

第一个五年計劃中 工業和運輸業的基本建設

馮大麟編著

新知識出版社

第一个五年計劃中工業和 運輸業的基本建設

馮大麟編著

新知識出版社

一九五六年·上海

第一个五年計劃中工業和
運輸業的基本建設

馮大麟編著

新知識出版社出版

(上海湖南路9号)

上海市書刊出版業營業許可証出015号

上海協記印刷厂印刷 新華書店上海發行所总經售

開本：787×1092 1/32 印張：2 1/2 字數：57,000

1956年6月第1版 1956年6月第1次印刷

印數：13,000本

統一書号：3076·48

定 价：(7)0.24元

目 錄

第一章 第一个五年計劃中工業和運輸業的基本建設	1
一 工業基本建設是五年計劃的中心	1
二 工業建設的方針与部署	10
三 運輸業建設的方針与部署	23
第二章 關於工業和運輸業的基本建設問題	29
一 基本建設的規模大小問題	29
二 基本建設的投資分配問題	35
三 工業的地區分佈問題	48
四 基本建設的節約問題	57
第三章 为全面地提早完成和超額完成第一个五年建設 計劃而奋斗	67
后記	78

第一章 第一个五年計劃中工業和 運輸業的基本建設

一 工業基本建設是五年計劃的中心

我國發展國民經濟的第一个五年計劃，在党中央和毛澤东主席的直接領導下，已編制完成，並已由第一屆全國人民代表大會第二次會議審議通过。我國第一个五年計劃的制定和公佈，是我國人民政治和經濟生活中最重大的事件，它將大大加強千百万人民建設社会主义的信心，更加鼓舞和提高勞動羣众建設社会主义的積極性。

我國第一个五年計劃是實現國家在过渡時期總任务的重大步驟，是發展國民經濟的帶有決定意义的偉大綱領。第一个五年計劃的基本任务，概括地說來，就是：第一，集中主要力量進行以苏联帮助我國設計的一五六个建設單位为中心的、由限額以上的①六九四个建設單位組成的工業建設，建立我國社会主义工業化的初步基礎；第二，發展部分集体所有制的農業生產合作社，並發展手工業生產合作社，建立對於農業和手工業的社会主义改造的初步基礎；第三，基本上把資本主义工商業分別地納入各种形式的國家資本主义的軌道，建立對於私营工商業的社会主义改造的基礎。这三个基本任务是相互依存和相互联系的，國家的社会主义工業化是主体，对農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造是兩個不可缺少的組成部分。为什么說國家的

社会主义工业化是主体呢？这是因为：只有实行以社会主义工业化为中心的計劃，發展以工業为中心的國民經濟，才能够迅速改变我國社会經濟的落后面貌，把我國向工业化的社会主义社会目标推進一步。当然，國家的社会主义工业化也不是可以离开社会主义改造而孤立地去進行的，毛主席最近指示我們：“對於工業和農業、社会主义的工业化和社会主义的農業改造这样兩件事，決不可以分割起來和互相孤立起來去看，決不可以只強調一方面，減弱另一方面。”^② 必須使社会主义工业化与社会主义改造採取相適應的步驟，我們才能够解决过渡時期多成分經濟中的矛盾，保証社会主义經濟比重的增長，最后把我國建設成为一个繁荣富強的社会主义國家。

我國第一个五年計劃是一个偉大的計劃。它包括着規模巨大的工業建設計劃，包括着農業、運輸、郵電和商業的發展計劃；同時，也包括着文化、教育、衛生、保健等方面的事業發展計劃。它不但是一个为社会主义工业化奠定初步基礎的計劃，而且是一个進行社会主义改造和增長社会主义經濟比重的計劃；不但是一个發展工農業生產的計劃，而且是一个逐步提高人民的物質和文化生活水平的計劃。五年計劃的各个方面都生動地貫徹

① 根据國家計劃委員會的規定，凡使用期限在一年以上，單位價值在五萬元以上（有的部門為三百元）而又能發揮效能的財產，都是固定資產。而所謂基本建設就是增添固定資產，如建設工廠、礦井、鐵路、住宅、購置船舶、機車、機器等，都叫做基本建設。在基本建設中，國家為便於管理和掌握重大的基本建設單位，按照我國的具體情況規定出各類基本建設單位的投資限額。例如，在工業中，鋼鐵工業的投資限額為一千萬元，電站為五百萬元，橡膠工業為四百萬元……等等。凡一個建設單位，它的全部投資額大於限額者，即是限額以上的建設單位，小於限額者，即是限額以下的建設單位。

② 毛澤東：“關於農業合作化問題”，人民出版社 1955 年版，第 23—24 頁。

了國家在過渡時期總任務的精神，具體保證了五年計劃基本任務的實現。當然，要實行這種偉大的計劃，是決不可茫無頭緒，隨便動手來做的，必須抓住它的中心環節。五年計劃的中心環節是什么呢？就是以重工業為主的工業基本建設。五年計劃所以必須首先抓住重工業這一中心環節，可從以下幾方面加以說明：

首先，要建立國民經濟新的比例關係，保證生產資料生產的增長佔優先地位，必須首先發展重工業。我們知道，舊中國曾經是一個在帝國主義統治下的殖民地、半殖民地和半封建的國家，經濟是很落後的，作為工業化主要標誌的現代工業在國民經濟中只佔很小的比重，而且主要是一些輕工業。雖然也有某些重工業，但大多數是帝國主義國家在中國的機械修理廠，或者只是為帝國主義國家提供原料或半成品的礦山和工廠。如果將我國1933年幾種重要工業產品的產量與帝俄1913年的產量相比，則生鐵產量為帝俄的七分之一，石油產量為帝俄的1%，而鋼產量則只有一百六十八分之一。要改變我國重工業的這種特別落後狀況，要保證我國國民經濟按比例的發展，就必須加緊努力建設重工業。

其次，要改造國民經濟的技術基礎，要把我們這個技術落後的國家移到現代技術的軌道上來，必須首先發展重工業。因為只有建立起強大的重工業，我們才能夠製造現代化的各種工業設備，使重工業本身和輕工業得到技術的改造；我們才能夠供給農業以拖拉機和足夠的化學肥料，使農業得到技術的改造；我們才能夠生產現代化的交通工具，如飛機、汽車、輪船和火車頭等，使運輸業得到技術的改造。沒有重工業，就將使我國的技術經濟狀況長久處於落後難堪的地位。

再次，要在發展生產的基礎上逐步改善人民生活，也必須首先發展重工業。雖然，重工業產品的絕大部分不能直接消費，但

是重工業是輕工業和農業發展的基礎，我們要迅速提高糧食和技術作物的產量，要大量增產物美價廉的日用消費品，都只有在重工業得到發展的基礎上，才有充分的可能。所以，優先發展重工業正是要建立人民生活改善的物質基礎，它不僅不與生活改善相矛盾，而且是保證生活改善的根本措施。

最後，要使我國國防更加鞏固，也必須首先發展重工業，因為只有建立起強大的重工業，我們才能使國防現代化，才能更有力地打退帝國主義的冒險進攻。我國百餘年來國弱民窮，受盡各帝國主義列強的壓迫，就是“因為沒有自己的重工業，沒有自己的軍事工業，而被一切逞性妄為的人所蹂躪着”^①。這是一個嚴重的教訓。

所有這些，都說明必須從重工業着手來實行五年計劃，才能逐步地把全部工業、運輸業以及農業都改造過來，振興起來，才能根本改善人民生活，才能使國防更加鞏固，也就是說，只有抓住重工業這一中心環節，才能把五年計劃其他一切環節帶動起來，保證五年計劃任務的全部實現。

由於我們黨在制定五年計劃過程中，首先找到並抓住了實現五年計劃的中心環節，因而黨在五年計劃中也就向全國人民提出了發展重工業的迫切任務。當然，發展重工業不是輕而易舉的，它需要巨量資金、較長時間和複雜的技術。黨知道並估計到這一點嗎？是的，是知道這一點的。但是黨並沒有在這些困難面前放棄發展重工業的方針，恰恰相反，黨是勇往直前地積極提出了以發展重工業為中心的偉大建設計劃。這一切都深刻說明黨是我國五年建設計劃的偉大組織者和鼓舞者。

既然工業建設是我國五年計劃的中心，在工業建設中，重工

^① 斯大林：“第一個五年計劃底總結”，“列寧主義問題”，人民出版社 1955 年版，第 501 頁。

業建設又佔最重要的地位，那末，我國五年計劃中工業（特別是重工業）基本建設的規模及其對國民經濟發展的重要影響又怎樣呢？

根據發展國民經濟的第一個五年計劃，五年內，我國工業基本建設的項目是很多的，同時，許多項目的建設規模也是十分巨大的。其中特別是蘇聯幫助我國建設的一百五十六個工業單位，規模大、技術新，許多在我國工業史上是空前的創舉，是我國社會主義工業化的中心骨幹。這一百五十六個工業單位，在第一個五年計劃期間開始施工的是一百四十五個單位，其他十個單位在第一個五年計劃期間進行勘察和設計，將在第二個五年計劃期間進行施工。按照五年計劃規定，五年內，我國將配合和圍繞蘇聯幫助設計的一百五十六個工業單位進行項目眾多的基本建設。包括全部新建和改建單位在內，五年內，限額以上的基本建設單位共有一千六百個，限額以下的建設單位共有六千多個。在工業方面，限額以上的建設單位，包括蘇聯幫助設計的在五年內開始建設的一百四十五個單位在內，共有六百九十四個；其中屬於中央各工業部門的是五百七十三個，屬於中央其他各部的是三十九個，屬於地方的是八十二個。限額以下的工業建設單位約二千三百個左右，其中屬於中央各部的約為九百個，屬於地方的約為一千四百個。限額以上的六百九十四個工業建設單位，在第一個五年計劃期間能夠建成的是四百五十五個，其中屬於蘇聯幫助設計的是四十五個；在第二個五年計劃期間陸續建成的是二百三十九個，其中屬於蘇聯幫助設計的是一百個（包括第一個五年計劃期間已經部分建成並投入生產的十八個在內）。限額以下的工業建設單位一般都可以在五年內建成。這些建設單位的建成，加上原有工業企業生產能力的發揮，將使我國成為具有社會主義工業化初步基礎的現代國家。到1957年，我國工業

面貌將發生如下几方面的重大变化：

第一，現代工業^①在工農業總產值^②中的比重將有顯著增長。五年內我國工業總產值^③將增長 98.3 %，即平均每年遞增 14.7 %，其中現代工業增長 104.1 %，即平均每年遞增 15.3 %。由於我國工業生產的高速度增長，因此，到 1957 年，現代工業在工農業總產值中所佔比重，將由 1952 年的 26.7% 上升到 36%，使我國由農業向工業國大大地跨進一步。

第二，社會主義工業在工業總產值中所佔比重將發生根本的变化。五年內國營工業的產值將增長 130.1 %，合作社營工業的產值也將有相應的增長，而私營工業根據最近發展情況將迅速轉變為公私合營。因此，到 1957 年，在全國工業總產值中，社會主義工業（包括公私合營工業）比重的增長將大大超過原來預計數字。我國工業戰線上“誰戰勝誰”的問題也就得到了解決。

第三，在工業總產值中，生產資料生產和消費資料生產^④的比例關係也將發生重大变化。五年內，生產資料的產值將增長 126.5%，消費資料的產值增長 79.7 %。因此，生產資料的產值在

① 現代工業是指有現代化生產技術設備的工業企業，就是企業中有機械動力並且主要作業過程是利用機器進行生產的。（目前的計算包括大型和小型的工業企業，但不包括使用簡單的機械進行生產和進行工業性作業的一切個體手工業。）

② 工農業總產值是指一定時期內工業和農業產品總產量的價值。它是以貨幣來表示的，通過這一指標，可以綜合地表現一定時期內工農業生產活動的總成果。

③ 工業總產值是工業總生產量的貨幣表現，它表明一定時期內全國工業生產活動的最終成果。

④ 社會產品分為生產資料和消費資料兩大部類。用以滿足生產需要的是生產資料，用以滿足生活需要的是消費資料。在工業生產中，製造生產資料的工業一般是指重工業，製造消費資料的工業一般是指輕工業。

工業總產值中所佔比重，將由 1952 年的 39.7 % 上升為 1957 年的 45.4 %，消費資料的產值所佔比重，將由 1952 年的 60.3 % 下降為 1957 年的 54.6 %。生產資料生產和消費資料生產在工業總產值中所佔比重的變化，表明着我國社會主義建設的物質基礎將大大鞏固。

第四，在工業生產中，我國各種主要工業品的產量都將有迅速的增長。五年內，我國各種主要工業品的增長情況如下：

產品名稱	1952 年 產 量	1957 年 計劃產量	1957 年為 1952 年 的百分比
鋼(單位:萬噸)	135	412	306%
發電量(單位:億度)	72.6	159	219%
原煤(單位:萬噸)	6,352.8	11,298.5	178%
發電機(單位:萬瓩)	2.97	22.7	765%
載重汽車(單位:千輛)	—	4	—
水泥(單位:萬噸)	286	600	210%
機制紙(單位:千噸)	372	655	176%
棉布(單位:萬疋)	11,163.4	16,372.1	147%
糖(單位:千噸)	249	686	276%

十分明顯，通過五年計劃，我國工業面貌的變化是很大的，我國各種主要工業品的產量都是高速度增長的，這就為促進整個國民經濟的發展和改造建立了物質技術基礎。

但是，我國五年計劃在工業生產戰線上所將取得的這些成就，還遠不能說明這個時期我國工業基本建設所開始的巨大的全部活動。因為五年基本建設計劃中的工業建設單位，有相當大的部分要在第二個五年計劃才能完成，或到那時才能在生產上起重要作用。在五年內新增加的工業產值中（即 1957 年比 1952 年新增加的產值），由新建和重大改建企業增產的只佔 30 %。所

以要說明我國人民在基本建設戰線上展開的全部活動，我們必須進一步分析五年內所開始進行的全部工業建設單位（包括限額以上和限額以下的建設單位在內），其主要工業品的建設規模和五年內增加的年產能力的情况。現將這項數字表示如次：

工業品名稱	全部建成后增加的年產能力	五年內增加的年產能力
鉄(單位:萬噸)	575	280
鋼(單位:萬噸)	610	253
電(單位:萬瓩)	406	205
原煤(單位:萬噸)	9,310	5,885
冶金機械和礦山機械(單位:萬噸)	19	7
發電設備(單位:萬瓩)	80	80
載重汽車(單位:千輛)	90	30
拖拉機(單位:千台。每台五十四匹馬力)	15	—
化學肥料(單位:萬噸)	91	28
水泥(單位:萬噸)	360	236
棉紡錠(單位:萬枚)	189	165
機制紙(單位:千噸)	186	95
機制糖(單位:千噸)	560	428

當這些建設項目全部建成並在生產中發揮其重要作用後，按若干重要工業品的產量來說，我國工業的生產水平（不包括原有企業的生產能力）將相當於蘇聯第一個五年計劃完成時，即1932年的工業生產水平。蘇聯在1932年各種主要工業品的產量如下①：

① “蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃完成的總結”，人民出版社1954年版，第85—97頁。

生鉄	620万噸
鋼	590万噸
电	467.7万瓩
煤	6436万噸
石油	2227.3万噸
金屬切削机床	15千架
拖拉机(以每台十五匹馬力計算)	51.6千台
汽車	23.9千輛
水泥	348.1万噸
紙	471.2千噸
砂糖	828.2千噸

很明顯,除石油以外,我國其他各种主要工業品都將接近或超过苏联 1932 年工業生產的水平。如再加上原有企業的生產能力,那末,各方面就將大大超过了。這將使我國社会主义建設事業具有更鞏固的物質基礎。如果我們再拿日本 1937 年若干种主要工業品的生產水平來進行比較,也將表明我國那時工業生產所達到的水平並不低的。根据日本 1937 年几种主要工業品的產量數字看來,我國第一个五年計劃中新建工業企業全部建成后的生產能力(不包括原有企業的生產能力),除水泥外,其他各种主要工業品的產量都將超过日本,如果把原有企業的生產能力計算進去,在各方面也將超过更多。日本在 1937 年几种主要工業品的產量如下^①：

生鉄	239.7万噸
鋼	580.1万噸
煤	4525.8万噸
石油	35.1万噸

① “一九五三年世界經濟統計資料彙編”,三联書店版,第 36—109 頁。

水泥
汽車

610.4萬噸
18千輛

我們知道，日本工業化的过程，由明治維新，即 1868—1937 年止，整整經歷了六十九年的漫長歲月，但我國在解放后只要十年左右的時間，工業生產即將超过日本近七十年來工業發展所達到的水平。这生動地表明了“……國家权力一旦掌握在有組織有領導的人民手里，便能發揮無敵的力量，使人民从悲慘的生活中解放出來，使我們的國家有飛躍的進步”^①。同時，这也表明只有走社会主义工業化的道路，只有發展以工業为中心的國民經濟，才能迅速地把貧弱的中國变成富強的中國，才能使我國“从窮苦莊稼漢的馬上，跨到巨大机器工業的馬上去”^②。最后，也是最主要的，它表明佔全世界人口四分之一的这样偉大的國家，已開辟了一條从半封建半殖民地社会走向社会主义的廣闊大道，它像巨人一样正向新的目标邁進。毛主席說：“我們正在做我們的前人從來沒有做过的極其光榮偉大的事業。”“我們的事業是正義的。正義的事業是任何敌人也攻不破的。”^③ 这就是中國人民建設社会主义的意志和力量。

二 工業建設的方針与部署

我國第一个五年建設計劃，不僅体现了中國人民百年來工業化的願望，而且具体指出为实现这种願望所应採取的步驟与

① 刘少奇：“關於中華人民共和國憲法草案的報告”，“中華人民共和國憲法”，人民出版社 1954 年版，第 45 頁。

② 斯大林：“第一个五年計劃底總結”，“列寧主义問題”，人民出版社 1955 年版，第 497 頁。

③ 毛澤东：“中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議開幕詞”，“中華人民共和國憲法”，人民出版社 1954 年版，第 32—33 頁。

方針。五年計劃對工業建設的各方面的問題都作了正確的解決，一方面貫徹了重點發展重工業的建設方針，一方面也照顧到輕工業的發展與改造；一方面考慮到原有企業與新建企業的配合與協作，一方面也注意到工業建設的地區分佈。由於我國工業建設的部署，是在正確方針指導下，經過全面分析和周密考慮而決定的。因此，我國工業基本建設計劃就成為全國人民在基本建設戰綫上鬥爭的行動綱領，高度發揮了它的動員、組織和指導的作用。

我國第一個五年計劃期間工業建設的方針與部署，可從以下幾個最主要的方面加以說明：

(一)集中全國較大的建設力量來建設全國工業化的基礎，即鋼鐵工業，同時，加強有色金屬工業的建設。我們知道，鋼鐵工業是一個國家工業發展程度的主要標誌之一，它在工業建設中佔有極重要的地位，如果說重工業是整個工業的基礎，那末，鋼鐵工業就是工業基礎的基礎。首先，現代工業對鋼鐵的需要量是十分巨大的，特別是機器製造工業的發展迫切需要大量鋼鐵。例如製造一輛機車大約需要鋼鐵一百五十餘噸，製造一部拖拉機就需要三十種以上不同的鋼種，和數百種尺寸不一形狀不同的鋼材，製造飛機所需用的鋼材種類更多。在蘇聯各個五年計劃中，機器製造工業所消費的鋼材，一般都佔到鋼材消費總量的一半左右。其次，基本建設和現代運輸業對鋼鐵的需要量也是日益增加的。只是鐵路鋪軌一項，對鋼材的需用量就很驚人，一般地說，每公里長的綫路上所鋪鐵軌的噸數，大致為一百噸，如果新建五千公里鐵路，就需要鋼軌五十萬噸。為了滿足國民經濟對鋼鐵的巨大需要量，蘇聯在第一個五年計劃中，集中了較大的人力和財力來發展鋼鐵工業。在我國第一個五年計劃時期，各方面對鋼鐵的需要量也是很大的，可是，我國過去鋼鐵工業的基礎卻十分薄

弱，不但鋼鐵的產量很少，設備的生產能力極不平衡，而且煉鋼的技術很低，軋鋼的設備很舊，鋼材的種類很少。這種情況顯然不能適應國民經濟對鋼鐵的需要。因此，我國第一個五年計劃規定：“必須集中較大的財力和人力來建設鋼鐵工業，以求能夠用較短的時間建立起我國工業化的基礎”^①。

在第一個五年計劃期間，我國鋼鐵工業在限額以上的建設單位共有十五個，限額以下的有二十三個。按照首先利用原有工業基地來加速我國經濟建設的方針，我們將對鞍山鋼鐵聯合企業進行規模巨大的改建工作，從1953年起，預計在八年時間內，我們將完成鞍鋼的四十八個新建和改建的工程。這些工程包括：鐵礦三個，選礦廠和燒結廠八個，自動化煉鐵高爐六座，新式煉鋼廠三個，軋鋼廠十六個，煉焦爐十座，耐火材料車間二個。當這些建設工程完成后，鞍山鋼鐵聯合企業的生產規模可以擴大到年產生鐵二百五十萬噸，鋼三百二十二萬噸，鋼材二百四十八萬噸，也就是說，只是改建后的鞍鋼這一個鋼鐵聯合企業，它的生鐵、鋼和鋼材的產量就大大超過我國1952年的生鐵、鋼和鋼材的總產量，可以想見其規模之大。

在這個期間，我們還將開始建設武漢和包頭兩個新的鋼鐵聯合企業。在這兩個企業里面，都將建立起我國從來沒有過的世界上第一流的大高爐和大平爐。有的大高爐一晝夜可以出產二千噸以上的生鐵，只是為它供應的煤和礦石每天就要裝几百個車皮，用來冷卻的水比北京全城一晝夜的用水還要多，所以又把它叫做“冶金工業的巨人”。我國新的鋼鐵工業，就將用這些世界上第一流的設備來建立它的現代化的高度技術基礎。

此外，五年內，我們還將根據各地區的資源和技術設備情

① “中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃（1953—1957）”，人民出版社1955年版，第41頁。

况,新建和改建四个优質鋼厂,並对一些原有的中小型鋼鉄厂進行部分的改建。同時,为了適應鋼鉄工業發展对原料的需要,我們還要擴大各工業區的鉄礦石、石灰石、白云石的生產,和耐火材料的原料的生產;为了供应冶煉合金鋼所需要的錳礦,我們將在西南和东北建設兩個錳礦企業。

当以上这些建設單位在第一个和第二个五年計劃期間先后建成后,我國鋼鉄工業的生產能力就將提高到一个新的發展水平。到1962年,我國鋼的產量將達到一千万噸左右,我們那時生產的各种規格的鋼材,將能够滿足國內制造機車、輪船、汽車、拖拉机和飛機的需要,我們每年生產的鋼軌,它能够鋪設鉄路的長度,將相當於七条津浦鉄路,或者十四条成渝鉄路,比我國第一個五年計劃期間原定新建鉄路總長度还多三千公里左右。到那時,我國鋼的產量就將超过意大利、日本、加拿大、比利時、澳大利亞等資本主义國家,躍居为世界鋼鉄工業發達國家中的前數名之列。

其次,在加強有色金屬工業建設方面,第一个五年計劃也作了合理的部署。大家知道,鋼鉄工業以及机器制造工業的發展都是离不開有色金屬的。有色金屬包括鉄、錳、鉻等黑色金屬以外的其他金屬,種類很多,主要的有銅、鉛、鋅、鎢、錫、鋁、鎳、鉬、鈦、鈹、鎂、金、銀等。这些有色金屬在鋼鉄工業和机器制造工業上都有重要用途,例如制造發电机需要大量的銅,制造飛機需要鋁和鋁合金,制造電纜和蓄電池需要鉛,制造各种合金鋼需要鎢、鉬、鈹、鎳和鈦,制造高級儀表和精密儀器就需要使用各种稀有金屬。凡是一个國家的工業技術水平愈高,对有色金屬的需要量也愈大。但是解放前我國有色金屬工業却是非常薄弱的,我們沒有鋁的冶煉和加工工業,銅的冶煉工業也沒有基礎,工業所用的有色金屬如鋁、鎂、鎳等几乎全部依賴進口。因此,第一个