

青海统计年鉴

QINGHAI

STATISTICAL YEARBOOK 2002

 中国统计出版社
China Statistics Press

青海统计年鉴

QINGHAI STATISTICAL YEARBOOK

2002

(总第 18 期)

青海省统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

青海统计年鉴. 2002/青海省统计局编.

—北京: 中国统计出版社, 2002. 7

ISBN 7-5037-3776-X

I. 青…

Ⅱ. 青…

Ⅲ. 社会经济统计—统计资料—青海省—2002—年鉴

Ⅳ. C832.44—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 035158 号

青海统计年鉴—2002

作 者/青海省统计局

责任编辑/蔡启新 郭艳丽

E-mail/yearbook@stats.gov.cn

封面设计/青海省统计局综合处 兰州时代彩印西宁分公司

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街 75 号 中国统计出版社

电 话/(010)63262295

印 刷/青海省统计局印刷厂

经 销/新华书店

开 本/16 毫米/890×1240

字 数/38 万字

印 张/36.25

印 数/1—1000 册

版 别/2002 年 7 月第 1 版

版 次/2002 年 7 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-3776-X/F·1412

定 价/280.00 元(不含邮寄费)

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

编 辑 说 明

《青海统计年鉴》(以下简称《年鉴》)是以统计数据、信息为主要内容的大型资料性年刊,它以翔实的资料记录了青海省经济发展的进程,展示了青海省改革开放和现代化建设的崭新面貌,反映了全省各族人民共同努力所取得的成就,是一本研究青海社会经济发展状况的资料性工具书。本《年鉴》自创刊以来,得到了省党政领导和社会各界的热情支持和鼓励,深受广大经济工作者和各界人士的欢迎。我们期望《青海统计年鉴—2002》为青海各族人民,对认识青海、研究青海、建设青海、发展青海,加快青海改革开放,胜利实现全省社会主义现代化建设的战略目标,发挥有益的作用。

《青海统计年鉴—2002》在参考国家统计局编纂的统计年鉴指标体系设置的基础上,对年鉴内容作了较大改动,除表式便于查阅外,增加了许多反映国民经济运行质量、效益的指标和地方特色经济指标,充分体现了新的国家统计报表制度和新的会计制度的要求。全书内容分为公报、特载、全省统计资料、月度资料、全国各地区主要经济指标及排序、民族地区和各县主要经济指标等。其中全省统计资料在上年基础上,按照产业划分、行业分类为标识,共设20个部分,分为综合、人口、从业人员和职工工资、固定资产投资、能源生产与消费、地方财政、物价、人民生活、农业、工业、建筑业、运输和邮电、国内贸易、对外经济贸易和旅游、金融和保险、科技和环保、教育和文化、卫生、体育、社会福利及其他、城市基本情况、企业资料等。

本《年鉴》刊载的统计数字与统计资料中的相关数据,各专业统计资料之间相关指标的统计数字,政府统计和部门统计资料之间相关数字,我们在编纂中进行了认真的审核,力求正确一致;对以往年度中个别失误数据或计算口径有变化的指标,我们认真进行了复核更正,并在相关表下加注说明,请在使用时予以注意。各专业统计资料和本《年鉴》不一致的数字,请以本《年鉴》为准。

统计表中使用符号:“...”表示数据不足本表最小单位;“空格”表示无该项指标数据或该项指标数据不详;“#”表示总指标的其中项数据。

本《年鉴》是全省各条战线上广大统计干部辛勤劳动的成果,是集体智慧的结晶。在编辑出版、印刷、发行过程中,得到了中国统计出版社等许多单位及有关同志的大力支持,在此一并表示衷心感谢!

由于本《年鉴》刊载内容浩繁、涉及面宽广,加之我们编辑水平有限,疏误之处在所难免,恳请各界人士随时指正,以便今后进一步提高编纂质量。

《青海统计年鉴》编委会

2002年7月

《青海统计年鉴—2002》编委会 和编辑出版人员

编委会

主 编:薛 政

副 主 编:智 华 张国华 侯碧波 田正雄 徐学初

编辑委员:(按姓氏笔划排列)

马晓红	王伟清	旦增顶杰	李积文	李兴华
祁也萍	祁焕龙	杨家运	杨 瑶	陈 伟
陈 峰	陈玲莉	张小军	赵玉华	袁存善
康 玲				

编辑部:

总 策 划:侯碧波

总 编 辑:田正雄

副总编辑:康 玲 郭 霞

责任编辑:郭艳丽

编辑人员:(按姓氏笔划排列)

王 燕	王文虎	王亚宁	毛丽青	冯倩萍
艾卓玛措	田翠萍	祁延生	成小梅	李晓燕
李 莉	杜文虹	杨全铃	吴栋仁	陈宇祺
陈 峰	陈 健	张 萍	严庭福	金 红
南芬霞	岳冠伦	贺建华	赵昌琼	郭 霞
郭艳丽	秦风云	徐金珍	梁 红	曹霆芳

英文翻译:张小华

统计制图:梁 红

电子排版:刘 拥 任克鸿 姬玉娇 张永春

光盘制作:刘 拥 任克鸿

摄 影:魏立学 金飞跃

2001 年青海省 国民经济和社会发展统计公报

青海省统计局

2002 年 2 月 26 日

2001 年是进入新世纪和实施“十五”计划的第一年,我省各族人民在省委、省政府的领导下,紧紧抓住国家实施西部大开发战略和扩大内需、实行积极财政政策的机遇,共同努力,开拓进取,国民经济和社会发展的步伐继续加快,现代化建设取得了新成就。

一、经济总量和产业结构

国民经济持续快速增长。2001 年全省完成国内生产总值 300.83 亿元,按可比价格计算,比上年增长 12.0%,超过了年初预定的 GDP 增长 9.5% 的计划目标;人均国内生产总值 5732 元,比上年增长 10.6%。

经济结构调整取得新进展。在西部大开发中,具有资源优势的产业进一步壮大,特色经济的份额增加,产业结构发生变化。国内生产总值三次产业的构成中,第一产业增加值 42.79 亿元,比上年增长 5.8%,比重由上年的 14.6% 下降为 14.2%;第二产业增加值 132.31 亿元,比上年增长 15.4%,比重由上年的 43.3% 上升到 44.0%;第三产业增加值 125.73 亿元,比上年增长 10.6%,比重由上年的 42.1% 下降为 41.8%;一、二、三产业对国内生产总值增长率的拉动力,分别为 0.8%、6.7%、4.5%。

二、农牧业

2001 年,全省各地和有关部门,紧紧围绕农牧业增效和农牧民增收的目标,进一步加强农村牧区基础设施建设,以结构调整为主线,大力发展特色种养业和“订单农业”,积极抓好退耕还林还草措施的落实,不断推进农牧业产业化进程,前两年农牧业因灾低速徘徊的局面得以扭转,出现了恢复性的较快增长势头。

种植业获得好收成。在农作物种植结构调整中,特色和优质产品增加。全年粮食作物种植面积 30.99 万公顷,比上年下降 3.97%,总产量 103.20 万吨,比上年增产 24.79%;油料种植面积 16.87 万

公顷,比上年下降 11.95%,总产量 23.00 万吨,比上年增产 18.56%;蔬菜种植面积 1.78 万公顷,比上年增长 12.66%,总产量 63.72 万吨,比上年增产 5.71%。

畜牧业发展水平进一步提高。全省以退耕还林还草为契机,继续扩大农牧区建设养畜、科学养畜、“西繁东育”的规模,坚持优化畜群、畜种结构等各项工作见成效。全年草食牲畜总增率、出栏率和商品率分别上升到 28.94%、27.94% 和 22.38%,各比上年增长 2.68、2.58 和 2.28 个百分点;年末存栏总数达 2130.52 万头(只),能繁殖母畜比例由上年的 45.85% 提高到 46.01%。肉类总产量为 22.07 万吨,比上年增长 5.94%。其中牛肉产量 6.99 万吨,比上年增长 10.14%;羊肉产量 7.63 万吨,比上年增长 8.94%。羊毛产量 1.66 万吨、牛奶产量 21.65 万吨,分别比上年增长 1.43%、5.04%。产业化发展势头良好,特种养殖开始起步。

林草植被面积不断增加。全年造林面积 5.58 万公顷,比上年增长 23.18%。退耕还林还草面积 1.67 万公顷,其中,退耕还林 1.01 万公顷,退耕还草 0.66 万公顷。荒山种草 1.40 万公顷,荒山造林 2.23 万公顷。遏制生态环境恶化的局面、再造秀美山川的措施得到了进一步落实。

渔业生产取得积极进展。全年水产品产量 0.19 万吨,比上年增长 58.33%。

农田水利建设力度加大。年末全省农田有效灌溉面积(水浇地面积)20.83 万公顷。以绿洲农业开发项目为重点的水利设施建设和挖潜改造、东部干旱山区的水土流失治理、雨水集流和节水灌溉工程全面向前推进。

三、工业和建筑业

2001 年,全省努力巩固国有企业三年脱困成果,坚持抓好现代企业制度建设,积极推动企业的改

革重组和管理发展,进一步加快了结构调整的步伐,工业企业整体经济效益得到提高,支柱产业和优势产业贡献份额增大。

工业经济稳定增长。全省完成工业增加值达89.21亿元,比上年增长11.09%。规模以上工业增加值71.63亿元,比上年增长11.21%,其中国有及国有控股企业增加值60.12亿元,增长8.11%。规模以上的集体企业增加值3.62亿元、股份制企业增加值37.78亿元、外商及港澳台投资企业增加值2.16亿元,分别比上年增长17.57%、13.15%、18.22%。分轻重工业看,规模以上轻工业增加值9.30亿元、重工业增加值62.33亿元,分别增长6.44%、12.67%,重工业增速仍快于轻工业。在资源开发中培育壮大起来的四大支柱产业完成增加值56.45亿元,比上年增长12.15%,其中,电力工业增加值14.47亿元、石油天然气工业增加值22.65亿元、盐湖化工增加值3.97亿元、有色金属工业增加值15.36亿元,分别比上年增长11.41%、12.18%、14.22%、9.05%;四大优势产业完成工业增加值24.95亿元,比上年增长11.18%,其中,冶金工业增加值21.11亿元、医药工业增加值1.66亿元、建材工业增加值1.94亿元、农畜产品加工业增加值0.24亿元,分别比上年增长9.17%、18.23%、13.02%、8.07%;支柱产业和优势产业的发展呈现良好态势。

整体经济效益继续回升。规模以上工业企业经济效益综合指数为80.56,比上年提高9.57个点;盈亏相抵后实现利润4.80亿元,比上年增长2.03倍,其中国有及国有控股企业盈亏相抵后实现利润4.58亿元,比上年增长1.88倍。

主要工业产品均增产。在重工业产品中,全年原煤产量达168.97万吨,比上年增产24.18%;天然气5.87亿立方米,增产50%;原油206.03万吨,增产3.01%;发电量137.77亿千瓦小时,增产3.21%;钢44.29万吨,增产5.67%;十种有色金属323.01万吨,增产3.37%,其中铝29.51万吨,增产4.24%;水泥166.04万吨,增产16.21%,硫酸1.94万吨,增产8.09%;纯碱3.80万吨,增产163.90%;钾肥79.43万吨,增产17.10%。在轻工业产品中,服装、轻革、原盐、石棉分别增产67.4%、55.2%、3.2%、10.9%。规模以上工业企业产品销售率为96.09%。特色工业发展加快,高新技术产业有序运作,全年新产品产值3.5亿元,比上年增长47%。

建筑业生产持续增长。全省规范建筑业市场秩序、加强建筑企业管理的工作日益深入,全年建筑业创造增加值43.11亿元,比上年增长26.1%。资质等级四级及四级以上建筑企业施工单位工程个数为2291个,其中投承包工程个数1499个,占65.4%,比上年上升2个百分点;施工房屋面积375.26万平方

米,比上年增长17.0%,竣工房屋面积138.84万平方米,其中,住宅面积82.09万平方米。

地质勘察各项投入继续加大。矿产储量勘探、地质环境监测、地质灾害预报等工作都取得了新成绩。

四、固定资产投资

2001年,全省上下坚持改善投资环境,争取建设项目,从多方面落实资金,注入实施西部大开发战略、促进青海大发展的工程,全社会固定资产投资增势强劲,成为推动经济增长的主要力量。

投资总量快速一增长。全省固定资产投资规模达201.61亿元,比上年增长30.4%。分经济类型来看,国有经济及其他经济投资178.17亿元,同比增长32.8%;集体经济投资5.39亿元,同比增长22.5%;城乡居民个人投资18.04亿元,同比增长12.7%。国有经济及其他经济类型投资按计划管理渠道划分:基本建设投资135.30亿元,增长35.7%;更新改造投资20.80亿元,增长20.9%;房地产开发投资15.23亿元,增长15.2%。国有经济及其他经济类型投资按行业划分:农林牧渔水利业投资6.55亿元,增长9.4%;运输邮电通信业投资53.41亿元,增长22.02%;工业投资64.57亿元,增长67.6%。

投资效果更加显著。全省建成了一批基础设施和资源开发项目,生态环境保护和建设、小城镇建设都取得了新进展。涩宁兰输气管道、黑泉水库、西平高速公路、乌兰——格尔木330千伏输变电工程建成投运;青藏铁路格拉段、百万吨钾肥工程、公伯峡水电站、平马高速公路,西湟一级公路等重点项目相继开工。全年基本建设新上项目1072个、竣工项目846个,分别比上年增长7.2%、6.3%。随着投资结构的调整优化,改善了发展条件,扩大了支柱产业和优势产业生产能力,培育了特色经济,推动了现代化建设进程。

五、国内贸易和市场物价

2001年,全省积极拓展城乡市场,贯彻落实扩大内需方针,消费品市场活跃,居民消费价格略有回升,工业品出厂价格下降。

商品市场日趋活跃。全年实现社会消费品零售总额90.35亿元,比上年增长10.08%。其中,国有经济23.07亿元,增长6.41%;集体经济7.19亿元,增长9.94%;个体私营经济50.12亿元,增长14.48%;其它经济9.98亿元,下降1.09%。分城乡看,市的消费品零售额56.46亿元,增长11.36%;农村(县及县以下)消费品零售额33.89亿元,增长8.0%。分行业看,批发零售贸易业63.03亿元,增长10.81%;餐饮业12.75亿元,增长12.93%;其它行业14.57亿元,增长4.80%。

居民消费价格略有上涨。全省居民消费价格指数(以上年为100,下同)上升到102.6。其中,城市居民消费价格上升3.0%,农村居民消费价格上升1.2%。分项目看:食品价格上升2.2%,其中粮食下降4.2%、肉禽及其制品上升12.7%、蛋上升10.7%、水产品下降1.8%、鲜菜下降3.4%;烟酒及用品下降1.4%;衣着类价格下降0.6%;家庭设备用品及维修服务价格下降3.8%;医疗保健和个人用品价格下降1.4%;交通和通讯价格上升2.4%;娱乐教育文化用品及服务价格上升15.3%;居住价格上涨1.2%。房地产价格上升2.3%。

工业品出厂价格下降6.3%;原材料、燃料、动力购进价格下降0.9%。

六、对外经济贸易

2001年,全省坚持以开放促开发,对外经济贸易和对外经济技术与合作继续扩大。据海关统计,全年外贸进出口总额达2.05亿美元,比上年增长28.27%。其中,进口额0.56亿美元,增长16.84%;出口额1.49亿美元,增长33.15%,国有企业出口1.39亿美元、外商投资企业出口0.02亿美元,分别占出口总额的93.29%和1.34%。进出口相抵,贸易顺差0.93亿元。一般贸易出口份额较大,加工贸易出口成倍增加。一般贸易出口1.01亿美元,同比增长2.23%;加工贸易出口0.48亿美元,同比增长2.67倍。在主要出口市场中,香港0.11亿美元,增长1.97倍;日本0.31亿美元,增长7.07%;台湾省0.01亿美元,增长12.60倍;韩国0.29亿美元、美国0.10亿美元,两者份额减少。

2001年,我省成功地举办了“东部民营企业参与西部结构调整投资贸易洽谈会”,积极参加了厦门“中国投资贸易洽谈会”、深圳“中国高新技术产品交易会”等省、市的招商引资活动,全年新批外商投资项目47个,合同利用外商直接投资额1.98亿美元,实际利用外商直接投资额0.99亿美元。

七、交通、邮电和旅游

2001年,交通运输和邮电通信业整体发展水平提升,旅游业成为新的经济增长点。

运输和邮电业创造增加值22.77亿元,比上年增长17.5%。

全省完成货物周转量106.79亿吨公里,比上年增长11.57%。其中,铁路59.89亿吨公里,增长18.13%,公路38.44亿吨公里,增长5.00%;航空0.02亿吨公里,增长27.20%;管道8.44亿吨公里,增长0.50%。全年完成旅客周转量34.77亿人公里,比上年增长11.26%。其中,铁路13.36亿人公里,增长16.07%;公路19.59亿人公里,增长7.65%;航空1.82亿人公里,增长17.90%。

邮电业务总量(2000年不变价)达1.67亿元,比上年增长1.8倍。年末局用交换机总容量57.37万门,本地电话年末用户46.81万户,其中,城市用户42.52万户,乡村用户4.29万户,年末移动电话用户46.63万户,城乡电话普及率进一步提高。

旅游业发展势头看好。全年全省接待国内游客375万人次,比上年增长18%。过夜游客为125.63万人次,其中,省外过夜游客48.03万人次,省内过夜游客为77.60万人次。接待入境游客3.97万人次,同比增长21.8%。旅游总收入13.45亿元,比上年增长27.5%;其中,创汇902万美元,同比增长21.9%。

八、财政、金融和保险

2001年,全省各地紧紧抓住国家实施积极的财政政策和扩大内需的机遇,推进西部大开发,强化了财政、金融和保险事业服务于经济发展、造福于社会的职能。

财政收支保持较快增长。全省财政一般预算收入32.56亿元,比上年增长26.3%;其中,地方一般预算收入19.82亿元,增长19.5%。财政一般预算支出101.30亿元,增长48.4%;其中,公共支出50.87亿元,增长39.3%;经济建设支出36.21亿元,增长92.2%;社会保障支出10.33亿元,增长7.5%。

金融运行态势良好。年末金融机构各项存款余额391.06亿元,比年初增加82.72亿元。其中,企业存款142.24亿元,增加23.59亿元;城乡居民储蓄存款188.53亿元,增加29.49亿元。金融机构各项贷款余额422.03亿元,比年初增加55.58亿元。其中,短期贷款176.24亿元,增加11.00亿元;中长期贷款212.65亿元,增加29.07亿元。金融机构全年现金收支累计相抵后,净投放货币42.06亿元。

保险事业不断进步。由于城乡居民收入的增长,保险工作的完善和加强,各类险种逐步进入千家万户。

九、教育和科学技术

2001年,全省科教兴青战略稳步实施,坚持以人为本,促进科技创新、教育发展的工作运转良好。

各级各类教育事业全面进步。全省有研究生培训单位3个,招生数46人,在学研究生74人;普通高校6所,招生数0.70万人,在校生1.79万人;成人高校1所,招生数0.59万人,在校生1.10万人;中等专业学校16所,招生数0.30万人,在校生1.23万人;中等职业技术教育学校31个,招生数0.35万人;在校生0.67万人;普通高中146所,招生数2.29万人;在校生5.60万人;初中学校340所,招生数7.02万人,在校生18.86万人;普通初中毛入学率为74.72%,普通初中辍学率为5.08%。全省共有小学3159所,招生数9.51万人,在校生50.17万人。学龄

儿童入学率达95.39%，小学学生辍学率为3.07%。特殊教育学校招生数378人，在校生0.27万人。幼儿园在园幼儿6.74万人。成人技术学校培训学员47.81万人次。”两基”教育人口覆盖率上升到73.87%。

科学研究登上了新台阶。年末全省共有从事科技活动人员0.20万人，其中科学家和工程师0.14万人，占70%，整体科技攻关素质提高。全年科技经费支出1.34亿元，比上年增长14.8%，其中研究与发展支出0.24亿元，同比增长15.2%。全年登记成果111项，其中，基础理论成果6项，应用技术成果92项，软科学成果13项。科技进步对经济增长的贡献率进一步提高。

全省专利申请和授权专利、签订技术合同和成交金额增多。法定计量技术机构、产品质量检验机构、天气预报服务网发射站、卫星云图接收站和地震遥测台网等服务功能日臻完善。

十、文化、卫生和体育

文化事业蓬勃发展。2001年末，全省共有艺术表演团体14个，文化馆43个，公共图书馆38个，博物馆12个，档案馆56个，已开放各类档案7.87万卷。中短波广播发射台和转播台8座，广播综合人口覆盖率为80.5%；一千瓦以上电视发射台和转播台8座，电视综合人口覆盖率达87.8%；电视卫星收转台3090座，有线电视用户增加到28.86万户。全年报纸出版量7495万份，杂志出版量110.33万册，图书出版量587.52万册(张)。

卫生事业稳步发展。2001年末，全省拥有卫生机构694个，床位数1.65万张，其中医院、卫生院床位数1.57万张。卫生技术人员1.83万人，其中医生0.85万人，护师、护士0.60万人。卫生防疫、防治机构共58个，其中卫生技术人员0.21万人。妇幼保健机构39个，卫生技术人员0.07万人。乡镇卫生院408个，床位数0.02万张，卫生技术人员0.30万人。农村有医疗点的村占总村数的比重上升到99%，乡村医生和卫生员人数为0.58万人。

体育事业不断进步。全年共有202人次参加了世界性、全国性和协作区的比赛，荣获世界冠军1个；亚洲团体冠军1个、个人第三名1个；在国内各种体育比赛中，进入好名次的人数越来越多，已有14人达到一级运动员标准。在体育外事活动中，接待来自日本、意大利、瑞典、丹麦、台湾等国家和地区的登山、探险、观光、高原训练等团队34个。全省群众性体育竞赛、体育健身、体育示范表演等活动普及

各地，丰富了城乡居民的精神生活。

十一、环境保护

2001年，全省突出重点抓生态，环保投资增加、工作力度加大。年末环保系统人员数为683人。拥有各级环境监测站22个，环境监测员209人；生态示范区建设试点单位2个，自然保护区8个，其中，国家级自然保护区4个，自然保护区面积为3717.83万公顷。全年完成环境污染限期治理项目30个，项目总投资达4766万元；烟尘控制区5个，控制区面积为48.21万平方公里。噪声达标区为10个，达标区面积为31.29万平方公里。

十二、人口、人民生活和社会保障

控制人口增长计划得到落实。据人口变动抽样调查资料推算，2001年末，全省总人口523.1万人。其中：城镇人口190.0万人，城镇人口比重(城镇化率)为36.32%；乡村人口333.1万人，乡村人口比重为63.68%。全年出生人口9.9万人，出生率为19.06‰；死亡人口3.3万人，死亡率为6.44‰。全省人口自然增长率为12.62‰。

城乡居民收入明显增加。2001年，全省城镇居民人均可支配收入5853.72元，比上年增长13.23%；农牧民人均纯收入1610.87元，比上年增长8.07%；分别超过了计划增长8%和6%的目标。城乡居民住房条件不断改善，生活水平进一步提高，农村贫困人口继续减少。

社会保障体系初步形成。全省企业离退休人员养老金和下岗职工基本生活保障金按时足额发放，实现了“两个确保”。据劳动保障部门统计，2001年全省国有企业下岗职工总数为7.52万人，全部进中心按时足额发放了生活费，并代缴了社会保险；为参加统筹的14.9万名企业离退休人员按时足额发放基本养老金12.5亿元，社会化发放率达到100%。年末参加失业保险职工人数35.7万人，参加养老保险职工人数36.7万人，县及县以上地区基本医疗保险全面启动，覆盖职工人数达45万多。全年安置城镇劳动力、国有企业下岗职工6.84万人，再就业率达35%；年末城镇登记失业率为3.5%。城镇各种社区服务设施增加、服务项目扩大。全年社会福利彩票销售、社会福利资金筹集、社会捐赠等公益活动，都取得了新成效。

注：本公报部分数据为初步统计数。

2001 年青海省环境状况公报

青海省环保局

2001 年,是全省环境保护工作跨入新世纪后实施“十五”计划的第一年,在省委、省政府的领导和有关部门的大力支持下,全省环境保护工作紧紧围绕经济工作的重心,以改善环境质量为目标,坚持污染防治和生态保护并重的方针,强化环保部门环境管理执法监督和服务职能,在工业污染防治、生态环境保护、城市环境综合整治等方面取得新进展,全省环境质量状况与上年同期相比基本保持稳定。生态环境局部有所改善,总体恶化趋势仍在发展。

水环境

2001 年,全省废水排放总量 11831 万吨,比上年降低 1.4%,其中工业废水 4385 万吨,占全省废水总量 37%,工业废水排放量比上年同期降低 5.9%。生活污水排放量 7446 万吨,占全省废水总量的 63%,比上年增长 1.5%。废水中 COD 排放量 33056 吨,其中工业废水 COD 排放量 3272 吨,比上年降低 15.5%。生活废水 COD 排放量 29784 吨,比上年增长 1.5%,占全省总量的 90.1%。废水中氨氮排放量 3487 吨,其中生活污水中氨氮排放量 3475 吨,占总量的 99.7%。排入湟水流域的废水 7726 万吨,占全省废水总量的 65.3%;COD 排放量为 22659 吨,占全省总量的 68.5%。2001 年我省工业废水主要来自西宁、海西、海东地区,其排放量占全省总量的 75%,其中西宁地区工业废水排放量 2334 万吨,占全省总量的 53%。

行业分布:主要排放行业为有色金属采选、黑色金属冶炼、有色金属冶炼、化工及电力行业,其排放量点全省总量的 80%。这几个行业的工业废水达标率分别为 91%、98.7%、98%、59.9% 和 74.7%。

流域分布:我省主要流域分为长江上游区、黄河上游区、青海湖内流区、柴达木内流区。我省工业废水主要排入黄河流域。有 131 家工业企业的 2717 万吨工业废水排入该流域,占全省工业废水总量的 62%。排入的 COD 量 2583 吨,占全省工业 COD 总量的 79%,其中有 99 家重点污染企业排入湟水流域,排入的工业废水量 2689 万吨, COD 量 2511 吨。

2001 年,黄河干流出境官亭断面除石油类超过《地表水环境质量标准(GHJB1-1999)》Ⅲ类标准外,其余各项指标均达到Ⅰ类水体标准。

城市地表水 2001 年,湟水干流及其主要支流污染仍呈有机污染型,湟水水质达不到应执行的国家地表水Ⅲ类环境质量标准。湟水河出境断面

面民和桥水质超Ⅴ类。主要污染因子为氨氮、石油类、挥发酚、生化需氧量和高锰酸盐指数。在 17 个临测断面中,湟水干流污染程度轻于 2000 年,北川河、沙塘川河、南川河的污染程度高于 2000 年。总体来看,2001 年湟水水质与上年相比基本相同,污染依然严重。

城市地下水 西宁市南川、西川,海东地区平安等监测点的地下水环境质量属优良和良好级,符合国家地下水质量标准的Ⅲ类标准。

格尔木市地下水六个监测点中,除氨氮超标外,其它地下水指标均符合国家地下水质量标准的Ⅲ类标准。

2001 年,西宁市降水年均 PH 值为 6.7,其范围在 5.6-7.7 内,全年未出现酸性降水。

城市生活饮用水 西宁地区生活饮用水水源均为开采的地下水。其监测指标基本达到国家生活饮用水卫生标准。

大气环境

2001 年,全省工业废气排放量 846 亿标立方米,比上年增长 39.3%。废气中主要污染物二氧化硫排放量 35113 吨,比上年增长 9.7%,其中工业二氧化硫排放量 23686 吨,比上年增长 17.4%,生活二氧化硫排放量 11427 吨,占全省总量的 32.5%;废气中烟尘排放量 59647 吨,比上年降低 26.9%,其中工业烟尘排放量 42081 吨,比上年降低 34%。生活烟尘排放量 17566 吨,占全省总量的 29.4%;工业粉尘排放量 46068 吨,比上年增长 10.6%。工业废气排放量主要自西宁、海东、海西地区,其排放量占全省总量的 90%。

行业分布:工业废气主要排放行业为有色金属冶炼业、电力工业、非金属矿制品业、化学工业、黑色金属冶炼业,其排放量占全省总量的 93%。

城市环境空气 我省能源消耗主要以煤炭为主,城市环境空气呈煤烟型污染,尘类颗粒物是首要的污染物,二氧化硫、氮氧化物污染尚不突出。2001 年,西宁市、大通县和格尔木市空气污染综合指数分别为 1.7、2.8、3.7,西宁市仍属中度污染,大通县为重度污染,格尔木市为极重污染。与上年相比,西宁市、大通县污染程度呈上升趋势,格尔木市污染有所减轻。

固体废物

工业固体废物 2001年,全省工业固体废物产生量368万吨,比上年增长9.2%。工业固体废物综合利用量81万吨,综合利用率21.5%,比上年减少42个百分点。工业固体废物排放量6.8万吨,占产生量的1.8%。产生的工业固体废物主要为尾矿、粉煤灰、炉渣、冶炼废渣,它们的产生量分别占总量的60.2%、12.6%、6.8%和4.5%。产生固体废物的主要地区为海西地区,其排放量占全省总量的69.5%。

城市生活垃圾 2001年,西宁、格尔木和德令哈三城市垃圾清运量82万吨,其中无害化处理量51.1万吨,生活垃圾无害化处理率62.3%。

声环境

城市噪声 2001年,西宁市城市平均等效声级51.1分贝,比上年下降3.4分贝。噪声源主要为社会生活噪声和交通运输噪声,分别占声源构成比例的40.6%和25%。从污染强度看最大的噪声源为工业企业噪声。

交通运输噪声污染状况:西宁市区35条主要交通干线交通运输噪声平均等效声级71.4分贝,超标率80.6%。与2000年相比,交通运输噪声下降1.9分贝。

功能区噪声污染状况:西宁市功能区噪声除Ⅲ类区域昼、夜间均未超标外,其余各功能区昼、夜间均有不同程度的超标。

辐射环境

2001年我省辐射环境质量监测重点以西宁市 γ 辐射空气吸收剂量率和湟水源地水体中放射性核素铀为主。

2001年西宁市区 γ 辐射空气吸收剂量率年均值为65.0纳戈瑞/小时,湟水源地水体中放射性核素铀浓度监测的年均值地表水为2.94微克/升、地下水为1.84微克/升,均为正常本底水平。

生态环境

土地 全省耕地面积65.25万公顷,占国土面积的0.9%,比上年耕地面积略有增加。基本农田面积57.53万公顷,水浇地20.83万公顷,旱作农田面积43.64万公顷。

林地 全省林地面积337.95万公顷,占全省国土面积的4.7%,有林地面积30.88万公顷,占林地面积的9.1%;疏林地面积6.83万公顷,占2%;灌木林191.16万公顷,占56.6%;未成林面积1.72万公顷,苗圃地0.12万公顷,无林地107.24万公顷。森林覆盖率3.1%,其中乔木林覆盖率0.4%。

草地 全省草地面积3644.94万公顷,占全省

国土面积的50.8%,其中,可利用草地面积3160万公顷。受自然和人为因素影响,全省草地约有90%出现了不同程度的退化,中度以上退化草地面积833.3万公顷,全省现有草地鼠害面积797万公顷,占全省可利用草地面积三分之一,草地虫害面积222.9万公顷。

生物多样性 全省分布有国家一、二级重点保护动物74种,其中一类22种,二类52种,地方重点保护动物36种,受保护的动物种总计110种,占全省动物总数的27.9%。全省分布有国家重点保护植物5种,均为二级重点保护植物。

气候变化与自然灾害

2001年我省又遭受了特大干旱、洪水、风暴和地震等多种自然灾害。全省39个县、区的319个乡镇、350万群众受灾,成灾291万人,因灾死亡44人。农作物受灾面积42.1万公顷,成灾24.6万公顷,减产粮油2.1亿公斤。因灾死亡牲畜133.8万头(只)。倒塌房屋7852间。全省因灾造成直接经济损失13.4亿元,其中农牧业直接经济损失10.6亿元。

地质灾害 2001年发生多起突发性地质灾害,其中滑坡灾害主要集中在青海东部湟水流域低山丘陵区的沟谷边缘部位。滑坡规模大多为小于1万立方米的小型滑坡,年内因突发性地质灾害造成2人受伤,直接经济损失2万元。去年末,我省昆仑山地区发生8.1级强烈地震,震区497间房屋受损,1013间房屋裂缝受损,青藏铁路施工单位和格-拉输油管线泵站受到严重影响,兰-西-拉通信光缆曾一度中断,此次地震造成经济损失4919.37万元。

旱灾 继三年大旱之后,2001年我省大部分地区又遭受较为严重的干旱,入夏后,省内海西、海南、海北、果洛等农牧区又持续干旱。1-4月份,我省各地区气温比历年同期高1-2℃;降水少2-9成;由于我省已连续四年受旱,造成河道来水普遍减少,多数河道枯水期水量不足正常年份的10%,丰水期也仅有30-60%。黄河出境水量216.3亿立方米,省内产流量155.3亿立方米,比上年减少6.4%,比多年平均值减少26.1%。因干旱致使14.87万公顷农作物减产5成以上;886.67万公顷草场出现枯黄;86万公顷草场牧草死亡和退化,并造成40.63万人、208.84万头(只)牲畜饮水发生困难,造成直接经济损失达5亿元。

洪涝灾害 在遭受严重干旱灾害之后,到深夏季节,强对流天气频繁出现,造成全省35个县、187个乡镇53.441万人受洪涝灾害,3.97万公顷农田受灾,绝收1.53万公顷。洪水致使41人死亡,16146头(只)牲畜被卷走,冲毁房屋1053间,输电线

路 36 千米,通信线路 321 千米,损坏农灌设施 1316 处,水电站 15 座,造成直接经济损失 7.38 亿元。

生态环境保护

2001 年,以《全国生态环境保护纲要》精神为指导,以长江、黄河源生态功能保护区建设试点工作为重点,深入落实“三区推进”战略,全省生态环境保护工作得到重视和加强,生态建设力度进一步加大。退耕还林还草作为生态环境建设的重中之重,国家和地方共下达和落实林业投资 4.12 亿元(不含贴息贷款),林业建设投资比上年增长 6.7%。完成退耕还林草 5.3 万公顷,荒山造林种草 3.6 万公顷。治理水土流失面积 690.6 平方千米,小流域治理 37 条。改善了部分地区的生产、生活条件和生态环境,促进了农牧业的发展。全省投入草地建设资金 3.28 亿元。比上年增长 71.9%。完成人工种草 9.6 万公顷,改良草场 7.8 万公顷,建立围栏草场 28.7 万公顷,草地灭鼠 113.9 万公顷,草地治虫 11.7 万公顷。

生态功能区、自然保护区建设 2001 年,我省在加大自然保护区建设的同时,加大了生态功能保护区建设试点工作,成立了“青海省长江、黄河源国家级生态功能保护区建设试点领导小组”。编制完成《青海省长江源生态功能保护区建设试点规划大纲》和《青海省黄河源生态功能保护区建设试点规划大纲》,进一步明确了功能保护区范围和水源涵养主导生态功能。到 2001 年底,我省建成省级以上自然保护区 8 处。

工业污染防治

在 2000 年“一控双达标”工作成果的基础上,加大了工业污染防治力度。汲取近年来湟水流域水污染农作物事故的教训,加大现场执法力度,在农作物灌溉期间,对湟水上游重点工业污染源实施驻厂重点监控,督促 3 家重点排污企业安装了污染源自动监控系统,避免了湟水流域水污染事故的再度发生。结合铁合金行业结构调整,积极开展铁合金行业污染治理,下发了《关于加快我省铁合金工业结构调整及污染治理的意见》。目前,全省 38 台 3200 千伏安以下硅铁矿热炉全部实现了关停。截至 2001 年底,全省 65 家重点污染企业有 60 家达标,达标率 92%,比上年上升 3 个百分点。

严格执行排污申报制度。2001 年,对全省 325 家排污单位进行了排污申报登记管理,建立了省级污染源动态数据库,基本实现了污染源动态管理。

严格执行建设项目环境影响评价审批和“三同时”管理制度,不断强化建设项目环境管理。在预防建设项目带来环境污染的同时,对建设项目可造成的生态影响进行有效监管,特别在水利、水电、矿山、

公路、铁路、石油天然气等资源开发项目审查审批中重视建设项目生态保护措施的落实,把工程建设对生态环境可能造成的影响控制到了最低程度。重点开展了对青藏铁路格尔木至昆仑山及试验段工程建设、青海钾肥集团公司 100 万吨钾肥工程、公伯峡水电站工程以及西湟一级公路等重点建设工程施工工期的环境保护行政监察,跟踪检查工程建设中的环境保护工作情况。组织成立了青藏铁路环保行政监察办公室。2001 年全省建设项目环境影响评价执行率达 92.9%，“三同时”执行率达到 83.1%。

通过加大环境监督管理力度,全省“三废”综合利用水平有了不同程度的提高。2001 年工业重复用水率为 84%,比上年提高 8 个百分点,工业废水排放达标率 80%,比上年减少 1 个百分点。工业废气中,烟尘去除率为 92%,比上年提高 9 个百分点,工业粉尘回收率 73%,与上年基本持平。工业锅炉烟尘排放达标率 61%,比上年提高 1 个百分点。工业炉窑烟尘排放达标率 31%,比上年提高 2 个百分点。

放射性污染防治

截止 2001 年底,全省放射性废物污染防治设施累计收贮各类放射性废物 4132 千克、放射性废源 322 枚、放射性核素 16 种;暂存放射源 121 枚、放射性核素 6 种。已退役核设施填埋放射性污染物 6161 立方米,放射性核素 3 种。有效防止了放射性废物和污染物对环境的污染和公众健康的危害。目前,这些放射性污染防治设施运行安全正常,周围环境辐射水平处于本底状态。

环境保护投入

2001 年,全省环境保护投入 5.32 亿元,占全省同期国内生产总值的 1.8%。其中污染治理投入 0.39 亿元,“三同时”环境保护投入 1.05 亿元,城市基础设施投入 3.84 亿元,环境管理能力建设投入 378.09 万元。

城市基础设施建设

2001 年,西宁市人均公共绿地面积由上年的 4 平方米提高到 4.5 平方米,建成区绿化覆盖面积由上年的 10.69 平方千米扩大到 13.01 平方公里,建成区绿化覆盖率由上年的 19.8% 提高到 22.0%,比上年提高 2.2 个百分点。全市已有 51.19 万人用上了煤气、石油液化气,城市气化率达到 81.9%,比上年提高 7.7 个百分点。城市集中供热为 42.5%,比上年提高 1.9 个百分点。建成烟尘控制区 5 个,面积 48.21 平方千米。建成噪声达标区面积 30.5 平方千米。2001 年西宁市城市环境综合整治定量考核自测得分 73.71 分,比上年下降 0.1 个百分点。在城市基础

设施建设中,加大了锅炉煤改气工作进度,下达了178个单位480台锅炉的煤改气计划,完成了86家247台610蒸吨的锅炉煤(油)改气。格尔木市对50多台污染严重的燃煤锅炉进行限期治理,完成锅炉改造27台、家庭用壁挂锅炉797台。

环境监督与管理

加强环境法制建设。全省环保系统继续加强依法治理力度,规范行政执法行为,加大了环境保护地方立法工作。2001年3月31日青海省九届人大常委会第二十三次会议修改并通过了《青海省实施〈中华人民共和国环境保护法〉办法》、《青海省实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法》;2001年6月4日西宁市政府发布了《西宁市居民居住环境污染防治办法》。

加大了生态环境保护执法力度,会同省监察、草原、国土等部门就禁止采集和销售发菜、制止滥挖甘草、麻黄草等野生药用植物开展执法检查。

环境监理工作取得成绩。2001年全省各级环境监理机构认真履行环境监理现场执行监督职能,依法行政,强化监督管理,规范执法行为,加大了环境监理工作力度,取得一定成效。全省各级环境监理部门全年共进行现场监督检查7718人(次),其中对现有环保设施运行情况现场监督检查4285人次,检查污染防治设施511台(套),正常运转486台(套),运转率达95%。建设项目现场监督检查438人次;限期治理项目现场检查318人次;排污申报检查1274人次;排污收费监理1403人次,处理来信来访1638次,处理率100%。

环保产业

2001年在全省范围内开展了环境保护相关产业基本情况的调查,范围涉及环境保护产品生产、环境保护服务、废物循环利用等企事业单位。调查结果表明,我省环境保护相关产业经过数年发展,已初具雏形。截止2000年底,全省从事环境保护相关产业的单位共28个,从业人员1019人,年收入总额达2.7亿元。

环境科研、 信息与宣传教育

环境科研取得新成果。向国家环保总局申报了《江河源区生态环境保护及建设研究与示范》等四项国际环境科技合作备选项目和《自焙电解槽烟气凝聚新干法静电净化技术示范工程》等2项科研课题。青海蓝天环保科技有限公司通过了国家环境保护总局的环境保护设施运营资质、环境工程设计资质的评审,成为我省第一家具有环境保护设施运营资质和第三家获得环境工程设计资质的单位。青海铝厂成为我省首家通过ISO14000环境管理体系认证审核的企业。

环境信息工作取得新的进展。青海省环境信息系统更新改造工作的完成,西宁市、格尔木市环境信息中心的建成和卫星通讯系统的运行,初步形成了以省环境保护局为轴心,辐射西宁市、格尔木市,连接国家环境保护总局的青海省环境信息网络系统。

环境宣传以环境警示教育为中心,广泛深入开展了“六·五”世界环境日宣传活动。省环保局与省委宣传部联合举办了70多家单位数千人参加的西宁地区“六·五”世界环境日宣传一条街活动,大力宣传环境保护知识和方针政策。积极开展对中小学生的环境知识教育,组织40多所学校参加了全国“环境小卫士”知识竞赛,3人获奖,1人获得环保小卫士。组织中小学生开展捡拾“白色垃圾”、施放“环保漂流”、创建“环保示范小学”。组织开展了全国环境警示教育图片青海展和环境警示录广播宣传报道工作,与中央电视台联合拍摄了2部反映我省环保工作的电视片。通过举办“环保世纪行”、宣传一条街、发放宣传资料、播放公益广告和环保电视片、以及在城镇中心设置《中国环境报》阅报栏、在交通路口装设“机动车禁鸣标志牌”等活动有力地推动了各项环保工作,提高了人民群众的环保意识。

积极扩大对外合作与交流。年内与英国皇家动植物保护协会、国合会生物多样性工作组中外专家等进行了多方面的环保交流合作。

政府工作报告

——2002年1月19日在青海省第九届

人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2001年政府工作回顾

2001年，全省上下以邓小平理论和党的十五大精神为指导，认真实践“三个代表”重要思想，紧紧抓住国家实施西部大开发战略和实行扩大内需方针的机遇，扎实苦干，开拓进取，圆满实现了经济和社会发展的目标任务。

国民经济快速增长，经济实力有所增强。全省国内生产总值比上年增长12%，其中第一产业增长5.79%，第二产业增长15.4%，第三产业增长10.6%，总量达到300.83亿元，上了一个新台阶。

结构调整取得新进展，经济增长质量逐步提高。农牧业在调整中稳定发展，农业增加值比上年增长5.79%；工业结构调整初见成效，国有企业改革脱困成果得到巩固。工业增加值比上年增长11%，规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润4.5亿元，增长2倍。第三产业发展较快，旅游收入大幅增长。

固定资产投资增势强劲，项目建设取得显著成效。全年固定资产投资达到201.6亿元，增长30.4%。基础设施、生态建设、支柱产业和优势产业的投资力度加大，涩—宁—兰输气管道、黑泉水库、西平高速公路、乌兰—格尔木330千伏输变电工程等一批重点工程建成投运。青藏铁路格拉段、百万吨钾肥工程、公伯峡水电站、平马高速公路、西湟一级公路等一批重点项目相继开工。小城镇建设积极推进，生态环境保护和建设有了新进展。

社会保障体系初步形成，城乡居民收入明显增加。社会保障体系初步建立，企业离退休人员养老金和下岗职工基本生活保障金按时足额发放，社会化发放率达到97%，实现了“两个确保”。社会低收入群体的保障和灾民救助工作得到加强，城市居民最低生活保障面进一步扩大。城镇居民人均可支配

收入和农牧民人均纯收入达到5853.7元和1610.9元，分别增长13.23%和8.07%。解决了16.3万农牧区贫困人口的温饱问题。

财政金融运行良好，对外开放迈出新的步伐。全省一般预算收入32.6亿元，增长24.9%，其中地方一般预算收入19.8亿元，增长19.5%；地方一般预算支出100.1亿元，增长46.7%。全省金融机构年末各项存款金额391.06亿元，增长26.83%，贷款余额422.03亿元，增长15.16%。对外开放力度加大，招商引资取得新进展。全年引进境外资金1.28亿美元，省外资金实际到位50亿元，分别比上年增长16.3%和11%。西宁经济技术开发区建设顺利起步。

科教兴青战略稳步实施，各项社会事业全面进步。科技体制改革初见成效，首批重点科技攻关项目招标成功。基础教育得到进一步重视和加强，全省“两基”教育人口覆盖率达到73.87%，比上年提高3.15个百分点；高等教育发展步伐加快，招生人数增加。文化、卫生、体育、广播电视、新闻出版、哲学社会科学等事业取得新的成绩。省博物馆新馆和新宁广场建成开放。全省年末总人口523.1万人，人口自然增长率12.62%。与此同时，全省州县机构改革全面启动。行政区划勘界工作圆满完成。社会治安综合治理和整顿规范市场经济秩序工作取得成效。民族团结、社会稳定的政治局面得到巩固和发展，社会主义精神文明建设、民主法制建设有了新的进步。

各位代表！2001年是我省经济快速发展，固定资产投资最多的一年，也是近年来城乡居民人均收入大幅增长，企业效益最好的一年。这些成绩的取得来之不易。这是全省上下学习贯彻江总书记“七一”讲话和实践“三个代表”重要思想的结果，是实施西部大开发战略和积极财政政策的结果，也是523万各族干部群众团结奋斗、开拓进取的结果。同时，与省人大及其常委会的大力支持，与人民政协的关心帮助是分不开的。在此，我代表省人民政府向各位人大代表和政协委员表示衷心的感谢！向在各个

岗位上辛勤劳动、做出贡献的全省各族人民,向人民解放军驻青部队指战员、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到全省经济社会生活中仍然存在许多突出矛盾和问题:一是农牧业基础薄弱,产业化进程缓慢,二、三产业发展水平较低,新的经济增长点不多,经济发展后劲不足。二是就业矛盾突出,劳动者素质不高,国有企业下岗职工再就业困难,城镇新增劳动力逐年增加,农村剩余劳动力转移缓慢,城乡居民收入低于全国平均水平。三是财政自给率低,收支矛盾突出,收入增长与刚性支出差距很大,各方面欠账较多。四是政府管理体制和工作方法、工作作风还不能很好地适应社会主义市场经济和加入世贸组织新形势的要求,经济发展的软硬环境仍需大力改善。上述矛盾和问题是我省进一步加快发展的突出制约因素,必须高度重视,努力加以解决。

二、2002 年政府工作的 指导思想和经济社会发展预期目标

2002 年是我省经济社会发展重要的一年。当前,我省经济发展的外部环境发生了一些新的变化,特别是随着我国正式成为世贸组织成员,我们将进一步面临经济全球化带来的机遇和挑战。面对世界经济的严峻形势和今年全省经济发展的繁重任务,我们要审时度势,知难而进,认真做好各项工作,巩固“十五”开局的好势头,保持改革发展稳定的好局面。

今年政府工作的指导思想是:坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真实践“三个代表”重要思想,紧紧抓住国家实施西部大开发战略和继续实行扩大内需方针的机遇,进一步深化改革,扩大开放,加快结构调整,推进科教兴青,提高经济增长质量和效益,整顿和规范市场经济秩序,切实转变政府职能,统一思想,坚定信心,抓住机遇,奋发有为,确保国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,以改革发展的优异成绩迎接党的十六大和省第十次党代会的召开。

经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 10% 以上,其中第一产业增长 4%,第二产业增长 12%,第三产业增长 10%;全社会固定资产投资增长 20%;地方一般预算收入增长 12%;城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别增长

8% 和 6%;人口自然增长率控制在 12.8% 以内;城镇登记失业率控制在 4% 以内。

实现上述目标,是保持全省经济持续快速健康发展的需要,是有所为、不落后的体现,更是全省各族群众的心愿。我们要坚持以经济建设为中心,集中精力加快发展,不断提高经济增长的质量和效益,避免出现大起大落;坚持把深化改革、扩大开放作为促进发展、迎接挑战的根本措施,创新体制和机制,清除不利于生产力发展的障碍;坚持用社会化、市场化的办法促进发展,充分调动和发挥各方面的积极性和创造性,不断增强经济发展的活力和市场竞争能力;坚持把结构调整作为主线,加大产业结构、企业组织结构和所有制结构调整力度,加快形成青海特色工业和优势产业,努力在调整中保持快速发展,在加快发展中推进结构调整。

三、增加城乡居民 收入,积极扩大消费需求

增加城乡居民收入,不断改善人民生活,是我们一切工作的出发点和落脚点。今年城乡居民收入的目标是:城镇居民人均可支配收入在 2001 年 5853.7 元的基础上增加 468 元,达到 6322 元;农牧民人均纯收入在 1610.9 元的基础上增加 97 元,超过 1700 元。

努力扩大社会就业。各级政府要把扩大就业作为增加城乡居民收入的根本途径,千方百计加以落实。年内全省新增城镇就业 3 万人,下岗职工实现再就业 1.5 万人,转移农村剩余劳动力 45 万人次。实现上述目标,一要处理好结构调整与扩大就业的关系,积极支持和引导劳动密集型产业发展,充分发挥中小企业、非公有制企业和教育培训、社区服务、旅游业等第三产业在吸纳劳动力就业方面的重要作用。二要处理好深化改革与扩大就业的关系,在推进国有企业减员增效的同时,扎实搞好再就业工程,认真落实扩大城镇就业的优惠政策,积极促进下岗职工再就业。三要处理好实施西部大开发战略与扩大就业的关系,在基础设施建设和资源开发项目中,争取优先使用省内劳动力。同时,引导下岗职工和失业人员转变择业观念,鼓励和支持他们通过非全日制、阶段性、季节性等多种形式实现就业。培育和规范劳动力市场,完善就业服务体系,努力增加就业岗位。

积极开展劳务输出。劳务输出是增加农牧民和

城镇低收入阶层收入的有效途径。要认真研究新形势下劳动力流动的特点和规律,采取切实有效的措施,动员和引导更多的城乡劳动力外出务工。县乡政府要有组织、有计划地搞好劳务输出,加强对劳务用工的联系协调工作,干部带队,责任到人,搞好服务。同时,在资金、技术、信息等方面给予必要的支持,帮助城乡劳动力走出家门,到省内外务工经商,增加收入。

加快完善城镇社会保障体系。进一步建立和完善养老、失业、医疗、最低生活保障等社会保障体系。确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,推动企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。继续抓好养老、失业保险的扩面工作,强化社保基金的征缴,不断提高收缴率和社会化发放率。抓好西宁市完善城镇社会保障体系试点。扩大城市居民最低生活保障覆盖面,分批解决应保未保问题。继续推进城镇职工基本医疗保险制度改革,积极稳步扩大医疗保险覆盖面。

切实做好救灾、救济工作。坚持把救灾救济工作作为各级政府的一项经常性工作,认真抓好。要高度重视灾区群众的增收减负,组织好灾区生产自救,安排好群众生活,增强防灾抗灾能力。切实做好社区解困工作,尤其要重视鳏、寡、孤、残群体的救助工作,使之逐步制度化。

改善消费环境,提高消费水平。以西宁城南新区建设和城镇居民住房建设为重点,继续加大房地产开发力度,满足不同社会阶层多元化的住房需求,逐步增强城镇居民住房面积。开放房地产二级市场,停止福利分房,积极推进住房货币化分配。改革城镇户籍政策,鼓励有固定住所和收入来源的农牧业人口向城镇转移。改善消费环境,鼓励居民扩大住房、助学、旅游和大件商品等消费信贷,优化消费结构,提高人民群众的生活环境质量和消费水平。

四、继续强化农牧业 基础,促进农牧业经济稳步发展

提高农牧业整体素质和效益,促进农牧民收入持续稳定增加,是今年农牧区工作的中心任务。要坚持党在农村牧区的基本政策不动摇,继续推进农牧业基础设施建设,加大农牧业和农村牧区经济结构调整力度,加快农牧业产业化进程,促进农牧区经济持续稳定发展,保持农牧区社会稳定。

继续加强农牧业基础设施建设。采取国家投资

和群众投劳相结合,坚持不懈地搞好以小型水利、乡村公路、草原“四配套”为主的农牧业基础设施建设。重点搞好现有水库、灌区的维修管护和配套挖潜,积极推广节水灌溉技术,稳步推进集雨利用工程,抓紧解决农牧区人畜饮水问题。加快农牧区尤其是东部地区的乡村公路建设,以工代赈等资金重点用于乡村公路建设。要把牧民定居点建设和人工种草放到重要位置,年内完成 6000 户“四配套”建设任务。继续搞好交通沿线的住房改造,加快改变农村面貌,改善人居环境。

进一步优化种养业结构。坚持围绕市场搞调整,依靠调整促增收。种植业要充分发挥我省冷凉气候优势,以发展绿色食品、无公害食品、有机食品为主攻方向,进一步扩大优质油料、蔬菜、豆类、马铃薯、球茎花卉、中藏药材等的种植规模,积极发展“订单农业”,稳步推进设施农业,增强特色农产品市场竞争能力。要把发展畜牧业作为优化农牧业结构、增加农牧民收入的一个大产业,放到更加突出的位置,在做优做强上取得明显进展。草地畜牧业要坚持草业先行,以草定畜的原则,优化畜种结构,加快畜群周转,增加出栏率和商品率,提高建设养畜、科学养畜水平;农区畜牧业要利用退耕还林还草的有利时机,进一步推动“西繁东育”、自繁自育和舍饲圈养,今年全省“西繁东育”规模达到 120 万头(只)以上。

加快培育和促进龙头企业的发展。扶持产业化就是扶持农牧业,扶持龙头企业就是扶持农牧民。坚持引进和培育相结合,从政策、资金、技术等方面加大对农畜产品加工等龙头企业的扶持力度,扩大龙头企业的覆盖面,增强对农牧业经济的辐射带动能力,引导龙头企业与农牧民建立合理的利益分配机制。大力开拓农畜产品市场,建设、改造和提升一批区域性农畜产品市场,培育壮大农牧业中介组织和农牧民经纪人队伍,继续鼓励县乡干部参与农畜产品营销,顺畅“绿色通道”,搞活农畜产品流通。

加大扶贫攻坚力度。认真实施国家扶贫开发《纲要》,抓紧制定新一轮扶贫开发规划。总结经验,创新机制,积极探索扶贫开发新路子。继续推进扶贫“三大工程”,着力加强贫困地区基础设施建设,改善群众生产生活条件。积极做好香巴扶贫开发项目和小规模调庄移民工作。继续抓好定点扶贫、行业扶贫和辽青对口帮扶措施的落实,加强对扶贫资金的管理,力争今年解决 10 万贫困人口的温饱问题。

认真落实粮食流通体制改革政策,积极稳妥地

搞好农牧区税费改革。按照国家粮食流通体制改革的要求,我省从今年起取消粮食收购保护价,全面实行粮食购销市场化。我们要以此为契机,引导农民根据市场需求调整种植结构,发展特色农牧业和效益农牧业。要切实减轻农牧民负担,防止反弹。积极争取在全省推开农村牧区税费改革。各级政府要加强领导,总结经验,完善政策,着力解决改革中的突出问题,保证改革顺利进行。

五、加大固定资产投资力度,改善基础设施条件

紧紧抓住国家实施西部大开发战略和继续实行积极财政政策的机遇,进一步加大工作力度,确保完成固定资产投资 240 亿元的目标,为经济社会的长远发展打好基础。

继续加快交通建设。重点抓好西宁至马场垣高速公路、西宁至湟源一级公路、西宁至塔尔寺高速公路、平安至阿岱高等级公路、倒淌河至共和二级公路以及 16 条州县油路通达工程和旅游公路建设,争取年内基本实现省至州通二级公路、州至县通三级公路的目标。公路建设投资达到 50 亿元以上。做好青藏铁路格拉段建设的支援、保障工作。力争开工西宁、格尔木机场改扩建工程,加快玉树巴塘等支线机场前期工作。

高度重视水利建设。要在搞好现有水利设施的改造、维修、配套、管护的同时,切实抓好骨干工程建设。抓紧石头峡调水枢纽及引水干渠、李家峡、公伯峡灌区的前期工作,力争今年立项。争取开工建设湟水北干渠和盘道水库。继续推进湟水流域重点灌区节水改造工程,加快湟水河河道治理。进一步搞好人工影响天气工作。积极推进水务管理一体化改革进程,拍卖、出租或承包经营现有小型水利设施,建立有偿使用机制。科学、合理地编制水资源开发利用规划,实现水资源的优化配置。

加强电源、电网建设。加快公伯峡、尼那、直岗拉卡电站建设进度,抓紧拉西瓦电站前期工作,尽快形成“西电东送”基地。认真实施同仁、称多、班玛、玉树等第四批电气化县建设,推进小水电建设和边远贫困地区“光明工程”,解决 94 个无电乡的用电问题,力争今年实现乡乡通电。组织实施好二期农村电网改造工程,搞好现有电力设施的管护、维修和收费管理,建立良性循环的电力建设与使用机制。

加快城镇基础设施建设步伐。在搞好规划的前

提下,重点抓好西宁、格尔木市和州府所在地等 14 个重点城镇的道路、给排水、集中供热、垃圾处理等公用设施建设和绿化、美化、亮化工程,完善城镇功能,增强辐射带动能力。加快推进政府、企业、学校、科研院所和产品信息上网工程,提高全社会信息化水平。

做好项目工作是争取国家投资和招商引资的关键。根据国家西部开发和中长期国债的重点投向,积极争取国债资金和其它项目资金,开工建设一批新的项目。坚持用市场化的办法做好项目工作,力争做到开工一批,报送一批、储备一批。把争取国家投资和运用市场机制筹措资金紧密结合起来,用好政府财政贴息资金,鼓励社会各方面扩大投资,努力提高社会投资比重。加强国债资金管理,严格执行工程和设备招投标制、项目法人责任制、工程监理制、合同管理制,确保在建项目的建设进度和工程质量。

六、大力推进产业结构优化升级,加快特色工业和优势产业的发展

坚持以市场需求为导向,以优势资源为依托,以产业结构调整为重点,大力发展二、三产业,积极培育特色工业和优势产业,进一步增强全省经济发展后劲。

以结构调整为主线,做大做强优势产业。坚持在调整中促进发展,重点抓好铝电联营、钾肥、石油天然气、盐湖化工、有色金属、生物制药、新型材料等重大工业项目建设,孵化一批新的骨干企业,形成一批新的经济增长点,带动工业总量的扩张。着力推动水电、医药、电解铝等优势企业在更大范围、更高层次上的重组整合,提高产业的集中度和竞争力。帮助重组企业尽快启动生产。采取多种措施支持中小企业发展。鼓励企业通过重组上市、配股、增发新股等方式筹集资金。精心组织好西宁经济技术开发区、生物产业园区、格尔木开发区、甘河滩工业园区建设,大力发展特色名牌产品,延伸产业链,提高附加值,培育具有青海特色和竞争优势的高新技术产业。加大地勘工作力度,继续扩大资源储备成果。

完善公司法人治理结构,加快建立现代企业制度。按照“产权清晰、权责明确、政企公开、管理科学”的要求,在继续推进政企分开、加快分离企业办社会职能的同时,引导企业在深化内部改革上下真功夫,加大制度和管理创新力度,建立健全企业内部