

43535

慈溪水利志

《慈溪水利志》编纂委员会



《慈溪史志选刊》之二

慈溪水利志

《慈溪水利志》编纂委员会

浙江人民出版社

(浙)新登字1号

慈溪水利志 《慈溪水利志》编纂委员会编

浙江人民出版社出版

(杭州体育场路169号)

浙江省上虞印刷厂印刷

(上虞百官横街路3号)

开本850×1168 1/32 印张14.125 字数32.5万 插页14 印数1—2000

1991年12月第1版

1991年12月第1次印刷

ISBN 7-213-00787-4/K·200 定价: 19.50元

序

慈溪市境，旧称“三北”，其平原大部，由海涂围筑而成。11世纪初，海岸大致在临山、浒山、龙山一线。唯岸滩坍淤靡定。经宋庆历至元至正300年间与大海搏斗，建成大古塘，岸线始告稳定。明初，滩涂淤涨，开始大举围垦。至今600年来，重重围拓，造出了面积600平方公里的“三北”平原。慈溪之有今日的境域，是慈溪人民千年来与海搏斗、与海争地的结果。

慈溪地多山少海岸长，水资源贫乏，风暴潮频繁，加之地势外高内低，排水困难，因此干旱、内涝、暴潮灾害频仍，人民深受其苦。解放后，在党和政府领导下，开展了规模浩大的水利建设，筑塘、建闸、开河、造地为数之多，名列宁波市前茅。同时还在不利的地理条件下，开拓新的途径，兴建海涂水库，软基筑坝改造旧湖，大大提高了抗御自然灾害能力，为慈溪经济社会发展，创造了有利条件。短短40年间，业绩辉煌。

《慈溪水利志》以丰富翔实的资料，实事求是的科学态度，全面系统地记述了建县以来特别是解放以来慈溪人民斗海斗天，建设水利的业绩，为今后治水防灾提供了科学依据和历史经验，有益当代，惠及后世，其意义是十分深远的。全志指导思想正确，体例完备，归属得当，结构严谨，表述清晰，突出反映了慈溪的地方特色和水利的专业特点，堪称为一部图文并茂的社会主义新志。

志稿的编纂，历时4年，搜集大量资料，锤炼成25万言成稿。这是慈溪市水利局加强领导和有关各方大力支持的结果，特别是编写组同志日夜奋战、辛勤笔耕的结果。我面对志稿，心潮澎湃，深为慈溪人民艰苦奋斗改造山河的伟大精神所感动，也为这一辉煌业绩有此巨著得能留传后世而深感欣慰。当兹即将付梓之际，爰书数言，略表心意。

宁波市水利局局长 孔凡生

序

慈溪地处杭州湾南岸，二山一水七分地，气候温和，雨量充沛，河流纵横，海塘线长。夏初梅雨集中，七、八、九月间旱、涝、台风灾害往往交错发生。水利建设在我市国民经济发展中有极为重要的地位和作用。

慈溪水利建设有悠久的历史。早在汉时就赖杜湖、白洋湖蓄水灌溉禾田。唐、宋时，更广开河流、建涵闸，洋浦和双河木闸、洋浦闸，淤浦，古窑浦，淹浦等水利设施均先后建于唐、宋时期。最早的海塘大古塘，始筑于北宋庆历年间。故旧志曾有“慈溪水利创自唐，更定于宋”的记载。明代开始逐步重视对工程的管理。明洪武年间，县置“河泊所”。清光绪年间，慈北五都设有“水利自治会”等民间水利组织，专司湖、浦、塘、闸岁修。晚清和民国时期，由于各种水利设施长期失修，慈溪大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾，人民苦不堪言。在民国的38年中，慈溪发生较大水旱灾害达28次，损失不计其数。

新中国成立以后，党和人民政府十分重视水利建设，领导人民以“愚公移山”的坚强毅力和大无畏的革命精神改造自然、利用自然，慈溪的水利事业从此得到了蓬勃发展。解放初组织群众生产自救，采取以工代赈办法，修复海塘、加固湖堤、疏浚河道，嗣后大规模围海造田、开掘大河、外移海闸、治湖建库，实行旱、涝、汛兼治，蓄、引、排结合的治理措施，采取以小型为主，大、中、小结合的方式，建成

一大批水利工程，对促进全市工农业生产，改善人民物质生活条件，起到了显著作用。在斗争中，创举累累：50年代兴起的大规模平整土地，60年代丁坝促淤围涂的成功，70年代创建海涂水库，80年代标准海塘的建设等等，这是全市广大干部群众用自己双手，历经寒暑，团结奋战，艰苦创业的伟大成果，它既是人民群众智慧和力量的集中反映，也是水利建设事业逐步向高层次发展的一个个里程碑。

《慈溪水利志》根据详今略古的原则，既记述了历代的治水业绩，更系统地记载了建国以后波澜壮阔的群众治水活动和气势磅礴的工程建设。不仅为我们今后水利事业的发展提供了很好的历史借鉴和现实依据，而且也为子孙后代留下了一份翔实的资料。

《慈溪水利志》的问世充分反映了盛世修志的大好形势。但由于编写水利专志是一项新的工作，加上历史原因，部分资料欠缺不齐，缺点错误在所难免，恳请批评指教。

慈溪市水利局局长 俞敦章

一九九〇年二月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志上限根据资料尽可能追溯，下限至1987年，个别事例记载至成书时。以“详今略古”为原则，重点记述建国以后。

三、本志纲目按章、节、目三层次排列，正文共16章、64节，大事记、概述，置于志首。附有图、表、照片。

四、历史纪年，民国以前以朝代及年号纪年，在括号内注明公元，解放后一律以公元纪年。中华人民共和国成立以后统称建国后。

五、本志取事均以1987年现有县域为限，历史时期的行政区域、地名均以1986年6月出版的《慈溪县地名志》为准。

六、慈溪县于1988年10月经国务院批准撤县设市，本志下限至1987年，故仍称县。县以下的行政名称，统一称乡、镇、村（1958—1983年为人民公社、生产大队）。

七、河流称谓，全县各地称江、河、浦、湾、潭等不一。本志称呼尊重当地习惯，不求统一。

八、高程按习惯采用吴淞基准面。

九、本志除引文和习惯语外，数字用阿拉伯字。历史上的计量单位、币值，仍沿用旧志和资料的写法。建国后的度、量、衡以国务院1984年颁发的《中华人民共和国法定计量单位》和国家GB3102·1—13—86为准。

十、本志资料来源，主要来自省、市、县档案局、统计局、县文管会、有关院校图书馆，慈溪、镇海、余姚旧县志，以及部份老水利工作者的笔记及调查口碑材料，为节省篇幅，不一一注明出处。

十一、本志凡简称“党”，均指中国共产党，文中提的“党支部”、“县委”、“市委”、“省委”均是中国共产党各级组织。

十二、各个历史时期的政权、官职，一般按当时习惯称呼。

概 述

慈溪县位于浙江省杭州湾南岸，浙东宁绍平原北部，界于东经 $121^{\circ}02'$ —— $121^{\circ}42'$ ，北纬 $30^{\circ}21'$ —— $30^{\circ}24'$ 之间。属宁波市管辖。东南与宁波市镇海、江北区毗邻，西南与余姚市接壤，北面临杭州湾。陆域东西长55公里，南北宽28公里，最宽处30公里。总面积1717.6平方公里。其中海域面积342.35平方公里，岸线至理论基面的海涂（浅滩）面积433.05平方公里，陆地面积942.2平方公里。陆地中平原面积775.4平方公里（折合116.3万亩），占陆地面积的82.3%；丘陵面积166.8平方公里（折合25.02万亩），占陆地面积的17.7%，海岸线长77.561公里。

慈溪，《禹贡》为“扬州之域”，战国时属越国，称句章，其故址在今宁波市慈城镇西南15里之城山。秦行郡县制始设句章县，属会稽郡。其后历两汉、六朝至隋，虽隶属时有变更，而建置始终未废。其间，曾于东晋末遭兵燹，县治改筑于鄞之小溪（今属鄞县）。唐武德八年（625），废鄞州和句章县，恢复鄞县建制，隶越州。

慈溪于唐开元二十六年（738）建县，设治于今宁波市慈城镇。自此至今一千余年来，县名未变。

1949年5月24日慈溪解放，时管辖观城、鸣鹤、庄桥、城关、陆埠、云山、丈亭等7个区和慈城镇，下辖76个乡（镇），耕地面积567906亩，人口29.4万。1954年10月，国务院对行政区域作了大幅度的调整，以“三北”（慈溪、余姚、

镇海三县北部)地区为基础,将原镇海县龙山区北部10个乡划归慈溪县,同时将原慈溪县管辖的5个乡划归镇海县;将余姚泗门、周巷、长河、浒山、逍林5个区划归慈溪,并划出慈溪县山南部分归余姚县,加上原慈溪县管辖的观城、鸣鹤2个区,形成新的慈溪县行政区域。县人民政府也从慈城镇迁至浒山镇。1956年11月,又将宁波专署直辖的庵东盐区划入慈溪县管辖。1979年9月为完整水系,复以慈溪县的泗门区划归余姚县,将余姚县的龙南区(今称横河区)划归慈溪县,从而形成现在的境域。

现慈溪县行政区域为8区1镇,即龙山、观城、逍林、横河、浒山、长河、周巷、庵东8个区和浒山镇。下设范市、掌起、师桥、观城、鸣鹤、逍林、新浦、白沙、坎墩、横河、长河、天元、周巷、庵东等14个建制镇和50个乡、58个居委会,802个行政村。至1987年底,全县总户数317200户,总人口93.66万人,其中农业人口89.07万人,占总人口的88.69%。耕地总面积65.19万亩。人口密度按平原面积计算,每平方公里1208人。人均占有耕地面积,按农业人口计算,为0.73亩。是一个人口密度高,人多耕地少的县份。

慈溪南缘为四明山余脉构成的丘陵,呈东北往西南走向,较高的山丘有大蓬山、五磊山、大霖山、老鸦山、栲栳山等。老鸦山的塌脑岗海拔446米,为全县之颠。丘陵以北为广阔的杭州湾冲积平原,高程在3.5—6米之间。地势西部略高于东部,北部高于南部。平原上零星分布着一些孤山小丘,有伏龙山、歧山、卫山、海黄山、营房山、胜山、教场山、吴山、眉山等,海拔在50~300米之间。平原成陆较晚,原为近陆海滩,属杭州湾的一部分,公元前5世纪杭州湾主槽北移,钱塘江水流和潮汐挟带来的泥沙不断沉积,逐

步形成沙嘴浅滩，后经历代人民筑塘围涂造田，遂成今日之百里平川。河流成网状分布，有东河、中河、西河、西北河4个河区。东西向的主要河流有：快船江、公路横河、五塘横河、东上(横)河、大古塘河，新二江、潮塘江、三塘江、四塘江、六塘江、七塘江等；其中东上(横)河流向西南与姚江相通，公路横河流向东南与新开的慈镇航道相通直至宁波市区；县境南侧河流大都发源于丘陵山地，有山溪性特点。南北向的主要河流有：镇龙浦、灵峰浦、淡水泓、淞浦、古窑浦、淹浦、高背浦、方家浦、徐家浦、郑家浦、洋浦、半掘浦、新浦、水云浦、四灶浦、崔陈路江、高王路江、三八江、建塘江等。各河区间筑有堰坝、船闸、水闸，以节制水位。沿山有凤浦湖、窖湖、灵湖、长溪、里、外杜湖、白洋湖、上林湖、邵岙水库、梅湖等湖泊、水库，设计总库容8105万立方米，其中有3座中型水库(里杜湖、上林湖、梅湖)，库容均在1200万立方米以上。沿海建有浒山、长河、周巷3个海涂淡水水库，设计总库容1236万立方米，并在盐区筑有西一、东一、东二等3座纳咸水库，总库容330万立方米。上述河流、湖泊、水库，源短流少，水资源贫乏。

慈溪县水利素有“唐涂、宋堤”之说。《慈溪县志》记载：“杜湖、白洋湖，均始自汉时”。贞元(785~804)中叶又对杜、白两湖大事修葺。宋代治水重点转向海塘。宋庆历七年(1047)到庆元二年(1196)，筑成了西起临山，东达洋浦的大古塘。元、明至清代中叶，对原有工程都有重大整修，元代筑塘技术已有很大提高，在宋代所筑姚北海塘基础上，“因旧为新，包山限海，绵亘为一”，并全部(原姚北海塘)改建为石塘。到元至正元年(1341)，大古塘才底定规模。明洪武年间(1368~1398)又延伸到龙头场(今龙场乡)，形成一

条西接余姚，经周巷、浒山、观城、龙场的大范围闭塞区，制止了当时潮流南移海岸内坍的局面，固定了海岸线。明初，杭州湾南岸海涂外涨，自永乐(1403~1424)初开始，在大古塘外向北围垦海涂，至清嘉庆年间(1796~1820)，以大古塘为基线，浒山为中点，作扇面形扩展外围至六塘。

七塘，亦称“澄清塘”，解放后重新全面加固、整修，故群众又称“解放塘”，洋浦以西在杜家团一带叫“永宁塘”。始筑于清光绪年间。洋浦以东“七塘”，据《沈氏接涨沙涂报告册》记载：始建于光绪二十五年(1899)。

大古塘以北至七塘(八塘)一片土地，面积约为521平方公里，是11世纪至本世纪初围垦而成，占三北平原陆地总面积的67.2%。

新中国成立后，慈溪人民谱写了水利建设的新篇章，也是开创水利建设蓬勃发展的新时期。38年来水利建设的发展大体可分：

1949年10月至1956年。前三年国家处于恢复时期，百业待兴。1949年遭台风灾难，人民政府组织生产自救，采取以工代赈的办法，发动群众修复海塘，加固湖堤，疏浚河流，为农业生产奠定了良好基础。1953年以后，随着农业合作化的发展和生产规模的扩大，在“以蓄为主，小型为主，自办为主”的治水方针指导下，依靠集体经济的力量，修建大批化工省、投资少、见效快的小型农田水利。1951年9月和1955年春，县委两次发动浒山、长河、周巷区农民开掘疏浚、拓宽四塘横河工程，修建海闸，加快排涝。1954年国家投资兴建龙南第一个国营抽水机站，在国营机站的示范下，全县办起了许多民办抽水机站，为实现农业机械化迈出了第一步。

1957年至1965年。这九年是国家全面进入计划经济的社会主义建设时期，也是慈溪县水利事业大发展时期。在实现《1956年到1967年全国农业发展纲要》（修正草案）贯彻“农业八字宪法”的号召下，1957年冬掀起了水利建设高潮，并持续三年之久。针对全县缺水情况，兴建上林湖、梅湖、长溪水库等蓄水工程。同时开掘和疏浚主要河道，全面普及机电排灌，并在河区兴建了节制闸，以控制水位。1958年发动沿海人民兴建八塘、外移出海排涝闸。但由于种种主客观的原因，许多工程产生病库、险段多等质量问题。60年代初期，在“调整、巩固、充实、提高”方针指导下，水利建设重点转到“除险加固，续建配套”和加强管理，提高效益方面上。

1966年至1978年。经过前16年的水利建设，虽取得了一定的治理效果，但仍然无法抗御1962年、1966年的洪涝和1967年、1971年的干旱，从而大大地加深了人们对水利重要性的认识，广大干部、群众冲破种种阻力，在省水利厅和宁波地区水利局的支持下，沿海地区建造丁坝促淤开发海涂资源，并建成了里杜湖、邵岙等中型及小（一）型的山湾水库；浒山、长河、周巷3个区还依靠集体经济的力量，在县水利局的支持下，建成了库容200万立方米以上的平原海涂水库3座；1977年后，庵东区在吸取建造海涂水库经验的基础上，为解决盐业生产淡、旺季，提高原盐产量，从是年9月开始，发动盐民建造成东二、东一、西一等3座纳咸水库，1978年12月全部完工。在此同时，全面开展疏浚主要排涝河道和大规模的农田治理工程，并利用本地的水力资源，兴建了一批小型水电站，随着华东电网的延伸、普及，至1978年全县农村基本上实现了排灌电力化。这一时期水利工作中主

要问题是“重建轻管”，组织瘫痪，规章制度废弛，许多工程处于老化、失修的状态，影响工程效益的发挥。

党的十一届三中全会后，清除了“左”的干扰，加强了水利工程管理，使全县的水利建设出现了从实际出发，注重经济效益的新局面。根据“加强经营管理，讲究经济效益”的方针和“转轨变型、全面服务”的改革方向，实现了三个转变：一、由水利为农业单项服务转变为国民经济全面服务。全县有14座中小型水库承担了工业、城镇和乡村居民供水任务，日供水量高达近3万立方米。二、在工程建设上由不注重经济效益，转向讲究实效。通过对现有工程的三查三定（即查安全、定标准；查效益，定措施；查经营管理，定发展规划），重新作了防洪安全审核，长溪、邵岙、窖湖等水库完成了除险加固措施，使其达到设计标准，提高了工程的效益。1982年还开始进行标准海塘建设。三、管理工作由“管理型”转向“管理——经营型”。工程管理单位在加强工程管理的同时，按各自的主客观条件开展了多种经营；大部分管理单位都实行了财务大包干和岗位责任制。

全县从解放初至1987年底，共新建中型水库3座，小（一）型水库5座，扩建、改建、加固湖泊5座，新建纳咸水库3座，新建小（二）型水库5座，山塘154处。合计水库（不含纳咸水库）总库容10711.6万立方米，其中设计兴利库容为8290.6万立方米（目前限蓄水量为7748.6万立方米，其中死库容为463.6万立方米）。新开、疏浚、拓宽主要河道70余条，使河网（正常水位计算）容量达到3796万立方米；打浅井15535眼，深井10眼，供水量为117万立方米。全县蓄、引、提水总有效容量达到11662万立方米（比解放初期增加水量7227万立方米），外加河、库复蓄水量4961万立方米和向曹娥江

年引水约600万立方米，全年可供总水量17224万立方米。新建、外移向北排涝海闸35座、108孔，排泄流量从解放初期100余立方米/秒增加到614立方米/秒。新筑和加固海塘200余公里，沿海第一线海塘76.65公里已采用砌石或抛石护坡加固，能抗御8—9级风力的潮汛，其中建有可抗御10级风力大潮的标准海塘26.3公里。新建、改建内河节制水位的堰闸263座、279孔。新建小水电站11处，装机总容量1134千瓦，年发电量98.89千瓦/小时。新围海涂16.2万亩，并有30余万亩易旱地和8万亩易涝土地经过了初步治理。同时，全县共安装机电排灌动力30843千瓦，机电灌溉面积占总耕田的80%。以上工程，全县累计投放劳力8708.8万工，搬动土石方16978万立方米，国家(包括县级在内)投资4655.73万元，供应钢材2115.5吨，木材5332立方米，水泥32830吨。

水利条件的改善，提高了抗御水旱灾害的能力，使有效灌溉面积达到52.16万亩，占耕地总面积的80%以上；旱涝保收面积达到46.56万亩；抗旱能力低于70天的水田由建国初期5.4万亩减少到1.26万亩；易涝面积(三年一遇标准计算)由建国初期19万亩减少到3.96万亩。

38年来的治水实践证明，搞水利建设要尊重科学，遵循客观规律，从实际出发进行综合治理。要注意水利建设的前期工作，治水中一定要平衡、协调好工农业之间、上下流之间、左右邻之间的关系，处理好各类经济政策，团结多方力量治水。对已建成的水利工程要管好用好，并保护好水资源，要合理用水，节约用水。要做好水土保持工作，使工程充分发挥效益。这些都是水利工作的基本经验。

慈溪县的水利建设，虽然取得了巨大的成就，但距离水利化的要求相差还很远，还有不少问题有待解决。水资源贫

乏，水量严重不足，尚缺水8200余万立方米，占总需水量25500万立方米的32.5%；海涂淤涨后，河道不配套，致使排涝不畅，内涝威胁加重，全县35座向北排涝闸建造时总设计流量为1684.7立方米/秒，现实际能排涝流量为614立方米/秒，只达到设计数的36.4%；海塘线长，标准低，加上杭州湾南面潮流沟的不稳定、海涂经常冲刷，坍涂多处发生，危及海塘安全，给防汛工作加重压力；现有工程老化、失修，河道淤积、设障严重，效益有下降趋势等等。所有这些，说明水利基础还不扎实，抗御旱、涝、台汛灾害的能力还比较脆弱。还有水的法规未严肃执行，水污染日益严重，并有逐渐扩大的趋向，水利经费不足，也都严重地影响着水利事业的发展。因此，慈溪县的水利建设任重道远，搞好现有工程的除险加固、挖潜配套和骨干工程的建设，提高管理水平，实行科学治水，依法治水，仍是慈溪水利事业的重点。随着慈溪水利事业的不断发展，水利工作必将在全县占有更重要的地位，为振兴慈溪经济，建设社会主义精神文明和物质文明作出应有的贡献。