

最新

电力行业纠纷

防范与处理

实务全书



00131567

D32267

# 最新电力行业纠纷 防范与处理实务全书

主 编 张安民

【上 卷】

00131567

中国物价出版社

00131568

# 最新电力行业纠纷 防范与处理实务全书

主 编 张安民



【下 卷】

00131568



石化 S1315689

中国物价出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

**最新电力行业纠纷防范与处理实务全书/张安民主编 . - 北京：中国物价出版社，  
1999.4**

**ISBN 7—80070—976—0**

**I . 最… II . 张… III . ①用电管理-法规-基本知识-中国 ②用电管理-经济纠纷-对策  
IV . D922.67**

**中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 08722 号**

**最新电力行业纠纷防范与处理实务全书**

**主 编 张安民**

**责任编辑 左 树**

**\***

**中国物价出版社出版发行**

**新华书店 经销**

**北京忠信诚胶印厂印刷**

**787×1092 毫米 16 开 90 印张 2240 千字**

**1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷**

**印数：1—3000 册**

**ISBN 7—80070—976—0/F·736**

**定价：498.00 元**

# 编 委 会

主 编 张安民

编 委 刘国刚 郭霭东 李金生 金 晶

撰稿人 郝少萍 孙 光 李福林 傅德宏

肖吉泉 朱 军 曹淑华 张会言

许育东 郭学贞 赵文杰 金西平

黄瑞芳 陆脉芝 于克荣 崔如好

安碧玉 黄铁民 宋文华 邢立国

# 前言

电力在现代社会中贯穿人民生活的每一个层面，电力供应和管理关系到千家万户，国计民生，电能成为片刻不能停止供应的商品，电力工业从单一经营发展到网络经营，电网从跨县，跨市，跨省发展到全国。正是由于电力的广泛性和不可替代性，加强电力管理，消除电力纠纷，保证供电企业与电力用户，电力管理部门与电力生产企业之间协调工作就显得更尤重要。

在法制走向健全的今天，如何处理电力纠纷，保护有关方面的合法利益，促进社会经济的全面发展，已经成为电力各级领导部门，电力企业和广大电力用户共同思考的问题，为了满足社会发展建设这种现实需要，我们特组织电力和法律部门的专家编写了这本全面实用的工具书，力求为各部门的工作提供有力的帮助。

本书总结了各方面的经验与研究成果，分析了电力纠纷的产生原因和防范手段，充分介绍了解决电力纠纷的法律程序，力求面对实际问题，着重实务，因此本书的实效性非常明显。本书从六个部分对电力纠纷的重要环节进行了详细的阐述：

第一部分：论述电力纠纷的基本理论，电力纠纷的确认原则，责任的划分。

第二部分：介绍防范电力纠纷的技巧，从用电双方的关系，合同管理，意外预测等方面进行了论述。

第三部分：电力纠纷的司法处理程序，从民事诉讼程序，行政诉讼程序，刑事诉讼程序三个方面给予陈述。

第四部分：电力纠纷的实体处理，论述了供用电双方针对电力纠纷的行政处罚法处理和《刑法》对破坏电力秩序的犯罪的处理。

第五部分：电力纠纷案例评析，根据电力纠纷在现实生活中的不同体现收集材料，从司法，用电管理，合同管理等方面进行评述，实用可信。

第六部分：实用电力法规汇编，将电力运行和处理电力纠纷的法律依据及司法解释全部收录，以备现实工作中使用。

本书的编委由有关部门专家组成，他们各自从自己的工作领域出发，不辞劳苦，辗转奔波，力求本书的尽善尽美，使其成为电力行业及其它行业行之有效的工具书。

由于时间仓促，水平有限，疏漏之处在所难免，望广大读者指正，以期共同提高。

本书编委会

## 目 录

**第一部分 电力纠纷理论**

电力纠纷 .....	( 3 )
电力供应企业与电力使用者 .....	( 3 )
电力设施 .....	( 4 )
电力法的含义、作用、特征和原则 .....	( 4 )
电力生产依法保护环境、防治公害原则 .....	( 5 )
电力企业自主经营、自负盈亏的含义 .....	( 6 )
国家鼓励采用先进技术和管理方法发展电力事业原则的含义 .....	( 7 )
管理电力的国务院电力管理部门及有关部门 .....	( 7 )
地方电力管理部门 .....	( 8 )
合理利用能源原则的含义 .....	( 8 )
电源与电网配套发展原则的含义 .....	( 8 )
国家支持、促进电力建设的政策 .....	( 8 )
地方政府对发展电力建设事业的责任 .....	( 9 )
电力投资者对其投资形成的电力享有的权利 .....	( 9 )
电力产业政策 .....	( 9 )
电力建设取得土地使用权的法律依据 .....	( 10 )
电力建设项目征用土地主要应支付哪些补偿费 .....	( 10 )
电力建设应如何贯彻切实保护耕地，节约用地的原则 .....	( 11 )
电力生产安全原则 .....	( 11 )
电力生产优质原则 .....	( 11 )
电力生产经济原则 .....	( 12 )
电力安全生产管理制度 .....	( 12 )
安全第一、预防为主的方针 .....	( 12 )
电网运行管理的基本原则和特点 .....	( 13 )
禁止非法干预电网调度原则的含义 .....	( 13 )
并网运行的作用 .....	( 14 )
签订并网协议的原则和特征 .....	( 14 )

申请并网运行的发电厂必须具备的基本条件	(14)
电网管理部门与发电厂签订的并网经济协议的主要内容	(15)
电网管理部门与发电厂签订的并网调度协议的主要内容	(16)
安全用电工作	(17)
供电企业的权利	(17)
供电企业的义务	(18)
用电户的权利	(18)
用电户的义务	(19)
权利和义务相一致原则在供用电法律关系中的具体体现	(19)
供电营业区及确立供电营业区法律制度的主要依据及意义	(20)
设立供电营业区应当遵循的基本原则	(21)
供电营业许可制度	(21)
供电营业区的类别	(22)
申请设立供电营业区应具备的条件	(22)
申请设立供电营业区时应向主管机关提供的资料	(22)
申请变更供电营业区时应向主管机关提供的资料	(23)
设立、变更不同等级的供电营业区需依据的程序	(23)
发电企业生产的电力的经销	(24)
电网经营企业在划分供电营业区上应履行的职责	(25)
供用电合同	(25)
供用电合同的当事人	(26)
供用电合同的形式、种类和订立	(26)
供用电合同当事人的权利和义务	(27)
供用电合同的主要内容	(27)
供用电合同的法律效力	(28)
供方的违约责任	(29)
用方的违约责任	(29)
签订供用电合同应当遵守的原则	(30)
电力管理部门在供用电活动中的基本职责是什么	(30)
《使用电合同》范本	(31)
供用电合同的基本格式	(36)
高压供用电合同	(37)
低压供用电合同	(42)
临时供用电合同	(46)
趸购电合同	(50)
委托转供电协议	(55)
供用电合同法律制度及确定此项制度的意义	(57)
作为一种经济合同，供用电合同的主要特征	(57)

供用电合同的法律效力	(58)
用户在签订供用电合同前应向供电企业提供的材料	(59)
供用电合同应具备的条款	(59)
供电企业和用户签订供用电合同应当遵守的法律法规	(60)
签订供用电合同的时限要求	(60)
根据电力供求关系签订供用电合同	(60)
供用电合同与供用电计划的关系	(61)
电力运行事故责任条款的订立	(61)
电压质量条款的订立	(62)
频率质量条款的订立	(62)
约定电费违约金	(62)
变更或解除供用电合同的条件	(63)
供用电合同和供用电协议的异同	(63)
供电企业和用户应履行供用电合同	(64)
供用电合同有效的条件	(64)
无效的供用电合同	(65)
供用电合同当事人免除违约责任的条件	(65)
《电力供应与使用条例》的基本原则	(65)
电价及其分类	(66)
上网电价与销售电价	(67)
电价管理原则	(67)
制定电价的原则	(67)
电价制定中合理补偿成本原则的含义	(68)
电价制定中合理确定收益原则的含义	(68)
电价制定中依法计人税金原则的含义	(68)
电价制定中公平负担原则的含义	(69)
上网电价实行同网同质同价的含义	(69)
上网电价制定的程序	(69)
电网互供电价制定的程序	(70)
销售电价制定的程序	(70)
销售电价实行同等待遇原则的含义及其作用	(71)
确定用户用电增容收费制度的含义	(71)
电价管理限制原则的含义	(72)
农村电气化的含义及其衡量的标准	(72)
国家对实现农村电气化采取的主要措施	(73)
安排和执行农业和农村用电指标	(73)
农业用电价格确定的原则	(73)
供电企业抄表时应注意的问题	(74)

供电企业的计收	(74)
因故中止供电包括的情况及因故需要停止供电时应办理的手续	(74)
对违法违章用电户中止供电的条件	(75)
对违法违章用电户中止供电需办理的手续	(75)
用电检查人员不经本单位负责人批准即可在现场采取中止供电措施的条件	(76)
供电企业和用户供用电设备计划检修的安排	(76)
办理减容的手续	(76)
办理暂停的手续	(77)
办理暂换的手续	(77)
办理迁址的手续	(78)
办理移表的手续	(78)
办理暂拆的手续	(78)
办理更名或过户的手续	(79)
办理分户的规定	(79)
办理并户的规定	(79)
办理改压的规定	(80)
办理改类的规定	(80)
供用电监督	(80)
供用电监督管理的形式、手段、方法	(81)
用电检查	(81)
用电检查的程序	(82)

## 第二部分 电力纠纷的防范

充分认识电力纠纷的危害性	(85)
防范电力纠纷，关键在于建设和管理	(85)
电力行业职工要充分认识电能生产的特点	(85)
电力行业职工要了解供电企业的经营特性	(93)
树立正确的经营思想	(102)
要有正确的经营方针与目标	(107)
明确自己的经营范围	(111)
努力做到安全、文明生产双达标	(118)
明确供电企业的任务	(120)
保证供应合格的电能	(133)
降低供电成本	(138)
附：任务完成情况的考核指标	(141)

搞清供电企业的企业属性	(143)
实行科学的领导体制	(146)
建立有效的管理组织机构	(151)
电业局与供电公司	(155)
建立现代企业制度	(156)
建立安全监察机构	(161)
实行全员、全方位、全过程安全管理	(163)
注重安全教育	(166)
制定反事故措施计划与安全技术措施计划	(171)
做好事故预防、调查、统计上报工作	(173)
注意变电所的运行维护	(177)
注意输电及高压配电架空线路的维护	(185)
注意中低压架空配电线路的维护	(188)
注意电缆线路的维护	(191)
注意供电设备的检修	(192)
搞好变电设备的检修	(193)
搞好输电及高压配电架空线路的检修	(198)
搞好中低压配电线路的检修	(201)
搞好状态检修	(206)
理顺调度管理体制	(209)
值班调度员要按章行事	(210)
保证安全经济运行	(211)
做好电压和无功功率管理	(214)
搞好事故处理	(217)
提高供电可靠性	(218)
加强线损管理	(221)
统计线损与理论线损	(224)
线损管理	(227)
分压、分线、分台区管理线损	(230)
定期进行电气设备试验	(233)
搞好电气设备的绝缘管理	(236)
依靠科技进步实现管理的现代化	(241)
搞好油务监督工作	(241)
重视仪表监督工作	(244)
加强继电保护和系统自动装置管理	(248)
切实加强保卫工作	(257)
任务与职权	(257)
加强业务报装管理	(270)

制定合理的供电方案	(275)
搞好贴费的收取和管理	(278)
严格执行设计审查	(280)
搞好施工检查	(282)
认真做好竣工检查与装表接电	(283)
加强电费管理	(285)
搞好变更用电营业管理	(293)
切实做好营业统计工作	(295)
搞好市场调查，提供优质服务	(296)
慎重处理违章用电与窃电	(299)
执行合理的电价	(301)
电价现状	(303)
把握制定电价的基本原则	(308)
建立合理的电价制度	(312)
明确供电企业在电价问题上应做的工作	(315)
切实加强用电管理	(318)
加强计划用电管理	(319)
加强节约用电管理	(322)
加强安全用电管理	(324)
搞好用电监察	(327)
加强进网作业电工管理	(328)
加强非公用电力企业发电厂的管理	(330)
加强计量管理	(332)
计量监督管理	(334)
一定要加强信访工作管理	(347)
领导、机构与职责	(347)
人员基本条件与工作标准	(348)
信访工作制度	(349)
电力工业和电业职业道德	(351)
电业职业道德的基本要求	(355)
电业职业道德的社会作用	(360)
电业管理人员的职业道德	(365)
电业专业技术人员职业道德	(369)
电业服务人员职业道德	(371)
加强发电系统职工职业道德建设	(373)
电业发电系统职工职业道德	(375)
电业发电系统职业道德实践	(379)
供电系统职业活动的特点	(382)

供电系统职工职业道德	(387)
供电企业主要岗位职业道德规范	(392)
农电系统职业活动的特点	(398)
农电系统职工职业道德	(402)
农电系统职业道德的实践	(407)
加强基建系统职工职业道德建设	(409)
基本建设系统职工职业道德	(412)
基本建设系统职业道德的实践	(417)
修造系统职工职业道德建设	(420)
修造系统职工职业道德	(422)
修造系统职工职业道德的实践	(424)
提高电业职业道德修养	(426)
电业职业道德修养的必要性	(427)
电业职业道德修养的基本原则	(429)
电业职业道德修养的方法	(430)
附录：全国职工守则	(437)
企业职工奖惩条例	(437)
供电部门职工服务守则	(440)
居民用电须知	(441)
变更用电办理申请申报手续的规定	(442)
供电部门对用户送审的工程设计资料，多长时间审核完，退还用户	(447)
用户电气工程的设计经供电部门审核后，如有更动应该怎么办	(448)
供电部门对用户的电气工程施工怎样进行检查	(448)
用户电气工程的竣工报告内容和送电准备工作，包括哪些	(448)
用户电气工程竣工检查不合格怎么办	(449)
用户电气设备运行、维护应遵守哪些规定	(450)
对装有不并网的自备发电机组的用户，在运行方面应遵守哪些规定	(450)
用户电气设备运行管理应遵守电业行政主管机关颁发的哪些规程	(450)
为什么要实行多种电价？多种电价有哪些规定	(451)
电力设施的保护实行的原则	(452)
电力管理部门在电力设施保护中的权利、义务	(453)
公安机关在电力设施保护中的权利、义务	(453)
企事业单位和公民个人在电力设施保护中的权利、义务	(454)
电力管理部门应发动群众保护电力设施	(454)

### 第三部分 电力纠纷的司法处理程序

电力纠纷审判权由人民法院行使原则	(471)
人民法院依法对电力纠纷案件独立进行审判原则	(471)
以事实为根据、以法律为准绳原则	(472)
对电力纠纷双方当事人在适用法律上一律平等原则	(472)
合议原则	(473)
公开审判原则	(473)
回避原则	(474)
两审终审原则	(474)
使用本民族语言、文字进行诉讼原则	(475)
人民检察院对审判活动实行法律监督的原则	(475)
诉讼权利同等原则	(476)
对等原则	(477)
辩论原则	(477)
民事诉讼法律关系	(478)
电力纠纷民事诉讼法律关系的特点	(479)
民事诉讼法律关系的主体	(480)
民事诉讼法律关系内容	(481)
民事诉讼法律关系的客体	(482)
民事诉讼行为	(483)
民事诉讼事件	(484)
民事诉讼基本原则	(485)
保障和便利电力纠纷双方当事人平等地行使诉讼权利原则	(486)
自愿、合法调解原则	(487)
处分原则	(488)
支持起诉原则	(489)
人民调解原则	(490)
电力纠纷确定管辖的原则	(491)
级别管辖的概念及其确定依据	(492)
各级人民法院管辖的第一审电力纠纷案件	(493)
一般地域管辖	(494)
特殊地域管辖	(496)
专属管辖	(496)
共同管辖	(497)

协议管辖	(498)
移送管辖	(499)
指定管辖	(500)
管辖权异议	(501)
管辖权的转移	(502)
电力纠纷当事人的概念与特征	(503)
电力纠纷当事人的诉讼权利能力和诉讼行为能力	(503)
电力纠纷当事人的诉讼权利和诉讼义务	(505)
诉讼权利的承担	(507)
共同诉讼	(507)
必要的共同诉讼	(508)
普通的共同诉讼	(509)
选定代表人	(509)
集团诉讼	(511)
电力纠纷案件中第三人	(512)
有独立请求权的第三人	(513)
无独立请求权的第三人	(514)
诉讼代理人	(515)
法定代理人	(516)
法定代理人的代理权限和诉讼地位	(517)
法定代理权的消灭	(517)
委托代理人	(518)
委托代理人的范围	(519)
委托代理人的代理权限	(520)
委托代理权的变更和消灭	(520)
诉    权	(521)
诉的标的	(522)
确认之诉	(523)
给付之诉	(524)
变更之诉	(525)
反    诉	(525)
反诉的条件	(526)
反诉的审理	(526)
诉的分离	(528)
诉的合并	(528)
诉讼请求的放弃	(529)
诉讼请求的变更	(530)
诉讼请求的追加	(530)

电力纠纷案中的举证责任	(531)
当事人举证与人民法院调查证据的关系	(531)
举证责任的分配	(532)
举证责任的转移	(533)
举证责任的倒置	(533)
法院调解电力纠纷的原则	(534)
调解书与调解协议的效力	(536)
民事判决	(538)
民事判决的种类	(538)
民事判决的效力	(540)
民事裁定	(541)
民事裁定的适用范围	(542)
民事裁定的效力	(543)
民事决定	(544)
民事决定的适用范围	(544)
刑事诉讼原则	(545)
刑事诉讼代理制度	(548)
刑事诉讼法律关系的主体	(549)
刑事诉讼法律关系的客体	(550)
刑事诉讼法律关系的内容	(551)
诉讼参与人	(552)
当事人	(553)
其他诉讼参与人	(557)
单位犯罪嫌疑人、被告人	(559)
单位被害人	(560)
证明责任	(561)
证明要求	(562)
公安机关立案侦查的案件	(562)
人民检察院立案侦查的案件	(563)
人民法院直接受理的案件	(564)
立案的条件	(565)
鉴定	(566)
自诉	(567)
自诉案件和自诉权人范围	(567)
提起自诉的条件与程序	(569)
刑事判决	(570)
刑事决定	(571)
刑事裁定	(571)

自诉案件	(571)
自诉案件的受理及审查	(572)
自诉案件第一审程序特点	(573)
刑事附带民事诉讼	(574)
提起刑事附带民事诉讼的程序	(577)
刑事附带民事诉讼的第二审程序	(579)
上诉人的范围	(582)
提出抗诉的机关	(583)
上诉不加刑	(584)
提起审判监督程序的方式	(585)
电力纠纷行政诉讼法律关系	(586)
行政诉讼法律关系的构成、发生、变更和消灭	(588)
诉讼期间行政决定不停止执行原则	(591)
人民法院特定主管原则	(591)
审查具体行政行为合法性原则	(592)
行政机关负举证责任原则	(593)
不适用调解和反诉的原则	(594)
司法变更权有限原则	(594)
基层人民法院管辖的案件	(597)
中级人民法院管辖的案件	(597)
高级人民法院管辖的案件	(598)
最高人民法院管辖的案件	(599)
一般地域管辖	(599)
特殊地域管辖	(600)
移送管辖	(602)
指定管辖	(602)
管辖权的转移	(603)
举证责任	(604)
被诉行政机关承担举证责任	(605)
履行举证责任的基本标准	(606)
举证责任制度与诉讼中取得证据的关系	(606)
起    诉	(607)
起诉的程序	(609)
行政判决	(611)
行政裁定	(618)
行政决定	(619)
我国行政侵权赔偿责任构成要件	(621)
行政侵权赔偿的经费	(625)