

《台灣大未來》系列

民國100年的 美麗與哀愁

政府藍圖篇



行政院經濟建設委員會權威性前瞻規劃報告

工商時報 20週年獻禮

民國一〇〇年的美麗與哀愁

——民國一〇〇年臺灣社會遠景

■ 行政院經濟建設委員會著作

■ 工商時報出版

●工商時報出版

民國一〇〇年的美麗與哀愁

——政府藍圖篇

作者／行政院經濟建設委員會

發行人／周盛淵

總編輯／陳永誠

編輯委員／葉玉琪、裴偉、趙政岷

責任編輯／魯惠國

發行所／工商時報 革來文化事業

地址／台北市和平西路三段二四〇號

電話／(02)23087111 轉 8937・8939

傳真／(02)23084608

郵政劃撥帳號／19044738

排版／極翔電腦排版企業有限公司

印刷／日盛印刷廠

登記證／行政院新聞局局版台業字第一七八七號

出版日期／一九九八年十二月初版一刷

定價／新台幣二五〇元

ISBN-957-8733-23-2

〈出版緣起〉

迎向廿一世紀 擘劃臺灣未來

周盛淵

一本書籍的誕生，必然有它的時空背景，和各自不同的出版目的與因素。而同時出版三本文字內容迥異卻又結合在一種目的之下的書籍，卻似乎是一個較為少見的例子。

「台灣大未來」就是一種目的，而「民國一〇〇年的美麗與哀愁」、「跨世紀的挑戰與願景」和「想像飛翔的歲月」就是三本不同文字內容的書籍。

而這唯一的一種目的，事實上是非常具有使命感的。

作為一家具有二〇年歷史的財經專業報紙，我們覺得：如何讓每一個身在台灣的人民和全世界所有看得懂中文的人們，能夠清楚地預見未來的一〇年或二〇年，台灣將是怎樣一種嶄新的面貌，那便是我們的責任。這也便是我們出版這三本書的唯一目的。

而工商時報雖然是一個專業的新聞文化事業，但它畢竟不是國家財經政策的釐訂者，更不是全民生活福祉的規劃人，因此我們縱然擁有想法，卻絕不能草率地用文字來描繪出一個不負責任的烏托邦。

值得慶幸的是，我們的政府有司具備了更大的視野和擔當——行政院經濟建設委員會，不但認同了我們的構想，而且動員了經建會內各處和各中心的菁英，就十個不同的題綱，諮商了數百位產官學的專家，而完整地擘劃出國家未來多年的遠景，也同時提出了一些需要大家共同面對的隱憂。

於是，在「台灣大未來」這唯一目的下的第一本經典書籍——「民國一〇〇年的美麗與哀愁」誕生了。

但是有了國家政策白皮書的大方向之外，我們認為，還需要有來自許多不同面向的各別願景和分眾期望。

而社會菁英及意見領袖，他們在國家發展的未來各種領域中，必定具有最重要的影響。我們只要獲得他們的想法，顯然就是取得了未來遠景的藍圖。於是在工商時報總編輯所率領下的採訪團，歷經數月，訪談了數十位各界菁英，將台灣的未來，終於編織成了「跨世紀的挑戰與願景」。

有了政策，有了願景，我們的讀者還需要些什麼，才能夠更貼近一些自己的生活現象？那似乎應該是一些浪漫的憧憬，還加一些無邊想像。

在文學領域裏，我們可以找到這樣的希望。所以，工商時報特別邀請了十位當代文學名家，請他們從不同的題目，揮灑出智慧的文字結晶，寫成了十篇有關未來的小說。

這十篇精采的小說，也完成了我們的夢想。用那「想像飛翔的歲月」，終於組成了我們這一個套裝有關大未來的第三本書。

當這三本書籍終於分別付印之後，我們所有參與這項使命的同仁，大家都鬆了一口氣。但是接踵而來的，卻又有了一份沈重——我們的努力和心血，雖然構成了工商時報二〇周年社慶對於這個國家和社會的一份獻禮，可是今後如何力促這些美好未來的實現，卻是作為服務讀者的工商時報，所無可推卸的一份責任。

無論如何，我們終將鍥而不捨，秉持報業善盡言責、監看社會的新聞職責，希望國家的未來，比我們這「大未來」所預期的更好！

這套書籍的發想乃至完成，是許多人的心力薈萃而成，我無法一一稱謝，只能簡略的提出數位：

——工商時報社長彭垂銘先生，用他儒雅的氣質，為這套書籍帶來了優越的萌芽；

——工商時報總編輯陳永誠先生，以他身先士卒的精神，為這套書籍塑造了磅礴的氣勢；

——行政院經建會的江丙坤主委，還有許多經建會的菁英同仁，展現了他們對於國家和民眾福祉無旁貸的旺盛意志與規劃，使這套書籍終能擲地有聲；

——中國時報副總編輯楊澤先生，以及十位小說名家，以他們的深厚造詣，讓這套書籍

終能增添許多活潑的文學氣息；

我向這些先生女士致敬，感謝他們的辛勞和幫助。我也想向仔細閱讀這套書籍的讀者致敬，因為只有你們的關心與配合，才是使得未來能夠更爲美好的保證。

工商時報發行人

周盛淵

〈序文〉

迎向世紀新未來

蕭萬長

工商時報二〇歲了

工商時報是台灣權威的財經專業報紙，今年以十分特殊而有意義的方式過二〇歲生日，不但與經建會合作，以正規的經建計畫描繪民國一〇〇年的台灣經濟社會藍圖，還廣邀各界菁英為台灣經濟前景把脈，為台灣的發展方向提出願景；除此之外，更別開奇想，廣發武林帖，邀請十位小說名家，超越時空想像民國一〇〇年台灣光景。這個構想十分大膽卻又細膩，有政府的計畫、菁英的願景、更有小說家的奇想，最後，以一套三本叢書，做為工商時報二〇週年獻禮。

這三本書的內容是一項重要的進化工程，因為從現在到民國一〇〇年這十三年當中，世界變化之快速，實非吾人所能想像。民國八十六年間，政府便已構思過跨世紀的重要方針，並提出四年為期的跨世紀國家建設計畫。當時訂定的建設總目標為「提升國家競爭力、增加生活品質、促進永續發展、成為現代化已開發國家」。

細看工商時報這套叢書，第一本「民國一〇〇年的美麗與哀愁」，在十個子題當中，經

質發展、社會福利及環境資源等相關問題，占了十分之七，十分貼切地點出我國未來發展過程中值得稱許及加強的部分。事實上，在我就任行政院長之初，即曾特別強調政府施政應符合民眾需求，而提升生活品質，更是施政重點中的重點。由這一本經建會撰寫的一〇〇年計畫來看，內容結合時代的脈動，寫得平實而用心。

在我們立足台灣、迎向世紀新未來之際，一個前瞻性而具客觀面的願景，實屬重要。在第二本書中「跨世紀的挑戰與願景」當中，羅列各界菁英建言，認為要迎接新世紀，應該全面翻新現有制度、重建民主社會價值標準，這與目前政府積極推動政府再造與社會重建的理念，不謀而合。

此外，各界菁英也認為，企業在迎接民國一〇〇年的到來，除了新的經營觀念之外，「社會責任」更要放在第一位，這樣的企業才能穩健發展。這些新觀念與願景，經由工商時報的彙整出書，我相信，將使社會大眾提前接觸民國一〇〇年；而第三本書「想像飛翔的歲月」，更是跳脫舊有框架，以科幻想像的筆觸，引領大家的思緒，飛進未來。

誠如書上所言，民國一〇〇年，台灣不是只有美麗，也許仍有些哀愁，但是只要站穩腳步，緩步向前追尋美景，短暫的哀愁終將過去，台灣將依然燦爛。爰為之序。

民國八十七年十一月

〈序文〉

廣續跨世紀國家建設 再造美麗臺灣新經驗

江丙坤

民國四十二年，行政院經濟建設委員會的前身——經濟安定委員會為臺灣擬定了第一期經濟建設四年計畫。自此開始，研擬國家（經濟）建設計畫、釐訂階段性發展目標與方向，協調、推動相關部會施政，就成為經安會、美援會、經合會，乃至經建會最重要的職責之一。近五十年來，中期計畫已先後研擬實施十一期；現行「跨世紀國家建設計畫」（八六年至八九年）按序列為第十二期計畫，其建設總目標為：「提升國家競爭力、增進生活品質、促進永續發展，成為現代化已開發國家」。

民國六十七年十二月一日，正當第七期經建六年計畫（六五至七〇年）執行一半，臺灣財經專業大報「工商時報」誕生了。當時國人對第一次世界石油危機的餘悸猶存，國際油價又因伊朗政局不穩而蠢蠢欲動，旋即爆發第二次世界石油危機；而我國退出聯合國、與日本斷交不久，又有與美國終止外交關係的消息傳來，外在情勢相當險惡。所幸全體國人同舟共濟，致力發展經濟，推動務實外交，終能排除橫逆，逐步邁向現化國家之途。二十年來，我

們的經濟成長率每年平均達七·七%，每人國民生產毛額（GNP）由六七年的一千五百七十七美元，提高至八六年的一萬三千一百九十八美元，增加了七·四倍；同時產業快速升級，經濟體質不斷增強。因此，八六年七月東亞金融危機爆發，亞洲多數國家經濟普遍陷入低迷狀態，我國受創則相對較輕，表現分外耀眼、亮麗，獲得國際一致肯定。然而我們決不以此自滿；尤其長期以來，國人過度強調經濟發展而輕視環境，重視物質建設而忽略精神文明，以致在「美麗」的臺灣經驗背後，也存在一絲絲「哀愁」。舉如：

——經濟持續成長，活力卻有待振奮。

——社會轉趨多元，秩序卻亟需重整。

——資源有效利用，環保則刻不容緩。

難能可貴的，回顧這段奮鬥、成長的黃金歲月中，工商時報一直忠誠相伴，扮演政府的評友、民眾的益友，堪稱「臺灣經驗」的最佳見證者。現在，距離民國一〇〇年僅剩十三年，亟需我們攜手同心，為臺灣的未來共謀良策；關鍵時刻，工商時報又再一次本諸一貫回饋社會、關懷鄉土之宗旨，除配合社慶舉辦各項公益活動外，並出版一系列關心國家發展的社慶專刊。本會承邀撰擬「民國一〇〇年的臺灣社會遠景」，除概述未來十幾年的經社發展趨勢外，並就與民生攸關的十大課題一一探討，期能拋磚引玉，讓各方專家學者共同參與、策劃未來。

丙坤相信，經由工商時報系列專書之出版，一方面可凝聚共識，強化國人「生命共同體」的信念；另一方面亦可凸顯民意趨向，提共政府未來研擬新一期中期國家建設計畫（九〇年至九三年計畫暨九〇至一〇〇年展望）之參考，實在意義重大。丙坤也誠摯期盼，當民國一〇〇年來臨時，葡萄牙人在西元一五四五年初見「福爾摩沙」的驚豔之聲，以及連雅堂先生百餘年前「婆娑之洋、美麗之島」的讚嘆之語，能夠再度響遍國際。爰為之序。

於行政院經建會

民國八十七年十一月

民國一〇〇年的美麗與哀愁

《目錄》

〈出版緣起〉迎向廿一世紀擘劃臺灣未來／周盛淵

〇〇一

〈序文〉迎向世紀新未來／蕭萬長

〇〇六

〈序文〉賡續跨世紀國家建設 再造美麗臺灣新經驗／江丙坤

〇〇八

總論：臺灣的美麗與哀愁

〇〇三

〈第一章〉：彩繪未來的美麗：民國一〇〇年的臺灣

〇〇四

〈第二章〉：排除眼下的哀愁：處在跨世紀的臺灣

〇一二

〈第三章〉：結語：突破現實，追求理想

〇二三

政府體制篇

〇二七

〈第一章〉：政府再造之世界潮流

〇二七

〈第二章〉：我國政府體制發展之遠景

〇三八

〈第三章〉：結語：落實整體政府再造

〇五二

經貿實力篇

〈第一章〉：穩健的經濟發展	057
〈第二章〉：自由開放的經貿體系	075
〈第三章〉：健全的政府財政	082
〈第四章〉：自由有紀律的金融市場	086

產業發展篇

〈第一章〉：農業發展	098
〈第二章〉：工業發展	103
〈第三章〉：服務業發展	111
〈第四章〉：結語：強化科技研發提升競爭力	116

人力發展篇

〈第一章〉：未來人力情勢	123
〈第二章〉：教育發展遠景及應採措施	132

〈第三章〉：職業訓練遠景及應採措施

135

〈第四章〉：勞動市場變動遠景及應採措施

137

〈第五章〉：結語

141

公共建設篇

〈第一章〉：公共建設發展的軌跡

145

〈第二章〉：未來公共建設發展策略

147

〈第三章〉：民國一〇〇年的臺灣公共建設願景

149

〈第四章〉：公共建設計畫的再思

158

〈第五章〉：公共建設重新再出發

164

〈第六章〉：結語

170

社會福利篇

〈第一章〉：社會福利的意義與發展趨勢

175

〈第二章〉：我國未來經社發展趨勢與福利需求

178

〈第三章〉：我國社會福利發展的課題

183

〈第四章〉：未來對策與遠景

189

〈第五章〉：結語

197

醫療保健篇

201

〈第一章〉：編織民國一〇〇年臺灣醫療保健的美景

201

〈第二章〉：洗去美景之前的一些缺憾

213

〈第三章〉：結語

225

環境保護篇

231

〈第一章〉：美麗的寶島

231

〈第二章〉：我的、你的、大家的環境保護問題

233

〈第三章〉：經濟奇蹟外一章——環保傳奇

237

〈第四章〉：環境保護的新紀元

249

〈第五章〉：地球的好厝邊

253

〈第六章〉：美麗的福爾摩沙

267

城鄉發展篇

〈第一章〉：福爾摩沙——美麗之島

〈第二章〉：城鄉發展的哀愁 2 7 4

〈第三章〉：城鄉發展的改造歷程 2 8 8

〈第四章〉：結語 2 9 7

國際參與篇

〈第一章〉：當前國際組織發展概況及我國參與情形 3 0 9

〈第二章〉：我國參與國際社會面臨問題 3 1 5

〈第三章〉：未來國際情勢之可能發展方向 3 1 7

〈第四章〉：未來國際組織發展之方向 3 2 0

〈第五章〉：民國一〇〇年之國際參與目標 3 2 2

〈第六章〉：擴大國際參與之努力方向 3 2 5

〈第七章〉：結語 3 2 8