

●主编 孙志辉

学习贯彻  
**《海域使用管理法》**  
座谈会材料汇编



海洋出版社

学习贯彻  
《海域使用管理法》  
座谈会材料汇编

主编 孙志辉  
副主编 王飞  
陈士标



A1027751

海洋出版社

2002年·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

学习贯彻《海域使用管理法》座谈会材料汇编/孙志辉主编。  
—北京:海洋出版社,2002.6

ISBN 7-5027-5664-7

I. 学… II. 孙… III. 海域使用管理法 - 中国 - 学习参考  
资料 IV. D922.664

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 046500 号

总策划：吕彩霞

责任编辑：陈泽卿

责任校对：郑美联

责任印制：刘志恒

**海 洋 出 版 社 出 版 发 行**

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京海洋印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：880×1230 1/32 印张：7.125 彩插：2

字数：100 千字 印数：1—1500 册

定价：16.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

## 前　　言

中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第24次会议，于2001年10月27日审议通过了《中华人民共和国海域使用管理法》，国家主席江泽民签署主席令予以颁布。这是我国强化海洋综合管理的重大举措，是大力推进海洋法制建设取得的里程碑式的成果，它将对促进我国海洋经济持续、快速、健康发展，保障海洋资源的可持续利用，产生巨大而深远的影响，标志着我国海域使用管理在新世纪掀开了历史的新篇章。

《海域使用管理法》的颁布和实施，对于加强我国的海域使用管理，维护国家海域所有权和海域使用权人的合法权益，促进海域的合理开发和可持续利用具有十分重要的意义。21世纪是海洋世纪，《海域使用管理法》在新世纪的第一年颁布实施，预示着我国海洋事业在新世纪的蓬勃发展，也预示着中国将跨入世界海洋强国之林。

《海域使用管理法》颁布后，国家海洋局于2001年11月8日召开了学习贯彻《海域使用管理法》座谈会，

2001年12月30日，由全国人大法工委、国务院法制办、国土资源部和国家海洋局在人民大会堂共同组织召开了贯彻实施《海域使用管理法》座谈会，全国人大常委会布赫副委员长和有关方面的领导及专家，分别就该法出台的重大意义、立法依据、如何贯彻实施等问题发表了许多重要指示和意见。他们的发言主题鲜明、内涵丰富、论述精辟、言简意赅，具有很强的科学性、针对性、实用性，既是对这部法律精髓的高度概括，也是指导我们学习和贯彻本法的极好的教材。现将这些讲话连同新华社、人民日报发表的评论员文章一并汇编成册，印发给从事海域使用管理的同志们作为学习读本，我认为是一件很有必要、很有意义的事情。

《海域使用管理法》颁布已经半年了。半年来，各级海洋行政主管部门和广大执法人员奋发努力，做出了大量开创性的工作，海上开发秩序开始好转，法律的威力正在逐步显现，许多方面出现了令人欣喜的变化。但也要清醒地看到，这仅仅是一个良好的开端，真正贯彻实施好这部法律，还有大量艰苦、细致的工作要做，任重而道远。当前，特别是要注意抓好四件事：一是对管理、执法人员的培训工作要加快进度；二是各类配套法规要抓紧制订，力争尽快出台；三是要进一步强化巡航执法工作，扩大覆盖面；四是要加大对违法案件的查处力度，典型案例要及时曝光，查处一件，教育一片。

我相信，只要我们努力实践江泽民总书记“三个代表”的重要思想，时时处处以国家利益为第一要务，恪尽职守，团结协作，就一定能够不辱使命，在不太长的时间内，实现我国管辖海域的开发秩序由“三无”变“三有”的奋斗目标，为国家实施国民经济和社会发展第三步战略做出应有的贡献。

国家海洋局局长：

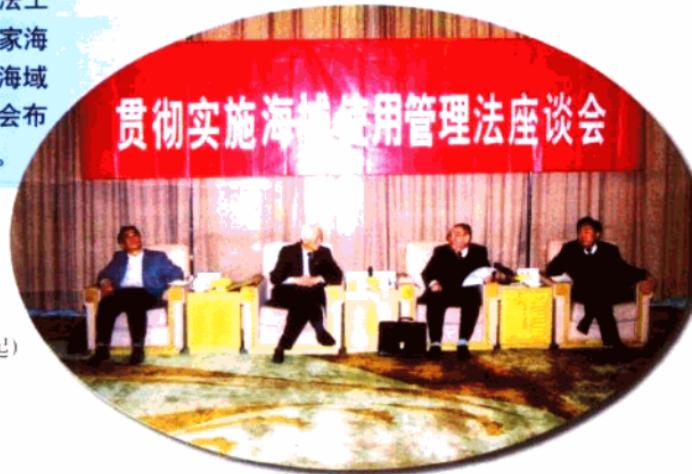
A handwritten signature in black ink, appearing to read "王光耀".

2002年1月30日

# 贯彻实施《海域使用管理法》座谈会剪影

2001年12月30日，由全国人大法工委、国务院法制办、国土资源部和国家海保在人民大会堂举行贯彻实施《海域使用管理法》座谈会，全国人大常委会布委员长到会，并作了重要讲话。

► 在座谈会主席台上：(右起)  
田风山、布赫、周铁农、胡光宝



布赫副委员长(右)在座谈会上讲话



► 周铁农全国政协副主席在座谈会上讲话





▶ 国土资源部部长田凤山  
在座谈会上讲话



▶ 国家海洋局局长王曙光  
在座谈会上讲话



▶ 全国人大环资委副主任  
叶如棠在座谈会上讲话



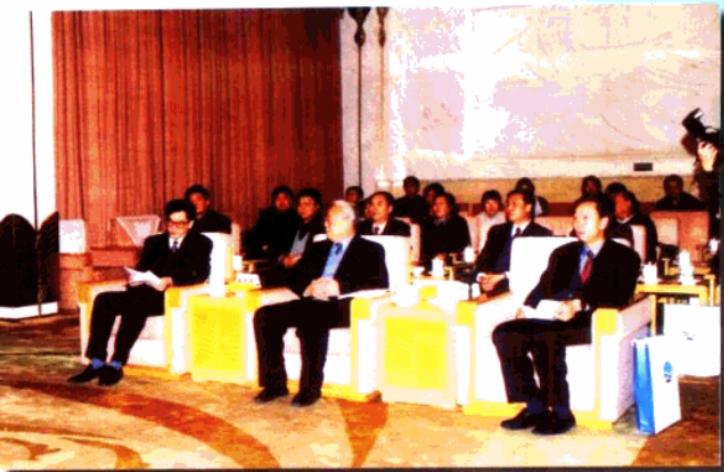
▶ 图为2001年11月8日  
召开的学习贯彻《海域使  
用管理法》座谈会



◀ 在学习贯彻《海域使  
用管理法》座谈会上



▶ 国务院法制办副主任  
曹康泰在座谈会上作报告



◀ 在座谈会上，与会代表认真听取领导讲话和专家报告，踊跃讨论



▶ 国家海洋局副局长  
孙志辉(右一)、张宏声  
(右二)在座谈会上



◀ 全国人大法工委委员王家福在座谈会上作《关于海洋物权管理问题》的报告

图片摄影：吴金友 李谋胜

# 目 次

## 高层论坛

实施好《海域法》是利国利民的一件大事

——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话

..... 布 赫(3)

依法用海、管海是国家赋予的历史使命

——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话

..... 周铁农(7)

贯彻实施《海域法》是“三个代表”思想在海洋领域

实践的具体体现

——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话

..... 田凤山(11)

协调有效地搞好海域使用和海洋环境资源的保护工作

——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话

..... 叶如棠(17)

贯彻实施《海域法》 彻底转变传统的用海观念

——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话

..... 曹康泰(20)

- 依法用海管海,向海洋管理和经济发展双赢目标发展  
——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 廖晓军(25)
- 管理海域要以《海域法》为准绳  
——在贯彻实施《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 卞耀武(30)
- 认真学法 严格执法  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 杨振怀(32)
- 贯彻实施《海域法》 推动海洋行政管理年各项工作  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 田凤山(36)
- 法律的生命在于有效的贯彻实施  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 曹康泰(43)
- 运用法律武器管好海洋 担负起维护国有资产的责任  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 王先进(50)
- 加强法制 管好用好海洋  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 卞耀武(53)
- 积极探索 积累经验 完善海洋法制建设  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话 ..... 李 勇(55)

## 密切合作 开创海域使用管理工作的新局面

- 在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话  
..... 孙 燕(57)
- 《海域法》是我国实现海洋可持续发展的法律保障  
——在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的讲话  
..... 张登义(64)

## 《海域法》是全面推进我国海洋工作的动员令

- 在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会的总结讲话  
..... 王曙光(68)
- 管好用好海域 造福中华民族 ..... 王曙光(92)
- 依法管海用海是海洋经济发展的必然  
..... 孙志辉(98)

## 法律讲座

### 关于海洋物权管理的问题

- ..... 王家福(105)

### 坚持依法行政 推进政府工作法制化

- ..... 曹康泰(121)

### 关于《海域法》有关条款的阐释

- ..... 吕彩霞(144)

## 学习心得

### 认真学习 抓好落实 全面贯彻执行《海域法》

- 在学习贯彻《海域使用管理法》座谈会上的小组总结发言  
..... 李洪彦 宋修武 夏阿国 钱宏林(185)

## 报刊转载

依法管理开发我们的“蓝色国土”

..... 新华社评论员(197)

依法管海 依法用海

..... 人民日报评论员(200)

## 法律法规

中华人民共和国海域使用管理法 ..... (205)

# 高 层 论 坛



# 实施好《海域法》 是利国利民的一件大事

## ——在贯彻实施《海域使用管理法》 座谈会上的讲话

全国人大副委员长 布 赫  
(2001年12月30日)

《中华人民共和国海域使用管理法》(以下简称《海域使用管理法》)已经九届全国人大常委会第24次会议审议通过,并将于2002年1月1日起施行。这部法律的颁布施行,是我国海洋事业发展历程中的一件大事,是我国政府实施依法治海、强化海洋综合管理、进一步推进海洋法制建设采取的一项重大举措,它对于合理开发利用海洋资源,保证海洋经济的可持续发展,使海洋更好地为我国的现代化建设服务,具有重大而深远的意义。

从世界范围来看,由于经济全球化的步伐加快和人口的不断增长,各国对资源的需求量剧增,随着陆地

---

注:本书中的领导讲话,均由讲话录音整理而成,  
并经作者本人审阅,标题为编者所加。 ——编者