

九届人大第三次会议
确定新千年宏图大业

西部大开发

第一部

总体战略部署

Accelerate the Development
of West China

■ 白光/主编

超前的西部开发观点

透彻的西部开发阐述

务实的西部开发对策

中国建材工业出版社

西部大开发

第一部

中国建材工业出版社

《西部大开发》编委会

主 编 白 光

编 委 (以姓氏笔划为序)

于占海 马国忠 白 光 田庆芬

李 红 刘 彬 齐建敏 沈春荣

杨东霞 薛 翠

实施西部大开发战略,是党中央面向新世纪所作出的重大决策。

实施西部大开发战略,对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

实施西部大开发战略,当前和今后一段时期,要集中力量抓好以下几个方面:

——加快基础设施建设。

——切实搞好生态环境保护和建设。

——根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。

——大力发展科技和教育。

——进一步扩大对外开放。

——朱镕基

作者简介

白光：经济学教授，多年来致力于经济学理论研究工作，著作颇丰。主要著作有：《商品经济社会的基本规律论》、《现代政治经济学基础理论教程》（著名经济学王珏教授多次对此书给予高度评价），《商标》系列及《品牌词典》、《世贸冲击波》等书，由于作者近年来科研成果显著，经常被社会各界邀请讲学，并被聘为名牌战略专家，享受政府特殊津贴。

■ 责任编辑/侯力学

■ 选题策划/永期富

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

查询网址
www.haixiabook.com

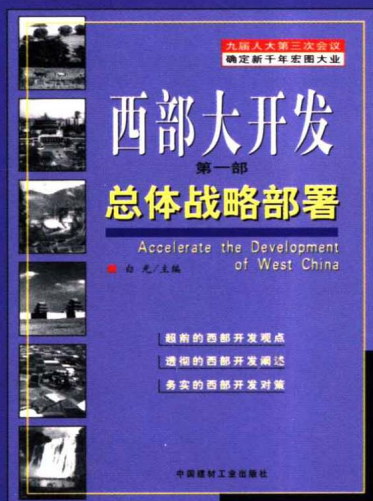
西部大开发

第一部 总体战略部署

第二部 改善软硬环境

第三部 发挥特色优势

第四部 扩大对外开放



平面设计/康笑宇工作室

目 录

第一章 中国经济发展总体趋势对西部大开发的推动	(1)
一、改革开放后中国经济的发展与基本经验	(2)
二、中国经济发展的要素条件与制约因素	(14)
三、中国中西部经济增长空间的开拓	(21)
第二章 中国经济发展的目标对西部大开发的拉动	(40)
一、国际经济发展趋势对中国的深刻影响	(41)
二、中国经济的未来发展目标	(49)
三、保持未来中国经济的高速增长	(56)
四、未来中国经济快速增长的方针与政策	(69)
第三章 西部大开发是 21 世纪中国的宏图伟业	(82)
一、西部大开发的时机就在眼前	(83)
二、实施西部大开发的战略意义深远	(94)
三、西部地区面临的机遇与挑战	(103)
四、举全国之力实施西部大开发战略	(109)

第四章 西部大开发中西北地区经济发展的战略

地位	(117)
一、西北地区概貌及经济发展概况	(118)
二、新疆自治区的战略地位及社会经济发展	(122)
三、甘肃省的战略地位及社会经济发展	(137)
四、青海省的战略地位及社会经济发展	(145)
五、宁夏自治区的战略地位及社会经济发展	(152)
六、陕西省的战略地位及社会经济发展	(161)

第五章 西部大开发中西南地区经济发展的战略

地位	(173)
一、西南地区发展概况及资源环境	(174)
二、四川省的战略地位及社会经济发展	(179)
三、重庆市的战略地位及社会经济发展	(192)
四、云南省的战略地位及社会经济发展	(201)
五、贵州省的战略地位及社会经济发展	(211)
六、西藏自治区的战略地位及经济发展	(219)

第六章 实施西部大开发的政策选择 (228) |

一、西部大开发需要特殊政策的支持	(229)
二、实施西部大开发需要哪些倾斜政策	(236)
三、关于加快西部地区发展的公共政策	(244)
四、国家已向西部倾斜的政策	(264)
五、西部各省市应制定相应的配套政策	(268)

第七章 西部大开发中贫困地区的反贫困战略	(272)
一、我国贫困地区的基本情况和反贫困的战略意义	(273)
二、改革开放以来我国贫困地区经济发展的巨大成就和基本经验	(280)
三、西部大开发中新世纪的反贫困战略	(296)
第八章 西部大开发中的知识发展战略	(305)
一、知识经济:西部大开发中面临的机遇与挑战	(306)
二、西部开发中发展知识经济呼唤新的教育模式	(321)
三、从应试教育到创造教育的模式转换	(329)
第九章 西部大开发中的人力资源开发战略	(337)
一、人力资源在西部大开发的发展知识经济中的地位	(338)
二、中国西部地区人力资源的现状与危机	(345)
三、西部地区人力资源的开发与配置	(350)
第十章 西部大开发中的可持续发展战略	(360)
一、可持续发展是当今人类社会所面临的重大课题	(361)
二、走可持续发展之路是西部大开发的必然选择	(365)
三、西部大开发中实现可持续发展的对策	(376)

附 录	(384)
一、朱镕基总理、李鹏委员长谈西部大开发	(385)
二、国务院西部地区开发领导小组召开会议	(388)
三、八位部长对西部大开发的郑重承诺	(392)
四、我国西部开发优惠政策拟订	(394)
五、全国人大代表畅谈西部大开发	(395)

第一章

中国经济发展的总体趋势 对西部大开发的推动

改革开放以来中国经济得到长足发展；中国经济的发展有许多要素条件与制约因素；中国中西部经济增长空间的开拓等等，这些构成了西部大开发战略形成的推动力量。

一、改革开放后中国经济的发展与基本经验

从1979年中国开始实行改革开放政策以来,到1999年底已经渡过了整整20年。在这20年里,中国经济快速增长,年均增长率达到9%以上,居同期世界各国和地区之首;综合国力显著增强,人民生活得到明显改善,中国的国际地位与影响也有显著提高。目前,中国正致力于深化改革,扩大开放,建立社会主义市场经济新体制,并在此基础上抓住机遇、加快发展。可以说,中国的改革、开放、发展都正在进入一个新时期。从1995年开始到2010年,将是中国经济快速发展时期,也必将是中国现代化建设历史过程中最为关键、任务最为艰巨的时期,其中西部大开发则是中国经济发展的最为重要的战略任务。中国经济发展的要素条件与制约因素以及中国经济的重要变化趋势,是制定西部大开发战略的基础。也就是说,中国经济发展的总体趋势是西部大开发战略形成的推动力量。

(一)改革开放后中国经济取得长足发展

中国的改革开放政策是1978年在中共十一届三中全会上正式确立的,但其背景要追溯到1966年开始的“文化大革命”。众所周知,1966~1976年的“文化大革命”期间,中国经济遇到重大挫折,发展速度缓慢,国民经济比例关系严重失调,经济效益大幅度下降,到1976年整个国家经济濒临崩溃的边缘。直到1976年10月结束了10年动乱,中国的经济才获得了新的历史转机。1977、1978年国民经济开始迅速恢复,但同时也出现了新的失误,在经

第一章 中国经济发展的总体趋势对西部大开发的推动

济工作中急于求成,忽视国情国力,提出了许多不切实际的过高目标与要求,强调“大干快上”,即所谓“洋跃进”,出现了国民经济新的比例失调。直到1978年12月中共中央召开了十一届三中全会,作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大决策,确定实行改革开放政策,并强调要注意解决当时存在的国民经济比例严重失调问题,从此中国经济才开始了新的发展时期。20年来中国经济取得了重大成就,1979~1993年,GDP年均增长9.3%,其中第一产业增加值年均增长5.2%,第二产业年均增长11.4%,第三产业年均增长9.8%;进出口总额年均增长162%,其中出口总额年均增长16.1%,进口增长16.2%。主要工农业产品产量增长幅度都比较大。到1998年,国民经济仍然保持了较快增长态势。全国国内生产总值比上年增长7.8%。其中第一产业增加值增长3.5%;第二产业增加值增长9.2%;第三产业增加值增长7.6%。全年劳动生产率比上年提高6.9%。市场价格总水平下降。全年居民消费价格总水平比上年下降0.8%,其中服务项目价格上升10.1%;商品零售价格总水平比上年下降2.6%。劳动就业工作有所加强。再就业工程有了重大进展,通过多种途径使609万名下岗职工实现了再就业。年末城镇登记失业率为3.1%,与上年末持平。国际收支平衡,人民币汇率稳定,外汇储备继续增加。年末国家外汇储备达到1450亿美元,比上年增加51亿美元。年末1美元兑8.2789人民币,比上年略升9个百分点。到1999年,中国国民经济基本实现了与1998年经济增长速度基本持平的适度增长格局,据预测GDP增长达到8%以上。

当然,近几年我国国民经济和社会发展也存在一些主要问题,主要是:由于多年重复建设,大多数行业生产能力偏大,产品供过于求,经济结构矛盾突出;部分国有企业经营困难,经济效益不好;部分群众生活仍然比较困难,农民收入增长缓慢,下岗职工基本生

活保障和社会就业压力较大；市场特别是农村市场销售不旺；多年积累的金融风险不容忽视。（资料来源：国家统计局《1998 年国民经济和社会发展统计公报》）。

1. 农业和农村经济发展方面

中国经济改革和发展的转机都是从农村开始的。十一届三中全会后，首先在农村取消了政社合一的人民公社，实行了以家庭经济为主要形式的联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，打破了农业发展的桎梏，解放和发展了生产力。目前，全国实行家庭承包经营的村占总村数的 98.2%，承包经营农户占总农户的 96.3%；家庭经营的土地面积占总土地面积的 98.6%。同时，提高了农产品收购价格，并从 1985 年起开始对农产品的派购制度进行改革，逐步放开了畜产品、水产品、水果、蔬菜的市场和价格，对粮、棉价格和购销体制进行了改革，加快了农村工业、交通运输和商贸、服务业的发展，农民生活水平大幅度提高。这是中国 20 世纪 80 年代以来社会稳定、市场繁荣、经济上升的一个重要保证。农村经济的发展，除了农产品产量的增长外，还在于实现了“两个突破”。

第一个突破是，突破了农业就是种植业的传统农业格局，调整了产业结构，发展了“大农业”。改革开放 20 年来，“大农业”总产值增长 242.5%，其中：农业（种植业）增长 206.5%，林业增长 225.3%，牧业增长 369.9%，渔业增长 509.0%。农业内部结构也发生了很大变化，农业产值在“大农业”总产值中的比重由 80%下降为 60.08%，林业由占 3.44%上升为占 4.49%，牧业由占 14.98%上升为 27.42%，渔业由占 1.58%升为 8.01%。种植业内部的结构也发生了变化，主要是粮食产值及播种面积比重下降，经济作物及其它作物的比重上升。

第二个突破是，突破了农村就是农业的传统农村经济格局，实

现了农村经济的综合发展。在 80 年代,农村的第二、三产业有了巨大发展。到 1999 年,全国已有各种类型的乡镇企业约 2310 万家,企业总产值 29000 亿元,其中乡村工业企业 106.9 万家,工业总产值 16962 亿元;农村建筑业总产值 2060 亿元,运输业产值 270 亿元,商业产值 715 亿元。农村工业和第三产业的发展,不仅解决了上亿劳动力的就业问题,提高了农民收入,而且奠定了农村现代化的基础,促进了城市经济的繁荣,为我国的工业化和城市化创造了具有中国特色的新路。

2. 工业发展方面

在农村改革成功的基础上,80 年代初期接着在城市也逐步展开了经济管理体制改革,以增强企业活力为中心对传统的高度集中的计划、财政、金融、物价、流通、劳动用工等体制进行了一系列改革,实现了工业的高速增长。80 年代,全社会固定资产投资总额达到 27700 亿元,1991~1993 年又投资 25186.9 亿元,建成投产大中型项目约 1500 个和数十万个小型项目,进一步增强了国力。1993 年工业总产值为 52896 亿元,按可比价格为 1978 年的 733.6%。在工农业总产值中工业的比重由 1978 年的 75.2% 上升为 1993 年的 82.8%。其中,轻工业占 36.0%,重工业占 46.8%。主要工业产品产量和指标水平都有很大提高,有的已位于世界前列。工业部门结构也有了一定调整。70 年代末期,我国工业部门结构存在“重重轻轻”的问题,重工业比重较高,且处于“自我循环,自我服务”的状态,而轻工业产品则普遍短缺,不能满足人民生活需要。因此,在 80 年代加快了轻工业的发展,到 1993 年,轻工业总产值为 1978 年的 8.8 倍,重工业总产值为 1978 年的 6.25 倍,轻工业的发展快于重工业,从而实现了工业生产的历史性变化。多数轻工产品,已由改革初期的供不应求的短缺约束,到 80 年代末转变为供求平衡或供过于求的需求约束。80 年代中后期以来,重工业

基础产品比较紧张,但从发展规模看,已有相当实力;重加工业也已开始突破过去低水平复制和自我循环的增长方式,通过技术引进和技术改造,加工制造水平有了较大幅度的提高,轻重工业之间的协调性有了增强。

能源工业是最重要的基础工业,尽管它当前仍是“瓶颈”部门,但近年来有了很大加强。一次能源生产总量由 1978 年的 62770 万吨标煤增加到 1993 年的 107632 万吨标煤。其中煤炭最为重要,按 1993 年的能源结构,煤炭占 77.1%,原油占 19.2%、天然气占 2.0%,水电占 1.7%。在努力增产一次能源的同时,明确提出了能源建设以电力为中心的方针。这是由于终端用能需求中,对电力等优质能源需求增长远高于对煤炭等一次能源的需求。通过变中央一家办电为中央、地方、企业多家办电,电力投资多样化,收取电力基金和新电新价等经济手段,增加了电力建设资金来源,有力地加速了电力工业的发展。(资料来源:李京文主编《走向 21 世纪的中国经济》,经济管理出版社 1995 年版。)

原材料工业是另一组重要的基础工业,近 10 多年来也有了很大发展,成为我国工业体系中的重要组成部分。在此期间,不仅传统的原材料工业(钢铁、水泥等)成倍增长,而且新兴原材料工业(化纤、塑料、合成橡胶等)也从无到有地建立和发展起来了。如乙烯由 1978 年生产 38 万吨增长到 1999 年的 300 多万吨,塑料由年产 67.9 万吨增长到 400 多万吨,化学纤维由年产 28.4 万吨增长到近 300 万吨等。

机械制造业也有了很大变化,不仅其产值已占全部工业总产值的三分之一以上,成为产值最大的工业部门,而且其产品结构正向高级化发展,数控机床、计算机、电子、通讯设备和各种重型设备的产量不断增加,为国民经济各部门的发展提供了先进技术装备。

第一章 中国经济发展的总体趋势对西部大开发的推动

在我国这个 12 多亿人口的大国,消费品工业的发展具有特殊重要意义。20 多年来,我国消费品工业已经发展到了具有庞大的规模,除了食品工业、纺织品工业、缝纫工业、皮革工业等传统工业以外,家用电器工业有了巨大的发展,为市场繁荣和扩大出口作出了很大贡献。

多年来,特别是改革开放以来,我国的航空、航天、核工业等高新技术产业,在规模和技术方面都取得了重要进展,越来越成为我国工业的主要部分。比如,目前我国航天技术在一些重要领域(卫星回收技术、一箭多星技术、卫星测试技术、高能低温燃料火箭技术和地球同步静止卫星发射技术等)已进入世界先进行列。

3. 第三产业方面

1978~1993 年,第三产业年均增长 9.8%,快于整个国内生产总值的年均增长速度。特别是交通运输业和邮电通讯业,在近几年来得到了大力加强。表现在交通运输基础设施和运载工具的数量大大增加,技术装备水平明显提高,已基本形成包括铁路、公路、水运、管道组成的综合运输体系。到 1997 年底,我国运输总线路里程达到 264 万公里,比 1978 年增加了 1.3 倍。伴随着运输能力的提高和运输工具的改善,运输量得到长足发展。1997 年,全社会各种运输方式完成货运量 128 亿吨,货物周转量 38182 亿吨公里,分别比 1978 年增长 4.1 倍和 2.9 倍;完成客运量 132 亿人,旅客周转量 9999 亿人公里,分别比 1978 年增长 4.2 倍和 4.7 倍。全国邮电通讯水平有了巨大提高,如平均每百人拥有电话机,1980 年仅 0.43 部,1993 年提高为 2.2 部;到 1997 年,仅当年就新增电话用户 2800 万户,其中移动电话用户 900 万户、无线寻呼用户新增 900 万户。(资料来源:萧灼基主编《1999 年经济分析与展望》,经济科学出版社 1999 年版。)