

[王鳳生・顧長永◎著]



種族衝突中 南非的政經變局



要 走 向 世 界 ， 必 先 了 解 世 界
要 洞 察 未 來 ， 必 先 把 握 今 天

國 際 瞭 望 叢 書

種 族 衝 突 中 南非的政經變局

王鳳生・顧長永 著

五南圖書出版公司 印行

種族衝突中南非的政經變局

作者／王鳳生・顧長永

責任編輯／陳美雅

校對者／王志宏

出版者／五南圖書出版有限公司

地址：台北市和平東路二段339號4樓

電話：7055066・代表號

傳真：7066100

劃撥：0106895-3

局版台業字第0598號

發行人／楊榮川

排版／伊甸殘障福利基金會資訊事業部

製版／申豐實業有限公司

印刷／三聖印刷事業有限公司

裝訂／信成裝訂行

中華民國 83 年 4 月初版一刷

ISBN 957-11-0787-5

基本定價 5 元

！如有缺頁或倒裝，本公司負責換新

——作者介紹——...

王鳳生

- 美國普渡大學經濟學博士
- 曾任教於美國 Wright State, Clemson, Mississippi, Colorado 與 Indiana State 等大學
於1990-1991年擔任南非 University of the Witwatersrand 之 Gencor 經濟學講座教授
- 現任國立中山大學企管系教授
- 有 Essays on Trade, Development, and Economic Policy 及 Economic Development, Trade, and Liberalization in Taiwan 二本著作
另已發表英文論文四十餘篇及其他中文論文數十餘篇

顧長永

- 美國俄亥俄州立大學政治學博士
- 曾擔任國立中山大學中山學術研究所副研究員
於1991年2~12月擔任南非 University of South Africa 之 Senior Researcher.
- 現任國立中山大學中山學術研究所副教授
- 已發表學術論文十餘篇

HWT 226/54

于 序

多年來，南非在國際上的處境，正如我們在國際上的處境一樣，外交孤立。中共政權自取得聯合國的席次，而我們被擯除聯合國之外以來，世界上的大國紛紛與我斷絕外交關係；而南非因採行種族隔離政策，曾招致西方國家聯合以經濟制裁的手段，使南非經濟陷於困境。由於我們與南非的處境相似，而利害也一致，我們與南非能一直維持友好的外交關係。

儘管事實如此，但我們對南非的瞭解卻十分有限。近年來，台灣旅遊風盛，到南非觀光的人很多，他們所見到的南非是地大物博，黑白明顯的國家。然而，南非的種族問題一直是社會紛爭不安的導火線。昔日因種族隔離，受到國際制裁，今日卻因黑白合一，使白人產生優勢不再的憂慮。我們對南非瞭解不足，不僅僅是因為南非跟台灣距離遙遠，也較偏僻，而且也因為兩國文化交流，學術合作極為欠缺。在書坊見不到有關南非政治變遷，經濟發展的專書，在新聞傳播中，也難以聽到南非的消息。

在各方面，南非雖與我們有相當大的距離，然目前南非卻是承認我們最大的國家。當我們看到南非如火如荼的政局變動，也會思及台灣本身的政治動盪局面。南非的何去何從，值得我們深思，而目前南非的

遭遇，也值得我們同情。爲了使國人對南非種族隔離制度有清楚的了解，對南非政治變局，經濟困境有正確的認識，國立中山大學的王鳳生教授和顧長永教授，根據他們在南非教書及研究時所得的印象，及涉獵有關文獻所得到的知識，乃撰成「種族衝突中南非的政經變局」一書。

在這本專書中，他們以客觀的態度揭示南非種族隔離政策對南非政治與經濟局面所造成的困境；他們以平實的筆法描繪出當前南非所存在的政經問題。同時他們也以透視的手法，探索南非未來的改革之路。我相信這本專書對了解當前南非政經的關鍵問題，會有很大的幫助。

于宗先 敬識

中華經濟研究院

民國八十三年三月

自序

南非是一個離台灣相當遙遠的地方，不僅國內一般大眾對之陌生，學術界亦鮮有學者專研於南非問題，至少目前國內尚無一本有關南非的學術著作。然而，實施種族隔離政策多年的南非卻是政治學者及經濟學者研究的最佳題材。就政治而言，多種族組成的南非在少數族羣白人的統治之下，已產生相當嚴重的政治紛歧。這種紛歧不僅存在於白人與黑人之間，亦存在於白人與白人之間及黑人與黑人之間。南非的政治衝突不僅在國內造成相當嚴重的不安定，在國際間亦遭受到相當大的抵制。種族隔離政策雖已於一九九一年六月廢止，但這種政治上的隔閡與間隙卻並沒有因此而終止，它仍將會影響南非未來的政治發展。

就經濟層面而言，南非的種族隔離政策使得白人與黑人擁有不平等的經濟資源。白人政府透過各種經濟政策，很明顯的保障白人創造財富的機會，同時抑制黑人的經濟發展。這種政策的結果就是造成白人與黑人經濟的差距擴大，然而如今卻成為種族隔離政策結束後最嚴重的問題。白人與黑人如今都是南非經濟衰退的受害者，然而白人與黑人經濟的差距卻使得經濟問題變得更複雜更難解。在種族隔離政策實施的五十年期間，白人在政治及經濟上享受相當大的優惠待

遇，如今錯綜複雜的政經問題卻成為白人政府最頭痛的習題。

因此，研究南非的種族隔離政策及探討未來的改革之路，實無法將政治與經濟分開。我們二人的專長正好構成對南非政治與經濟研究的組合；長永專門於比較政治及政治發展之研究，而鳳生則專長於經濟發展及區域經濟之探討。我們二人原本不相識，卻因先後來到南非而相遇而相知；鳳生於一九九〇年七月至一九九一年六月間，自美國印地安那州立大學(Indiana State University)以講座教授身份應聘於南非金山大學(University of Witwatersrand)，而長永則於一九九二年期間自服務的國立中山大學以交換教授身份受聘於南非大學(University of South Africa)的當代亞洲研究中心。

政治經濟學是八〇年代再度興起的熱門學科，政治學者及經濟學者在分離多年之後，發覺解決一國（尤其是第三世界）的發展問題，無法將政治與經濟分開。然而，國內的學術界尚無學者以南非為例，來探討政治與經濟的互動關係。我們編著本書的目的，除了認為南非是一個研究政治經濟學的很好題材外，我們亦希望透過中文的著作能將種族隔離之下的南非介紹給國內的學術界。我們不認為此書已達到完善的程度，只希望藉著本書能引起國內學者對南非的研究興術。學海浩瀚，唯勤是岸；本書若能發拋磚引玉之功，則也算是對學術界的棉薄貢獻。

本書承中華經濟研究院于院長宗先博士作序，不甚感戴。又，本書在撰寫期間，蒙柯美米小姐利用公餘之暇，幫忙文書處理，辛勞備至，亦深表感謝。最後，本書能順利出版，五南圖書出版公司當居首功，學術著作若無出版商協助，亦屬枉然。我們都深深感謝。

王鳳生、顧長永 謹誌

中華民國八十三年三月

於國立中山大學



要走向世界，
必先了解世界
要洞察未來，
必先把握今天



○ 這是一幀書籤，請沿虛線剪下使用。

冷戰後的美國
一個歐亞大國的沈浮
德國：久分重合的歐洲大國
日本的大國夢
投身亞太新合縱的韓國
世界熱點：中東
走向新歐洲
漂浮不定的東歐
崛起的中亞
站在新的起跑線上的東南亞
歐洲共同體透視
兼論中華共同體
種族衝突中南非的政經變局

封面圖片說明：

(上)南非的經濟活動

(下)靠近克魯格國家公園

(Kruger National Park)

的一個黑人自治區

圖片來源：顧長老師提供

目 錄

于 序
自 序

第一部分：南非的種族隔離政策與國內外政治經濟分析

1. 南非種族隔離政策的始末（顧長永）…… 3

- 1.1 前 言／5
- 1.2 一九一〇～一九二二／5
- 1.3 一九二二～一九三三／7
- 1.4 一九三三～一九四八／9
- 1.5 一九四八～一九六〇／12
- 1.6 一九六〇～一九七三／18
- 1.7 一九七三～一九八四／20
- 1.8 一九八四～現在／22
- 1.9 結 論／26

2. 南非種族隔離制度之經濟分析（王鳳生） 35

- 2.1 前 言／37
- 2.2 種族隔離制度發展之歷史回顧／37

2.3 種族隔離制度之維持與抗爭／42

2.4 結 論／58

第二部分：南非當前的政治及經濟問題

3.南非白人的政治衝突（顧長永）…………… 63

3.1 前 言／65

3.2 工人階層種族主義者／67

3.3 傳統意識形態者／69

3.4 統治階層的技術官僚／73

3.5 批判性道德主義者／75

3.6 結 論／77

4.南非黑人的政治衝突（顧長永）…………… 83

4.1 前 言／85

4.2 主從關係的聯盟／86

4.3 體制內的反對黨／89

4.4 超體制的聯盟／92

4.5 反資本主義的團體／96

4.6 結 論／99

5.南非政治改革面臨之經濟困局（王鳳生） ……………107

5.1 前 言／109

5.2 所得分配不均——困惑之中的探索／

- 5.3 租稅結構之調整／114
- 5.4 沒有永遠的國營企業／115
- 5.5 福利支出之比例／116
- 5.6 土地問題／118
- 5.7 結 論／120

第三部分：南非未來的改革之路

- 6.協商式政體：南非未來改革之模式（顧長永）……………125
 - 6.1 前 言／127
 - 6.2 三個不適用的改革方案／128
 - 6.3 協商式政體／137
 - 6.4 協商式政體：南非的改革之路／140
 - 6.5 結 論／147
- 7.瑞士協商式政體在南非之應用（顧長永）……………153
 - 7.1 前 言／155
 - 7.2 瑞士的州制度／156
 - 7.3 南非如何實施瑞士模式／160
 - 7.4 南非新制度將面臨的問題／165
 - 7.5 結 論／170

8.回歸非洲的傳統經濟制度（顧長永）·173

- 8.1 前 言／175
- 8.2 有關意識形態的辯解／176
- 8.3 南非的問題／181
- 8.4 非洲農民的發展經驗／186
- 8.5 結論：回歸非洲傳統的經濟制度／190

9.南非與南非洲經濟關係重建之關鍵問題
（王鳳生）.....197

- 9.1 前 言／199
- 9.2 南非洲之區域經濟整合現況／201
- 9.3 區域重建合作方案之基本原則與關鍵問題／206
- 9.4 結 論／220

附錄：南非最新政情發展評述（顧長永）
.....225

↓
第一部分

南非的種族隔離政策

與國內外政治經濟分析

