



学习党的十六大精神  
贯彻“三个代表”重要思想

# 党的组织建设实例讲解

■ 卢先福 主编  
■ 张荣臣 著  
■ 李聚山

中央文献出版社



学习党的十六大精神  
贯彻“三个代表”重要思想

# 党的组织建设实例讲解

卢先福 主编  
张荣臣 著  
李聚山

中央文献出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

学习党的十六大精神,贯彻“三个代表”重要思想,党的组织  
建设实例讲解/张荣臣 李聚山著

- 北京:中央文献出版社,2003.1

ISBN 7-5073-1302-6

I.学… II.①张…②李… III.中国共产党-组织建设-学习参考资料  
IV.D262

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 098440 号

## 党的组织建设实例讲解

---

著 者/张荣臣 李聚山

责任编辑/李月兰

封面设计/方 方

---

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/中外名人研究中心

印 刷/北京友谊印刷有限公司

---

850×1168mm 32开 7印张 150千字

2003年1月第1版 2003年1月第1次印刷

印数1-5000册

---

ISBN 7-5073-1302-6/D·250 定价:12.00元

---

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换

版权所有 违者必究

## 序 论

江泽民在党的十六大报告中指出,在我们这样一个多民族的发展中大国,要把全体人民的意志和力量凝聚起来,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。党的组织建设是党的建设的主要内容之一,它包括党的民主集中制建设、党的干部队伍建设、党员队伍建设和党的基层组织建设等等。党的组织建设在党的建设中具有重要作用,因为要实现党在各个时期的政治路线和任务,不仅要依靠党的理论、纲领和路线的正确,而且要依靠党的组织的力量。中国共产党成立以来,以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体,始终高度重视在加强党的思想建设、作风建设的同时,不断加强党的组织建设,坚持党的组织路线为政治路线服务,取得了组织建设的重要经验。

在党的历史上,以毛泽东为代表的中国共产党人适应党领导武装斗争的需要,创造性地提出和实行了“把支部建在连上”。抗日战争时期,我们党在坚持搞好根据地基层党组织建设的同时,强调党的基层党组织建设要同抗日战争中的游击战相结合,在游击小组建立党支部。全国解放后,党在执政条件下,

根据形势和任务的变化,采取新举措,使党的基层组织在社会主义革命和建设经受了新的锻炼和考验,发挥了重要作用。党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的第二代中央领导集体根据改革开放和社会主义现代化建设时期国际国内的新形势,明确提出要坚持和改善党的领导,使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。强调干部队伍建设是关键,党的基层组织要真正成为各个企业事业的骨干,真正成为教育和监督所有党员的组织,保证党的政治路线的执行和各项工作任务地完成。提出经常检查和改进基层组织的工作,是党的领导机关的重要政治任务,等等,在新的历史条件下发展了毛泽东建党思想,形成了邓小平组织建设理论。

党的十一届三中全会以来,特别是十三届四中全会以来,党的基层组织建设不断加强,党组织的覆盖面不断扩大,工作方法和活动方式不断改进,对改革开放和发展社会主义市场经济的适应能力不断增强,在深化改革、促进发展、保持稳定中,在重大政治斗争和同自然灾害斗争的紧要关头,都发挥了战斗堡垒作用,显示出了强大的凝聚力、战斗力。

从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。21世纪头20年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。加强党的组织建设,对于全面建设小康社会具有重要作用。我们党是在马克思列宁主义指导下按照民主集中制原则组成的统一整体。在中国,从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多的先进分子,组织得那么严密和广泛。对于我们党来说,6600多万党员、350多万个基层组织是党有战斗力的重要保证。党的路线方针政策最终要靠党的各级组织去落实,党的各项工作最终要靠党的各级组织带领群众去完成,党的领导最

终要靠党的各级组织去体现。只有把党组织建设好,充分发挥党组织的作用,充分发挥广大基层干部的骨干带头作用和共产党员的先锋模范作用,才能把群众团结在党的周围,保证党的路线方针政策的贯彻落实。

在全党认真学习、研究、领会党的十六大精神,加强党的组织建设之际,本书按照“三个代表”重要思想的要求,结合贯彻党的十六大精神和党在 80 多年的奋斗中其组织建设的一些经典实例进行分析、研究、讲解,总结了党的三代领导人关于组织建设的重要经验,目的是帮助广大党员和干部加深对党的十六大精神的理解,探析 21 世纪党的组织建设工作的基本思路。全书强调坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。与时俱进,就是党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。与时俱进也是对党的组织建设的要求。我们要不断研究新情况,解决新问题。要坚持和健全民主集中制,增强党的活力和团结统一。要建设高素质的领导干部队伍。要积极探索和改进基层党组织的活动内容和工作方式,努力把基层党组织建设成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。只要我们不断加强党的组织建设,党的建设新的伟大工程就一定能得到稳步推进,党的事业就一定能兴旺发达。

# 目 录

序 论 .....	( 1 )
<b>第一章 不断创新,与时俱进 .....</b>	<b>( 1 )</b>
一、党的组织建设只有不断创新才有生命力 .....	( 1 )
二、思想政治路线的实现要靠组织路线来保证 .....	( 4 )
三、民主集中制是党的根本组织原则和组织制度 .....	( 7 )
四、政治路线确定之后,干部就是决定的因素 .....	( 11 )
五、发挥共产党员的先锋模范作用 .....	( 13 )
六、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础 .....	( 18 )
<b>第二章 第一代领导集体与党的组织建设 .....</b>	<b>( 21 )</b>
一、党从成立起就是一个马克思主义政党 .....	( 21 )
二、密切联系党的政治路线,加强党的组织建设 .....	( 36 )
三、着重在思想上建党,同时也重视在组织上建党 .....	( 51 )

四、实行“任人唯贤”的干部路线和“德才兼备”的

干部标准 ..... (73)

**第三章 第二代领导集体与党的组织建设** ..... (80)

一、拨乱反正,端正党的组织路线 ..... (81)

二、实现干部队伍的“革命化、年轻化、知识化、专业化” ..... (94)

三、实现民主集中制的制度化、具体化 ..... (105)

四、制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性 ..... (120)

**第四章 第三代领导集体与党的组织建设** ..... (137)

一、越是改革开放,越要坚持和健全民主集中制 ..... (137)

二、努力建设一支高素质的干部队伍 ..... (154)

三、加强和改进党的基层组织建设 ..... (165)

四、搞好党员队伍建设,加强对党员的教育和管理 ..... (175)

**第五章 按照十六大精神,加强党的组织建设** ..... (189)

一、加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平 ..... (189)

二、在民主集中制原则下,增强党的活力和团结统一 ..... (190)

三、从改革体制和机制入手,建立健全党内民主制度 ..... (192)

四、提高领导干部的综合素质,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层 ..... (196)



五、不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力 .....	(197)
六、按照共产党员的先进性要求,发挥党员 先锋作用 .....	(198)
七、增强党的阶级基础,扩大党的群众基础 .....	(199)
<b>结束语</b> .....	<b>(203)</b>
<b>后 记</b> .....	<b>(207)</b>

# 第一章

## 不断创新,与时俱进

江泽民在党的十六大报告中指出:创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。组织建设也是这样。中国共产党建党以来,党的组织建设随着党的任务和时代的发展不断创新,从而适应了中国革命和建设事业的需要。

党的组织建设是党的建设主要内容之一,它包括党的民主集中制建设、党的干部队伍建设、党员队伍建设和党的基层组织建设等等。党的组织建设在党的建设中具有重要作用,因为要实现党在各个时期的政治路线和任务,不仅要依靠党的理论、纲领和路线的正确,而且要依靠党的组织建设的力量。中国共产党成立以来,以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体始终高度重视在加强党的思想建设、作风建设的同时,不断加强党的组织建设,坚持党的组织路线为政治路线服务,取得了组织建设的重要经验。

### 一、党的组织建设只有不断创新才有生命力

中国共产党组织建设的历史告诉我们,党的组织建设只有不断创新才有生命力。这是因为,中国共产党是创建于经济文化都相对落后的国家,党的组织建设所面临的环境同欧洲国家

有明显的不同,在这种情况下,要使党有所发展,必须不断创新,找出适合中国党发展的组织形式。

党的组织建设的创新始于毛泽东。大革命失败,中国共产党在城市根本无法立足。总结大革命失败的教训,毛泽东指出,中国党要走农村包围城市、武装夺取政权的道路。他认为,中国经济90%是农业生产,资本主义商品生产只占极少数且都集中在大城市,农业生产是分散的小生产者,保持了很大的独立性,可以自给自足,在政治上,统治阶级在城市的力量强大,在乡村的力量薄弱,这种经济政治的不平衡性可以使我们党有条件长期在乡村领导农民进行革命,领导广大农民和小资产阶级在敌人力量薄弱的地区进行武装斗争,建立革命根据地。1927年9月9日,毛泽东发动秋收起义。9月29日,起义部队在三湾村进行整编,解决了两个根本问题,一是在部队中建立了共产党的各级组织;二是破除了旧军队的带兵方法,实行官兵平等和军队内的民主主义。这种做法,是欧洲国家所没有的。而在广大农村建立党的组织,发展党员,也是列宁领导的布尔什维克党所没有做过的。

三湾改编后,1927年10月下旬,毛泽东率领秋收起义的部队到达井冈山地区,开始建立革命根据地。农村革命根据地的建立和发展,点燃了“工农武装割据”的星星之火。这对探索中国革命胜利的道路产生了深远的影响,也是在实践上把我党的工作重心由城市转向农村的开始。但党的工作重心转向农村,党的建设的任务就更为繁重了。这是因为,随着党的工作重心转到农村,党的组织成分有了很大变化,在农民成分占多数的情况下我们党是否就成为农民党呢,当时共产国际的观点就是认为中国党的干部都不是工人出身,所以才造成了大革命的失败。他们认为党的组织中应该有工人干部代替非工人干部,

红军也要由工人出身的人参加。党的六大召开时,由于共产国际强调代表工人化,被选入中央委员的大多数,并没有直接参加过实际的革命斗争。共产国际在强调工人出身的同时,还在组织上实行惩办政策,不但剥夺陈独秀参加“八七”会议的权利,还要追究陈独秀的个人责任,1927年11月中央临时政治局扩大会议通过了《政治纪律决议案》,解除了毛泽东临时中央政治局候补委员的职务,领导南昌起义的周恩来、恽代英、李立三也受到处分。

如何在一个农村环境下建设党,毛泽东在探讨不同于第三国际路线的另外思路。1929年6月22日,红四军七大在龙岩公民小学内召开,会议作出的决议肯定了毛泽东在井冈山时期的成绩,但在会上受到了很多批评,毛泽东担任的前委书记职务被选掉了。同年9月下旬,红四军党的八大召开,想再次解决分歧。结果讨论了半天仍然没有统一思想。为解决分歧,新上任的前委书记陈毅赴上海向中央汇报工作。中央工作由周恩来主持,他表示支持毛泽东,充分肯定了毛泽东建党建军的基本原则。陈毅也意识到,红四军七大选掉毛泽东可能是个错误,红四军是共产党武装斗争的一面旗帜,毛泽东的理论代表着它的发展方向。经过一个月的讨论和研究,陈毅代中央起草了著名的“九月来信”,批评了红四军七大的错误,肯定了毛泽东路线,要求红四军团结起来。

毛泽东这时对部队和党的建设进行了更加深入细致的思考,他的这些思考,就是1929年12月红四军九大上形成的《古田会议决议》。这个决议案共有八章,上至部队首脑应该遵循的原则,带兵的方法,下到伙夫的职责,都有详细的规定,有效地解决了军队建设和党的领导的关系。它规定了红军的性质、宗旨和任务;规定在了党对红军绝对领导的原则;规定了对部

队进行马克思列宁主义及党的正确路线教育,克服各种非无产阶级思想的原则与方法;阐明了军事与政治的关系,规定了正确处理红军内部、外部关系的原则;规定了红军宣传工作的任务和要求;论述了红军政治工作的作风和方法,及对主观主义的批判等。其基本思想,就是要以马克思列宁主义和党的路线、方针和政策教育部队,树立无产阶级思想,克服非无产阶级思想,从政治上、思想上、组织上把红军建设成为一支新型的人民军队。

古田会议的伟大意义,在于它划清了无产阶级军队和一切旧式军队的界限,肃清了旧军队的影响,从而规定了马克思主义的建军路线,奠定了人民军队政治工作的基础,是人民军队建设的一个重要里程碑。古田会议还总结了红四军党的建设的丰富经验,强调了把思想建设放在首位,这对于在中国的特殊历史条件下,建设一个无产阶级革命政党,具有重要的意义,古田会议标志着中国党探索思想建党路线的开始。

着重从思想上建党,强调共产党员不但要在组织上入党,而且要在思想上入党,不断地以无产阶级思想克服各种非无产阶级思想,这是以毛泽东为代表的中国共产党人在实践中对马克思主义建党学说的一大贡献,古田会议以后,毛泽东不断就这个问题在《反对本本主义》、《实践论》、《矛盾论》、《〈共产党人〉发刊词》等文章中进行阐述,走出了一条在农民占人口多数,党内小资产阶级具有强大影响的条件下建设一支无产阶级先锋队的道路。

## 二、思想政治路线的实现要靠组织路线来保证

党的组织路线不是孤立的,它是由党的政治路线决定、制

约并为其服务的。从党的组织史来看,这种密切的联系主要表现在三个方面:首先,党的政治路线决定着组织路线的性质。在我们党的历史上,发生过组织路线上的严重错误,如20世纪30年代前期,残酷无情的党内斗争和宗派主义的干部路线,以及“文化大革命”期间的“打倒一切”、“吐故纳新”等等,这种组织路线上的错误,实际是当时党内政治路线错误的反映。而且,组织路线上错误的纠正,都是在政治路线上的错误纠正时才得以进行的。由此可以看出,党的组织路线正确与否,根本取决于党的政治路线的正确与否。由于政治路线是党的理论、纲领在行动中的体现,是完成党在一定历史阶段政治任务的总政策,因此,有什么样的政治路线,就有什么样的组织路线,政治路线正确,就保证了组织路线的正确。即便是组织工作上有了小的失误,也很快会得以纠正。如在延安整风时期的所谓“抢救失足者运动”,矛头指向广大知识分子,由于它同当时确立的党的抗日救国纲领的正确的政治路线相违背,很快就被纠正。如果政治路线错误,组织路线也很难正确,在这种情况下,即便是有一些好的思想,但无法扭转全局,只能起到减少损失的作用。典型的是1975年邓小平主持中央工作时提出过不少正确的组织思想,但由于毛泽东坚持“左”的错误,这些正确的组织思想也不能有效地贯彻落实。

其次,党的政治路线决定着党在组织上的发展与巩固。毛泽东1939年在《〈共产党人〉发刊词》中指出:“我们党的建设过程,我们党的布尔什维克化的过程,就处在特殊的情况中。党的失败和胜利,党的后退和前进,党的缩小和扩大,党的发展和巩固,都不能不联系于党同资产阶级的关系和党同武装斗争的关系。当我们党的政治路线是正确地处理同资产阶级建立统一战线或被迫着分裂统一战线的问题时,我们党的发展、巩固

和布尔什维克化就前进一步；而如果是不正确地处理同资产阶级的关系时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就会要后退一步。同样，当我们党正确地处理革命武装斗争问题时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步；而如果是不正确地处理这个问题时，那末，我们党的发展、巩固和布尔什维克化也就会要后退一步。十八年来，党的建设过程，党的布尔什维克化的过程，是这样同党的政治路线密切地联系着，是这样同党对于统一战线问题、武装斗争问题之正确处理或不正确处理密切地联系着的。这一论断，很明显地，已经被十八年党的历史所证明了。倒转来说，党更加布尔什维克化，党就能、党也才能更正确地处理党的政治路线，更正确地处理关于统一战线问题和武装斗争问题。这一论断，也是很明显地被十八年来的党的历史所证明了。”<sup>①</sup> 历史证明，当党的政治路线正确时，党的组织建设就有了正确的方向，党就有了正确的路线、方针和政策，党的队伍就会扩大，党内生活也会生动活泼，党的组织也会坚强有力。遵义会议后，党的组织迅速健康地发展，就充分说明了这种情况。反之，如果党的政治路线不正确，党的组织建设也就没有了正确的方向，其路线方针政策也不可能正确。新民主主义革命时期的“左”倾和“文化大革命”就是这种情况。

最后，党的组织建设对政治路线的实现起着保证和服务的作用。一方面我们强调政治路线对组织建设的决定作用，但另一方面也要看到组织建设自身在党的建设中的重要意义。实际上，党的组织建设，包括正确的组织原则，健全的组织机构，完善的干部政策和制度，以及严格的党内纪律等，对于党的正确的路线方针政策的制定有着极为重要的作用。对这个问题，

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第605页。

邓小平 1979 年在《思想政治路线的实现要靠组织路线来保证》这篇讲话中说：“组织路线是保证政治路线贯彻落实的。解决组织路线问题已经提到我们议事日程上来了。”“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证，要有真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和党性强的人来接班才能保证。”<sup>①</sup> 中国共产党的发展史也表明了这一点，重视组织建设，这是我们党各项政治任务得以完成的极重要因素，也标志着我们党的成熟。所以，在党的建设方面，在我们加强党的组织建设时，一定要着眼于党的政治路线的正确。而组织建设是实现党的政治任务的保证，一切忽视组织工作的思想和行动都是错误的，都会影响到党的政治目标的实现，一定要把二者紧密地结合在一起。

### 三、民主集中制是党的根本组织原则和组织制度

民主集中制，是伴随着工人阶级政党的出现和发展逐步形成和确立起来的。我们党在遵照马克思、恩格斯和列宁关于民主集中制原则精神的基础上，逐步确立并不断发展完善了自己的民主集中制。加强党的组织建设，必须坚持和健全民主集中制。这是工人阶级政党建设的普遍规律，也是中国共产党在长期的革命、改革和建设实践中得出的最基本经验。党的三代领导人认识是深刻的。民主革命时期，毛泽东就指出：“处在伟大斗争面前的中国共产党，要求整个党的领导机关，全党的党员和干部，高度地发挥其积极性，才能取得胜利。所谓发挥积极性，必须具体地表现在领导机关、干部和党员的创造能力、负责

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 193 页。



精神、工作的活跃,敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点,以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。没有这些,所谓积极性就是空的。而这些积极性的发挥,有赖于党内生活的民主化。”<sup>①</sup> 在党的扩大的六届六中全会上,针对党内长期存在家长制作风和在中国社会缺乏民主传统的情况,毛泽东提出了“党内生活民主化”的任务,把“扩大党内民主”看做是巩固和发展党的必要步骤。同时,鉴于党内发生过严重破坏纪律的行为,他又概括了“个人服从组织;少数服从多数;下级服从上级;全党服从中央”的民主集中制的纪律原则。建国后,根据党的建设面临的新形势新任务,毛泽东从哲学高度阐述了民主与集中的辩证关系,还把民主集中制同我们党创造的从群众中来、到群众中去,集中起来、坚持下去的群众路线结合起来,认为民主集中制是群众路线在党的生活中的运用,实行民主集中制的目标,是要造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面,以利于社会主义革命和社会主义建设。

十一届三中全会后,鉴于历史上民主集中制遭到严重破坏的沉痛教训,也鉴于实行改革开放的新情况,邓小平反复强调,要恢复、健全和完善民主集中制。邓小平指出,民主集中制是党和国家的最根本的制度,也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度,并且使它更加完善起来,是十分重要的事情,是关系党和国家命运的事情。“在党内生活和国家政治生活中,要真正实行民主集中制和集体领导。”“一言堂、个人说了算,集体做了决定少数人不执行等等毛病,都要坚决纠正。”<sup>②</sup> 加强党的建

① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第528-529页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第360页。