实,党的建设又将开始进入一个新的发展阶段。

十六大以后,毫无疑问,我们的党将更有活力与希望。

划时代的光芒：“三个代表”重要思想

全面贯彻“三个代表”重要思想，是十六大的灵魂。党的十六大报告指出：加强和改进党的建设，一定要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，才能保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求。

“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基和力量之源。

江泽民关于“三个代表”的重要思想，是对党的性质、宗旨、根本任务的新概括，是对马克思主义建党学说的新发展，是新形势下对各级党组织和党员干部提出的新要求，是我们面向新世纪加强和改进党的建设的纲领。

“三个代表”思想，闪烁着时代的光芒，它的提出是以江泽民为首的第三代中央领导集体总结党建基本经验，结合时代特点，集中全党智慧提出来的。

2000年2月，南粤大地，万木葱茏，百花争艳，处处充满生机。20日，江泽民出席广东茂名高州市领导干部“三讲”教育会议，在会上江泽民总书记发表了重要讲话。在谈到时代背景后，江泽民指出：我们要使党始终保持工人阶级先锋队性质，始终代表最广大人民群众的利益，始终成为社会先进生产力的代表，始终坚持有力地发挥好领导核心作用，也必须结合新的历史条件，进一步从思想上、组织上和作风上把党建设好。这里，江泽民已经提到了两个代表。

高州会议之后，江泽民继续在广东考察工作。面对新形势新任务，如何切实加强党的建设，是江泽民考察的重点，也是他对世

情、国情和党情的新思考。

22日,江泽民深入到深圳市龙岗区布吉镇南岭村,与村党支部成员和村民党员代表就基层党的建设进行座谈。23日上午,江泽民在顺德市主持召开企业党建工作座谈会,听取了顺德市委和部分国有企业、合资企业、私营企业党组织负责人的汇报,详细了解顺德市企业党建的做法和经验。24日下午,江泽民在广州市主持召开党建工作座谈会,与部分企事业单位和街道党组织负责人,共同探讨新时期如何加强党的建设。江泽民在发表讲话时指出:“总结我们党70多年的历史,可以得出一个重要的结论,这就是:我们党所以赢得人民的拥护,是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期,总是代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益,并通过制定正确的路线方针政策,为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。人类又来到了一个新的世纪之交和新的千年之交。在新的历史条件下,我们党如何更好地做到这‘三个代表’,是一个需要全党同志特别是党的高级干部深刻思考的重大课题。”这是江泽民第一次完整地提出“三个代表”这一科学思想。

5月14日,在上海主持召开党建工作座谈会时,江泽民又强调:“三个代表”是“我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”此后,他多次从不同侧面深刻阐述这一重要思想。

世纪之交,我们所处的国际环境已经和正在发生广泛而深刻的变化,给中国共产党带来新的机遇和挑战,也使我们党面临着巨大的新考验。“三个代表”思想的提出,正反映了江泽民对世界局势、中国国情和中共党情的新的思考。

——从国际环境看,世界科技进步日新月异,经济全球化进程加快发展,政治多极化趋势不可逆转,以综合国力为核心的国际竞

争日趋激烈,使我们党面临新的考验。

20世纪末世界社会主义运动遭受的严重挫折,世界上发生的一些长期执政大党老党纷纷丢失政权的重大变局,都向中国共产党发出历史性警示。除前苏联、东欧国家的共产党丧权失国以外,世界上某些执政多年的大党、老党也或纷纷下台、或土崩瓦解。例如,中国台湾国民党如果从同盟会算起,到沦为在野党有一百多年的历史,墨西哥革命制度党也是在连续执政71年后下台的。对此,江泽民指出:“九十年代以来,一些执政几十年的政党先后下台,有的已经衰亡。其中的根本原因是党的内部出了问题。认真分析这些政党的兴衰,加以借鉴,对我们加强党的建设很有意义。历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途与命运最终取决于人心向背,不能赢得最广大群众的支持,就必然垮台。”

——就国内情况而言,进入新世纪,中国经济和社会发展进入了全面建设小康社会,加快推进现代化进程的新的发展阶段。我们党能否解决前进中所面临的一系列经济和社会难题、能否承担起领导全国人民实现中华民族伟大复兴的历史任务,这更是对我们党的严峻考验。

——在“世情”和“国情”发生重大变化的同时,“党情”也发生了新的变化。

80年来,中共从一个率领人民为夺取政权而奋斗的党变为一个领导人民国家政权并长期执政的党,已经从一个处于受到外部封闭状态下的党,成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。党所处的环境发生了历史性的巨变。这种历史条件的变化,使党的建设面临许多重大挑战。尤其是在世纪之交,党的干部队伍又正处在整体性的新老交替的重要时期,我们将又一次面临干部队伍成批交替的问题。一大批“文化大革命”后成长起来的年轻干部