



烟台农业结构 战略性调整 研究

张幸福 叶文君 主编

烟台农业结构战略性 调整研究

张幸福 叶文君 主编

清华大学出版社

(京)新登字 158 号

内 容 简 介

本书主题明确、观点新颖、思路清晰、内容丰富,站在实现烟台市农业和农村经济跨世纪发展的高度上,从理论和实际的结合上,对农业结构调整进行了深入的研究和探讨,进一步阐明了农业结构调整的重大意义,认真总结了烟台各地农业结构调整的主要做法和成功经验,提出了烟台市加快农业结构战略性调整的新思路和新对策,对于指导烟台农业结构调整很有参考价值 and 借鉴作用,值得从事农业、关心农业和农村工作的同志一读。

书 名: 烟台农业结构战略性调整研究

作 者: 张幸福 叶文君 主编

出版者: 清华大学出版社(北京清华大学学研大厦,邮编 100084)

<http://www.tup.tsinghua.edu.cn>

印刷者: 北京市大中印刷厂

发行者: 新华书店总店北京发行所

开 本: 787×1092 1/16 **印张:** 12.25 **字数:** 198 千字

版 次: 2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-302-05098-8/S·17

印 数: 0001~3000

定 价: 26.00 元

目 录

序	1
---------	---

概 论 篇

第一章 烟台农业概况	5
第一节 农业资源	5
第二节 农业水平	6
第三节 农业结构	7
第二章 烟台农业结构战略性调整的总体构想	9
第一节 改革开放以来烟台农业结构的三次调整	9
第二节 推进农业结构战略性调整的重要性和紧迫性	13
第三节 推进农业结构战略性调整的有利条件	14
第四节 烟台农业结构战略性调整的指导思想、发展 目标及原则	15
第五节 加快农业结构战略性调整的主要措施	17

产 业 篇

第三章 粮油	25
第一节 烟台粮油生产的基本情况	25
第二节 烟台粮油结构调整的指导思想及重点	26
第三节 进一步提高粮油综合生产能力的对策措施	28
第四章 果业	30
第一节 烟台果业的发展现状	30
第二节 烟台果业结构调整的指导思想及重点	31

第三节	烟台果业进一步发展的对策措施	32
第五章	水产业	34
第一节	烟台水产业的发展现状	34
第二节	烟台水产业结构调整的指导思想及重点	35
第三节	烟台水产业可持续发展的保障措施	38
第六章	畜牧业	40
第一节	烟台畜牧业的发展现状	40
第二节	烟台畜牧业发展的巨大潜力	41
第三节	烟台畜牧业结构调整的指导思想及重点	42
第四节	烟台畜牧业结构调整的对策措施	43
第七章	蔬菜业	46
第一节	烟台蔬菜业发展的基本特点	46
第二节	烟台蔬菜业结构调整的指导思想及重点	47
第三节	烟台蔬菜业结构调整的对策措施	48
第八章	林业	50
第一节	烟台林业的发展现状	50
第二节	烟台林业结构调整的指导思想及重点	51
第三节	烟台林业结构调整的对策措施	52
第九章	食用菌	55
第一节	烟台食用菌生产的发展现状	55
第二节	食用菌发展前景与烟台发展食用菌的优势	56
第三节	进一步发展食用菌生产的对策措施	57
第十章	旅游观光农业	60
第一节	发展旅游观光农业的必要性	60
第二节	烟台发展旅游观光农业的优越条件	61
第三节	烟台旅游观光农业发展的主要模式	63
第四节	加快发展旅游观光农业的主要措施	64

战 略 篇

第十一章 加大财政投入力度 支持农业结构调整	69
第一节 加大财政投入是搞好农业结构调整的重要保证	69
第二节 顺应农业发展与结构调整的新形势 适时 转换财政支农思路	70
第三节 选准财政支农方向 有重点地支持农业结构调整	72
第十二章 推进科技创新 提高农业整体素质	76
第一节 烟台农业科技创新的显著成效	76
第二节 农业科技创新的主攻方向及重点	79
第三节 加快五大农业科技创新体系建设	80
第十三章 加强农业信息服务 增强驾驭市场能力	85
第一节 农业信息化的重要意义与重点建设领域	85
第二节 烟台农业信息化建设的现状与思路	87
第三节 坚持四个结合 搞好农业信息服务	88
第十四章 适应农业结构调整的要求 不断完善农村 土地经营制度	90
第一节 烟台农村土地经营制度概况	90
第二节 烟台农村土地经营制度的主要特点和问题	93
第三节 完善农村土地经营制度的对策与建议	96
第十五章 发展农村合作经济组织 架起农民走向市 场的桥梁	99
第一节 发展合作经济组织是市场经济的必然要求	99
第二节 新型合作经济组织的发展模式	100
第三节 发展农村合作经济组织的基本思路	101
第四节 发展农村合作经济组织的主要措施	103
第十六章 拓宽乡镇企业发展空间 积极培育农业龙头企业	106
第一节 烟台“农字号”乡镇企业发展的基本状况	106

第二节	烟台“农字号”乡镇企业发展中存在的主要问题	107
第三节	发展“农字号”乡镇企业的基本策略	108
第十七章	抓住入世机遇 扩大对外开放	111
第一节	面对入世 烟台农业发展的新机遇	111
第二节	面对入世 烟台农业的比较优势	112
第三节	面对入世 烟台农业的新挑战	116
第四节	面对入世 烟台农业发展的对策措施	117
第十八章	加快小城镇建设步伐 推进城乡一体化进程	122
第一节	烟台小城镇发展的现状	122
第二节	小城镇建设面临的主要问题	124
第三节	加快小城镇建设的思路 and 对策	126

县 域 篇

第十九章	发展县域经济 加快农业现代化进程	131
第一节	从农业发展和结构调整 看实施“县域 经济战略”的重要意义	131
第二节	发展县域经济的对策措施	133
第二十章	莱阳市 依靠产业化经营 拉动农业结构调整	137
第一节	强化龙头企业建设 发展农产品生产基地	137
第二节	开拓多元化市场 增强对农业结构调整的拉动力	138
第三节	兴办合作经济组织 为农业结构调整提供服 务保障	139
第四节	莱阳市今后农业结构调整的重点及措施	140
第二十一章	龙口市 多管齐下 促进农业结构调整	143
第一节	坚持三条原则 农业结构调整取得新突破	143
第二节	建立技术创新体系 加快改造传统农业	144
第三节	积极推进农业国际化进程 大力开拓国外市场	145

第四节	实施“双十双五工程”拉动农业结构优化升级	146
第二十二章	招远市 实施名牌战略 带动农业结构调整	148
第一节	强化争创名牌意识	148
第二节	培育名牌产品	149
第三节	延伸名牌效应	151
第四节	加快实施名牌带动战略	152
第二十三章	莱州市 发挥自身优势 发展良种业及水产业	154
第一节	发挥科技优势 发展壮大良种产业	154
第二节	发挥海洋资源优势 加快建设“海上莱州”	156
第二十四章	栖霞市 加快建设果业强市	159
第一节	栖霞果业发展存在的主要问题	159
第二节	栖霞果业发展与结构调整的基本思路	160
第三节	栖霞果业结构调整的对策措施	161
第二十五章	海阳市 抓山区开发 促结构调整	164
第一节	山区开发有力地促进了农业结构调整和农村 经济发展	164
第二节	围绕山区开发确立农业结构调整的新思路	166
第三节	促进山区开发与农业结构调整的对策措施	168
第二十六章	蓬莱市 强化宏观调控 探索农业结构调整 的新路子	170
第一节	实行政策引导 调动群众调整结构的自觉性	170
第二节	搞好科学指导 把准农业结构调整的方向和重点	171
第三节	培植骨干龙头企业 架起农民走向市场的桥梁	172
第二十七章	福山区 立足区位优势 发展城郊型农业	174
第一节	发展城郊型农业的有利条件	174
第二节	发展城郊型农业的指导思想、原则及重点	175

第三节	发展城郊型农业的对策措施	177
第二十八章	牟平区 培植特色产业 建设专业乡镇	180
第一节	特色产业和专业乡镇建设的现状	180
第二节	发展特色产业和专业乡镇的有利条件及制约因素	181
第三节	加速发展特色产业和专业乡镇的主要措施	183

序

在新世纪的第一年,喜闻《烟台农业结构战略性调整研究》一书与广大读者面世,在此,我也对农业结构调整说上几句,作为序。

随着改革开放的不断深入,农业和农村经济发展出现了一系列新情况、新问题和矛盾。当前我国农业和农村经济已进入新的发展阶段,党中央及时做出了对农业和农村经济结构进行战略性调整的重大决策。对农业和农村经济结构进行战略性调整,不仅是解决当前农产品销售不畅、价格低落、农民收入增长缓慢的客观要求,而且是提高我国农业和农村经济整体素质和效益的有效途径,是新阶段农业和农村经济工作的中心任务,应当摆到整个经济工作的突出位置,切实抓好。

农业结构调整是一个动态的过程。多年来,全市各级常抓不懈、常抓常新,推动农业结构不断向深度和广度进军,使各种资源优势得到进一步优化配置,有力地带动了全市农业和农村经济的新一轮发展。烟台的农业结构调整先后经历了三个阶段。从20世纪80年代中期到90年代初期,为第一阶段,相继推出了建设“海上烟台”、“山上烟台”和“田里烟台”的重大举措,对农业结构进行大刀阔斧的调整,在全市培植起了粮油、水果、水产、畜牧、蔬菜五大支柱产业。同时,乡镇企业异军突起,整个农村经济呈现出一、二、三产业蓬勃发展的新局面。从1992年到1994年,为第二阶段,实行对内大开发、对外大开放,规划建设了“四个百万亩”农业开发开放区,组织实施了“412”基地建设工程,大做“引洋、养野、串季、仿古”八字开发文章,把烟台农业全面推向了国际市场。从1995年到现在,为第三阶段,突出实施了农业产业化经营,培植龙头企业,发展精准农业,开发名牌产品,拓展国内外市场,实现了产品优势向商品优势的转变,加快了传统农业向现代农业的跨越。

当前,农业发展已进入一个新的历史阶段,对农业和农村经济的调整又提出了新的挑战和要求。新的农业结构调整内涵十分丰富,不仅要调整农产品的品种品质结构,而且要调整区域种植结构,发挥各地的比较优势;不仅要调整农业内部结构,而且要调整乡镇企业结构,发展二、三产业,加快小城镇建设;不仅要调整农村劳动力结构、教育结构、金融资本结构,而且要面向国际市场,调整农产品进出口结构。各地在总结农业结构调整的总体规划时,要有新

思路、新目标、新举措,对农业和农村经济结构实行全面、长远、根本战略性调整,要围绕国内外市场、主导产业、龙头企业、区位优势 and 资源优势抓好结构调整,做好适应性调整和战略性调整两篇文章。

《烟台农业结构战略性调整研究》一书主题明确,观点新颖,思路清晰,内容丰富,站在实现我市农业和农村经济跨世纪发展的高度上,从理论和实践的结合上,对农业结构进行了深入的研究和探讨,进一步阐明了农业结构调整的重大意义,认真总结了各地农业结构调整的主要做法和成功经验,提出了我市加快农业结构战略性调整的新思路和新对策,对于指导全市农业结构调整很有参考价值 and 借鉴作用,值得从事农业、关心农业和农村工作的同志一读。

烟台市市长 楊永銳

2001年5月

[illegible]

概 论 篇

ॐ नमो भगवते वासुदेवाय ॥

原书空白页

第一章

烟台农业概况

烟台地处胶东半岛东部。在漫长的历史发展中,她一直以其丰富的物产和繁荣的经济文化著称于世。特别是经过建国以来 50 多年的建设,已成为我国经济比较发达的地区之一。优越的自然资源条件、雄厚的经济实力以及良好的对外开放环境,又为烟台经济迅速崛起、走向世界开辟了广阔的道路。

第一节 农业资源

一、自然条件优越

烟台市位于中纬度,属于暖温带季风型大陆性气候。热量较多、光照充足,年平均降水量在 500 多毫米,年平均气温 11.8°C ,无霜期长达 210 天。夏无酷暑,冬无严寒,空气湿润,气候温和,农作物实行两年三作,适宜发展高密度、集约化农业。全市土地总面积 1.37 万平方公里,其中耕地面积 675 万亩。从地貌地形上看,山、丘、平、滩、海皆备,是全面发展农、林、牧、副、渔的理想地带,宜于进行多层次、多目标、高标准的开发利用。生物资源丰富,特别是经济价值较高的动、植物种类繁多,资源量大,适合发展畜牧、水产、林果及加工等多种经营。市域内迷人的山水,美丽的岛屿,众多的温泉,广阔的海水浴场,神奇的“海市蜃楼”,驰名的海珍品,珍贵的文明古迹,是观光、赏古、游玩、度假、疗养的 ideal 场所。

二、海洋资源开发潜力很大

烟台南、北两面临海,大陆海岸曲线长达 900 多公里,可开发的浅海滩涂面积达 300 多万亩,浅海鱼类有 100 多种,经济价值较高的有扇贝、鲍鱼、海参、海胆、对虾等 30 多种,开发海洋水产业的潜力很大。沿海海滩广阔,地下卤水资源丰富,盐区净蒸发居全国之首,是全国海盐的重要产区,而海盐的大量生产又为制碱工业提供了充足的原料。海洋矿产以及海上旅游的开发,也都具有广阔的前景。

三、特产众多

驰名中外的海产品有对虾、鹰爪虾、天鹅蛋、海参、鲍鱼、扇贝等,果品名产有烟台苹果、烟台大樱桃、莱阳梨、山东梨等,花生、葡萄、柞蚕等农副土特产品也都闻名遐迩。举世闻名的龙口粉丝,自 1863 年开始出口,至今已有 100 多年的历史。

四、劳动力资源比较充足

全市总人口 644.8 万人,其中农业人口 449.2 万人,农村劳动力达 240.9 万人。随着农村产业结构的不断调整,农村已有 100 多万劳动力从种植业转移到其它产业,但仍有近 40 万劳动力剩余或劳动时间不足。劳动费用低廉,发展劳动密集型产业有着充足的人力资源。

五、对外开放条件良好

烟台市地处沿海,与日本、韩国、东南亚等国家和地区进行经济技术交流十分便捷,在历史上就以“海上丝绸之路”扬名中外,近代又是我国最早的对外开放通商口岸之一,具有沟通国际交通的地理优势,为发展沿海航运和国际航运提供了有利条件。现有大小港口 9 个,年总吞吐量达 2640 多万吨。烟台、龙口、蓬莱、莱州 4 个对外开放港口,可与世界上几十个国家和地区的 100 多个港口直接通航。其中,烟台港为我国北方重要的外贸港,年吞吐量达 1310 万吨。交通、邮电、电力等基础设施不断改善,“软环境”建设不断加强,烟台市委、市政府根据国家有关规定,制定了一系列鼓励外商投资的优惠政策,培养了一批外经外贸人才,为对外经济技术合作和贸易发展创造了有利条件,外商投资环境良好。

第二节 农业水平

一、农业产业化起步早

自 1992 年以来,通过强龙头、建基地、拓市场、构载体,农业产业化经营水平不断提高,贸工农一体化、产加销一条龙的经营体制日趋健全和完善。全市共培植年销售收入过千万元的龙头企业 300 多家,其中过亿元的 29 家。龙头企业共带动基地 400 万亩,联结农户 120 多万户。兴办各类农村新型合作经济组织 3000 多个,人会会员达 40 多万户。

二、农业现代化进程快

烟台是国家级节水农业示范市。全市有效灌溉面积达到 425 万亩,旱涝保收面积达到 348 万亩,分别占耕地总面积的 63%和 52%,其中节水灌溉面积达到 250 万亩,初步改变了靠天吃饭的局面。全市农业机械总动力 540 万千瓦,每亩耕地拥有农机总动力 0.6 千瓦,农机具配套比 1:2.2,小麦耕耙播收脱全部实现了机械化。

三、农业劳动力素质好

多年来,烟台始终坚持开展形式多样的科普活动,举办灵活多样的科技培训班,加强对农民的培训,农民的科技素质得到明显提高。全市已有 10 万多农民获得了绿色证书,培养各类农民技术员 18000 多名,每年有 80 多万人次的农民接受实用技术培训。

四、农业科技水平高

烟台农科院、莱州农科院、烟台农技推广中心、水产研究所、果树研究所等农业科研单位,科研力量强,成果丰硕。选育的烟农 18 小麦、烟富 1 号~6 号苹果、901 海带、掖单系列玉米、丰抗系列大白菜等农业新品种都处于国内领先水平。全市共建成具有一定规模和示范带动作用的农业科技示范园 300 多个,良种普及率达到 95%,农业科技贡献率达到 55%。农业科技的不断创新和发展,有力地推动了农业名牌的培育和开发。在连续三届中国农业博览会上,烟台获得的金牌数或被认定为名牌产品的数量均居全国地级市之首。

五、农村经济实力强

经过全市上下的共同努力,优越的自然资源逐步得到开发利用,社会财富逐年增加,夯实了经济技术基础,初步形成了以城带乡,以乡促城,城乡结合,同济共荣的新格局;建立了农、工、商、运综合经营,农、林、牧、副、渔全面发展的农村经济体系。1999 年全市农村经济总收入达到 1808 亿元,居全省前列;农民人均收入达到 3290 元,高出全省平均水平 740 元。

第三节 农业结构

从建国后到 1978 年以前,由于受“以粮为纲”的影响,全市农村产业结构

极不合理,基本上是封闭型的自给经济和单一的产业结构,致使丰富的资源优势没有很好地发挥出来,严重影响了农村经济的发展。党的十一届三中全会以后,广大农村冲破了以粮为纲的束缚,立足当地资源,面向国内外市场,从调整种植业内部结构入手,全面调整了农村产业结构,一个开放型的、多元化的农村经济结构已经形成。

一、农业结构

从1979年到80年代后期,全市对种植业、林业、牧业、副业、渔业的结构普遍进行了调整。其中调整幅度较大、收效比较明显的是种植业和渔业。在种植业内部结构调整上,全市在确保粮食自给的前提下,放眼全部土地,本着宜粮则粮、宜油则油、宜林则林、宜果则果的原则,适当压缩粮田面积,扩大花生、果品等经济作物面积,经济效益明显增加。在渔业内部结构调整上,贯彻“以养为主,养捕并举”的方针,在搞好海洋捕捞的同时,大规模地开发浅海滩涂,走耕海牧渔的路子,使渔业生产结构发生了巨大变化。与1979年相比,农、林、牧、渔四业产值比已由80.3:1.8:9.8:8.1调整为52.7:1.7:12.7:32.9;粮经作物产值比由80:20调整为45:55。

二、产业结构

各地解放思想,更新观念,冲破了农民就是种地,农村就是发展种植业的传统观念,实行一、二、三产业并举,农、工、商、建、服综合经营,大力发展乡镇企业。特别是1984年烟台被列为首批沿海开放城市以后,广大乡村借助政策优势、区位优势、资源优势,采取国家、集体、个体、外资4个轮子一齐转,多种经济成分一齐上,使乡镇企业异军突起,几年的时间,乡镇企业便成为农村经济的重要支柱。1999年,全市农村的二、三产业收入达到1455亿元,占农村经济总收入的80%以上,农民人均纯收入的30%以上来自二、三产业。

三、外向结构

从1985年开始,全市认真贯彻中央关于沿海地区要逐步建立“贸工农”型产业结构的精神,以出口创汇为导向,按照国际市场的需要,狠抓农副产品出口基地建设,到20世纪80年代后期,全市农村初步形成了花生、苹果、长把梨、肉食鸡、貂皮、兔毛、蚕茧、芦笋、海产品和粉丝等十大农副产品出口基地。近几年,全市围绕推进农业产业化,又建立了蔬菜、花卉、食用菌等出口创汇生产基地,并培植起了一大批外向型农业龙头企业。1999年,出口农产品50多万吨,创汇7亿美元。烟台已成为重要的农产品出口基地,是国家级外向型农业示范区。