

230363 本館藏

农村统计工作基本知识

袁 崇 吳國廷 周 靜合 寫



523
03

統 計 出 版 社

3523
403

230363

农村統計工作基本知識

袁 瀚、莫曰达、刘 蒂合写

統 計 出 版 社

1969年·北京·

520303

农村统计工作基本知识
袁 渤 莫曰达 刘 蒂合写

★

统计出版社出版
(北京复兴门外三里河)

北京市书刊出版业营业登记证出字第075号

国家统计局印刷厂印刷
新华书店发行

★

册号: 3006 · 127 · 787 × 1052 1/32 · 印张 $1\frac{3}{4}$ · 35,100字

1959年1月第1版

· 1959年1月第1次印刷

印数: 1—15,000 定价: 0.18元

目 录

一	遵照毛主席的指示办事·····	(1)
二	統計工作的性質和任务·····	(5)
三	农村統計工作的內容和范围·····	(8)
四	报表制度、指标項目和統計方法·····	(12)
五	原始記錄和其他取材方法·····	(15)
六	及时、准确、全面(一)·····	(17)
七	及时、准确、全面(二)·····	(19)
八	統計資料的整理和保管·····	(20)
九	統計与評比(一)·····	(22)
一〇	統計与評比(二)·····	(24)
一一	观察問題，提出問題，分析問題， 解決問題(一)·····	(27)
一二	观察問題，提出問題，分析問題， 解決問題(二)·····	(31)
一三	党委領導，統計部門負責， 全民办統計(一)·····	(33)
一四	党委領導，統計部門負責， 全民办統計(二)·····	(35)
一五	党委領導，統計部門負責，	

	全民办統計(三).....	(37)
一六	党委领导, 統計部門負責, 全民办統計(四).....	(39)
一七	勤儉办統計.....	(41)
一八	建立一支农村統計队伍.....	(43)
一九	政治挂帅, 端正思想(一).....	(44)
二〇	政治挂帅, 端正思想(二).....	(47)
二一	鼓足干劲, 力爭上游, 农村統計人員要个个成为 又紅又專.....	(49)
后	記	

一 遵照毛主席的指示辦事

進行各項革命工作和各項建設工作，都必須從切實地進行調查研究開始。調查研究，不僅是進行各項工作的出發點，而且在工作的全部過程中，也同樣需要重視。調查研究是為了了解全面情況、探求問題的本質、掌握客觀事物的規律。我們對待任何工作，都只有根據全面的情況，針對問題的本質，掌握客觀事物發展的規律，才能正確規定對策，順利完成任務。調查研究，是在各項工作中克服主觀主義和官僚主義的一個有力武器。

中共中央和毛主席都很重視調查研究。遠在1929年，毛主席在“關於糾正黨內的錯誤思想”一文中就指出，要“使黨員注意社會經濟的調查和研究，由此來決定鬥爭的策略和工作的方法，使同志們知道離開了實際情況的調查，就要墮入空想和盲動的深坑”^①。以後，中共中央在1941年專門作出了“關於調查研究的決定”，在這一決定和毛主席的“改造我們的學習”、“反對黨八股”、“‘農村調查’的序言和跋”等著作里，都一再指出調查研究的重要，認為：“沒有調查就沒有發言權”，“要了解情況，唯一的方法是向社會作調查”，“系統周密的社会調查是決定政策的基礎”；嚴厲地批判了粗枝大葉、不求甚解、自以為是、主觀主義、形式主義的作風，提倡用各種

^① “毛澤東選集”，人民出版社1954年版，第1卷第94頁。

办法进行调查研究，养成了解情况、注意政策的風气，养成实事求是的作风。党中央和毛主席是把调查研究当作共产党员的党性原则来对待的。毛主席在“改造我们的学习”一文中说：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事，前一件事就是所谓认识世界，后一件事就是所谓改造世界。”①

毛主席不但屡次谆谆告诫我们要重视调查研究，并且还在他的革命实践和指导活动中，不断地对于中国的社会经济情况做了系统的周密的调查研究，为我们进行调查研究工作，树立了光辉的典范。

毛主席教导我们应该怎样地进行调查研究工作呢？根据我们的体会：

第一，进行调查研究的根本指导原则是毛主席经常强调的阶级分析的方法，也就是马克思主义的根本观点。任何阶级都有他们自己的调查研究，但是无产阶级以外的其他阶级所进行的调查研究，不但不可能得出和客观事物全面符合的结论，而且往往歪曲客观事物，原因就是他们的阶级立场有问题，他们的观点和方法都是唯心主义的或形而上学的。只有马克思主义的根本观点和方法，才能使调查研究真正发挥作用，掌握客观事物的本质，洞悉客观事物的发展规律；同时，也只有对于实际情况的调查研究中，才能认识并学会使用马克思主义的武器。所以调查研究和马克思主义是分不开的。具有伟大历史意义的“湖南农民运动考察报告”，就是毛主席根据马克思主义的根本观点，从中国半封建半殖民地的社会性质出发，并经过对

①“毛泽东选集”，人民出版社1953年版，第3卷第802页。

中国农村情况和农民运动作了系統周密調查研究的結果。

第二，調查研究應該有明确的目的，不能为調查研究而进行調查研究。缺乏明确目的的調查研究，往往花費許多時間，勞累許多干部和群眾，却收不到多少实际效果。調查研究的根本目的是深入掌握客觀事物的發展規律，用来正确指导革命工作和建設工作。具体來說，例如系統地了解鋼鐵生产和糧食生产中的情况和問題，从而研究办法，保證生产任务的完成；深入若干地区了解和研究当地的社会經濟与工作情況，作为决定政策、起草指示的依据；或是为了制定某一个規劃，解决某一个問題，提出某一項措施而进行調查研究。这些，都是調查研究的目的。調查研究的目的要从实际工作的需要出發；目的决定調查研究的具体任务和基本內容。

第三，要通过大路的調查研究进而作到系統周密的調查研究。毛主席在“反对党八股”一文中說：

“什么叫問題？問題就是事物的矛盾。那里有沒有解决的矛盾，那里就有問題。既有問題，你总得贊成一方面，反对另一方面，你就得把問題提出来。提出問題，首先就要对于問題即矛盾的兩個基本方面而加以大路的調查和研究，才能懂得矛盾的性質是什么，这就是發現問題的过程。大路的調查和研究可以發現問題，提出問題，但是还不能解決問題。要解決問題，还須作系統的周密的調查工作和研究工作，这就是分析的过程。提出問題也要用分析，不然，对着模糊杂乱的一大堆事物的現象，你就不能知道問題即矛盾的所在。这里所講的分析过程，是指系統的周密的分析过程。常常問題是提出了，但还不能解决，就是因为还没有暴露事物的內部联系，就是因为还没有經

过这种系统的周密的分析过程，因而問題的面貌还不明晰，还不能做綜合工作，也就不能好好地解決問題。”^①

毛主席这里指出的調查研究工作的四个阶段：观察問題，提出問題，分析問題，解決問題，也就是認識和改造客觀世界和周圍環境的过程。这也就是告訴我們：調查工作必須和研究工作緊密結合起來。調查是為了了解客觀存在的事物，了解實際情況，掌握切實的感性材料；掌握了這些感性材料以後，就要進行系統周密的研究，從而求出客觀規律來。只有深入實際，不斷地觀察問題、研究問題，才能夠確切地探求出客觀事物的規律，總結出切合實際的論斷。因此，光有調查沒有研究是不行的。

第四，進行調查並不是憑着“東張西望，道聽途說”，隨便聽一聽或是隨便看一眼，多少知道一點實際材料就行的，而是要掌握真實的、全面的材料。“華而不實”、“粗枝大葉”的作風，是和調查研究的要求格格不入的。因為如果材料不確實，那末，根據不確實的材料推論出來的東西也會是錯誤的；如果材料是片面的，那末，根據片面材料推論出來的東西也會是片面的。按照不確實的、片面的材料去決定政策、處理問題就一定會犯錯誤。當然，所謂掌握真實的、全面的材料，並不是要我們把大大小小、枝枝節節的一切事情都鬧清楚。那是不可能的，也是不必要的。而是說，要掌握客觀事物的幾個主要方面的材料，全面着眼，重點着手，掌握關鍵，深入本質；“由一典型再及另一典型”。例如，我們要了解一個縣的生產和工作情況，通過對幾個典型（先進的、一般的、落後的）社（鄉）的

^① “毛澤東選集”，人民出版社1953年版，第3卷第840頁。

調查，再結合一般彙報的情況，也就基本上可以掌握这个县的全面情况了。毛主席亲自所做的許多調查，就是面对客觀事物的主要方面所进行的調查，就是这种典型調查。

要进行調查研究，还必須“眼睛向下，不要只是昂首望天。”要有老老实实、虛怀若谷的态度，具有“放下臭架子，甘当小学生”的誠意与决心。这是我們做好調查研究工作的主觀条件和必要保證。

我們所从事的統計工作是一項經常性的調查研究工作。进行各項工作的时候，党政領導都要了解情况，掌握工作进度，研究工作中的問題。因此，就必须进行經常性的調查研究。这是一項非常重要的政治任务。我們遵照毛主席的指示办事，就一定能把統計工作做好。

二 統計工作的性質和任务

我們做統計工作，首先應該明确了解統計工作的性質和任务是什么。統計工作的性質和任务問題，是統計工作的政治方向問題，統計工作服务于什么以及为誰服务的問題。

統計是一种手段，是一种工具，它本身不是目的。統計是一种認識社会的有力工具，是党和政府領導政治斗争和生产斗争的一种有力工具，是促进社会主义建設的一种有力工具；統計部門是党和政府的調查研究機構；統計人員則是党和政府的情報員、宣傳員和參謀員。我国統計工作的目的在現阶段是为社会主义建設服务，为建設社会主义的全体人民服务，为貫徹执行党的社会主义建設总路綫服务，具体來說，也就是为政治、为生产、为领导工作、

为群众服务。

根据统计工作的上述性质和统计工作本身的特点，对统计工作的基本任务试提如下：根据党在一定时期的方针任务，从实际出发，运用科学的统计理论和方法，收集、整理、研究、提供各种服务于社会主义建设的统计资料。这种统计资料要能及时地正确地反映政治斗争和生产斗争的情况；要能作为党政领导机关决定政策、制定计划、领导中心工作的依据，并能据以检查政策、计划的执行情况和中心工作的进度情况；要能帮助群众管理生产和国家工作，帮助群众进行各项工作的相互检查评比，借以鼓舞群众的生产热情和推动群众的自我教育。

在日常工作中我们应该怎样来贯彻执行统计工作的基本任务呢？

一方面要千方百计地完成地方党政领导机关所规定的调查统计任务，一方面要竭尽全力地完成中央和上级统计部门所规定的调查统计任务。因为地方党政领导机关所规定的调查统计任务以及中央和上级统计部门所规定的调查统计任务，都是为政治斗争和生产斗争服务的，都是为国家的社会主义建设事业服务的。这两方面的任务基本上是一致的。各级统计部门应当在日常工作中把两者很好地结合起来，进行统一安排，全面保证完成。

要完成统计工作的基本任务，必须坚决地为党的中心工作服务，不断提高党的中心工作统计的水平。中心工作统计是统计工作的网，是统计工作为政治斗争和生产斗争服务的中心一环。为了做好中心工作统计，统计部门应该细心钻研党的方针政策、国民经济的发展变化，根据党政领导的意图和党的工作的部署来安排中心工作统计，并使中

中心工作統計的具体內容、指标要求和計算方法，随着客觀情况的变化而作相应的調整和改进。在为中心工作服务的同時，統計工作还必須为計劃工作服务。实际上這兩方面也是不可分的，特別是在工業生产和國民經濟其他各項事業中实行了“大洋群”和“小土群”兩条腿走路以后，各級計劃部門也將以更多的力量抓进度計劃和指导工農業生产的工作。因此，做好中心工作統計，实际上也就是为計劃工作服务。此外，統計部門还應該大搞經濟調查和做好國民經濟基本統計資料的加工整理和綜合研究工作，抓典型，抓先进，抓协作，抓平衡，以便更系統地为計劃工作服务。

統計工作要重視直接为群衆服务。統計工作是党政領導決定方針政策，編制和檢查計劃的依据，同时也是反映劳动成果、鼓舞群衆劳动热情、推广先进經驗的有力武器。因此，各級統計部門在为領導工作服务的同時，还应使統計資料多多和群衆見面，充分利用統計資料开展評比竞赛，以激發群衆的生产劳动積極性，鼓励先进，鞭策落后，更好地为社会主义建設服务。

統計工作为政治、为生产，为領導工作、为群衆服务；或者为中央任务、为地方任务，为計劃工作、为中心工作服务，有它們基本一致的地方，但也有差別的地方。統計工作者在实际工作中細心地体察它們之間的一致和差別的地方，就能更好地完成統計工作的基本任务。

了解統計工作的性質和任务對我們有非常重要的意义。正确地了解了統計工作的性質和任务，我們就能切实地解决統計工作做什么和怎样做的問題，就能坚决勇敢地走上政治斗争和生产斗争的最前綫，自觉地發揮統計工作作为促进社会主义建設的有力工具的作用。

三 农村統計工作的内容和範圍

在明确了統計工作总的性質和任务以后，农村統計工作的内容和範圍也就容易确定了。

統計工作既然是为政治、为生产服务的，那末，确定統計工作内容和範圍的基本原则就不外是：政治运动开展到哪里，就統計到哪里；生产工作是什么情况，就主动反映什么情况；党政领导抓什么样的工作，需要什么样的資料，就进行什么样的調查統計工作；领导什么时候需要資料，就什么时候提供；是什么样口徑的計劃，就提供什么样口徑的統計資料；群众需要統計工作去反映什么，就去反映什么。总之，統計工作要和政治运动和生产工作捧成一股繩，以政治运动和生产工作的内容和範圍，为自己的内容和範圍。統計工作离开政治运动和生产工作，就会成为一堆毫无意义的数字。

这样看来，农村統計工作涉及的内容是非常广泛的，不可能將它局限在一定的範圍以內。过去統計部門做的农村統計工作只限于填报国家规定的播种面积、收获量、牲畜等定期統計报表。这些报表所提供的資料自然是很重要的，它們都是反映農業生产基本情况的基本統計資料。但是，如果認為这些資料包括了农村統計工作的全部内容，那就不对了。

农村統計工作中極其重要的一項内容就是中心工作的进度統計。因为我們对工作情况的了解都离不开工作的实

际，人对客观事物的認識，是要在变革现实活动的过程中，逐步正确和丰富起来的；所以調查研究工作不仅在工作开始和結束时需要重視，并且在工作的全部过程中，也要同样重視。中心工作进度統計，就是在工作过程中的調查研究工作。这是党政领导迫切需要而农村統計部門当前正在大力进行的一項統計工作。进行了中心工作統計以后，統計部門就成为社会主义建設高潮中的一支突击队。目前，农村中心工作进度統計大体包括如下內容：

一、农業生产进度統計。又包括种植業統計和畜牧業統計兩方面。畜牧業統計一般只反映生猪头数的变动和大牲畜飼养管理方面的問題。种植業統計則主要包括：（1）各种生产准备情况的进度統計，如种子儲备及需要情况，农具准备情况，积肥情况，耕作进度等；（2）主要作物播种面积的进度統計；（3）田間管理情况統計，如鋤草、澆水、追肥、防治病虫害等工作的进度情况；（4）产量統計和收获面积进度統計；产量統計分預产統計和实产統計，进度統計中主要是进行預产統計，有的地区在收获前两个月就要进行預計，一直到溝塍时要預計好几次。总之，种植業进度統計是以水、肥、土、田間管理等为中心的，因为这些都是丰产的关键，又是党委貫徹全年的中心任务。

二、党委在各个时期提出的政治运动开展情况的統計，如整風、整社等統計。

三、水利、綠化、扫盲、除四害等工作的进度統計。

四、有关經營管理方面的一些統計，如公社財務成本及資金利用方面的一些指标。

此外，农村統計工作的內容中还包括業務主管部門需要抓的業務性統計，如国营农場的統計，以及农業生产上

的一些技術措施指標；等等。

農村統計工作目前正處在不斷發展不斷完善的過程中，它的內容，一般是由少到多，由簡單到細密。上面我們談到的，基本上只是農業生產方面的統計工作，以及一些政治運動貫徹執行情況的統計工作。這是目前全國大多數地區農村統計工作的實際情況。但是農村的社會主義建設正在一日千里地進展，隨著管理權的下放，特別是隨著人民公社的建立和健全，農村的事務愈來愈多，農村的政治、經濟和文化生活也將愈來愈豐富。所以，除了農業生產統計以外，下面幾項統計工作也將逐步納入農村統計工作的範圍：（1）工業統計，包括工業建設進度、工業生產基本情況、新產品試制、技術革新和合理化建議等內容；（2）財貿統計，包括農村供銷、稅務、信貸、財政等方面的統計；（3）文教衛生統計，如托兒所、幼兒園、各級學校、醫院、影劇院、圖書館、科學研究所等的統計；（4）交通運輸統計；（5）人民生活統計；等等。就是在農業統計中，也將增加林業、牧業、副業、漁業等的內容。

總之，人民公社不是單一的農業組織，而是大型的綜合性的包括農、林、牧、副、漁全面發展，工、農、商、學、兵五位一體，政治、經濟、文化、軍事全面結合的農村基層單位。因此，在農村統計工作中也要包括工農商學兵的內容。

農村統計工作的範圍很廣，在每一項統計工作中，它的內容也正在逐漸豐富充實起來。當然，黨委在农村的工作，各個時期有它的中心。因此，農村統計工作的內容就每一個時期來說，又是有不同重點，有少有多，而不能同時大小一齊抓。這一點是我們應該特別注意的。

在农村統計工作的內容和範圍問題上我們還需要明確兩點：

第一，基層單位的統計和國家統計的關係。基層單位的統計不僅為國家統計的完成提供了可靠的資料來源，還為國家統計的完成提供了健全的組織保證，而且有些基層單位需要的統計資料，也是國家所需要的。因此，國家統計應該建立在基層單位統計的基礎上。縣及縣以下的農村統計組織，一般應以主要的力量 and 時間進行基層單位的統計，以其餘的時間來完成國家統計。當然，國家和上級規定的統計任務，基層單位是必須堅決保證完成的。

第二，中心工作統計和業務性統計的關係。這個問題比較複雜。中心工作統計和業務性統計的界限如何劃分？統計部門是否要負責業務性統計工作？或者，哪些業務性統計可以通過統計部門？哪些則應該由業務系統自己來做？統計部門和業務部門在統計工作上又應如何配合、協作？這些問題，都還有待於我們從不斷的實踐中加以解決。目前的情況是：不但各地的具體作法不同，就是同一地區各個時期的作法也有差異。但是總的原則不外是：中心工作統計是為了滿足黨政領導指導中心工作的需要，應由統計部門辦理；其餘經常業務性的統計工作和業務領導臨時需要的統計資料，都可以交給業務部門辦理。因此，中心工作統計的內容和範圍，應該由黨委來確定，黨委要統計部門做什麼統計工作，統計部門就做什麼統計工作。

四 报表制度、指标项目和统计方法

国家统计的报表制度、指标项目和统计方法基本上是由国家统计局统一规定的，农村各级统计组织应该按着统一规定去办。其中不适合当地情况的部分，则可以一面执行，一面根据党委的意见向上级反映。业务性统计则牵涉的方面较多，但是原则上也可以分上级领导部门规定的和本单位首长规定的。因此，前者可按上述原则办理，后者可参照下列情况执行。下边就中心工作统计上有关报表制度、指标项目和统计方法的问题，进行一些讨论。

中心工作统计报表的制发，除省（区、市）、专有规定的以外，一般都是由县（市）制发的。制发的过程是：有关部门提出内容要求，由县（市）统计部门制成草表，经与有关部门研究定稿后，报请县（市）委批准下达。

布置中心工作统计任务的表式目前有单一表与一览表两种。除了表式外，也有用提纲和口头说明的方式布置的。报表形式的选择应根据领导的需要和填报单位的具体情况决定。

报送日期主要根据领导的需要、不同时期和不同的统计报表确定。一般是按当地繁殖生产情况的时间，有日报、隔日报、三日报、周报、旬报等。此外，根据交通条件，对各个地区报送日期的规定也是有区别的。

规定报送程序的原则是：逐级提供，统一出口。下表表示目前农村统计资料报送程序的一般情况：