

中共湖南省委党校学科建设丛书

中国共产党执政 理论与实践

黄有泰/主编
汤日辅/主审



中南大学出版社

中国共产党执政理论与实践

黄有泰 主编

汤日辅 主审

中南大学出版社

中国共产党执政理论与实践

黄有泰 主编

汤日辅 主审

☐责任编辑 李昌佳

☐出版发行 中南大学出版社

社址:长沙市麓山南路 邮编:410083

发行科电话:0731-8876770 传真:0731-8710482

电子邮件:csucbs @ public.cs.hn.cn

☐经 销 湖南省新华书店

☐印 装 长沙市文泰印务有限公司

☐开 本 850×1168 1/32 ☐印张 10 ☐字数 249 千字

☐版 次 2002 年 11 月第 1 版 ☐2002 年 11 月第 1 次印刷

☐书 号 ISBN 7-81061-580-7/D·055

☐定 价 18.00 元

图书出现印装问题,请与经销商调换

目 录

绪 论：马克思主义执政理论在中国的 创造性运用和发展·····	1
一、中国共产党执政的辉煌历程·····	1
二、中国共产党执政是中国社会历史发展 的光辉里程碑·····	9
三、中国共产党对马克思主义执政理论 的创造性运用和发展 ·····	18
第一章 全力巩固执政地位 ·····	25
一、强化执政意识 ·····	25
二、把握执政权力 ·····	33
三、夯实执政基础 ·····	38
第二章 真诚履行执政宗旨 ·····	49
一、始终代表中国先进生产力的发展要求 ·····	49
二、始终代表中国先进文化的前进方向 ·····	57
三、始终代表中国最广大人民的根本利益 ·····	66
第三章 精心规划执政目标 ·····	74
一、始终坚持共产主义的大目标 ·····	74
二、科学制定阶段目标 ·····	78
三、为实现社会主义现代化宏伟目标而奋斗 ·····	88
第四章 正确贯彻执政原则 ·····	96

一、坚持四项基本原则	96
二、坚持执政为民的原则	108
三、坚持党在宪法和法律范围内活动的原则	115
四、实行共产党领导的多党合作和政治 协商原则	119
第五章 科学实施执政方略	125
一、以经济建设为中心	125
二、大力发展民主政治	133
三、切实实施依法治国	139
四、高度重视以德治国	145
第六章 适时完善执政机制	153
一、适时完善立法机制	153
二、适时完善行政机制	161
三、适时完善司法机制	168
四、适时完善监督机制	174
第七章 积极改进执政方式	183
一、把党的主张经过法定程序变成国家意志	183
二、实行党政职能分开	189
三、通过各级党组织和党员保证党的主张 得到实现	195
四、向国家机关推荐和选派重要干部	200
五、通过思想政治工作把党的决策化为 人民群众的自觉行动	206
第八章 锐意创新执政方法	213
一、总揽全局、协调各方	213

二、两手抓，两手都要硬·····	222
三、群众路线·····	229
四、调查研究·····	235
第九章 努力提高执政水平·····	241
一、努力把马克思主义与中国社会主义实际 结合起来·····	241
二、努力实行决策民主化科学化·····	249
三、努力大胆开拓，善于创新·····	257
第十章 全面改善执政环境·····	266
一、正确处理国际关系·····	266
二、正确处理国内矛盾·····	274
三、正确处理党内矛盾·····	283
第十一章 不断增强执政资格·····	290
一、始终保持党的先进性·····	290
二、不断增进与人民群众的血肉联系·····	300
三、努力增强党的执政能力·····	307
后 记·····	313

绪论：马克思主义执政理论在中国的创造性运用和发展

1949年10月1日，毛泽东在天安门城楼亲手升起了第一面五星红旗，标志着中国共产党开始执掌全国政权。53年来，党创造性地运用马克思主义执政理论，开创了具有中国特色的执政道路，取得了举世瞩目的伟大成就，使我们的祖国发生了翻天覆地的变化，在中国社会的发展史上写下了壮丽的篇章。在新的世纪，我们要以党的十六大精神为指针，弘扬与时俱进、开拓创新的精神，坚持和发展有中国共产党特色的执政理论，领导全国人民在建设中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。

一、中国共产党执政的辉煌历程

中国共产党执政，是从建立新中国开始的。为了把这个占世界人口近四分之一的贫穷落后的国家，建设成为欣欣向荣的社会主义国家，党进行了艰辛的探索和顽强的奋斗，描绘了一幅辽阔而又气势磅礴、雄浑而又绚丽多彩的画卷，创造了辉煌的业绩，使社会主义中国昂首挺立在世界的东方。

1. 从新民主主义社会向社会主义社会过渡

中华人民共和国的成立，开辟了中国社会历史发展的新阶段。在新的历史时期，党领导人民要建设一个什么样的国家，怎样建设好新的国家，是完全崭新的课题。以毛泽东为核心的第一代领导集体按照马克思主义的执政理论，成功地探索出了从新民主主义向社会主义过渡的正确道路。

第一，完成民主革命遗留的任务，巩固新生的人民政权。新中国建立以后，巩固新生的人民政权就成了党执政的第一任务。党能否顺利地完 成这一任务，是对党能否担负起执政使命的第一次严峻考验。为此，党从建国伊始开展了艰苦卓绝的工作：在新解放区进行了大规模的剿匪作战，根除了为广大人民深恶痛绝的匪患；镇压了反革命，维护了社会秩序；组织和指导各地群众选举人民政府；废除了帝国主义利用不平等条约获取的在中国的各种特权，维护了国家的独立、主权和经济等方面的利益；派出中国人民志愿军，与朝鲜人民共同抗击以美国为首的帝国主义的侵略，保卫了我们新生的国家政权。

第二，全面开展新民主主义改革和建设，恢复国民经济。经济是政权巩固和发展的基础，能否建立起雄厚的经济基础，关系着党的执政地位的巩固。党中央敏锐地注意到了这个问题，及时地领导全国人民开展新民主主义改革和建设。首先是在新解放区开展轰轰烈烈的土地改革运动，迅速恢复和发展农村经济。其次在国营工矿交通企业开展了民主改革，迅速恢复和发展了工业生产和交通运输事业。同时还进行了调整城市工商业、实行民主建政、改革文化教育以及反对贪污、浪费、官僚主义等工作，从各方面促进社会主义因素的增长。

第三，开展对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。随着土地改革和国民经济恢复等任务的基本完成，党抓住时机

开展实现国家工业化和实现对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造工作，随后又领导人民开始第一个五年计划建设，取得了伟大的成就，为我国社会的进步和发展奠定了坚实的基础。

第四，开展政治思想建设。在进行经济和社会改革的同时，党领导人民加强工人阶级领导的工农联盟为基础的人民民主国家制度建设，召开了第一届全国人民代表大会，制定了第一部《中华人民共和国宪法》，开展了马克思主义的思想教育和宣传，使社会主义的思想意识和道德规范在人民中间逐步树立起来。到1956年底，党领导人民在古老的东方土地上建立起了崭新的社会主义制度，使中国发生了翻天覆地的变化，实现了巨大的历史性进步。

2. 全面建设社会主义制度

社会主义基本制度的建立，把中国带进了建设的时期。而这时国际局势发生了重大变化，共产主义运动发生了一系列重大事件，对我国社会的发展造成了严重的影响。在这样的形势下，我们怎样进行社会主义经济、政治、文化建设，是一个全新的任务。对此，党中央审时度势，开拓创新，努力开创具有我国特点的社会主义建设事业。

第一，探索社会主义建设道路。

我国是一个人口大国，基础差，底子薄。在这样的国家建设社会主义，是艰巨繁重的任务，没有现成的经验可借鉴，完全需要我们独立自主去探索，去开拓。

根据这个需要，党中央运用马克思主义执政理论，认真地研究我国具体情况，探索建设社会主义的道路。1956年春，毛泽东同志提出了把国内外一切积极因素调动起来，为社会主义服务的方针，更多地发展农业、轻工业等经济建设的政策，正确处理中央与地方、党和非党等方面关系的原则。这使我们党开始有了自己的建设路线，有了我们自己的一套内容，开了一个好头。党的第八次全

国代表大会，正确地分析了国内外形势和国内主要矛盾的变化，明确指出国内的主要矛盾已经由无产阶级同资产阶级的矛盾转变为人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要之间的矛盾。党和人民当前的主要任务，就是集中力量把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国。大会同时提出经济建设要从国家的财力物力的实际状况出发，坚持在综合平衡中稳步前进的经济建设方针，扩大国家民主生活，建立社会主义法制，坚持共产党领导的统一战线和多党合作的政治方针，实行“百花齐放，百家争鸣”的科学文化方针，等等。之后党中央制定了正确处理人民内部矛盾，调动一切积极因素为社会主义事业服务的理论和政策，开展了反对主观主义、官僚主义的整风运动。这些工作充满了开拓创新精神，指导经济建设和各项事业顺利向前发展，有力地巩固了党的领导地位，发展了社会主义制度，使社会主义在东方大地上放射出耀眼的光芒。不过在反右斗争后期出现了扩大化的倾向，以致造成了党内“左”的思想滋长，对社会主义条件下的阶级斗争问题和社会主义建设中的规模速度问题的认识出现了严重偏差，使后来对社会主义建设道路的探索发生了严重曲折。

第二，实行国民经济的调整、巩固、充实、提高，继续探索社会主义建设道路。

社会主义制度建立后，党加强对经济建设的领导，在1958年提出了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线。这条总路线反映了广大人民群众迫切要求尽快改变我国经济文化落后状况的普遍愿望，但它是在急于求成的思想指导下制定的，片面强调了经济建设的发展速度，过分夸大了人的主观意志的作用，忽视了经济建设的客观规律。随后又发动了“大跃进”和人民公社运动，结果使国民经济遭受了惨重的破坏。

在严重的困难面前，党意识到了工作的失误，决心尽快纠正。

党中央领导人带头进行调查研究，分析问题，提出对策。1961年1月，党的八届九中全会制定了对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，把国民经济转入调整的新轨道。1962年扩大的中央工作会议，比较系统地初步总结了“大跃进”以来经济工作的经验教训，制定了调整国民经济的具体政策。党领导着人民经过艰苦奋斗，经济调整的任务基本完成，生产开始回升，财政实现收支平衡，人民生活水平开始好转。在此基础上，为加快推进国家发展步伐，周恩来在第三届全国人民代表大会上提出了“把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”的目标，为国家的发展指明了前进方向。

正当我国胜利完成调整经济的任务，开始实行第三个五年计划的时候，党在政治思想上的“左”的错误又有所发展。毛泽东对党和国家政治状况作了错误的估计，认为党中央出现了修正主义，党和国家已面临着资产阶级复辟的现实危险。他从防止资本主义复辟、巩固无产阶级专政、维护党的纯洁性和寻求中国特点社会主义道路的愿望出发，发动了史无前例的“文化大革命”，结果造成了全国范围的大内乱，社会主义事业遭受到了建国以来最严重的挫折和损失。这些错误之所以发生，一是党对社会主义社会的发展规律还不能正确把握，对社会主义社会发展中出现的新矛盾新问题还不能正确认识，以至于党内同志间不同意见的正常争论也被当成路线斗争的表现，采用阶级斗争的办法来处理。二是在党需要特别谨慎的时候，毛泽东同志的威望也达到顶峰，他的主观主义和个人专断作风日益严重，使党和国家政治生活中的集体领导原则和民主集中制不断受到削弱以致破坏，从而难以制止“文化大革命”的发动和发展。

在探索社会主义建设道路的过程中，党形成了一些正确的和比较正确的理论观点和方针政策，积累了一些正确的和比较正确的实践经验，这是主流，正是这样，各项工作取得了很大成就。但是也

形成了一些错误的理论观点、政策思想和实践教训，导致了长达10年之久的“文化大革命”的发生。总的来说，党对国家政权的领导、对社会主义建设道路的探索，在曲折中发展着，前进着。

3. 开辟建设中国特色社会主义道路

1976年，党中央政治局一举粉碎了江青反革命集团，结束了长达10年之久的“文化大革命”，把国家带进了社会主义现代化建设的新时期，领导人民开创中国特色社会主义的建设道路。

第一，把全党全国的工作重心转移到社会主义经济建设的轨道上来。

结束了“文化大革命”的灾难，中国获得了有利的发展契机。但是，由于当时党中央的主要领导人仍在坚持“左”的错误，使党和国家的工作仍在艰难中徘徊。针对这种状况，邓小平倡导和支持了真理标准问题的讨论，引导人们进行思想理论上的拨乱反正。这场讨论，极大地解放了人们的思想，促使人们把马克思主义的基本原理与我国现阶段的实际结合起来，大胆地探索社会主义现代化建设的道路。1978年12月，党召开了十一届三中全会，重新确定了解放思想实事求是的思想路线，实现了思想路线的拨乱反正，停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，作出了把全党全国工作的着重点转移到以经济建设为中心的轨道上来的战略决策，确定了实行改革开放的战略方针。这次会议开辟了建设中国特色社会主义的新阶段，把我国推向了社会主义事业发展的新时期。这是以邓小平为核心的第二代领导集体，领导中国人民进行的新的伟大革命，在20世纪实现的第三次历史性跨越。

第二，开创社会主义现代化建设的新局面。

在胜利完成拨乱反正和启动改革开放进程的基础上，1982年党召开了第十二次全国代表大会，邓小平同志提出了“建设中国特色社会主义”的伟大口号，大会制定了全面开创社会主义现代化建

设新局面的奋斗纲领，确定了团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家的总任务，制定了到2000年使人民的物质文化生活水平达到小康的发展目标。这些决策体现了社会主义现代化建设的全面性要求，丰富了科学社会主义理论，也标志着党对社会主义的认识和理解更加全面和深刻。

随后，党加大了经济体制改革的力度，现代化建设出现了新的局面。在此基础上，1987年党的第十三次全国代表大会指出我国仍然处于社会主义初级阶段，并制定了党在社会主义初级阶段的基本路线：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。大会还确定了经济发展三步走的战略部署：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到20世纪末，使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。大会还提出了进行政治体制改革的任务和政策。

在基本路线指引下，经过全国人民的努力奋斗，现代化建设取得了巨大成绩，政治、经济、文化等各方面全面发展，我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加清晰，执政能力进一步提高，为建设中国特色社会主义提供了更加坚强的保障。

第三，加快社会主义现代化进程。

20世纪80年代末、90年代初，国际形势发生了深刻剧烈的变化，国际共产主义运动遭受到了严重的挫折，苏联、东欧一系列社会主义国家的共产党相继失去了领导地位和执政权力。在世界政治格局大变动、大改组的情况下，一方面，西方国家对我们加紧渗透和演变；另一方面，我们一部分党员和群众思想发生了困惑，有的

对改革开放产生了怀疑，有的对社会主义前途失去信心。在这一关键时刻，邓小平 1992 年初视察南方，发表了重要讲话：指出党的基本路线要管一百年，动摇不得；要以是否有利于发展社会主义的生产力、增强社会主义国家的综合国力、提高人民的生活水平作为检验各项工作的标准，加快改革开放的步伐，建立社会主义市场经济体制；要在整个改革开放过程中坚持四项基本原则，反对腐败，保证社会主义建设健康发展，等等。邓小平的讲话从理论上深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，为我们加快现代化建设提供了强大的思想武器。根据邓小平的谈话精神，1992 年党的第十四次全国代表大会，作出了三项具有深远意义的决策：一是确立邓小平建设中国特色社会主义理论在全党的指导地位；二是确定经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；三是要求全党抓住机遇，加快发展，集中精力把经济建设搞上去。随后，党中央又提出了正确处理改革、发展、稳定关系的基本方针，作出了加强党的建设、加强社会主义精神文明建设的决议，从而领导社会主义现代化建设整体推进，全面发展。

为把建设中国特色社会主义事业全面推进 21 世纪，1997 年党的第十五次全国代表大会高举邓小平理论伟大旗帜，对我国改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出了全面部署。大会把邓小平理论规定为全党全民的指导思想，进一步阐明了社会主义初级阶段的经济、政治、文化纲领，制定了我国跨世纪发展的战略决策，作出了关于社会主义初级阶段的所有制结构和公有制实现形式、政治体制改革、依法治国、建设社会主义法治国家等方面的重大部署，从而从思想上、政治上、组织上为我国的跨世纪发展提供了根本保证。以这次大会为标志，党进入了推动中国特色社会主义事业跨世纪发展的关键时期。

世纪之交，在纷繁复杂的国际国内形势下，党的第三代领导集体在邓小平理论的指导下，坚持和改善党的领导，带领全国人民取

得了加快改革和发展一系列重大成就，战胜了亚洲金融危机、百年一遇的洪涝灾害等来自经济、自然和政治各方面的严峻挑战，创造了经济繁荣、民族团结、社会安定、国家发展的大好局面，带领人民意气风发、斗志昂扬、昂首阔步地跨进了 21 世纪。

二、中国共产党执政是中国社会历史发展的光辉里程碑

共产党执政，这是中国历史上又一件开天辟地的大事，是历史的必然，人民的选择，顺乎规律，合乎民意。党执政 50 余年，使中国社会发生了翻天覆地的变化，中国人民走上了独立自主、兴旺发达的道路，中华民族巍然屹立在世界东方，成为了中国历史发展的光辉里程碑。

1. 人民掌握了自己的命运

人民能否掌握自己的命运，是社会进步与否的根本标志。我们党执政以后，积极组织和支持人民建立了工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，使中国人民第一次翻身当家做了主人，真正掌握了自己的命运，为独立自主地建设幸福美好的新生活，实现民族振兴、国家富强奠定了坚实的基础。

第一，维护了国家主权和民族尊严。

国家的主权、安全和民族尊严是一个国家生存的前提，是一个民族进步发展的基础。国家要发展，民族要进步，首先就必须有民族的独立、国家的主权。一个国家受人欺负，一个民族受人宰割，根本就不可能有自由和幸福，就不可能有尊严，不可能有国际地

位，更不可能自立于世界民族之林。

在中国社会历史发展的长河中，曾经有过令世人仰目的辉煌阶段，有过令国人引以为自豪的强盛时期。然而到了近代，这种辉煌和强盛变成了一个破灭的梦幻。当西方国家强大起来后，我国封建统治阶级昏庸腐败，把国家带入了积贫积弱、任人宰割的境地。帝国主义列强把我国作为瓜分的对象，先后对我国进行了残酷的侵略和掠夺。中国共产党领导人民建立起人民共和国，废除了帝国主义在中国的一切特权，结束了中国 100 多年来任人蹂躏、受尽欺凌的历史。从此中国人民扬眉吐气，昂起了头，挺直了腰。

党执政以后，始终把维护国家主权、安全和民族尊严摆在各项工作的首位，作为头等大事来抓。新中国的成立，彻底粉碎了帝国主义继续对中国进行压迫和剥削的梦想。然而它们不甘心于自己的失败，亡我之心不死。它们绞尽脑汁，挖空心思，利用军事的、政治的、经济的、意识形态的手段对我国进行破坏和颠覆，妄图重新对我国进行殖民统治。它们发动了侵略朝鲜的战争，妄图以朝鲜为跳板侵入我国；它们推行和平演变战略，妄图从我国的第三代、第四代人身上打开缺口；它们纵容和支持台湾的国民党反动政权反攻倒算，妄图夺回它们失去的天堂，等等。对此，我们党领导人民建立了强大的国防力量，发展壮大了英勇善战的人民解放军，粉碎了它们的一次次进攻，保卫了祖国的主权和安全；加强了对青少年的思想政治教育和锻炼，培养和造就了一批又一批忠诚于国家和人民的革命事业接班人。捍卫我们的红色政权；在国际事务中，积极倡导和实行和平共处五项原则，独立自主地处理国际事务，保卫国家的正当权益，维护民族的尊严，不畏强权，不怕压力，坚决反对以强欺弱的霸权主义和强权政治，坚持原则，主持公道，伸张正义，推动建立公正合理的国际政治经济新秩序，维护世界和平与人类正义事业，维护广大发展中国家的正当利益等，使我国在国际事务中发挥着越来越重要的作用，赢得了世界人民的尊敬。

第二，维护人民的根本利益。

工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主政权是我们党对马克思主义国家学说的伟大创新，是我们保持国家统一、民族团结、社会稳定和经济发展、创造新生活的保障，因而是中国人民的命根子。党执政以后，始终高度重视人民民主政权的巩固和发展，为人民群众安居乐业提供坚实的基础。

新中国成立后，国内的敌对势力由于阶级本性所决定，不甘心于自己的失败，利用各种手段多方面向人民政权进攻，企图从人民手中夺回它们失去的政权，恢复它们失去的天堂，重新统治和奴役广大人民。在由新民主主义向社会主义过渡时期，阶级敌人抵制国家和人民对他们的财产的没收和对他们的人的改造，特别是在1956年国际形势发生剧烈变化的情况下，一批资产阶级右派分子叫嚷要共产党下台，要人民让权。盘踞在台湾的国民党反动派时刻叫嚣并且不断派遣军力反攻大陆，妄图重新在中国建立大地主大资产阶级的统治。对阶级敌人的挑衅，党领导人民开展了镇压反革命运动，改造地主资本家等剥削分子运动，反击资产阶级右派分子的运动，一方面粉碎他们的阴谋，另一方面对他们加以改造，强迫和引导他们拥护人民民主专政，服从人民政权的统治。对台湾国民党反动派的捣乱和破坏，党用人民解放军的铁拳给予了坚决果敢的反击，彻底地粉碎了它们的猖狂进攻。

自古以来，国家是阶级统治的机器，是维护统治阶级利益的工具，是统治阶级实现自己的意志的武器。在中国几千年的历史，劳动人民一直受着剥削阶级的统治，干的是异常繁重艰苦的劳动，过的却是牛马不如的生活，他们在黑暗中奋斗，期盼着自己站立起来，成为社会的主人，掌握自己的命运。中国人民几千年梦寐以求的愿望在我们党领导人民经过浴血奋斗取得政权后成为了现实。共产党代表人民执掌政权，根本的职能是要保护工人阶级领导的工农联盟为基础的政治统治，保护最广大人民群众的利益和意志，为最