

Research on the Rural
and Urban Spatial Development Planning
for the Greater Beijing Region
(Beijing, Tianjin and Hebei)

京津冀地区 城乡空间发展规划研究

吴良镛 / 等著

京津冀地区城乡空间发展规划研究

吴良镛 / 等著

84.22



清华大学出版社

北京市

天津市

(京)新登字 158 号

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀地区城乡空间发展规划研究 / 吴良镛等著. — 北京: 清华大学出版社, 2002

ISBN 7-302-05993-4

I. 京… II. 吴… III. 城乡规划—研究—华北地区 IV. TU984.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 079854 号

出 版 者: 清华大学出版社 (北京清华大学学研大厦, 邮编 100084)

<http://www.tup.tsinghua.edu.cn>

封面设计: 吕敬人

责任编辑: 段传极 周维焜

印 刷 者: 北京雅昌彩色印刷有限公司

发 行 者: 新华书店总店北京发行所

开 本: 880 × 1230 1/16 印张: 13.5 字数: 166 千字

版 次: 2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-302-05993-4/TU · 187

印 数: 0001~3000

定 价: 260.00 元

京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究 领导小组

项目负责人：吴良镛

项目顾问组组长：周干峙

建设部主持人：赵宝江

京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究 总报告起草小组

吴良镛 毛其智 吴唯佳

武廷海 左 川 霍 兵

党安荣 刘 健 王 英

京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究 研究专题组负责人及主持单位

区域生态组：冯宗炜，中国科学院生态研究中心

区域经济组：钮德明，北京决策咨询中心

区域交通组：张文尝，中国科学院地理所

小 城 镇 组：傅崇兰，中国社会科学院城市发展研究中心

区域旅游组：郑光中，清华大学建筑学院

“京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究”课题，得到建设部、北京市人民政府、天津市人民政府、河北省人民政府及有关部门的支持和京津冀各科研单位等的积极配合。

顾问及研究课题主要参加人名录见附录五。

内容提要

“京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究”从世界城市的高度，借鉴国际经验和教训，以整体的观念，综合研究城市发展的战略定位、区域功能和空间布局、协调与合作机制等问题，主张通过“建设世界城市，带动整个大北京地区的繁荣和健康发展”。课题具有重要的理论和现实意义。

“京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究”是国家自然科学基金“九五”重点项目“可持续发展的中国人居环境基本理论和典型范例”主要研究课题之一，也是2000年建设部科技研究项目和清华大学985研究基金项目。

“京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究”历时两年，动员北京、天津、河北十多个单位、多个专业、两百多位专家直接参与，利用多层次的沟通与交流，建立科学共同体，是国内一次大规模的、重要的区域规划研究，也是一次区域规划方法论的成功探索。

本书是这项研究的成果，适合城市和区域规划理论和实践工作者、规划建设管理工作、政府有关领导部门及大专院校相关专业师生阅读和参考。

Introduction

Proceeding from the vision of a world city, the Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for Greater Beijing Region (Beijing, Tianjin and Hebei) has absorbed much from the international experience and lessons. With a holistic conception, the research covers many issues, including strategic role, regional function and spatial layout for urban development, and a mechanism of coordination and cooperation. The research proposes to build a world city and to promote the prosperity and healthy development of the Greater Beijing Region. This subject has important theoretical and realist implications.

Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for Greater Beijing Region (Beijing, Tianjin and Hebei) is a major research subject of the Ninth Five-year Key Project of the National Natural Science Foundation: Basic Theory and Paradigm for the Sustainable Development of China's Human Settlements, as well as the scientific research project of the Ministry of Construction and 985 Project of Tsinghua University in 2000.

More than two hundred experts of multiple disciplines and from over 10 institutions in Beijing, Tianjin and Hebei directly participated in the research, which has lasted for two years. Communication and exchange at all levels structure a community of science. This is one of the large-scaled important regional plannings in China and a successful exploration under the regional planning methodology.

This book is intended for the reference of professionals engaged in regional development, rural and urban planning research and practice, administrators of planning and construction, competent government authorities and teachers and students from institutions of higher learning.

序言

京津冀地区的协调发展是一个研究多年的老课题,“京津冀(大北京地区)城乡空间发展规划研究”是过去研究工作的继续,同时也是对新时期、新问题的新探索。多年来,这个地区的发展一直受到中央以及全国的关注和支持,加入世界贸易组织及申办2008年世界奥运会成功后,更是面临良好的发展机遇,同时也受到严峻的挑战。从建设世界城市的高度,对这一地区的整体协调发展进行深入的研究,显得十分必要。

研究课题立项时所说的“京津冀北”,是指以京津为枢纽而辐射出去的、包括京津唐、京津保的两个三角形地区,考虑到国际学术交流的方便,简称为“大北京地区”(目前社会上简称我们的工作为“大北京规划”或“京津经济圈规划”,我们未正式沿用)。经过两年多的工作,我们研究所涉及的地域已经逐渐超出课题立项时所限定的范围,从河北省的中北部扩大到整个河北省。因此本报告的题目将“北”字略去。从孤立的城市研究进展到区域研究,以区域的视野改变“就城市论城市”的局限,这是现代城市研究的客观趋势,也是国际学术发展的大方向。“城市地区”的学术思想渊源已久,从盖迪斯算起,差不多有一个世纪了。近20年来,随着经济全球化的推进,欧共体、大纽约、大伦敦、大巴黎、大东京、大柏林等地区的实践使城市地区理论得到广泛的运用。从规划学术来看,随着城市化的推进,可持续发展的人居环境成为共识,但仅囿于城市追求可持续发展是有局限的,严格说来也是办不到的,必须放到区域中去思考。对于区域范围的称呼,各方面可能有不同的理解或看法,但我们相信,随着工作的展扩和深化,是会逐步取得共识的。

本课题作为“空间发展规划研究”,主要是在战略层面上思考问题,而不是一个具体的区域规划项目。如果按照规划任务的要求,还有很多需要深化、细化的内容,这不是目前所能办到的。正因为这不是一

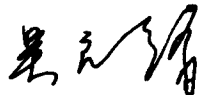
项具体的规划，所以也无所谓是否得到批准、建立机构和得以执行等问题（如果能这样当然很好）。从现在来看，一个学术思想最终为相关学术界所接受并得到各个方面的理解和支持，需要经过一个循序渐进的过程。一旦人们在观念上接受了，把握了大方向，再谋求对关键的、棘手的技术问题的解决，就会少走弯路，减少内耗，起到事半功倍的效果。

两年多来，我们在国家自然科学基金等方面的资助下，在建设部前部长俞正声、前副部长赵宝江以及二市一省有关领导的支持下，组成了包括两百多位专家和专业人员的科学共同体，在有限的时间和物质条件下，抱着共同的目标，一致努力，凝聚成阶段性的报告。我们的成果，从鉴定会的评议、媒体的反响、地方的反映、专业的认可等来看，都是前所未有的。例如河北省省长钮茂生专门召开了河北省工作会议，制定河北省相应的应对策略，并落实到具体的措施和行动，发展、深化了大北京规划构想；天津市市长也专门听取了汇报，重视这个问题；其他一些城市都以积极的态度响应这一研究。所有这些都给我们以鼓舞和鞭策，在此表示感谢。同时，研究的成果也给科学工作者以启示：不管面临的问题和困难多么复杂，只要面向社会需要，有正确的方法论引导，致力于推动现实问题的解决，总是能够探索到积极的途径，或多或少地有助于问题的解决，产生物质的力量。我们不为一时一事的进退欢欣或气馁，坚信只要有益于社会的工作，认定是正确的，努力以赴，就必然会得到同行们的支持，协同共事，做出一定成果，并终将获得广大社会的肯定。

现代城市规划的学术思想内容十分丰富，但是面对 21 世纪城市发展中许多不确定因素和快速变化的新形势，已有的城市规划理论又显得欠缺。特别是，中国面临史无前例的大发展，首都建设尤其突出，机遇

是前所未有的，有可能做前人不能做的惊天动地的事业。然而，现实的情况是：我们往往不能高瞻远瞩地看问题，习惯于采用陈旧的观念、方法或理论，头痛医头，脚痛医脚，抱残守缺，不利于我们的事业健康合理的发展。正确的方法是充分总结过去 50 年来的成功与不足，深入地研究和尊重城市的历史和文化，根据变化中的社会经济结构，设计其可能的空间发展模式，机智地避免重复前人的错误，不失时机地把有限的资源和时间用在当前问题的解决和对未来的开拓上。我们要接受全球与地区发展的共性规律，明确地认识到发展的大方向；同时，针对不同情况下错综复杂的新问题，基于每个城市、每个地区自身的特殊性，审时度势，因地制宜，匠心独运，创造性地予以解决。

京津冀地区规划研究是一个开放的课题，目前只是一个阶段性的成果。今后，在地域范围上，可以根据研究问题的需要加以扩展，例如承德、张家口等地的工作还可以更多地容纳进来；在专题研究上，如机场、港口等问题都亟须展开。本研究还可以进一步考虑与环渤海经济圈研究的结合等。总之，尚待研究的工作很多，也很迫切；并且随着大建设的发展推进，还会不断出现新的问题，以及对原有的研究需要进一步深化等，这是必然的。所有这些，还是要坚持多学科的积极参与。各方面研究工作的蓬勃开展，标志着这一地区城市科学研究的欣欣向荣。



2002 年 5 月

目录

序言	v
目录	ix
目录 (英文)	xi
图表目录	xv
图表目录 (英文)	xix
京津冀 (大北京地区) 城乡空间发展规划研究基本要点	1
京津冀 (大北京地区) 城乡空间发展规划研究基本要点 (英文)	13
京津冀 (大北京地区) 城乡空间发展规划研究总报告	29
1 老课题 新探索	31
1.1 研究的地域范围	32
1.2 过去的研究	32
1.3 新时期 新探索	35
1.4 基于复杂性科学的思考	40
1.5 以问题为导向	41
1.6 建立科学共同体	41
1.7 注重沟通与交流	45
1.8 协调管理观念	46
2 本地区与国际国内发展比较	49
2.1 “世界城市”与“城市地区”发展趋势	50
2.2 区域经济与区域中心城市的发展	57
2.3 京津冀北地区的现状与问题	60
3 对主要问题的分析与战略要点	67
3.1 区域经济协调发展研究	68
3.2 生态环境研究	76

3.3 区域综合交通网络研究	81
3.4 区域城镇化研究	82
3.5 区域旅游发展研究	86
4 空间发展战略规划与可能模式的探索	91
4.1 北京应定位于世界城市	92
4.2 北京与若干世界城市的比较研究	92
4.3 以城市地区的观念, 塑造合理的区域结构形态	112
4.4 继承和发扬文化传统, 建设良好的人居环境	128
5 加强区域统筹管理, 建立区域协调与合作机制	139
5.1 积极开展区域规划研究	140
5.2 建立区域管理协调与合作机制	142
5.3 开展跨地区重大项目的协调与合作	145
5.4 对原城市总体规划进行必要的战略性调整	146
5.5 共同推进世界城市建设与区域可持续发展战略	147
参考文献	149
附件一 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究评审意见	151
附件二 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究大事记	153
附件三 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究历次 工作会议纪要	157
附件四 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究工作 组织框图	176
附件五 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究课题 主要参加人名录	178
附件六 京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究的 媒体反映综述	184
付梓赘言: 积极推进区域协调工作已是当务之急	187

Contents

xi

Contents

Foreword	v
Contents	ix
Contents (English)	xi
List of figures	xv
List of figures (English)	xix
Key points of the Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for the Greater Beijing Region	1
Key points of the Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for the Greater Beijing Region (English)	13

General Report of the Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for the Greater Beijing Region

1 An old subject explored from new perspectives	31
1.1 Territorial scope of the research	32
1.2 Past research	32
1.3 New explorations under the new circumstances	35
1.4 Some thoughts based on the science of complexity	40
1.5 Problem-oriented method	41
1.6 Organization of community of science	41
1.7 Communications and exchanges	45
1.8 Coordination and cooperation	46
2 Comparing the regional development of Greater Beijing on the worldwide and nationwide scale	49
2.1 Development trend of world city and city region	50
2.2 Development of the regional economy and the region's central cities	57

2.3	Current conditions and problems of Greater Beijing	60
3	Analysis of major problems and key strategic points	67
3.1	Research on coordinated development of the regional economy	68
3.2	Research on the ecological environment	76
3.3	Research on the regio's comprehensive transportation network	81
3.4	Research on regional urbanization	82
3.5	Research on regional tourist development	86
4	Strategic planning for spatial development and exploration into possible models	91
4.1	Beijing should play the role of a world city	92
4.2	Analysis reserach on urban construction between Beijing and other world cities	92
4.3	Shape a sound regional structure with the concept of city region	112
4.4	Succeed and develop culture tradition and build a fine environment for human settlements	128
5	Enhancing regional governance by establishing mechanism for regional cooperation and coordination	139
5.1	Developing the regional planning research actively	140
5.2	Establishing a mechanism for regional management, cooperation and coordination	142
5.3	Establishing trans-regional cooperation in some key projects	145

5.4	Making strategic adjustment of the existing master plans	146
5.5	Implementating the strategy of building a world city and sustainable regional development	147
	References	149
Appendix 1	Project appraisal of Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for the Greater Beijing Region	151
Appendix 2	Events for the Research on the Rural and Urban Spatial Development Planning for the Greater Beijing Region	153
Appendix 3	Minutes of previous working conferences	157
Appendix 4	Block diagram of work organization	176
Appendix 5	Name list of major participants in the research project	178
Appendix 6	Summary of news media reports	184
	Afterwords: We should improve regional cooperation	187

京津冀（大北京地区）
城乡空间发展规划研究

基本要点

- 北京作为中国的首都，为了应对世界政治、经济、文化发展的挑战，必须发展成为世界城市体系的一部分，尽管目前的实际发展水平与世界城市的标准尚有距离。
- 随着中国成功加入 WTO 和申奥成功，北京城市建设进入新的阶段，这为发展成为世界城市带来新的机遇。国际上相当一部分首都都利用类似的重大国际活动，提高城市品质与综合竞争力。
- 20 多年来，北京城市建设取得了令人鼓舞的成就，但是原有的城市建设规划范围已为实际的发展所突破；基于当时认识确定的规划前提已与今天的形势不相符，制定的发展模式也难以适应当前的发展需要，亟须根据新的情况对城市发展战略与规划进行调整，立足于更大的空间范围，推进区域的整体协调。

有鉴于此，本报告提出在“大北京地区 (Greater Beijing Region)”范围内，综合考虑首都的功能要求，建设世界城市，带动整个地区的繁荣。所谓“大北京地区”，主要是由北京、天津、唐山、保定、廊坊等城市所统辖的京津唐和京津保两个三角形地区。2000 年末，该区拥有人口 4 000 多万人，土地面积近 70 000km²。实际上，大北京地区相当于历史上的“京畿”地区，今亦可称作“首都圈” (capital region)。

第一，在全球视野中，审视大北京地区的走势

(1) 世界城市：全球化进程中北京城市发展的战略定位

- 21 世纪被称为“城市世纪”，城市进一步成为社会全面发展的关键和世界关注的焦点；全球化强有力地影响着城市化，塑造和改变着城市的功能。对新时期大北京地区城市发展的思

考，离不开全球视野。

- 发展世界城市（world city）是全球化时代世界主要国家或地区获取更大发展空间战略选择的必然选择。一些主要的世界城市和首都，如伦敦、巴黎、纽约、东京等，在全球经济发展、文化交流、管理等活动中的组织功能与协调功能越来越突出。在促进国家或地区间交往等方面，世界城市相互对话、直接沟通，具有更大的灵活性和发展空间。随着世界范围城市竞争的日益加剧，不同的国家和地区都采取了各自的应对措施，其中首都地区的综合发展对提高一国的国际竞争力的作用也越来越受到重视。
- 中国是一个幅员广阔、地域特色明显的人口大国，也是政治大国、文化大国和经济实力急剧崛起的最大的发展中国家，有必要、有条件从全球政治、经济、文化联系的高度，参与国际事务和社会分工，逐步获取应有的发展空间。大北京地区应该借助它作为大国首都的影响，发展成为21世纪的世界城市地区之一，为参与世界政治活动、文化生活、国际交往以及获取国家竞争优势等方面奠定最必要的基础。
- 1993年10月6日国务院在《关于北京城市总体规划的批复》中明确指出，要将北京市建设成为“世界第一流水平的历史文化名城和现代化国际城市”。在新的历史时期，有必要在建设历史文化名城与现代化国际城市双重任务下，进一步明确北京作为世界城市的定位，自觉地把握机遇，迎接挑战，重构北京的城市功能。