

加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效

——中央纪委第五次全会专辑

中央纪委办公厅 编写
中央纪委研究室

中国方正出版社

加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效

——中央纪委第五次全会专辑

中央纪委办公厅 编写
中央纪委研究室

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效——中央
纪委第五次全会专辑/中央纪委办公厅, 中央纪委研究室编写.
—北京: 中国方正出版社, 2001
ISBN 7-80107-419-X

I. 加… II. ①中… ②中 III. ①中国共产党—党的纪律—纪
律检查—工作—学习参考资料 ②廉政建设—中国—学习参考资料
IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 07705 号

加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效 ——中央纪委第五次全会专辑

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

北京市博雅印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 4.25 字数: 99 千字

2001 年 2 月第 1 版 2001 年 2 月北京第 1 次印刷

印数: 1—30000 册 定价: 6.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

☆加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效☆

编辑说明

2000年12月25日至27日，中央纪委召开了第五次全体会议。中共中央总书记江泽民同志在会上发表了重要讲话。江泽民同志科学总结了近些年来我们党在反腐败实践中形成的重要认识和经验，精辟论述了人心向背决定政党、政权兴亡的历史规律，强调要从始终保持与人民群众血肉联系的政治高度来看待党风廉政建设和反腐败斗争，在继续抓好治标的同时，加大治本的工作力度，从源头上预防和治理腐败。尉健行同志代表中央纪委常委会作了题为《加大治本力度，狠抓工作落实，取得反腐败斗争的新成效》的工作报告。报告科学分析了当前反腐败斗争的形势，回顾总结了2000年开展党风廉政建设和反腐败工作的情况和经验，研究部署了2001年的党风廉政建设和反腐败工作。为交流情况和经验，大会还以参阅件的形式印发了部分地区和部门开展党风廉政建设和反腐败斗争的经验材料。

现将江泽民同志在中央纪委第五次全体会议上的重要讲话的新闻稿、尉健行同志的工作报告以及大会参阅材料等汇编成册，以便于各级党组织、纪检监察机关和广大党员干部认真学习、领会和贯彻会议精神。

☆ 加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效 ☆

代前言

江泽民同志在中央纪委
第五次全体会议上发表重要讲话强调
**总结党风廉政建设和反腐败斗争经验
加大从源头上预防和治理腐败的力度**

(新华社 2000 年 12 月 27 日)

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民今天在中央纪委第五次全体会议上发表重要讲话强调，进入新世纪，按照“三个代表”的要求把党的建设得更加坚强，推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，是全党同志需要进一步思考和解决的重大课题。

江泽民强调，各级党委要坚持“两手抓、两手都要硬”的战略方针，加强统一领导，坚定不移地贯彻党中央关于反腐倡廉的方针政策 and 各项工作部署，坚持标本兼治，加大治本工作的力度，努力从源头上预防和治理腐败，维护和促进改革、发展、稳定的大局。要深入研究在发展社会主义市场经济和对外开放的条件下腐败现象产生的特点与规律，以利提出有效的新办法、新措施，推动反腐倡廉工作深入开展。

中共中央政治局常委李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、李岚清

出席了今天的会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记尉健行主持了会议。

在谈到正确看待当前反腐倡廉工作的形势时，江泽民说，在加强党风廉政建设和反腐败斗争的问题上，党中央的决心是坚定的、旗帜是鲜明的，全党同志和广大人民群众是坚决拥护和全力支持的，我们采取的方针政策也是切合实际和有成效的。我们坚持一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，明确了反腐败斗争的指导思想、基本原则、领导体制和工作机制、工作格局，反腐倡廉工作不断取得阶段性成果，为维护改革、发展、稳定的大局创造了有利条件。

江泽民指出，这些年来，我们在反腐倡廉的实践中形成了重要认识和经验。一是党风廉政建设与反腐败斗争关系党和国家的生死存亡，全党同志一定要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，服从和服务于改革、发展、稳定的大局，锲而不舍地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。二是反腐倡廉工作具有长期性、艰巨性和复杂性，必须坚持不懈地与腐败现象进行斗争，既要有持久作战的思想，又要有紧迫感。三是反腐倡廉工作要贯穿改革开放的全过程，以保证改革开放政策的正确执行，保证建设有中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。四是反腐倡廉是全党全社会的大事，要坚持党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的反腐败领导体制和工作机制，坚持领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风为主要内容的反腐败三项工作一起抓的工作格局，战略上总体规划，战术上分阶段部署，从群众反映最强烈的问题抓起，不断取得反腐败斗争的阶段性成果。五是实行标本兼治、综合治理，教育是基础，法制是保证，监督是关键，通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。六是始终坚持党要管党、从严治党，从严治党必须全面贯穿于党的思想、政治、作风、纪律和组织、制度建设，切实体现到对各

级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督等各个环节中去。正确把握以上认识和经验，并在实践中加以贯彻，对加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争具有重要的意义。这些认识和经验，在今后的实践中还要不断加以丰富和发展。

江泽民强调，我们党已经历了近 80 年的历史，为中国人民、为中华民族建立了不朽的功绩。前 28 年是为夺取全国政权、建立新中国而奋斗的时期。在这个时期，我们党团结和带领全国各族人民，与国内外敌人进行了殊死斗争，付出了巨大牺牲。后 50 多年，是我们党掌握全国政权、履行执政职能的时期。在这个时期，我们党团结和带领全国各族人民进行社会主义革命、建设和改革，开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，取得了各项事业的巨大成就。在这两个不同的历史时期里，我们党的地位发生了重大变化，从一个为夺取全国政权而奋斗的党成为一个掌握着全国政权的执政党，成为一个连续执政 50 多年的党。党的地位的变化，党员和干部的地位的变化，对各级党组织和每个党员、干部都是一个新的极大的考验，也给我们党的自身建设提出了新的课题。

江泽民指出，全党同志必须始终十分警惕党执政后地位的变化可能带来的影响，始终坚持党的性质和宗旨，始终不脱离群众，始终保持蓬勃的生机和旺盛的生命力，要经得起执政的考验。历史和现实都表明，执政党的建设和管理，比没有执政的政党要艰难得多。我们党是马克思主义的执政党，必须自觉地坚持不懈地从思想上、政治上、组织上、作风上全面加强党的建设。越是执政时间长了，越要抓紧党的自身建设，越要加强对党员和干部的管理，不能有一丝一毫的放松。

江泽民指出，成为执政党特别是长期执政以后，我们遇到的一个突出问题，就是如何使广大党员和干部始终树立正确的利益观。我们党一直要求，所有的共产党员和党的各级干部，都必须坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在

前，享受在后，决不允许以权谋私。这从我们党执政的那一天起，就是十分明确的。领导干部一定要树立正确的利益观，要“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，时刻把人民的利益、党和国家的利益放在首位。不论社会怎么发展，对共产党员来说，全心全意为人民服务这个宗旨不能变，吃苦在前、享受在后这个原则不能变。

江泽民强调，共产党员和党的干部，要代表党和人民掌好权、用好权，必须努力提高自己的思想道德素质和科学文化素质，这也是做好执政工作，防止发生腐败现象的重要条件。加强学习，对提高人的精神境界很有益处，对自觉抵制消极腐败现象也很有益处。

学习搞好了，掌握的理论知识和科学文化知识多了，政治认识和精神境界提高了，讲政治、讲正气才讲得起来。勤于学习，善于学习，不仅有利于我们更好地改造客观世界，也有利于我们更好地改造主观世界。全党同志特别是领导干部，一定要坚持学习、学习、再学习。

江泽民强调，我们反腐败，代表了最广大人民的意志，提高了党在人民群众中的威望。反腐败斗争也教育了广大党员干部，使大家从中受到警示，得到了政治考验和党性锻炼。我们提出“三个代表”的要求，并强调按照“三个代表”要求全面加强党的建设，根本的日的就在于保证我们党能够始终保持与人民群众的血肉联系。全党同志特别是领导干部，都要始终做到从“三个代表”要求的政治高度看待党风廉政建设和反腐败斗争，坚定不移地把这项工作推向前进。

在谈到加大从源头上预防和治理腐败现象的力度时，江泽民说，治标和治本，是反腐败斗争相辅相成、互相促进的两个方面。治标，严惩各种腐败行为，把腐败分子的猖獗活动抑制下去，才能为反腐败治本创造前提条件。治本，从源头上预防和治理腐败现象，才能巩固和发展反腐败已经取得的成果，从根本上解决腐败问题。当前，反腐败斗争应该逐步加大治本的工作力度，努力从源头

上预防和治理腐败。

江泽民强调，要将预防腐败现象寓于各项重要政策和措施之中，制定经济、社会、文化发展的政策，出台重大的改革措施，制定法律、法规和规章，都要把反腐倡廉作为有机组成部分考虑进去，做到存利去弊，完善决策，未雨绸缪，预防在先。要依靠发展民主、健全法制来预防和治理腐败现象，加强社会主义民主政治建设和法制建设，使人民群众在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督中发挥更加积极的作用。要通过体制创新逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件，针对容易产生腐败现象的具体体制、制度和薄弱环节，通过深化改革和体制创新，建立结构合理、配置科学、程序严密、相互制约的权力运行机制。要从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤防，坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，坚持讲学习、讲政治、讲正气，着力在解决世界观、人生观、价值观问题上下功夫，教育和引导广大党员干部加强思想政治修养，坚定理想信念，锻炼意志品质，提高精神境界，保持高尚的道德情操，追求积极向上的生活情趣。要促进反腐倡廉各项工作的协调发展，各级党委和政府，各地区和各部门必须协调行动，努力形成各部门一起动手，各领域协调行动，各种手段配合运用，全方位、多方面从源头上预防和治理腐败现象的局面。

江泽民强调，要进一步改进工作作风，坚决反对和克服形式主义、官僚主义，深入实际，深入基层，深入群众，为反腐倡廉工作奠定坚实的群众基础。怎样深入群众、依靠群众，形成及时发现、揭露和解决腐败现象的有力机制，要作为深入开展反腐倡廉工作的一个重大课题来研究。

☆加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效☆

目 录

第一部分 大会讲话、报告

- 加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效
——尉健行同志在中共中央纪律检查委员会第五次
全体会议上的工作报告
(2000年12月25日) (1)
- 中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议公报
(2000年12月27日中国共产党中央纪律检查委员会
第五次全体会议通过) (18)

第二部分 经验材料

- 综合治理 整体推进 深化反腐败抓源头工作
..... 湖北省纪委 监察厅 (24)
- 建立产权交易市场 减少权力干预..... 广东省纪委 监察厅 (29)
- 开展税费改革 推动农村基层党风廉政建设
..... 安徽省纪委 监察厅 (33)
- 在建立现代企业制度中积极推进国有企业
党风廉政建设..... 上海市纪委 监委 (38)

实行会计集中核算 从体制机制上强化资金监管	陕西省纪委 监察厅 (43)
深入开展警示教育 切实提高党员干部拒腐防变能力	天津市纪委 监察局 (47)
加强监督检查 保证党纪政纪处分的执行	河南省纪委 监察厅 (52)
积极开展效能监察 努力促进铁路扭亏增效	铁道部纪委 监察局 (57)
实行审批制度改革 预防和治理腐败	深圳市纪委 监察局 (62)
加强四个监督 把好四个关口 保证政府采购 工作的健康开展	武汉市纪委 监察局 (67)
着眼权力制约 规范施政行为	太原市纪委 监委 (72)
实行“四统一” 加强预算外资金管理	嘉兴市纪委 监察局 (77)

附录 学习领导同志讲话辅导材料

深入开展反腐败斗争的重要思想武器	
——学习江泽民同志在中央纪委第五次全会上 讲话的体会	钟季岩 (82)
推进党风廉政建设和反腐败斗争深入发展	
——学习尉健行同志在中央纪委第五次全会上 报告的体会	钟季岩 (88)

第一部分 大会讲话、报告

加大治本力度 狠抓工作落实 取得反腐败斗争的新成效

——尉健行同志在中共中央纪律检查委员会
第五次全体会议上的工作报告

(2000 年 12 月 25 日)

同志们：

我代表中央纪委会向第五次全体会议作工作报告，请予审议。

从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段。在新世纪即将到来之际，中央纪委召开第五次全体会议，主要任务是：坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求，深入贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，总结 2000 年党风廉政建设和反腐败工作，分析当前反腐败斗争形势，研究部署 2001 年党风廉政建设和反腐败工作，进一步加大反腐败力度，更好地为全党工作大局服

务。

一、2000 年党风廉政建设和反腐败工作的成效及特点

处于世纪之交的 2000 年，是反腐败斗争力度进一步加大并向实现党的十五大确定的工作目标继续整体推进的重要一年。以江泽民同志为核心的党中央，向全党再次强调“治国必先治党，治党务必从严”。江泽民同志从加强党的建设，巩固党的执政地位的战略高度，提出了我们党必须“始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益”的重要思想。党中央作出部署，继续巩固和扩大“三讲”教育成果，开展县（市）级党政领导班子“三讲”教育；召开思想政治工作会议，提出按照“三个代表”的要求加强和改进党的思想政治工作。国务院作出了一系列从严治政、依法行政的重大部署。各级党委、政府认真贯彻执行中央的决策和部署，坚持从严治党、从严治政的方针，加大了反腐败标本兼治的工作力度。经过全党和全社会的共同努力，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新的明显成效。工作抓得更加扎实的地方和部门，取得的成绩更加明显。

（一）实践“三个代表”的要求，领导干部廉洁自律工作进一步深化。全党结合“三讲”教育，认真贯彻“三个代表”的重要思想，进一步加强了领导干部廉洁自律工作。一些领导干部在“三讲”教育中认真对照《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》和有关规定，主动检查、纠正自身存在的不廉洁行为，这种情况在近几年党内生活中是少有的。各级党委、政府和纪检监察机关进一步深化了领导干部廉洁自律工作。一是抓住一个时期群众反映强烈的突出问题进行专项清理。全国纪检监察机关对少数党政干部违规占用和借用小汽车问题进行了清理，清退违规占用和借用的小汽车 5154 辆，并对隐瞒不报的干部给予了党纪政纪处分。二是注意解决一些苗头性的问题。全国纪检监察机关对用公款为领导干部住宅配备电脑的问题进行了纠正，清理出电脑 4465 台，已全

原 书 缺 页

原 书 缺 页

防止国有资产流失、保证国有企业改革和发展发挥了积极作用。

(四) 从改革体制机制制度入手，加大从源头上预防和治理腐败力度的重点工作取得了良好效果。一是着力抓好中央统一部署的从源头上预防和治理腐败的工作。今年，全国所有县以上执收执罚部门对行政事业性收费和罚没收入都实行了“收支两条线”管理，坐收坐支、资金管理混乱的状况有所好转。中央一级、省一级、副省级城市和省会城市市一级正在推行政府采购制度，采购金额达 144 亿元，节约资金 17.8 亿元。全国 325 个地（州、盟）以上城市的有形建筑市场进一步规范，建设工程项目公开招标投标率又有提高。会计委派工作稳步推进，31 个省（区、市）的 257 个地（市）和 1029 个县（区、市）相继实行了不同形式的会计委派。二是针对腐败现象易发多发的部位和环节，建立健全有效预防和治理腐败的监督制约机制。中央和国家机关 106 个单位，结合业务特点，制定并开始实施了一些本部门本系统从源头上预防和治理腐败的措施，发挥了中央和国家机关各部门在反腐败抓源头工作中的指导作用。三是一些地方适应市场取向的改革形势，着手改革行政审批制度，对可以由市场机制配置有限资源的，注意通过市场机制来处理，实行经营性土地使用权出让招标投标、产权交易等制度，取得了初步成效。

(五) 在推进社会主义民主政治建设，加强群众监督方面取得新的成果。在全国乡（镇）政权机关全面推行政务公开制度，扩大基层民主，提高权力运作的透明度，保证人民群众依法行使监督权。全国已有 86% 的乡（镇）政权机关实行了政务公开制度，80% 的国有、集体企业以及国有和集体控股企业实行了厂务公开制度，90% 以上的村实行了以财务公开为重点的村务公开制度。一些地方和部门把推行“三公开”同加强内部监督制约机制结合起来，在公开内容的真实、公正、可信上下功夫，不断完善公开方式，接受群众监督，促进了廉政勤政建设。有的地方还实行了警务公开、

检务公开等。许多地方和部门积极推行干部人事制度改革，实行领导干部公开选拔、任前公示、竞争上岗等制度，扩大干部人事工作中民主和公开的程度，取得良好效果。

（六）贯彻党风廉政建设责任制，促进党政齐抓共管、推动部门各负其责的工作取得新的进展。许多党委和政府的主要负责同志，把党风廉政建设放在改革发展稳定的大局中认识和把握，增强了责任意识，提高了“两手抓”的自觉性。一些业务主管部门抓党风廉政建设的责任感进一步增强，主动把党风廉政建设纳入行业管理之中，与业务工作一起部署，同步推进；同时严格按照党风廉政建设责任制的要求，积极抓好牵头负责的工作，在发挥职能作用方面有了明显的进步。各级党委、政府和纪检监察机关加强了对党风廉政建设责任制落实情况的监督检查，按照中央纪委第四次全会提出的要求加强责任追究工作。截至11月底，全国共有7440名领导干部被追究责任，受到党纪政纪处分，其中省（部）级干部9名，地（厅）级干部177名，县（处）级干部1709名；共有3508名干部受到了组织处理，其中地（厅）级干部87名，县（处）级干部976名。

中央纪委第四次全会部署的其他各项工作，也都有新的进展。

二、正确分析和认识反腐败斗争形势，增强责任感和紧迫感

改革开放以来，我们党一直把反腐败作为关系党和国家生死存亡的大事来抓。特别是党的十四大以来，以江泽民同志为核心的党中央坚持以邓小平有关党风廉政建设和反腐败理论为指导，紧紧围绕经济建设中心，服从服务于改革发展稳定大局，采取了一系列重大措施，推动反腐败斗争不断深入开展。反腐败正在逐步从侧重遏制，走上标本兼治、加大治本力度的轨道，平稳、健康地向纵深发展。我们党初步探索出一条符合现阶段基本国情的有效开展反腐败斗争的路子。反腐败斗争取得了明显成效。同时我们也清醒地看到，有些腐败现象蔓延的势头还没有得到有效遏制，重大违纪违法