



军民结合与军工企业体制改革

JUNMINJIEHEYUJUN
GONGQIYETIZHIGAIGE

JINGJI

CHUANSHEHUI
KEXUEYUANCHUBANSHE

四川省社会科学院出版社

军民结合与军工企业体制改革

李树桂 陈开忠 蒋绍东 著

四川省社会科学院出版社

一九八八·六·成都

责任编辑：吴 畏 胡晓波

封面设计：张复祥

军民结合与军工企业体制改革

JUNMINJIEHE YU JUNGONGQIYE TIZHI GAIGE

李树桂 陈永忠 蒋华东 著
四川省新华书店经销

四川省社会科学院出版社出版发行
成都市书林印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32

印张：9.125 字数：200千

1988年第一版6月成都第1次印刷

印数：1—1,500册

ISBN7—80524—075—2/F·27

定价：1.95元

前 言

经过30多年建设，我国军事工业已初具规模，为国防现代化建设奠定了物质基础。但是，由于全党工作重点的转移，新的形势要求军工企业实现战略转变，把大部分力量投入国家的经济建设，走军民结合的道路。军民结合，不是权宜之计，而是军事工业本身的特点和经济技术发展的内在要求，是社会主义有计划商品经济发展的客观需要，是对军事工业发展和国民经济振兴有决定意义的战略方针。

军工企业走军民结合的道路，实现军工企业向军民结合型企业转变，必须改革现行的军工管理体制。因为现行体制存在着产品单一，管理封闭，分配“大锅饭”等弊端，严重束缚着军工科技的发展，影响着军工企业和职工群众积极性的发挥，阻碍着军工和民用的结合。如不改革，军工企业则不能真正实现军民结合，进而推动社会主义国防建设和经济建设。

本书围绕军民结合与军工管理体制改革的关系，对军民结合的客观必然性，军民结合型企业的建立，军工企业的内部改革和外部配套改革，军工科技向民用转移，军工企业横向经济联合，军工企业经济效益的评价等问题进行了初步探索。并且，力图结合我国军工企业生产经营和管理体制的实际，总结国内外军民结合的经验，反映军工管理体制改革的 new 情况，阐明一些理论问题，使本书具有理论紧密联系实际

的特点。我们希望它对当前军工企业调整产品结构，大力开发民品，改革管理体制，完善经营机制，提高经济效益，起到一定的帮助和促进作用。

本书编写过程中，我们参阅过有关资料，调查过一些军工企业，得到过四川省社科院副院长、研究员林凌、顾宗彬同志和国务院三线办副主任周长庆同志的支持和帮助。在这里，我们谨向他们表示诚挚的感谢。

本书由李树桂、陈永忠、蒋华东同志编写，李树桂同志统一审定。由于我们的实际经验不足，理论水平有限，错误之处在所难免，恳请广大读者提出宝贵意见。

作者

一九八七年十月五日

目 录

前言	(1)
第一章 军事工业在国民经济中的地位 和作用	(1)
第一节 我国军事工业的发展	(1)
第二节 军事工业在国防现代化和 国民经济中的地位和作用	(9)
第三节 军事工业面临的形势和任务	(14)
第二章 军工企业实行军民结合的 客观必然性	(25)
第一节 中外军事工业发展的一般趋势	(25)
第二节 实行军民结合的重要意义	(30)
第三节 实行军民结合的客观依据	(32)
第三章 军民结合与军民结合型企业	(44)
第一节 我国军民结合的发展	(44)
第二节 军民结合型企业的兴起	(49)
第三节 军民结合型企业的特点	(52)
第四节 建立军民结合型企业的主要途径	(60)
第四章 军民结合型企业的管理体制探讨	(65)
第一节 我国军工企业管理体制的沿革	(65)

第二节	现行军工企业管理体制存在的弊端···	(69)
第三节	我国军工企业管理体制改革的 初步实践···	(71)
第四节	军工企业管理体制改革的原理···	(81)
第五节	军工企业管理体制改革的方向···	(89)
第五章	军工技术向民用转移···	(100)
第一节	军工技术向民用转移的客观必然性···	(100)
第二节	军工技术向民用转移的形式···	(109)
第三节	军工技术向民用转移的主要原理···	(122)
第六章	军工企业的横向经济联合···	(132)
第一节	军工企业横向经济联合的 客观必然性···	(133)
第二节	军工企业横向经济联合的内容···	(143)
第三节	军工企业横向经济联合的形式···	(148)
第四节	军工企业横向经济联合的 意义和原理···	(166)
第七章	军工企业内部管理体制的改革···	(183)
第一节	国家和军工企业之间关系的确定···	(185)
第二节	军工企业管理的转型···	(189)
第三节	军工企业厂长负责制的建立···	(192)
第四节	军工企业经济责任制的推行···	(201)
第五节	军工企业产品结构和生产组织 的调整···	(208)

第六节	军工企业的技术进步和技术改造·····	(217)
第八章	军工企业外部条件的配套改革·····	(221)
第一节	军民分割体制的改革·····	(222)
第二节	军工企业下放的组织与管理·····	(226)
第三节	军工企业经营自主权的扩大·····	(233)
第四节	民品生产纳入有计划的商品 经济轨道·····	(241)
第五节	军品生产和科研的合同制·····	(248)
第六节	三线军工企业的扶持政策·····	(253)
第九章	军民结合型企业的经济效益·····	(262)
第一节	军民结合型企业提高经济效益 的必要性·····	(262)
第二节	评价军民结合型企业经济效益的 指导思想和标准·····	(264)
第三节	评价军民结合型企业经济效益 的指标体系·····	(270)
第四节	评价军民结合型企业经济效益的方法	(276)
第五节	提高军民结合型企业经济效益的途径	(280)

第一章 军事工业在国民经济中的地位和作用

第一节 我国军事工业的发展

建国初期，我国的军事工业是以解放区的军工厂为基础，加上接收过来的几家国民党时期遗留下来的军工厂，逐步扩大发展起来的。到50年代中期，苏联援助我国建设了一批军工企业，为我国军事工业的发展奠定了一个重要基础。

经过30多年建设，特别是经过大规模的三线建设，现在我们不仅有一个强大的国防，而且已经建立起了一个门类齐全，技术水平较高，生产能力较强的军事工业体系。我们不仅可以生产军队装备需要的常规武器，而且在攻克尖端、增强国防实力方面，还能够研制生产洲际导弹、氢弹、导弹、核潜艇等战略武器。此外，还发射了地球同步轨道通讯卫星，使我国处于世界有影响的地位，国际威望大大增强。

一 兵器工业已形成了门类比较齐全的部门

在第一个五年计划时期，兵器工业根据建设现代化国防

的战略目标，一方面对原有企业进行技术改造，另一方面集中力量新建了一大批大型骨干企业。从而使国防建设所需要的坦克、火炮、弹药、光电设备等产品生产能力得到了扩大。

在三线建设时期，根据党中央、毛主席关于抓紧内地建设、建设稳固的后方基地的战略布署，兵器工业又在三线地区展开了大规模的建设，先后建成了一大批大中型骨干企业。目前，兵器工业在三线地区已经形成科研和生产基地，并使我国兵器工业布局有了显著改观。

党的十一届三中全会以来，兵器工业根据党中央、国务院、中央军委关于加速我军武器装备现代化的指示精神，认真贯彻落实“缩短战线，突出重点，狠抓科研，加速更新”的方针，采取有力措施加强对科研工作的领导，并把兵器工业的重点放在研制新型武器装备上。为了适应国防现代化、正规化建设的需要，兵器工业还本着“成套论证、成套研制、成套定型、成套生产、成套交付使用”的原则，围绕新武器改进和研制，进行技术改造，推动技术进步，加速武器装备的更新换代，并储备、改善劳动条件，提高经济效益。几年来，兵器工业开展了激光和红外线技术、自动控制、火控和制导技术、新型材料、爆炸力学、气功力学，以及成型、热加工和防腐包装等基础理论和应用技术研究，使新武器的研制周期逐渐缩短，科研成果逐年增多，兵器科学技术得到了进一步发展。据统计，1979年到1983年兵器工业取得的科研成果700多项，其中获得重大科技成果奖400多项，发明奖71项，并且在某些关键技术方面有了新的突破，涌现了一批新型武器装备，改善了一批武器弹药的战术技术

性能，基本上适应了我军由单一步兵型向诸兵种协同作战发展的需要。

总之，建国30多年来，我国兵器工业已经发展成门类比较齐全，具有相当规模和雄厚物质技术基础的工业部门。现在，我国兵器工业从枪械、火炮、弹药、到坦克、车辆、光学电子装备等都能够成龙配套的研制和生产。在庆祝中华人民共和国成立35年周年的盛大阅兵式上，兵器工业研制和生产的主战坦克、装甲输送车辆、自行火炮、重型火箭炮、反坦克导弹以及各类枪械等一批新型兵器装备，接受了党和人民的检阅。

二 电子工业蓬勃发展

在党和国家的关怀和重视下，我国的电子工业克服了种种困难，从小到大，从修配到制造，从仿制到自行研制，蓬勃发展起来。

解放初期，我国的电子工业是依靠解放区搞电台装配修理的力量，加上从国民党政府手里接收了十几个很小的无线与有线通信修理、电讯器材工厂，逐步搞起来的。当时只能用从国外买来的元器件搞些收音机和电台的装配维修，基础十分薄弱。

经过30多年的建设，我国的电子工业已经具有一定规模，并成为一个专业门类比较齐全的新工业部门。现在，全国29个省市都建立了电子工业企业，其中上海、江苏、北京、辽宁、山东、天津、四川、湖北、陕西、广东、贵州、江西等十二个省市的电子工业发展较快，比较集中，是我国

电子工业的重要基地。电子工业的全面发展，基本改变了电子工业布局不合理的局面，使中央和地方、沿海和内地的电子工业得到了协调发展。并且电子工业的部门比较齐全。从大类看，有雷达、指挥仪及其配套产品，电子计算机系列产品，广播电视产品，以及电子管、半导体元器件、集成电路、电子元件、电子测量仪器、无线电专用设备、电子专用材料等。这些产品除了满足国防建设，国民经济和人民生活需要外，还供出口。特别是我们电子计算机事业，已经走上了一条健康发展的道路。全国有了统一的领导机构和统一的发展规划，确立了把开拓应用作为发展战略方针。现在，全国已有3万多台微型计算机，4000多台大、中、小型计算机，开发了3000多个具有一定规模的应用项目，其中有一批项目已经取得了显著的经济效益和社会效益。

在电子科研方面，30多年来，我国电子工业的科研成果大量涌现，并有一批科研成果达到较高水平。1979年，电子工业科技成果有218项获国家重大技术改进成果奖，有247项获尖端科技成果奖，有3项获国家发明奖。1981年，电子工业重点抓了电子基础产品和通用生产技术、主要民用电子产品的科研，评出优秀科研成果114项。1982年，电子工业完成科研试制、新产品开发2524项，其中16项获国家科技奖，达到或超过了国际先进水平。1984年，是电子工业科研成果完成比较多、比较好的一年，具有定型、鉴定项目多，试制周期短的特点，全年完成定型、鉴定项目968个。特别是国家重点工程项目完成的比较好，如为我国发射第一颗同步通信试验卫星提供的测量控制，通讯和星上电子设备以及大量的高质可靠元器件，都工作正常，保证了发射和试验成功。

三 航天工业建成了比较完整配套的工业体系。

我国航天工业经历了从无到有，从小到大的发展过程。经过30年的建设，取得了重大成就。在近15年中，我国向太空成功发射了15颗人造卫星；运载火箭和卫星技术已经跨入世界先进行列。

1956年我国才开始有航天工业。1964到1979年，曾独立研制并成功地发射了多种用途，不同系列的运载火箭。1980年5月，我国向南太平洋海域发射的大型远程运载火箭，飞越万里长空，准确溅落在预定海域，试验获得圆满成功。1982年10月，我国由潜艇在水下向预定海域成功发射一枚运载火箭。1984年4月8日，我国独立研制的新的运载火箭，将900多公斤重的试验通信卫星送入远地点近3.6万公里轨道。

我国的卫星技术是在运载火箭技术的基础上发展起来的。1965年，我国开始组建卫星工程研制机构和队伍。经过5年的努力，就成功地发射了第一颗人造卫星，使我国成为世界上第五个独立研制和发射卫星的国家。1971年3月，我国发射的第一颗科学实验卫星，在轨道上正常工作达8年之久，获得了大量的空间物理数据。1975年11月，我国首次发射的回收卫星，正常运行了3天完成了科学实验任务后，按原计划返回到预定地区，使我国成为世界上第三个掌握卫星回收技术的国家。1981年9月，我国用一枚大型运载火箭，成功地把三颗不同用途的空间卫星送入地球轨道，并向地面发回大量的科学试验数据，使我国成为世界上第三个掌握

“一箭多星”技术的国家。1984年4月8日，我国首次发射了试验通信卫星，现在工作正常。这颗通信卫星工作状态表明，我国的地球同步轨道定点和卫星姿态控制技术都达到了先进水平。

党的十一届三中全会以后，我国的航天工业转入实用阶段。仅5年时间，航天工业获得科研成果奖，国家发明奖8000多项。这些科研成果已应用于国民经济各个方面，并收到显著的成效。

四 核工业从无到有取得了重大成就

经过30年的建设，我国的核工业从无到有，迅速发展，取得了举世瞩目的成就。现在我国已经掌握了核武器、核动力、核燃料、核资料、核技术，打破了苏美两国的核垄断，形成了比较完整的核工业体系，成了当今世界上少数几个拥有核武器的国家之一。

毛泽东同志在《论十大关系》中指出：“要有原子弹。在今天的世界上，我们要不受人家欺负，就不能没有这个东西。”在党中央、国务院、中央军委的领导下，全党、全民大力协同、发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，使我国核工业得到了迅速发展。1964年10月16日，我国成功地爆炸了第一颗原子弹。1967年6月17日，我国又成功地爆炸了第一个氢弹，从首次原子弹爆炸试验到首次氢弹试验成功，我国只用了两年另七个月的时间，而美国用了七年另四个月、苏联用了四年，英国用了四年另七个月，法国用了八年另六个月。可见，我国的研制速度比任何国家都快。我国的核试验虽然

次数不多，但我国的核技术已经达到了相当高的水平。

五 航空工业发展迅速、已经有有了一个比较好的物质技术基础

建国30多年来，我国航空工业快速发展，已经有有了一个比较好的物质技术基础。先后研制生产了歼击机、轰炸机、强击机、直升机、运输机、侦察机、教练机、多用途飞机、无人驾驶飞机和超轻型飞机以及多种战术导弹，装备了空军和海军。

解放前，中国根本没有独立自主的航空工业。新中国成立后，航空工业具备了迅速发展良好条件。党和国家十分重视航空工业建设，集中了大量物力、财力，动员了全国人民进行支援。到1956年，国产喷气式歼击机试制成功。1957年7月，我国制造的第一架飞机飞上蓝天。1958年，初级教练机自行设计成功，直上云霄。1959年国产超音速歼击机飞入云端。仅七八年的时间，我国的航空工业就取得了由修理到制造，由仿制到自行设计，由生产活塞式发动机飞机到掌握喷气式飞机制造技术的显著成绩。现在，我国航空工业已经初步形成门类比较齐全、布局比较合理的工业体系。

建国以来，我国航空工业向部队提供了大批各种类型飞机，保证了空、海军作战和飞行训练的需要。我英勇的人民空军，驾驶着我们自己的雄鹰，保卫着祖国的神圣领空。在1981年8月，中国人民解放军在华北地区举行了大规模军事演习，人民空军的演习，既显示了我人民空军强大的战斗力，又反映了我国航空工业的实力和水平。

六 船舶工业由小到大、由修到造、形成了比较完整的造船体系

建国以来，我国的造船工业经历了从修到造，从仿制到自行设计、制造，从建造小型船舶到制造现代化的大中型船舶的发展过程。

解放初期，新中国没收了官僚买办资产阶级的造船企业，征用外国资本控制的船厂，对一些私人企业实行了公私合营。“一五”时期开始，国家对上海、天津、武汉、广州等地以修理为主的主要船厂加以扩建和改建，并逐渐发展为船舶基地。在各个主要航运区域和渔业基地、新建和扩建了数十个中小型造船企业，扩大了建造内河及沿海中小型船舶的能力。同时，在这个时期，国家开始筹建船舶研究设计机构，成立了船舶产品设计院，开始从国外进口材料和配套设备，仿制若干种军用舰艇和万吨级远洋船舶。

35年来，船舶工业为海军建设提供了各种装备，先后建造了高速炮艇、鱼雷快艇、水翼快艇、导弹快艇、潜艇、猎潜艇、扫雷艇，护卫舰、导弹驱逐舰等多种战斗舰艇和辅助船舶。此外，为配合1980年我国向太平洋发射运载火箭，还自行研究、设计、建造了海洋综合测量船，海洋调查船、打捞救生船、远洋拖轮，油水补给船等等。实践证明，这批舰船性能良好，达到了“安全而去、胜利而归、通讯畅通，取得数据”的要求，并进一步表明了我国造船工业的科学技术达到了一个新的高度。

60年代，船舶工业一方面充实和加强科研设计力量。建

立比较齐全、完备科研手段的研究设计单位、自行设计各种舰船。另一方面重点建设柴油机、导航仪表等船用配套设备工厂，使各生产阶段的生产能力大体上与总装能力相适宜。1965年我国第一艘自行研究、设计、全部采用国产材料设备建造的“东风”号万吨级远洋货轮完工。

目前，中国船舶工业总公司所属企业有100多个；船台70多座，其中十万吨级以上的10座；船坞9座，其中万吨级以上的3座。在这些企业中，其中有著名的江南造船厂、武昌造船厂，大连造船厂、沪东造船厂、广州造船厂、中华造船厂等。从1965年到1983年，船舶工业向国内航运部门提供万吨级以上船舶110艘、190万吨。船舶工业产品的质量也不断提高，目前船舶总公司系统生产的产品有7项获国家金质奖，18项获国家银质奖，还有一批配套产品获国家及有关省市质量奖。

总之，我国的国防科技工业在建国初期是十分薄弱的。在党中央、国务院、中央军委的正确领导下，经过30多年的建设，发展是突飞猛进的，所取得的重大成就是应该肯定的。

第二节 军事工业在国防现代化和国民经济中的地位和作用

军事工业的现代化建设，涉及到政治、经济、军事、科学技术等各个方面，由于各个国家的社会制度不同，战略思想不同，军事工业的发展战略方针也不一样，因此，考察军