

反恐学丛书

# 反恐保障

主编 陈二曦 孙慎灵 李慧智

FANKONG BAOZHANG  
FANKONG BAOZHANG  
FANKONG BAOZHANG

人民出版社

反恐学丛书

# 反恐保障

---

主 编 陈二曦 孙慎灵 李慧智  
副主编 姜军学 孔兴李 张培森

人 民 出 版 社

**图书在版编目(CIP)数据**

反恐保障/主编:陈二曦等. -北京:人民出版社,2003.9

ISBN 7-01-003955-0

I.反… II.陈… III.反恐怖活动-战斗保障 IV.D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 055143 号

**反 恐 保 障**

FANKONG BAOZHANG

陈二曦 孙慎灵 李慧智主编

**人 民 出 版 社** 出版发行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京朝阳印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:147 毫米×210 毫米 1/32 印张:8.25

字数:149 千字 印数:1-10,000 册

ISBN 7-01-003955-0 定价:19.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

# 内 容 提 要

这是一部系统探讨反恐保障的理论著作。

该书总结了各个国家反恐行动中各种保障的正反两方面的经验，尤其是美英阿富汗反恐战争、车臣战争和莫斯科人质危机事件处置过程中各种保障的经验，系统探讨了反恐行动的情报保障、技术装备保障和后勤保障的内容、机制、途径、方式、方法、原则和要求。全书以理叙事，以事论理，资料翔实，语言流畅，具有较强的可读性和实践可操作性。研读此书，对加强反恐情报建设、技术装备建设和后勤建设，对提高反恐保障能力，不无裨益。

## 序

任何人的任何行动,首先要有基本的吃、穿、住、用;任何一定规模的军事行动,都要有满足吃、穿、住、用的各种保障;反恐行动,作为一种特殊的军事行动,尤其要有得力的情报保障、技术装备保障和后勤保障。没有这些保障或这些保障不得力,反恐行动就无法顺利展开,更难以取得胜利。

在反恐行动的各种保障中,情报保障是“耳目”和“灵魂”,它扩大了反恐行为主体的视听,为反恐行为主体提供信息和“智囊”,为反恐行动提供基本的依据。技术装备保障是躯干和“肢体”,它扩大和延长了反恐行为主体的手足,使之具备了超出自身体力和能力的种种可能。后勤保障则是反恐行为主体生成和巩固战斗力的“再生器”,为反恐行为主体提供源源不断的“血液”和“乳浆”,使之具备强健的体魄和旺盛的精力。

反恐情报保障、技术装备保障和后勤保障,相互区别,但又相互联系,相互作用。情报保障为技术装备保障和后勤保障提供方向和依据,没有准确的情报保障提供

的信息作依据,技术装备保障和后勤保障就会瞎保障、乱保障,就会空耗人力、物力和时间;同理,没有得力的技术装备保障和后勤保障,情报保障的“耳目”,也就不会聪明起来,也就不可能提供及时、准确、稳定、可靠的情报信息而成为反恐行动的“智囊”。因此,情报、技术装备和后勤三种保障互为依托,相互依存,共同为反恐行动提供支撑,使反恐行为主体耳聪目明,体魄强健,机动灵活,为赢得反恐行动的胜利提供现实的基础。

在反恐行动中,只有情报保障、技术装备保障和后勤保障相互结合,成为一个有机的整体,才能有力地支撑反恐行动赢得胜利。缺少任何一种保障或任何一种保障不力,都难以支撑反恐行动顺利展开和赢得胜利。1976年6月27日,由以色列特拉维夫飞往法国巴黎的满载着245名乘客的法国航空公司的139次航班被恐怖分子劫持到非洲乌干达。从以色列到乌干达有4000公里,且沿途经过许多敌对国家的领空。在形势极为不利的情况下,以色列由于情报保障及时、准确、可靠,技术装备保障、后勤保障乃至训练保障得力、扎实、细腻,因而出人意料地千里奔袭乌干达,不仅经受了七个多小时的敌国防空雷达的考验,而且使整个营救行动天衣无缝,每个环节都按预定的方案进行和发展,创造了反劫机行动的奇迹。1985年10月7日,正在地中海上游弋的巨型豪华游轮“阿基利·劳罗”号遭四名恐怖分子劫持。在得到埃及政

府“保证人身安全,并帮助前往国外”的承诺后,恐怖分子向埃及政府投降,释放了船上的人质,并于10日准备乘埃及的波音737飞机飞往海外。美国由于情报、技术装备和后勤等保障得力,果断下定决心,精心计划组织,当恐怖分子乘坐的民航飞机飞往第三国、即将逃之夭夭时,及时使用航空母舰上的战斗机对其实施拦截和迫降,到地面后由特种部队将恐怖分子抓获。阿富汗反恐战争中,美国由于情报、技术装备和后勤保障迅速、高效、可靠,在远离国土的复杂环境中,顺利地推进了战争的进程,取得了军事上的胜利。

与此相反,由于情报、技术装备和后勤保障不力而使反恐行动功亏一篑的,也委实不少。1979年11月4日,驻德黑兰的美国大使馆被围,100多名使馆工作人员被扣为人质。美国在外交斡旋未果的情况下,于次年4月22日实施了代号为“蓝光行动”的武装营救行动。为这次行动,美国固然也进行了长时间的计划组织,准备得比较充分,不仅考虑到了所需机种、架次、在沙漠地区长时间飞行以及行动路线上的地形、天候等问题,而且对营救队的进入方式、营救人质的方法和撤离路线等等都做出了详细的规定。美军联合特遣队还转到美国西部盐湖城附近的一个近似实地环境的沙漠地带,进行了长达五个半月的针对性训练。但在营救途中,由于三架直升机发生故障,营救行动被迫撤消。在撤离过程中,一架直升机与一架C—130加油机相撞,造成了机毁人亡的惨剧。整

个营救行动不得不“折戟而返”。可见,反恐保障不力、即使是某一方面的某一环节的保障不力,都可能使反恐行动惨遭挫折和失败。

鉴于情报保障、技术装备保障和后勤保障在反恐行动中的重要地位和作用,为适应反恐斗争需要,我们研究了大量的反恐保障的经验材料,尤其吸取了美国“9·11”事件、美英阿富汗反恐战争和俄罗斯车臣战争中各种保障的新鲜材料,撰写了这部《反恐保障》。我们力图从反恐行动的特点出发,系统地阐述各种保障的基本渠道、方法、原则和要求,以为反恐保障实践提供积极的理论指导。

作为第一部系统阐发反恐保障的理论著作,《反恐保障》无疑具有自己独特的探索;然而,也正因为它是“第一部”,它就必然地具有作为“第一部”所不可避免的稚嫩和不足。其中,部分问题需要认识上的开掘和深化,部分问题需要足够的篇幅展开阐发。相信,我们这一拙作的问世,必将引起更多的同志、同仁对反恐保障的关注。

是为序。

编 著 者

2003年7月28日



# 目 录

序 .....	( 1 )
绪论 .....	( 1 )
一、反恐保障的地位和作用 .....	( 1 )
二、反恐保障的特点 .....	( 2 )
三、反恐保障的原则 .....	( 4 )

## 第一篇 反恐情报保障

导论 .....	( 9 )
一、反恐情报保障的地位和作用 .....	( 9 )
二、反恐情报活动的特点 .....	( 15 )
三、反恐情报工作的发展趋势 .....	( 18 )
第一章 反恐情报保障的类型、内容与原则 .....	( 24 )
第一节 反恐情报保障的类型 .....	( 24 )
一、反恐战略情报 .....	( 24 )
二、反恐战术情报 .....	( 27 )
第二节 反恐情报保障的内容 .....	( 30 )
一、反恐战略情报的主要内容 .....	( 30 )

二、反恐战术情报的主要内容 .....	(32)
<b>第三节 反恐情报保障的原则</b> .....	(33)
一、超前展开,着重预警 .....	(34)
二、全面收集,突出重点 .....	(34)
三、及时准确,系统连贯 .....	(35)
四、侦战一体,依法行动 .....	(36)
五、平战结合,严格保密 .....	(37)
<b>第二章 反恐情报保障的渠道与手段</b> .....	(39)
<b>第一节 反恐情报保障的渠道</b> .....	(39)
一、内部情报保障渠道 .....	(39)
二、公开情报搜集 .....	(41)
<b>第二节 反恐情报保障的手段</b> .....	(44)
一、人工手段 .....	(45)
二、技术手段 .....	(49)
<b>第三章 情报保障的措施</b> .....	(59)
<b>第一节 健全情报系统</b> .....	(59)
一、健全情报机构 .....	(59)
二、加强情报协调 .....	(60)
三、构建情报网络 .....	(62)
<b>第二节 优化情报处理</b> .....	(63)
一、梳理分类 .....	(63)
二、鉴别提炼 .....	(65)
三、分析研究 .....	(66)
四、呈送交流 .....	(68)
<b>第三节 健全情报制度</b> .....	(70)
一、情报搜集制度 .....	(70)

二、情报处理制度 .....	(71)
三、情报交流制度 .....	(71)
四、情报奖惩制度 .....	(72)
五、情报保密制度 .....	(72)
第四节 强化情报队伍 .....	(75)
一、情报人员的素质标准 .....	(75)
二、强化情报队伍的途径 .....	(76)
第五节 加强情报立法 .....	(81)
一、反恐情报立法的主要作用 .....	(81)
二、反恐情报立法的主要内容 .....	(83)
三、反恐情报立法中的矛盾 .....	(91)

## **第二篇 反恐技术装备保障**

<b>导论</b> .....	(93)
一、反恐技术装备的地位和作用 .....	(93)
二、加强反恐技术装备保障的必然性 .....	(94)
<b>第一章 反恐技术装备保障的类型与内容</b> .....	(98)
<b>第一节 安全检测型技术装备</b> .....	(98)
一、探测炸药等危险品的技术装备设施 .....	(99)
二、侦破爆炸活动的技术手段 .....	(108)
<b>第二节 防护型技术装备</b> .....	(109)
一、固定目标防护型技术装备 .....	(109)
二、作战人员防护型技术装备 .....	(113)
<b>第三节 侦察型技术装备</b> .....	(124)

一、特殊观测技术装备 .....	(124)
二、夜视技术装备 .....	(125)
第四节 进攻型技术装备 .....	(127)
一、非致命性技术装备 .....	(128)
二、致命性技术装备 .....	(142)
第五节 排洗型技术装备 .....	(150)
一、排爆技术装备 .....	(151)
二、洗消技术装备 .....	(156)
第六节 特种通信装备 .....	(159)
一、反恐行动对通信装备的要求 .....	(159)
二、反恐行动主要的通信装备 .....	(160)
<b>第二章 反恐技术装备保障的渠道与原则 .....</b>	<b>(163)</b>
第一节 反恐技术装备的保障渠道 .....	(163)
一、国家对反恐技术装备的保障渠道 .....	(163)
二、反恐部队自身技术装备保障的渠道 .....	(166)
第二节 反恐技术装备保障的原则 .....	(167)
一、突出重点 .....	(168)
二、简便实用 .....	(168)
三、系统配套 .....	(169)
四、保持先进 .....	(169)

### **第三篇 反恐后勤保障**

<b>导论 .....</b>	<b>(171)</b>
一、反恐后勤保障的地位和作用 .....	(171)

二、反恐后勤保障的特点 .....	(173)
<b>第一章 反恐后勤保障的内容与原则 .....</b>	<b>(179)</b>
第一节 反恐后勤保障的内容 .....	(179)
一、财务保障 .....	(179)
二、营房保障 .....	(180)
三、物资器材保障 .....	(184)
四、技术保障 .....	(187)
五、运输保障 .....	(189)
六、卫生勤务保障 .....	(191)
第二节 反恐后勤保障的原则 .....	(198)
一、快速及时,连续稳定 .....	(198)
二、统筹兼顾,突出重点 .....	(199)
三、平战结合,军地结合 .....	(200)
四、围绕职能,思想领先 .....	(203)
<b>第二章 反恐后勤保障的渠道和方式 .....</b>	<b>(205)</b>
第一节 反恐后勤保障的渠道 .....	(205)
一、地方保障与部队保障 .....	(205)
二、上级保障与本级保障 .....	(206)
第二节 反恐后勤保障的方式 .....	(207)
一、属地保障与异地保障 .....	(207)
二、联勤保障与独立保障 .....	(210)
三、按级保障与越级保障 .....	(215)
四、就地筹措与派队前送 .....	(216)
五、基地保障与伴随保障 .....	(217)
六、自我保障与委托保障 .....	(219)

七、上级保障与本级携行 .....	(220)
<b>第三章 反恐后勤保障的基本要求 .....</b>	<b>(222)</b>
<b>第一节 纳入部队整体行动,建立一体化指挥机构</b> .....	<b>(222)</b>
一、纳入部队整体行动,建立一体化指挥机构 的基本要求 .....	(222)
二、实现将保障纳入部队整体行动,建立一体 化指挥机构的基本条件 .....	(223)
<b>第二节 立足自我保障,争取各方支援 .....</b>	<b>(224)</b>
一、立足自我保障,争取各方支援的基本要求 .....	(224)
二、实现立足自我保障,争取各方支援的基本 条件 .....	(225)
<b>第三节 针对行动特点,灵活组织保障 .....</b>	<b>(226)</b>
一、针对行动特点,灵活组织保障的基本要求 .....	(226)
二、实现针对行动特点,灵活组织保障的基本 条件 .....	(226)
<b>第四节 超前分析预测,超前做好准备 .....</b>	<b>(228)</b>
一、超前分析预测,超前做好准备的基本要求 .....	(228)
二、实现超前分析预测,超前做好准备的基本 条件 .....	(229)
<b>第五节 自觉服从大局,主动协同配合 .....</b>	<b>(231)</b>
一、自觉服从大局,主动协同配合的基本要求 .....	(231)

二、实现服从大局,主动协同配合的基本条件 .....	(231)
第六节 坚持经济节约,提高保障效益 .....	(232)
一、坚持经济节约,提高保障效益的基本要求 .....	(232)
二、实现经济节约、提高保障效益的基本条件 .....	(233)
<b>第四章 提高反恐后勤保障能力的措施 .....</b>	<b>(234)</b>
第一节 加强后勤保障研究 .....	(234)
一、反恐后勤保障急需研究的主要问题 .....	(234)
二、反恐后勤保障研究中应注意的问题 .....	(241)
第二节 加强反恐后勤保障训练.....	(242)
一、反恐后勤保障训练的类型和层面 .....	(242)
二、反恐后勤保障训练的基本要求 .....	(243)
第三节 加强后勤信息化建设 .....	(244)
一、信息技术对后勤领域的影响 .....	(244)
二、后勤信息化建设的基本思路 .....	(245)
第四节 加强后勤防护建设 .....	(246)
一、反恐后勤防护问题的严峻性 .....	(246)
二、反恐后勤防护建设的基本思路 .....	(247)
 <b>主要参考书目 .....</b>	 <b>(249)</b>
<b>后记 .....</b>	<b>(251)</b>

# 绪 论

任何武装集团的任何较大规模的行动,都离不开有力的保障。现代条件下的反恐行动,尤其需要有力的保障。弄清反恐保障的地位作用,探讨反恐保障的规律、特点,正确把握反恐保障的原则和方法,实现有力的保障,是顺利地遂行反恐行动,赢得反恐胜利的重要条件之一。

## 一、反恐保障的地位和作用

反恐行动,主要是反恐部队(分队)的机动、堵截、封控、围剿、穿插、突击、搜捕等等军事行动;离开这些军事行动,所谓的反恐行动就无从谈起,防范、制止和打击恐怖主义的胜利也就无从谈起。这一切军事行动的背后,更大量的是情报、技术装备和后勤等各种保障。没有这些保障,反恐行动的顺利展开和胜利,都是不可能的。如果说一般的战争,归根到底是以综合实力为基础的各种保障的较量,那么,反恐行动,尤其是较大规模的反恐战争,则更是以综合国力为基础的情报、技术装备和后勤等各种保障的较量。一个情报保障不力的国家和部队,即



不知彼,也不知己的瞎子、聋子,不可能正确、及时、主动地进行反恐行动。一个技术装备还不及恐怖组织的国家或部队,一个后勤保障上处处捉襟见肘、漏洞百出的国家或部队,更不可能战胜恐怖分子。美英阿富汗反恐战争,之所以能对本·拉登“基地”设施实施空中和远程轰炸,地面部队之所以能在战场长期坚持并进行有条不紊地进攻,得益于准确、系统的情报保障,得益于先进、配套的技术装备保障,得益于源源不断的、雄厚充实的后勤保障。没有这些保障,不仅不可能取得军事上的阶段性胜利,恐怕在阿富汗立足也难;即使硬撑下去,也只能陷入不可自拔的“泥潭”。

可见,没有得力的保障,就不可能胜利地遂行反恐行动。从这个意义上说,反恐行动能否胜利,在于有没有得力的保障。

## 二、反恐保障的特点

反恐保障的基本特点:

### (一)任务重

反恐行动所需要的情报保障、技术装备保障和后勤保障等等,在数量质量上都多于和高于一般的行动。如,对一次反恐行动的情报保障,不仅要提供恐怖组织的人员构成、武器装备、活动方式、袭击手段等情况,还要提供