

(農村適用)

怎样开好 支部党员大会

赵生暉 著

通俗讀物出版社

內 容 說 明

這本書是寫給农村党支部的領導人和黨員看的。書里边主要說明黨員大会在党的生活中的重要意义，怎样保証把会开好，会前要作些什么准备，会上要討論些什么問題，怎样作报告，怎样進行討論和通过決議，会后又怎样組織全体黨員去具体貫徹执行決議。同时，还指出有些支部不能按期召开黨員大会，或形式主义地按期开会而不解决实际問題等等缺点，并怎样去克服这些缺点。

(农村適用)

怎样开好支部黨員大会

趙生輝著

*

通俗讀物出版社出版

(北京香餌胡同73号)

北京市書刊出版業營業許可証051号

外文印刷厂印刷·新華書店發行

*

总号0913 开本787×1092毫米 1/32

印張 3/4 字數13,000

1956年6月第一版 1956年6月第一次印刷

印數：1—65,000

統一書号：T3008·16

定价：(5)八分

目 錄

一	黨員大會的意義.....	1
二	定期召開黨員大會.....	3
三	黨員大會應該討論那些問題.....	7
四	怎樣做好黨員大會的准备工作.....	11
五	怎樣召開黨員大會.....	16
六	怎樣貫徹執行黨員大會決議.....	20

一 黨員大會的意義

黨的農村支部，是黨在農村中的基層組織，是黨在農村中的戰鬥堡壘，是黨的領導機關聯繫農民羣眾的橋梁。黨通過它，動員和組織農民羣眾實現黨的政策和決議，完成黨和國家在農村中的經濟建設和文化建設的重大任務。

現在，黨正在領導全國人民進行社會主義革命，要把我國建設成爲一個偉大的社會主義國家。目前，在農村中農業已基本上實現了初級形式的合作化，許多初級農業社已經轉成了高級農業社，其餘的初級農業社也正在向着高級社的方向發展。一九五六年一月，黨中央政治局提出了全國農業發展綱要草案，這是我國在十二年內發展農業生產的全面規劃，它指明了農民羣眾走向社會主義的具體道路，這是全國農民的奮鬥目標。在當前農村的新形勢下，農村黨支部的基本任務，就是發揮堅強的戰鬥堡壘作用，動員和組織廣大農民羣眾爲提前完成綱要草案的要求，實現農業的社會主義革命事業而奮鬥。

農村黨支部是要依靠全體黨員的社會主義積極性來完成自己的任務的。支部工作成績的好壞，在於全體黨員的社會主義積極性和責任心，也就是說，要看黨員在農業合作化運

動中、在生產中和在日常工作中，是不是發揮了模範先鋒作用。如果每一個黨員都能成為社會主義革命運動中的積極戰士，能以身作則地帶領羣眾參加農業合作化運動，完成生產計劃和其他各項工作，不斷地鞏固和提高農業生產合作社，提高羣眾的物質生活和文化生活水平，那麼，這個黨支部的戰鬥力就會是強大的，黨和國家的政策、決議就能夠順利地貫徹執行，黨的工作也就能越有成效。

怎样才能發揮黨員的社會主義積極性呢？最主要的辦法是實行黨內民主。支部的全體黨員大會，是支部實行黨內民主的重要形式。開得有成效的黨員大會，就可以不斷提高黨員的覺悟，發揮黨員在各種工作中的積極性。

按照黨章規定，黨員大會是支部的最高領導機關。在黨員大會上，黨員听取和討論支部委員會的工作報告，決定黨內生活中、羣眾生活中的各項重大問題，選舉支部委員會來主持黨的日常工作，撤換不稱職的支部委員，選舉出席上級黨組織的代表大會的代表，等等。從這裡可以看出，黨員大會是黨員行使黨章規定的權利的重要場所，也是黨員監督和改進支部領導和整個支部工作的最重要的方法。

黨員大會，也是向全體黨員進行共產主義教育的學校。在黨員大會上，全體黨員要經常按照黨的思想原則和組織原則，討論和決定黨內生活中的各項重大問題，開展批評與自我批評，實行自上而下和自下而上的監督，統一大家的思想和行動，去貫徹執行黨的政策和決議。這樣，就使黨員明確

了自己對黨的事業所負的責任，使黨員思想意識受到鍛煉和考驗，養成認真負責的工作態度，養成堅強的組織性和紀律性。所以說，黨員大會，是黨員接受共產主義教育的學校。

黨員大會作為支部的最高領導機關和黨員的共產主義教育學校，在過去各種運動中起了很大作用。目前，由於社會主義建設事業的不斷發展，黨在農村的任務更加重大，對農村黨員的要求更高，因此，農村黨支部更應該發揮黨員大會的作用，使它真正成為發揚黨內民主，發揮黨員的積極性和主動性，動員黨員為提前完成農業發展綱要草案的要求，實現農業社會主義革命的重要場所。

二 定期召開黨員大會

定期召開黨員大會，是支部生活中的一項重要內容。大家知道，農村支部和黨的其他組成部分一樣，是有嚴密的組織性的，如果黨員大會不經常召開，甚至長期不召開，黨員就不能參加黨的集體領導，不能很好地開展批評和自我批評，也沒有機會公開向支部委員會提出改進工作的意見，不能對支部委員會進行監督。同時，支部委員會也不能通過這一發揮黨員積極性的最好形式，去動員和組織黨員完成黨的各項工作任務。這樣，黨員就會成為分散的個體，不知道怎

样去做党的工作；党的支部委员会也就会失去和党员群众的密切联系；得不到全体党员的监督和支持。党支部的战斗堡垒作用便会大大削弱。

在農村里，許多党支部是能够經常地召开党员大会的。这些党支部把定期召开党员大会作为党的組織生活中的一项重要制度。它們根据党在各个时期的中心任务，根据各个生产季節中的問題，規定一个月召开一次到兩次党员大会，这是党的生活中的正常現象。但是，不定期或不經常召开党员大会的現象，在一些党支部中也还存在着。比如有的支部好几个月才召开一次，个别支部甚至只在改选支部委员会时才召开一次。这是党的生活中的不健康現象。產生这种現象的原因，除了上級党組織未能及时檢查和督促外，主要是因为支部的領導人員对党员大会的意义缺乏正确認識。

有些農村党支部，在正常的情况下，还能够按期召开党员大会，但是在中心工作到來或者農事繁忙的时候，便往往只在事前事后召开大会布置和总结工作，而在中心工作的進行当中，和生產工作緊張的时候，就不召开大会了。他們說：“工作这么忙，那有时间开党员大会”。这种說法顯然是不对的。我們知道，中心工作是党在某一个时期的一项重大任务。在中心工作進行的时候，往往在党内党外有許多工作上、思想上的問題迫切需要解决，这就需要召开党员大会，来解决工作上的問題和統一全体党员的思想和行动。比如，把初级社过渡到高级社，这是党支部的一项重要任务，

如果黨員在取消土地分紅問題上，在牲口農具折價歸社問題上的思想還未統一，就很难領導和動員羣眾順利進行這一工作。在這種時候，就需要召開黨員大會，來統一黨員的思想。如果因為工作忙而不召開，問題往往就解決得不好。同樣在農事繁忙、生產緊張的時候，往往也是許多生產上的困難問題迫切需要解決的時候，所以，也需要按期召開黨員大會來討論解決這些問題，才能動員黨員帶頭克服困難，團結羣眾去順利完成生產任務。

也有人這樣說：“已經有了支部委員會，只要經常召開支部委員會就行了，何必再召開黨員大會呢？”這種說法也是不對的。當然，經常開支部委員會，實現黨的集體領導，是加強支部日常工作領導的主要方法。但是，支部委員會的會議是不能夠代替黨員大會的，因為支部委員會是由黨員大會選舉產生的，它是貫徹執行黨員大會決議，領導黨的日常工作的機關，而黨員大會却是黨支部的最高領導機關，只有定期召開黨員大會，才能更好地集中全體黨員的意志，來處理黨內最重要的問題。如果以支部委員會來代替黨員大會，黨員就不能參加對黨的工作的討論和決定，就會減弱黨員對黨的工作的積極性和責任心，而支部委員會也就會離開黨員的監督和支持，容易滋長脫離羣眾的錯誤傾向，也容易使黨的工作發生重大缺點和錯誤。

還有一些支部書記和支部委員，由於他們兼任鄉政權或其他羣眾團體的領導職務，所以就只召開鄉人民代表大會、

鄉人民委員會、農業社的社務委員會或各種組織的工作人員組成的幹部會來討論解決問題，而不定期和經常地召開黨員大會，這是一種降低黨的領導作用的錯誤做法。當然，在討論解決農村中各種工作問題時，召開有關組織的幹部會議是必要的，但卻不能用這些會議來代替黨員大會。因為在上述各種會議上，都不能討論黨內生活上的問題，也不能作出有關黨內工作的任何決議，同時，有關農村中的各項重大工作，都必須先統一全體黨員的思想和行動才能做好，如果用各種形式的幹部會來代替黨員大會，便不能達到這種目的，這樣便會降低了黨組織對農村工作的領導作用，所以這種做法是不對的。

從上面所說的情況可以看出，農村中所有黨支部都必須定期地、經常地召開黨員大會。

當然，過多地召開黨員大會也是不必要的。因為會議如果開得太多，就不可能有充分的準備，這樣，會議就不能開好，就會降低黨員大會的思想水平，也就容易降低黨員參加會議的興趣，而且也會影響黨員的日常工作和正常休息。同時，如果不分大事小事都召開黨員大會來討論解決，也就會減低支部委員會對黨的日常工作的心，減弱他們對黨的工作的積極性和主動性。所以，在正常的情况下，黨員大會每月可以召開一次到兩次，每次會議必須有明確的議題，同時要做好準備工作。

現在，許多鄉都成立了黨的總支部。在這種情況下，一方

面要定期召开支部的党员大会，同时也要定期召开乡总支部的党员大会，以發揮整个基層組織的作用。乡总支部的党员大会，在一个季度內可以召开一次，最少也應該半年召开一次。

在一般情況下，党员大会不應該在生產時間召开，以免妨碍党员的生產活动，最好是在晚上、農事空閒或因气候关系（如下雨、大風）不能進行生產時召开。每次开会的时间，一般以二三小时为宜。有些支部大会开会時間拖得太長，往往直到深夜，影响了党员的正常休息，这是不恰当的。

三 党员大会應該討論那些問題

党员大会开得好不好，能否積極地推進本鄉、本村、本社的工作，能否發揮党员的積極性和主动性，能否成为向党员進行共產主义教育的学校，首先决定于在党员大会上經常討論些什么問題。

在党员大会上討論的問題，是由党在農村中的基本任务和農村党支部的实际情况决定的。前边已經講过，当前農村党支部的重要任务，就是动员和組織廣大農民羣众，为提前实现農業發展綱要草案的偉大目标，为早日完成農業的社会主义改造工作而奋斗。为了使農村党支部能够廣泛地、積極地展开自己的工作，來实现党所交付的偉大任务，支部党员

大会，必須圍繞这一基本任务來討論和解决農村中的重大問題，以推动党支部的全盤工作。

第一，支部黨員大会應該認真討論党的政策和決議。这些政策和決議是農村党支部進行工作的依据。支部黨員大会要結合本地实际情况進行討論，做出貫徹执行这些政策和決議的具体計劃，并且經常檢查貫徹执行的情况，和一切違反这些政策和決議的現象進行斗争，使党的政策和決議能够順利实现。比如說：党的七届六中全会有关農業合作化問題的決議，党中央政治局發布的全國農業發展綱要草案，就是農村党支部領導和組織農民羣众实现農業合作化的依据，農村党支部的黨員大会，就要認真討論这些決議，根据这些決議制定本鄉本社發展農業合作化和發展農業生產的全面規劃，并且根据農村工作的進展，不断补充和修正这些規劃，經常檢查这些規劃的执行情况，以保証農業合作化工作的順利开展。

第二，由于農村党支部当前的主要任务，是办好農業生產合作社，發展農業生產。因此，支部黨員大会應該經常討論生產問題。但是，黨員大会不同于社員大会，所以討論的問題不應該是社內一般的行政事務問題，而是生產工作中的關鍵問題。比如農業生產計劃的制訂和执行、遵守劳动紀律、开展劳动競賽、推廣先進經驗等問題，都是和提高農業生產有关的關鍵問題，就應該在黨員大会上討論，使黨員能够發揮先鋒作用，能够團結羣众共同做好这些工作，使農業社能够不断巩固和提高。

第三，为了提高農村黨員的社会主义積極性，使他們在農村各种工作中發揮应有的先鋒作用，支部黨員大会，还應該經常討論和解决黨員的思想問題，对全体黨員進行社会主义集体主义教育。在農村中，大多数黨員是有着高度的社会主义覺悟的，所以他們的工作做得很好。但是，也有一些黨員存在着各种錯誤思想。比如說，有的黨員有着保守思想，在他們中間，有的人对于合作化滿足于土地分紅，生產資料私有的現狀，在条件具备时也不願意把初級社很快过渡到高級社；有的人認為生產已經到頂，在制訂增產规划时往往偏低；有的人習慣于老一套的耕作方法，拒絕接受先進的農業科学技術，不願推廣羣众的先進生產經驗。更嚴重的是有些黨員存在着不顧整体利益的自私自利思想，他們不願在農業社里投資，不遵守劳动紀律，只想用投机取巧的办法多賺工分，不管劳动質量，甚至打算引導農業社向資本主义方向發展。有些黨員在生活上腐化墮落，缺乏共產主义道德。这些錯誤的思想和行为，是和共產黨員的称号不相称的。为了克服这些落后的因素，展开批評和自我批評，黨員大会就應該選擇有典型和普遍意义的事例加以批判，以教育全体黨員，提高黨員的社会主义覺悟。

第四，支部黨員大会應該經常討論党的組織工作，比如培养新黨員对象，接收新黨員，通过候补黨員轉为正式黨員，对黨員進行獎勵和处分，檢查和改進支委会的工作等。討論和檢查这些工作的目的，是为了壯大和純潔党的組織，

增強黨的战斗力。

第五，羣眾工作是農村黨支部的一項重要工作，因為農村黨支部是黨的政策、決議直接貫徹到農民羣眾中去的重要環節，是黨的領導機關聯繫廣大農民羣眾的橋梁，在支部黨員大會上，應該認真討論鄉人民委員會、青年團、婦女聯合會等政權組織和羣眾團體的工作，要討論黨在羣眾中的宣傳鼓動工作；還要在黨員大會上恰當地配備和組織黨員的力量，給黨員分配適當的任務，讓黨員很好地去做羣眾工作，使黨支部和羣眾的聯繫更加密切，能夠更好地團結和組織羣眾完成農村中的各種工作任務；並及時反映羣眾的意見和要求。

第六，農村黨支部還應注意培養黨員的愛國主義和國際主義精神，在黨員大會上應注意討論國內和國際上的重大時事問題，以擴大黨員的政治眼界，使他們更加熱愛祖國，真正懂得共產主義事業，是最后解放全人類的偉大事業，每個黨員的一切行動，都和整個革命事業分不開。

除了上邊所談到的問題外，其他一些問題，如上級黨組織所布置的工作，以及全體黨員迫切要求解決的問題，都可以在黨員大會上進行討論。

總起來說，黨員大會上要討論的問題，應該是黨的生活和羣眾生活中的重大問題，而不是一些枝枝節節的零碎事務。

四 怎样做好党员大会的准备工作

党员大会开得好不好，能不能达到提高党员、推动工作的目的，还要看准备工作是否充分。

正确地选择议题，是准备工作中的第一项重要工作。

許多支部在召开党员大会时，不注意选择议题，往往是把上级党委布置的工作，原封不动地搬到党员大会上來，不能很好地結合本鄉、本社的具体情况，拟定出和支部生活有密切关系的议题，这就使党员大会失去了作为共产主义教育的学校的作用，不能充分發揮党支部的战斗堡垒作用。因此，要开好党员大会，絕不能忽視选择议题的工作。

选择议题的工作，是建筑在支部委员会的深入工作的基础上的。在召开党员大会前，支部委员会和支部書記，应该根据当前的中心工作，根据上级党组织的指示和本鄉（村）、本社当前的具体工作（比如整頓農業社、改良耕作技術等），以及党员的思想情况和工作表現等，找出当前最重要而又为党员所关心的問題，作为党员大会的议题。

大会议题，需要經過支部委员会討論决定，因为經過集体討論，选择的议题就比較准确。而且，在选择议题时，还应多征求一些党员的意見。因为虛心听取党员羣众的意見，不但会使议题选择得更切合实际，并且可以使党员对大会更加

关心。

由于每次党员大会的开会时间不长，讨论的问题不能过多，所以，支部委员会在决定议题时，最好把准备提出的议题仔细审查一下，那些可以由支部委员会直接处理的问题，就不要提到大会上讨论。一般说来，在一次党员大会上最好只讨论一两个问题。如果当前工作较多，必须同时讨论几个问题，也应该有一个问题是主要的，不要把所有问题都并列起来。

准备报告，是党员大会的准备工作中，具有特别重要意义的工作。因为一个有思想性的报告，可以激发每一个参加会议的党员，关心报告中所提到的问题，并且积极参加对这些问题的讨论。

怎样才能做好准备报告的工作呢？首先，要选择好报告人。在党员大会上作报告的人，一定是最熟悉这次大会议题的人。这样的人，可以是支部书记，也可以是担任乡长、农业社主任的党员，也可以是普通党员。因为支部书记担负着推动支部全盘工作的责任，他应当经常在党员大会上作报告，但是，也应该根据议题的内容，由其他党员作报告。比如，党员大会的议题是检查农业社的工作，那么，支部就可以指定担任社的领导工作的党员作报告；如果议题是检查党员的思想的，就可以指定最熟悉党员思想的人（比如宣传委员或组织委员）作报告。由这些人向大会作某些专门问题的报告，不但会丰富党员大会的内容，同时也可以培养和提高这

些黨員。

一个好的报告，必須緊緊圍繞着會議的中心議題，并且具有丰富的思想內容。比如說，大會的議題是批判黨員的自私自利思想，报告就必須要有高度的战斗性，不僅要从道理上說明这种思想对党的事業的危害，而且要針對本支部典型的真人真事，提出尖銳的批評，分析產生这种思想的根源，并提出改進的办法，同时，还應該表揚一些好的黨員，从正面樹立集体主义思想，这样的报告才会引起热烈的討論，展开正确的批評和自我批評，使犯錯誤的黨員和全体黨員都受到教育。

为了准备出一个好的报告，先要下功夫收集材料。一般說來，只要深入羣众，深入工作，收集材料是比較容易的，在报告中罗列許多現象也是容易的；但是要从这些材料和現象中找出最本質的东西，要使报告生动、充实、富有战斗性，就不是一件容易的事了。所以，除了收集材料以外，还要仔細研究材料。要分析一下那些是主要的，那些是次要的；那些是帶普遍性的，那些只是个别問題；那些可以說明問題，那些不能說明問題；要研究一下根据这些材料可以得出什么結論；能不能和党組織当前工作相結合，是不是和黨員的思想实际和生活实际相結合。这样經過对材料的分析研究以后所作的报告，就会句句打动人心，引起热烈的討論。

在收集和研究材料时，要吸收普通黨員参加，听取黨員的意見。这样不但鍛煉了黨員的分析能力，而且由于黨員参加了准备工作，可以使他們更加明确大会要解決的問題，这將

大大地便利于在大会上展开深入的討論。

凡是在黨員大会上所作的正式報告，報告人最好能有个提綱，不然就会丢三忘四，講得不系統、不深刻，就不会產生良好的效果。報告的提綱應該經過支部委員會討論通過，這樣，可以進一步豐富報告的內容。

準備工作的第三項重要工作是草擬決議。凡是討論黨的各種具體工作的黨員大會，一般都應該有決議；如果沒有決議，大會上所討論的問題就不能變為黨員的實際行動，就容易使會議流於形式。

黨員大會的決議，應該圍繞着大會的議題和報告來草擬。這種決議草案經大會修改補充通過後，就成了全體黨員行動的指針。在決議中不要把一些不相干的問題寫進去，也不要寫得太長，要用簡短的文字明確地指出當前支部工作的主要內容，指出這些工作怎樣進行，指出由誰負責執行和在什麼時候完成。只有這種十分具體的決議，才能夠提高黨員的責任心，同時也便於支部進行檢查。

在起草決議時，同樣也應該依靠全體黨員和支部委員會的集體智慧。有的支部，在支部委員會領導下，專門組織幾個黨員負責研究起草決議，這是有好處的。這種作法不但可以把黨員有益的意見寫到決議中去，而且，由於黨員參加了起草決議的工作，自己給自己規定了任務，也就會大大地增加黨員執行決議的責任心，在執行決議時，就會更加順利。

但是我們也應該了解，並不是每次黨員大會都必須要有