

軍事叢書

1985~86年

世界各國戰略透視

The International Institute for Strategic Studies 著

王正己 譯





軍事叢書

1985~86年

世界各國戰略透視

The International Institute for Strategic Studies 著

王正己 譯

黎明文化事業公司





圖書目錄：

一九八五—八六年世界各國戰略透視

發行人：劉 燕 生

著作者：The International Institute for Strategic Studies

翻譯者：王 正 己

出版者：黎明文化事業股份有限公司

地 址：臺北市信義路一段三號十樓·電話/3952508

總發行所：臺北市北安路八〇七號·電話/5007114

行政院新聞局出版事業登記臺業字第一八五號

門市部：臺北市重慶南路一段四十九號·電話/3116829

臺中市市府路三十九號·電話/2201736

高雄市五福四路九十五號·電話/5210416

花蓮市忠孝街60—1號五樓·電話(038)337310

郵政劃撥：帳戶0018061-5 號

印刷者：黎明文化事業股份有限公司

地 址：臺北市信義路一段三號十樓

出 版：中華民國七十七年五月初版

定 價：新臺幣壹佰柒拾元

■如有缺頁、倒裝，請寄回換書■

版權所有·翻印必究

原 書 名 : Strategic Survey 1985-86
作者姓名 : The International Institute
for Strategic Studies
出版年月 : 1986年
出 版 者 : The International Institute
for Strategic Studies

提要

一、一九八五年蘇俄新頭目戈巴契夫上台，大家都寄予改善東西方關係及達成軍備管制協定的希望。但事實證明，他乃是雷根總統更強勁的對手，其對外的基本政策一仍舊貫。

二、西方國家不可祇顧自己，自私自利，濫施貿易保護主義壓力，而不顧開發中國家的低商品價格與債務問題；以免讓蘇俄加強其面對西方之地位，以及在世界其他地區，有機會發揮其影響力。

三、一九八五年國際恐怖活動頻繁而造成重大傷亡。恐怖主義大別之有：種族或民族主義的分離主義、意識型態動機的急進主義、戰鬥恐怖主義、及國家恐怖主義等四大類。對付國際恐怖主義，有賴更有效的國際法及國際安全合作。

四、太空的軍事應用將日益複雜精密而且重要，太空武器之技術可行性亦將繼續增加，兩個超級強國均將不會停止太空軍事用途之研究，甚至其他強國亦有能力研究太空軍事用途。一個可能的結果將是無限期的太空軍備競賽。

五、北約將能澈底改進其傳統防衛能力，因而大為減低其對核子武器之終極依賴。先制性

1322/12/04

傳統防禦及軍事構想大綱應能確保北約不致落伍，而且西方已認真注意到結構問題，乃是一個好現象，但仍須作更大的努力，以尋求更佳的方案及建立適當的優先次序。

六、反戰術彈道飛彈，在目前西方有關先制性戰略防衛及反彈道飛彈條約前途之爭論中，是一個值得注意的問題。西方需要部署這種飛彈，以確保其彈性反應戰略之可靠性，除非軍備管制對蘇俄短程飛彈能加以限制。而蘇俄的反戰術彈道飛彈之前景，引起了關於北約核子升高戰略，及蘇俄可能部署一全國性防空網之憂慮。

七、一九八三年十一月，破裂了的美俄雙邊軍備管制談判，在一九八五年三月十四日正式恢復，但到了一九八六年三月底，在戰略武器、中程核子武力、及防禦與太空三方面均尚沒有進展。

八、一九八五年十一月十九日起，美國總統雷根與蘇俄頭子戈巴契夫在日內瓦舉行了三天的高峯會議。美國希望不僅討論軍備管制問題，而且要討論廣泛的區域安全問題、人權問題、及貿易問題。而蘇俄則以軍備管制為主題，結果沒有達成任何協議，不過同意今後每年舉行一次高峯會議。

九、美俄雙方雖相互指責對方違反軍備管制協定事項，但其中有些指控與反指控是愚昧而具有政治作用的，甚至在某些方面毫無根據。軍備管制的「常設協商委員會」，應在

守約之監察方面扮演一個特別重要的角色。

十、美國的堅持先制性戰略防衛研究及因西方的安全與嚇阻戰略，均依賴攻勢核子武器而反對廣泛核子禁試，查證上的困難，對蘇俄守約的信心等，都是軍備管制難以克服的障礙。

十一、雷根政府在國防與外交兩方面，受制於預算及國會的壓力，但是他的優先事務甚為明確，對所作之承諾意志亦甚堅強，尤以對先制性戰略武器及對其所謂「自由鬥士」之有力支持為然。雷根的賭注已加高，但其賭博是否將會獲勝，將有待時間來證明。

十二、戈巴契夫成為蘇俄新的頭子，使蘇俄進入一個新時代。但他的權力基礎尚不鞏固，國內外所面臨的困難抉擇有增無減，而且日益迫切。但他似乎尚未把定方向，僅徒託空言，而缺乏實際的行動。他的新時代究竟會新到何種程度，端視他能否結合其政治力量與勇敢面對這些抉擇之意志而定。

十三、西歐的武器合作生產，雖對西方聯盟的團結有所助益，但不可能產生大量的成本節約。由於西歐許多國家，准許它們的私人公司參加美國的先制性戰略防衛計畫，西歐本身的高科技合作研究計畫「優瑞嘉」已失去部分推動力。西歐的安全合作與法德兩國間之合作，仍有問題。其他如各國的政情變化，獨立的歐洲思想、反核運動，以及

防務弱點，都是北約聯盟的隱憂。

十四、東歐國家各有其本身的特性與問題，但現在較過去若干年來，更以克里姆林宮的新頭子爲其集團之核心。蘇俄的勢力繼續在支配東歐的事務。東歐的領袖們憂慮戈巴契夫將對他們施壓，要求他們改變他們欲走的方向，而不會讓他們自行其是。

十五、以阿衝突與中東的和平過程漫長而錯綜複雜。問題的癥結，在於巴游不會接受聯合國第二四二號決議案，約旦將不能無巴游及舉行國際會議而自力推進，以色列將不會與巴游談判，而美國則不願支持成立一個獨立的巴勒斯坦國。故近一年多來，各方面的努力實際上並無任何進展。

十六、黎巴嫩十年的內戰繼續混亂下去。敘利亞在這個國家有實際的影響力，基於它本身的利益，它不希望這個國家分裂，並在努力把基督教與回教的各派系拉攏在一起，但各派系間的積怨是根深蒂固的，且均有武力作後盾，動輒互相殘殺。儘管敘利亞年來的加緊斡旋，卻並未使難題獲致解決。

十七、已經進入第六年的兩伊戰爭，現已陷入僵局。伊朗不準備談判，但却又無法戰勝或自行促成和解；伊拉克極願謀和，但却又不能接受伊朗的條件。祇要伊朗堅持推翻伊拉克現政權，也沒有第三方面調停之餘地。短期內將不可能和平解決，但也不見得會

無限延長。許多同時進行的趨勢結合起來，可能削弱雙方從事戰爭的政治意志。

十八、一九八五年這一年中，阿富汗反抗軍的情勢不利。由於卡默爾政權的懷柔政策與改革措施，以及民衆的厭戰情緒，已使該政權能爭取民心。而反抗軍的民衆基礎則漸趨削弱，且由於派系對立，不能堅強團結來對付共同敵人，故均勢已漸趨向於對蘇俄所支持之傀儡政權有利。政治解決受阻，蘇俄撤軍無望。

十九、巴基斯坦的國內政治，由於十一個反對黨之不團結，而予齊亞總統之軍人統治以繼續存在的機會。而阿富汗的戰爭，加強了它與美國的關係，獲得了大量的美援。相對地與蘇俄的關係更加惡化。然其核子武器計畫，卻爲美國及其鄰邦印度同表關切。其經濟績效不彰，仰賴西方財團大量的支助，故外債負荷沉重。

二十、印度在拉吉夫·甘地繼他母親執政領導下，在其所號召的「國家團結」方面有所成就。但其國大黨在印度政治中的實力則漸減，尤其在地方階層爲然。旁遮普、阿薩密，及古加特拉等省都有暴亂，種族、宗教、及社會階級問題難以澈底解決。在外交方面採溫和融洽的策略，雖然仍然親俄，但與兩個超級強國間均維持關係。與巴基斯坦的關係亦有所改善，但兩國傳統上的相互猜疑仍難消除。與南亞六個小國組成了一個南亞區域合作協會，但僅能在非政治性及非爭論性事務方面加強合作。

二一、東亞各國經濟之成長將不可能一如往昔之樂觀，因為美國此一主要市場貿易赤字日增，保護主義抬頭，各國均受投資（尤其美國的投資）減少，國際援助減少，及貸款條件加嚴之影響，高生產力遇到了全世界市場減少及太平洋國家間競賽之增強。

二二、中共的經濟改革表面上似有成就，但阻力仍大，且造成了通貨膨脹，穀物減產，外匯存底下降，及貪污風氣日熾。它與兩個超級強國的關係仍圖維持平衡，雖稍傾向美國及西方，但其主要目的在獲取西方的科技及援助。一九八五這一年，在獲取美國核子科技方面已有相當進展。但它與蘇俄及美國間的關係，仍有許多障礙。

二三、日本中曾根首相個人的形象，在國內外均深具影響力，他正在爭取再度連任首相，但礙於自民黨的規定，尚有困難。他與美國的關係加強，但與蘇俄的關係雖因謝瓦納茲外長的訪問而稍有進展，然主要障礙仍然是北方領土問題。而日本的貿易政策及獨斷與自信，為招致其盟國及鄰邦不滿之主因。

二四、南北韓間之和解，前途多艱。北韓與蘇俄關係之加強，但並未降低北韓與中共之關係。南韓內部反對勢力變得更為急進。其前途端視全斗煥總統如何巧妙處理，及美國如何運用其影響力而定。

二五、紐西蘭之拒絕核子動力及核子武裝軍艦訪問其港口，破壞了美澳紐條約，唯澳洲仍

與美國維持密切關係，並簽訂了一項雙邊條約以加強之。南太平洋的非核區條約效用有限，蘇俄向南太平洋之伸展勢力則值得注意。菲律賓幾乎不流血的政變，驅逐貪污腐化的馬可仕總統，代之以艾奎諾夫人，乃是菲國一個奇蹟，美國在菲的兩大戰略基地亦得以暫保現狀。但菲律賓欲達到政治穩定及經濟復甦，尚有很艱難的途程。

二六、非洲北半部幾個國家的飢荒、政變、及衝突，是這一年多來該地區情勢之特徵。飢荒固由於天災，但人謀之不臧，農業發展政策之不當，也是主要因素，而且把國際救濟品用於政治目的更屬錯誤。利比亞是各國動亂的一個酵素，但阿拉伯對格達費的支持仍屬有限，且不可能持久。

二七、南非洲的情勢混亂而複雜。安哥拉是一個馬克斯主義政權，有一「安哥拉民族完全獨立聯盟」反抗軍之活動，南非一方面因反共而支持該反抗軍之活動，一方面因西南非人民組織游擊隊常被南非部隊掃蕩，而進入安哥拉求取庇護，南非部隊常藉此而侵入安哥拉南部，與安哥拉之反抗軍合作，並要求安哥拉政府請其鎮壓反抗軍之古巴軍撤退。南非本身則有一「非洲民族協會」反抗軍，常以鄰邦邊境為庇護所，而招致南非對這些鄰邦之攻擊。南非白人政府則因種族隔離政策，弄得內外交困，內鬥不已，短期內難望解決。

二八、中美洲的繼續衝突，沒有將這個多災多難的地區帶到更接近和平與安定。薩爾瓦多的戰爭繼續在進行，給杜瓦特的政府帶來日益嚴重的問題，和平解決一如往昔之渺茫。尼加拉瓜桑定政權，雖然因經濟危機及日益增加的人民不滿情緒而衰弱，但它仍能支持住反抗軍的攻擊與有增無減的美國壓力，這亦將是一種長期鬥爭。康塔多拉集團的調停過程時斷時續，它的新建議仍難打破美國與尼加拉瓜間的僵局。而持續動亂的代價是，經濟破產，債台高築，依賴外援，使中美洲各國的國家生存力日趨削弱。

二九、南美洲的民主趨勢在繼續發展，現在僅智利及巴拉圭是軍政府。巴拉圭還算比較安定。智利皮諾契特的政權，則受到各方面的壓力。不過，反對黨尚未聚集到足以推翻他而重建文人政府所需的力量。他拒絕與反對黨作任何對話的結果，很可能是激增對軍政府的暴力反抗。

三十、安地斯山脈地區的文人政府，現在則面臨着左派游擊隊的挑戰。祕魯的「亮路」游擊隊有毛派的根源，主要在鄉村地區作亂。哥倫比亞的「四月十九」游擊隊攻占最高法院，並與突擊的陸軍部隊發生戰鬥，造成最高法院院長及十一位大法官之死亡，四十一名游擊隊全部被殲，陸軍方面亦傷亡慘重。現在六個游擊團體已經掛鉤，由於軍方從不熱衷談判，衝突可能升高。

三一、南美洲大多數國家，雖已由軍人將政權移交給文人，但在許多國家內，軍方仍有顯赫的地位與權力，非軍事化祇能慢慢進行，而且很脆弱，尤以在經濟危機與社會不安可能迫使公共秩序崩潰之國家，或者軍方受到文人接替者直接挑戰之國家爲然。雖然阿根廷審判以前的軍事執政團人員，並給許多人定罪，乃是拉丁美洲歷史上空前之舉，但對軍方可能採取反應行動的憂慮仍然存在。

三二、拉丁美洲三千六百八十億美元的龐大外債，給該地區的經濟復甦蒙上了陰影。三大債務國巴西（一千零二十億美元）、墨西哥（九百八十億美元），及阿根廷（五百億美元）占了總額的百分之四十七。與國際財金機構就債務問題達成一項公平而合理的協議，乃是該地區政治穩定的一個必要條件。

黎明文化事業公司編譯部 謹識

中華民國七十六年十月

一九八五——八六年世界各國戰略透視

目 錄

第一章 全般透視·····	一
第一節 持續對抗·····	四
第二節 軍備管制·····	五
第三節 限制因素與機會·····	八
第四節 歐洲的安全·····	一一
第五節 區域問題與全球緊張情勢·····	一六
第六節 結論·····	二三
第二章 安全的新因素·····	二五
第一節 恐怖主義：日益增加的活動·····	二五

第二節	太空之軍事運用·····	三八
第三節	北約傳統防衛力之改進·····	五〇
第四節	反戰術彈道飛彈：出現之爭論·····	五八
第三章	軍備管制·····	七一
第一節	雙邊談判·····	七一
第二節	走向高峯會議之路·····	七四
第三節	高峯會議及其以後·····	八〇
第四節	守約的問題·····	八四
第五節	多邊談判的問題·····	八七
第六節	結論·····	九一
第四章	超級強國·····	九三
第一節	美國：兩方面受制·····	九六
第二節	蘇俄：在新的領導階層之下·····	一一三

第五章 歐洲……………一二五

第一節 西歐：注意力超過中程核子武力問題……………一二五

第二節 東歐：在雅爾達協定四十年之後……………一三六

第六章 中東與波斯灣地區……………一五一

第一節 尋求和平……………一五一

第二節 黎巴嫩：敘利亞受挫的一年……………一六九

第三節 兩伊戰爭之趨勢……………一八〇

第七章 南亞與西南亞……………一九一

第一節 阿富汗：削弱反抗軍……………一九一

第二節 巴基斯坦：微妙的過渡政治……………二〇四

第三節 印度：日益增加的難題……………二一〇

第八章 東亞……………二二一

第一節	中共：成功之路上困難仍多	二二三
第二節	日本：尋求在國際上扮演一個重要的角色	二二三
第三節	朝鮮半島：新的挑戰	二四〇
第四節	太平洋區的安全：美澳紐條約與菲律賓	二四六
第九章	非洲	二五七
第一節	飢荒、政變、及衝突	二五七
第二節	南非洲：升高中的衝突	二七四
第十章	拉丁美洲	二九一
第一節	中美洲：衝突仍無終止之望	二九一
第二節	南美洲：脆弱的民主政治	三〇七
第十一章	一九八五年大事記	三一七
第一節	美國與加拿大	三二七
第二節	蘇俄	三三三