

# 公共衛生概要

畢汝剛 郭祖超編著



# 公共衛生概論

第四版



# 公 共 衛 生 概 要

畢汝剛 郭祖超編著

龍門聯合書局  
重慶中山一路三六八號  
商務印書館出版

---

# 公共衛生概要

編著者 畢汝剛 郭祖超

出版者 商務印書館

上海河南中路三一一號

發行者 中國圖書發行公司

三聯中華商務聯合圖書公司  
北京德勝門外大街六十六號

發行所 三聯書店 中華書局  
商務印書館 開明書店

聯營書店 各地分店

印刷者 商務印書館印刷廠

★版權所有★

---

1951年4月初版 定價人民幣12,000元

(滬)1-5000

## 前言

公共衛生是一種關係於民族健康的科學。中央人民政府自成立以來，即以「預防為主」為我國衛生建設的總方針，今後在醫學教育設施上將採取專科重點的三級制，所以在衛生專業的總方針上，以及在醫學教育上，公共衛生居於極重要的地位，因而一本關於適合時代的公共衛生課本的需要，乃為必然的事。

編著者從事於公共衛生教學工作有年，平日在教學方面所用的教材，有的是為了軍隊的醫科大學，有的是為了大學的醫學院，有的是為了護士或助產職業學校，我們把所存教材的一部分編著為這一本公共衛生概要，目的是求適合於中級醫學校的教本，以及其他衛生醫藥人員的參考。其中生命統計一章的材料較多，並不是犯了和其他各章不平衡的毛病，而是經過思考予以決定的。因為生命統計在公共衛生上居於極重要的地位，我國這一方面的人才太缺乏，而這一方面的工作正在開展，所以我們決定把這一章的材料加多，希望對於讀者在生命統計的工作上有較多的幫助。如果教學時間不夠分配，可酌量精簡。

其次，本書之成，出於倉促，不妥之處一定很多，如蒙閱讀者賜予指正，至為感激。

一九五〇年十一月 編著者誌

# 目錄

## 前言

### 第一章 總論

第一節 什麼是公共衛生

第二節 公共衛生的演進

第三節 公共衛生的重要性

第四節 新中國公共衛生事業的方向

第五節 我國衛生行政系統

### 第二章 個人衛生

第一節 個人衛生的意義和價值

第二節 個人衛生的要則

### 第三章 保健設施

第一節 婦幼衛生

第二節 學校衛生

### 第四章 工業衛生

第一節 工業衛生總論

第二節 工業與疾病

第三節 工業性疾病

第四節 工業中毒和疾病的預防

第五節 工廠醫務

第六節 工人福利勞動保險和工廠法

### 第五章 防疫設施

第七節 我國政府對於工廠衛生的初步設施

第一節 防疫學名辭解釋.....五三

第二節 傳染病管理.....五五

第三節 特種傳染病的管理.....五七

第四節 防疫技術和方法.....六三

第五節 消毒方法.....六九

第六章 環境衛生.....七一

第一節 水.....七一

第二節 糞便和污水.....七八

第三節 垃圾.....八二

第四節 危害人體的昆蟲和鼠類.....八四

第七章 衛生教育.....九一

第一節 衛生教育總論.....九一

第二節 衛生教育實施原則.....九三

第三節 衛生教育實施方法.....九六

第四節 衛生教育效果的測量.....一〇四

第五節 衛生教育與國家衛生政策.....一〇七

第八章 生命統計.....一一一

第一節 生命統計的意義和功用.....一一一

第二節 人口估計.....一一五

第三節 性別與年齡分配.....一一八

第四節 結婚率與離婚率.....一二四

第五節 出生登記與出生率.....一二八

第六節 疾病統計.....一三四

第七節 死亡登記與死亡率.....一三五

第八節 表列與圖示.....一四四

# 公共衛生概要

## 第一章 總論

### 第一節 什麼是公共衛生

「衛生」這個名詞，大家都很熟悉。如果按照它的範圍來說，可以分爲個人衛生和公共衛生兩類。個人衛生在促進和保持個人的健康，是以個人做對象；公共衛生在維護全體人民的健康，以羣衆爲對象。單講求個人衛生，而不注意公共衛生，那麼個人的健康，將要受到環境的影響，以致不能享受健康的幸福；如果僅注意公共衛生，忽略個人衛生，那麼公共的健康，便會因爲社會組成分子的不健康，而不能達到公共衛生所預期的目標。所以兩者必須並重。

公共衛生既然是以社會全體健康爲對象，那麼我們可以把它作這樣的解釋：公共衛生是一種通過社會全體努力的科學和技術，可以達到預防疾病，延長壽命，和促進健康與服務效率的一種科學與設施。爲了要完成上述的目標，所以公共衛生是要藉改良環境衛生，管理傳染病，普及個人的衛生教育，設立衛生醫藥服務機構，從事於早期疾病診查和預防，使人民有適當的生活，以維持並促進其健康。



## 第二節 公共衛生的演進

公共衛生，跟着醫學的發展而進步。在原始時代，由於知識未開，認為疾病和死亡是由於鬼魔作祟。當時傳染病的流行，是人們最恐懼的事；而當時治病的方法，不外敬神逐魔。後來由食品和有毒植物裏面發現一些藥物，於是便用之於治病。後來更知道用按摩，放血，沐浴以及飲食法等治病，但是由於知識的不進步，不久也把這些方法神化。所以在原始時代，公共衛生，無可足道。

公共衛生究竟從什麼時候萌芽？這一點還沒有確實的證據。但是據發掘公元前三五〇〇年印度的磚城，其中住宅裏的浴室，水管溝等等，都很完善。埃及在公元前三四〇〇年，便知道用乾化的方法去保存屍體，美索不達米亞在公元前二〇〇〇年已經知道建築磚房廁所和穢水管。從這幾方面看來，公共衛生的萌芽很早，當時雖係局部的設施，但是無疑的是公共衛生的一環。

公元前四五〇年，羅馬所頒佈的法律中，規定城內不准埋葬屍體，地方官有監督街道清潔的責任。而公元前六世紀羅馬所建的暗溝，以及房屋方向位置和排污的規定，都是近代環境衛生的嚆矢。

公共衛生的範圍和內容，常因疾病的流行而有所發展。疾病之最令人恐怖者，當以一三四七至一三四年之所謂黑死病，當時流行於歐亞非三洲，死亡佔全世界人口四分之一，所以當時不得不施行嚴格的預防方法。此後世界各地，有的規定病人登記和隔離，有的辦理死亡調查登記，有的規定染疫病人和其房屋處置辦法，工作內容，日漸充實。到了一六七五年荷蘭人雷文胡克用自製的顯微鏡，發現原生蟲，實在是醫學上一大驚人發現。一七九八年英人琴納發明種牛痘以防天花，更為公共衛生上一大

新紀元。

十八世紀是醫學開始昌明時期。自十八世紀中葉起，由於細菌學和寄生蟲學的發明，使公共衛生事業，大爲昌明。自巴斯德倡微生物病原於前，柯赫步武於後，細菌學和免疫學於是樹其根基。從此以後，一般學者，都努力於就微生物一途，解決種種傳染病的病原。從一八八〇年起，至一八九四年止，所有重要病原菌，先後發現，在這個時期，關於傳染病的預防，最受世人注意，所以關於這一方面的發展，很是迅速。從此以後，醫學上各種發明和進步，一日千里，而公共衛生事業，也與時俱進。至於公共衛生之在我國，以一九一〇年至一九一一年之防治東三省鼠疫爲一重要的起始。而一九二五年前北京市第一區衛生事務所之成立，開始辦理近代化的公共衛生設施，對於我國過去二十餘年來的衛生事業，影響很大。

### 第三節 公共衛生的重要性

沒有健康的人民，便沒有健康的國家。公共衛生的目的是在促進健康，所以其使命極其重大。從消極方面看，公共衛生可以減少疾病，苦痛和死亡，個人不生疾病，那麼工作的效率增高，服務的成績優良，對於社會的生產量當然有很大的貢獻。從積極方面看，公共衛生可以促進健康，延長壽命，社會上增加了生產的工作者，對於國家的經濟幫助自多。如果我們把公共衛生的重要性作具體的說明，則至少有以下幾項重要的作用：

一、消滅邇格死亡：公共衛生發達的國家，其死亡率必低（死亡率是全國人口每年每千人平均的死

亡數），反之，公共衛生落後的國家，其死亡率必高。我國的死亡率，還沒有精確的統計，據估計是三十（每年每千人口中平均死亡三十人）；而別的國家的死亡率大概多是在十五以下，換句話說，我國每年每千人要比別的國家多死十五人以上；這多死的十五人，便叫做逾格死亡。這種逾格的死亡，是可以藉公共衛生設施而予以消滅的。

二、減少逾格病痛：既有逾格死亡；當然有逾格病痛，我國每千人中有多少人患病，也沒有精確的統計，但是也可以推知我國的逾格疾病，比別的國家多一倍，有人估計我國每千人中患病者約為三十八人，其中半數（十九人）可謂逾格疾病，而這種逾格疾病，也是可藉公共衛生設施予以減除。

三、保證生產建設：一個國家裏患病的人愈多，那麼能工作的人便愈少；能夠工作的人愈少，那麼國家的生產量便愈低。健康的人能發揮最大的力量，從事生產；病弱的人便感覺心有餘而力不足，並且如果病痛嚴重，成爲社會上一個消費而無生產力的分子，影響國家經濟至大。所以，如果公共衛生普及，社會上各個分子都健康，那麼生產效率的增加，當然是一定的道理。

四、樹立強國根基：歷史上若干次有名的戰爭，都證明作戰人員之死於砲火直接傷害者，不及死於本身染疫者之多。所以在作戰期間，軍民防疫工作，更爲重要，而防疫工作，便是公共衛生設施的主要項目之一。一個國家的強弱，固然決定於許多因素，但是人民體格的健康與否，爲最具有決定性的因素。試看有幾個民族體格衰弱的國家能夠稱雄於世界？一等的國家，要有一等體格的民族。因此，促進民族健康的公共衛生，便不可忽視。

五、增強生活樂趣：時常生病的人，精神苦悶，身體痛苦，一方面因病而不能服務生產，另一方面

因病而增加醫藥費用。一人有病，全家不歡；生活因而失常，家庭因而愁苦。這不僅病者本身不能享受豐富的生活，同時也影響家庭，社會和整個國家。人生於世，如果時常受病痛磨折，則生活樂趣減少多。所以如果要求生活的圓滿，享受人生的樂趣，獲得做人的幸福，唯有身心健康的人才能如此。

以上幾點，不過說明公共衛生重要性的一部。我們認清了公共衛生使命的重大，瞭解了公共衛生對於人民的切身關係，那麼我們擔負推行公共衛生工作的人，應當如何的努力職守，造福人羣。把醫學的知識，藉公共衛生途徑實施於全體人民，這是醫學為人民造福的有效方向。醫學是科學，科學是要為人民大眾謀福利，醫學實惠之達於人民，方法固多，但從普及大眾化，以及有效方面着想，公共衛生便是最好的橋樑。換句話說，我們推行公共衛生時，一定要採取民族的形式，科學的內容，和大眾的方向。

#### 第四節 新中國公共衛生事業的方向

我國推行公共衛生，已有二十年左右的歷史，但是由於整個的計劃未能和政治經濟配合，以致人員不敷分配，工作局限於城市，廣大的農村，沒有能享受近代醫藥的實惠。在我國以農民佔全人口百分之八十以上的情況下，如果公共衛生實施的對象和重點，忽視了農村，那豈不是等於捨本逐末！

自從一九四九年十月一日中華人民共和國成立以來，我國的公共衛生事業，開始走向了光明的途徑，步入了正確的方向。中國的人民，在政府有計劃，有組織的實施公共衛生的情形下，無疑的走上健康快樂的途徑。我們試一瞭解整個的立國基礎和建國方向，便不難明其究竟。

根據一九四九年九月二十九日中國人民政治協商會議第一屆全體會議所通過的「人民政協共同綱領」，在第一章總綱第一條爲：「中華人民共和國爲新民主主義即人民民主主義的國家，實行工人階級領導的，以工農聯盟爲基礎，團結各民主階級和國內各民族的人民民主專政，反對帝國主義，封建主義和官僚資本主義，爲中國的獨立，民主，和平，統一和富強而奮鬥。」從這一條裏，我們可以看出：

一、我國是新民主主義的國家，是實行人民民主專政的，是以工農聯盟爲基礎的。國家一切事務由人民自己負責，不是操縱在少數人的手裏，在這種情況下，公共衛生便有了前途，因爲人民對於健康是不會忽視的，解決了工農的健康問題，那麼我們的衛生問題已等於大部分解決，不會再像過去把健康看做是少數富有階級的事。廣大的工人農民，在健康上都應獲得應有的保障。

二、我們是反對帝國主義，封建主義和官僚資本主義的。在帝國主義的侵略下，在封建主義和官僚資本主義的統治下，國家的一切事業不會有前途，不會有希望，公共衛生自也不能例外。在把帝國主義，封建主義和官僚資本主義徹底消滅後，國家的一切事業，便走出了象牙之塔，大放光明。公共衛生事業自也會普遍發展，造福人民。

三、我們是要爲中國的獨立，民主，和平，統一和富強而奮鬥的。要達到這個目標，最重要的靠有健康的人民。健康的人民能奮鬥，健康的人民能服務，健康的人民能生產，因而凡是能促進人民健康的設施，都是對於完成上述目標的裨助，公共衛生是促進人民健康的，所以它的前途便充分的顯出光明。

在「人民政協共同綱領」第五章文化教育政策第四十八條爲：「提倡國民體育。推廣衛生醫藥事

業，並注意保護母親，嬰兒和兒童的健康。」從這一條裏，我們可以看出：

一、人民政府重視人民健康，特別在這種憲章裏予以標明。規定要推廣衛生醫藥事業，這是說真正的公共衛生設施是要普遍全國的，而不是侷限於少數城市的。又規定要保護母親，嬰兒和兒童的健康，這表示人民政府對於婦幼衛生的重視，而婦幼衛生設施，正是公共衛生的主要項目之一。

二、條文中說明要推廣衛生醫藥事業，而不是說醫藥衛生事業，雖然表示出衛生和醫藥兩種事業，都要推廣，但是把「衛生」兩字放於「醫藥」兩字之上，這一點也表示出對於促進人民健康的積極性。在過去我們都說「醫藥衛生」，好像惟有醫和藥才能促進健康，衛生是其次。病而就醫服藥，這是不得已的辦法，要真正的促進健康，衛生是首要，是積極的，如果大家都知道衛生之道，注意保健，那麼醫和藥不過是附帶的，是準備在衛生的條件下依然未能免去病痛的補救措施。所以雖然把字句顛倒一下，也可看出用意的積極。因此，公共衛生的使命便重大了。

再看中華人民共和國中央人民政府組織法對於衛生的機構是怎樣安排的。在政務院之下，設有衛生部，在政務院與衛生部之間有文化教育委員會，這一個委員會負有指導衛生部的責任，並且可以對衛生部頒發決議和命令，並審查其執行。從這樣一種的安排中，我們可以有以下兩點的認識：

一、衛生醫藥事業的推廣，要靠有大量的衛生醫藥人員，關於這些人員的培植訓練，是教育的工作。我們應當培植那一些衛生醫藥人員？標準如何？人數如何？怎樣才能適合人民的需要？怎樣先求普及再從普及中求提高？這種種非由教育機構和衛生機構密切聯繫不可。所以文化教育委員會負責指導衛生部，這是密切配合的表現。今後關於衛生醫藥人員的訓練是有計劃的，有步驟的，適合需要的，而不

是閉門造車的。

二、衛生事業的推廣和普及，要靠人民大眾自身的瞭解；而從事衛生醫藥事業的人，也應當負起推廣大眾的衛生教育工作，把自己所知道的，儘量的告訴別人，教育別人。我們要促進人民健康，固然要有醫藥去保護人的健康，但是最重要的還是在教人民怎樣去防病；怎樣去使健康不受疾病的危害。治病是消極的措施，防病是積極的辦法。治病是「守」，防病是「攻」，保護健康和促進健康，正和作戰同樣道理，我們應當主動的向敵人進攻，不該被動的讓敵人肆狂。所以中央衛生部放在文化教育委員會之下，用意是在求衛生醫藥機關負起教育人民的責任，不可單從事於治療爲完事。

從以上幾點看來，我們可以認識新民主主義的中華人民共和國，對於公共衛生所採取的方向可作以下幾點的總結：

一、普遍的推廣：把公共衛生設施普及於全體人民，使大家都能享受實惠。

二、預防重於治療：從實行衛生的方法中，保護健康，促進健康，糾正單純的醫療觀點。

三、注意衛生教育：推廣大眾的衛生教育工作，普及衛生醫藥常識，讓人民都懂得保健之道。

四、重視婦幼衛生：爲了要樹立人民健康的基礎，所以特別注重保護母親，嬰兒和兒童的健康。

最後，我們試一檢討中華人民共和國中央人民政府衛生部所訂的計劃和所做的設施，更足以認清我國衛生事業今後所循之途徑和方向：

一、一九四九年九月，軍委衛生部召集全國衛生行政會議，當時中央人民政府衛生部尙未正式成立，在那個會議上確定在一九五〇年暑期由中央衛生部和軍委衛生部聯合召開第一屆全國衛生會議，在

該次會議上，初步確定了以預防爲主作爲全國衛生建設的總方針，衛生工作的重點，應放在保證生產和國防建設方面，要面向農村工礦，要依靠羣衆。

二、一九五〇年中央人民政府衛生部工作計劃大綱包括：防治主要的傳染病（鼠疫，天花，霍亂，傷寒，斑疹傷寒，回歸熱，黑熱病，寄生蟲病，流行性腦炎，結核病等等），加強保健衛生工作；加強醫藥衛生教育及研究工作，大量培養幹部，管理醫藥衛生行政，建立中央直屬醫療機關，管理公營藥廠，扶助舊紅十字加以改造，以及加強團結與改造中醫。

三、一九五〇年五月，全國衛生科學會議訂了衛生科學的總方針：「在爲人民保健事業服務的目的下，團結全國衛生科學工作者，根據預防爲主的方針，有組織，有計劃地配合人民需要，進行衛生科學研究，首先應集中人力物力，解決危害人民最大的傳染病，職業病和地方病問題，以保證生產及國防建設。批判地吸收醫學成果，創立中國人民需要的衛生科學，以提高人民健康水平。」

四、一九五〇年八月，中央人民政府衛生部與人民革命軍事委員會衛生部召開第一屆全國衛生會議於北京，交流和總結過去的經驗，討論和更明確的肯定今後全國衛生建設的總方針，並制訂出具體的辦法來保證這一方針的貫徹。在立場方面，確定了面向工農兵，在方針方面，肯定了預防爲主，在力量方面，加強團結醫藥衛生人員，制定了基層衛生組織，釐訂了新的醫學教育制度。此外關於人才交流，中醫進修，公私關係，醫院整頓以及藥材生產等等，都做了規定，將按照實施。

綜觀以上各點，我們看出政府對於人民的衛生事業，有計劃，有步驟，有方針的實施。今後的衛生醫藥工作者，一定要在政府的領導下，發揚高度的服務精神，貫徹衛生建設的總方針，以促進新中國人



民的健康。

### 第五節 我國衛生行政系統

我國衛生行政系統，可以分爲中央，大行政區，省，市，縣，區，鄉，村，戶等單位，茲分別說明：

#### 一、中央

中央人民政府衛生部爲我國最高衛生行政機關，部設部長一人，副部長二人。部內所設的單位有：

- (一) 辦公廳
- (二) 醫政局
- (三) 婦幼衛生局
- (四) 保健防疫局
- (五) 計劃檢查局
- (六) 技術室

中央人民政府衛生部的直屬機構有：中央衛生研究院，北京大學醫學院和附屬醫院，國立第一助產學校，防疫總隊，天壇防疫處，中央人民醫院，華北人民醫院，中國醫藥公司，婦嬰保健院，中醫進修學校，通縣公共衛生人員訓練班，涿縣衛生實驗區及張家口鼠疫防治所。

#### 二、大行政區