

QYU JINGJI YANJIU CONGSHU

区 / 域 / 经 / 济 / 研 / 究 / 丛 / 书

行政区域经济 结构与增长

XINGZHENG QUYUJINGJI JIEGOU YU ZENGZHANG

朱 舜 / 著



经济科学出版社

区域经济研究丛书

行政区域经济 结构与增长

朱 舜 著

经济科学出版社

责任编辑：赵兰芳

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

行政区域经济结构与增长

朱 舜 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天宇星印刷厂印刷

德利装订厂装订

880×1230 32 开 8.875 印张 250000 字

2003 年 2 月第一版 2003 年 2 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-3367-7/F·2710 定价：18.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

图书在版编目 (CIP) 数据

行政区域经济结构与增长 / 朱舜著. —北京:
经济科学出版社, 2003. 2

(区域经济研究丛书)

ISBN 7-5058-3367-7

I. 行... II. 朱... III. 地区经济-研究-中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 003288 号

区域经济研究丛书

编委会名单

顾 问 陈栋生 沈立人 陈秀山 厉无畏

编 委 (按姓氏笔画为序)

王建优	冯 健	孙久文	安 宇
安虎森	朱 舜	朱传耿	刘荣增
刘海军	张颢瀚	杨建文	沈正平
罗守贵	袁礼斌	靖学青	戴先杰

主 编 戴先杰 沈正平

副主编 安 宇 杨建文 朱 舜 袁礼斌

总 序

人类的任何经济活动总是与某一特定的空间载体相联系的；同时，人类经济活动在空间上也并非是均质的，通常呈现为各种分布形式，如点、线、面、网络等。于是，对其研究便产生并逐渐形成了“区域经济学”（也称之为“空间经济学”、“区域科学”等）。

区域经济学是一门新兴的经济学分支学科。作为一门独立的学科，在发达国家形成于20世纪50年代中期，至今也只不过50年左右。就其研究内容来看，目前发达国家主要包括三个主要领域：一是区位分析（包括产业和居住区位）；二是区域经济模型的建立和空间相互作用分析；三是区域经济发展和政策分析^①。

在我国，将区域经济学作为一门学科来加以研究，主要始于20世纪80年代中期，虽然起步较晚，但发展却异常迅速。这主要是因为我国拥有区域经济学植根的肥沃土壤。众所周知，我国历史悠久，地域辽阔，同时又是一个发展中的大国，区域经济和社会发展极不平衡，不仅全国明显地存在着东、中、西三大地带，而且在地域、省域甚至市域层面上，也具有很大的差异，从

^① 彼得·尼茨坎普：《区域经济学》（《区域和城市经济学手册》，第1卷），经济科学出版社2001年版，第2页。

而导致区域经济问题尤为突出, 概括而言, 主要表现在三个方面: 一是区域经济分工或生产力布局问题; 二是区域经济协作和合作问题; 三是发挥区域优势和地区经济协调发展问题^①。因此, 在我国开展区域经济研究, 不仅具有非常重要的理论意义, 而且也有着极其广阔的应用前景。

在过去的我国几个“五年”计划中, 党和国家领导人曾多次强调要搞好区域经济和加强区域经济研究。早在 20 世纪 80 年代初, 《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划(1981~1985 年)》中就第一次将“地区经济发展计划”作为第三编专门列出, 提出了各类地区的经济发展方向, 强调要开展地区经济技术协作, 搞好国土开发和整治。其后, 《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划(1986~1990 年)》在“地区布局和地区经济发展政策”中则进一步提出“要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济地带的关系”; 《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》对“‘八五’期间地区经济发展的布局和政策”提出了明确要求, 指出“正确处理发挥地区优势与全国统筹规划、沿海与内地、经济发达地区与较不发达地区之间的关系, 促进地区经济朝着合理分工、各展其长、优势互补、协调发展的方向前进”; 《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提出要“促进区域经济协调发展”, “逐步形成 7 个跨省区市的经济区域”, 并明确了主要政策措施。进入 21 世纪初, 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》把“实施西部大开发战略, 促进地区协调发展”和“实施城镇化战略, 促进城乡共同进步”摆在了十分突出的位置。

^① 金锋等:《区域经济与政策分析》, 中国环境科学出版社 1992 年版, 第 1 页。

最近，在中国共产党第十六次全国代表大会上，江泽民所作的《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》报告中，涉及到很多有关区域经济的内容。在“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程”中，提出“发展农产品加工业，壮大县域经济。”“要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础，科学规划，合理布局，同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。”在“积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展”中，强调“要加强东、中、西部经济交流和合作，实现优势互补和共同发展，形成若干各具特色的经济区和经济带。”^①

“经济区域”是人类经济活动的空间分布形式。在现实社会中，其表现多种多样：既有行政区支配下的行政经济区域，也有线状基础设施主导下的条状经济带；既有呈高度分散状态的小城镇单体，也有呈相对集中形态的城镇密集区或大都市连绵区、城镇群体等。同时，人们还可以将城镇、经济带、经济区和区域市场等空间实体相应地抽象为点、线、面、网络等空间要素。正是基于经济区域的这些形式，本套《区域经济研究丛书》（以下简称《丛书》）从不同层面和多维视角对其逐一进行了透视与分析。

需要强调的是，经济区域是一个开放的系统。在经济全球化和市场化日益加快的当今，它的范围和涵义已经远远地超出了国家疆域的界定，而是与世界各国广泛渗透、紧密联系的。这客观

^① 本书编写组：《十六大报告辅导读本》，人民出版社 2002 年版，第 21～22 页。

要求人们在研究区域经济时,必须将全球化与地方化有机地统一起来。也就是说,既要全球化的背景和目标下研究区域经济,又要在区域经济一体化基础上概括出全球化的特征及趋势。这其中尤其要注重加强对区域市场与区域经济互动关系的探索。从市场运行及体系来考察,如今区域市场与世界市场已经变得越来越密不可分,一个个区域市场维系并不断促进着世界统一市场的形成,从而最终对经济全球化产生了巨大的推动作用。为此,本套《丛书》专门有一本著作是针对区域市场而研究的。

与其他同类丛书相比较,本套《丛书》的主要特色在于:

(1) 理论紧密联系实际。在理论探索上,《丛书》所涉及到的不少领域均属于当前国内的学术前沿问题,如经济带、城镇密集区、行政区域经济、区域市场、产业内企业等。对于这些问题,作者们不畏艰难,力求创新,提出了许多独到见解。与此同时,《丛书》又是将这些理论研究紧密结合中国国情,并围绕一些重大现实问题而展开的,如中国新亚欧大陆桥经济带建设、苏锡常城镇密集区和中原城镇密集区的协调发展、中国小城镇发展与规划等。这样,将规范研究与实证研究有机地统一起来,从而有效地避免了空洞的“纯理论”和“就事论事”所带来的种种弊端,尤其是对案例研究的格外关注,大大地增强了研究成果的应用价值和可操作性。

(2) 研究领域广泛而深入。从《丛书》所探讨的主要内容来看,就比较而言,有的主要属于区域经济学中的宏观领域,如行政经济区、经济带、城镇密集区和区域市场的建设等;有的属于中观领域,如小城镇发展与规划等;有的则属于微观领域,如产业内企业绩效分析等。这三个层次彼此联系、有机结合,对于拓展和深化区域经济研究,无疑是十分有益的。

(3) 定性与定量研究相结合。《丛书》作者广泛运用了经济学、地理学和管理学等学科理论与方法,体现了文理的交叉、渗透和融合。从具体方法来看,部分著作在定性研究的同时,还较多地采用了数学模型、统计分析和制图等技术手段,不仅大大丰富了研究成果的表现形式,使得文字与图表并茂,而且在很大程度上也提高了其精确性和说服力。

(4) 具有较高的学术价值。《丛书》的作者大多为中青年学术骨干,他们在某一领域学有所长,颇有建树,其中有一部分著作还与他们所完成的博士学位论文有关,或是在博士学位论文基础上经修改、充实而形成,或反映的是其中的一部分成果。这对增强《丛书》的学术性起到了很好的保证作用。

为了确保本套《丛书》的学术质量,我们荣幸聘请了陈栋生、沈立人、陈秀山、厉无畏四位国内著名经济学家为顾问,他们对如何编写好本套《丛书》乃至每一本著作都提出了十分宝贵的建议,在此我们谨向他们表示由衷的感谢。同时,《丛书》的出版还得到了经济科学出版社的大力支持与帮助,为《丛书》的出版付出了大量辛勤的劳动,在此我们一并表示诚挚的谢意。

由于这套《丛书》所涉及的许多内容尚属于区域经济研究中的前沿领域,其中有不少问题在认识上至今并无统一;加之时间仓促,作者水平有限,书中难免会存在一些不足甚至错误之处,敬请同行专家和广大读者不吝赐教。

《区域经济研究丛书》编辑委员会

2002年12月15日

中国国民经济中的“行政区域经济”，也就像我在1998年所著由上海远东出版社出版的《地方政府的经济职能和经济行为》一书中提出的“地方经济”，是受行政区划约束和受地方政府经济职能、经济行为直接影响，有明晰界面的一种区域经济范畴。

对行政区域经济进行理论研究，是很有意义和价值的科学创新活动。国民经济中的行政区域经济属于地方经济，也可以归属于中观经济，尽管在概念表述上还不尽一致。华东师范大学刘君德教授提出“行政区经济”概念，徐州师范大学朱舜教授提出“行政区域经济”名词，我提出“地方经济”范畴，都是对中国国民经济中的省域经济、市域经济、县域经济以及乡镇经济等区域经济现象的研究，虽然表述不同，但是“异曲同工”，做的是对同一区域经济现象的研究和探索。我曾在上面提到的书中说过：“传统的区域经济学研究的主要对象是区域经济即经济区，与行政区有或多或少的交错，削弱了操作性和应用效率，有时不免是隔靴搔痒或隔岸观火。因此，以区域经济学为基础，引入或分出一门以研究行政区为主要对象的学科，命名为‘地方经济学’，或许与当前经济建设和经济工作的实践更加贴近一些。”

朱舜教授的著作《行政区域经济结构与增长》的出版，丰富了对区域经济的理论研究，也支持了我渴望建立“地方经济学”的设想。当然，对我们的研究，是称为“地方经济学”，还是“行政区域经济学”，仅是一个用语问题，这并不关紧要。

经济科学出版社出版的朱舜教授的这部著作是近年来区域经理论研究中的力作，也是对中国国民经济中的行政区域经研究创新之作。这是我首先读到该书清样后的感觉。该书的创新主要表现在以下几个方面：

首先，对中国国民经济中的行政区域经济进行了系统的理论研究，有不少自己的心得。该书将中国的行政区域经济看成是区域经的一种类型，在此认识的基础上所形成的方方面面的见解，具有相当的系统性。可以说，该书是中国区域经学界对中国国民经济中的行政区域经的较为系统的研究成果，是对中国国民经济中的行政区域经进行创新研究的新著。该书具有创见的地方，例如：国民经济中的区域经具有经济区域经和行政区域经两种类型，经济区域经是区域经的基本类型；行政区域经是受行政区划约束和地方政府经济职能、经济行为直接影响而产生的重要的区域经类型，并由国民经济的有明晰界面和增长力的多种行政区域经板块构成；不同种类的行政区域经受着具有不同等级的行政区划约束和相应等级的地方政府调控，不同种类的行政区域经板块之间因垂直性行政领导体系而具有包容关系，并指向一体化运行；行政区域经是极化区域经，它的发展具有不平衡性，不平衡发展又要求进行行政区划调整以顺应它的内在要求；等等。

其次，更新了行政区域经结构理论。行政区域经结构理论是一个有丰富内容的区域经理论体系，从理论上弄清它具有

十分重要的意义。该书深入研究了行政区域经济的行为主体结构,认为行政区域经济运行是地方政府、企业和居民三大行为主体共同作用的经济要素和经济活动的市场经济运行过程,三大行为主体之间的相互依存关系或互动机制,是行政区域运行的基本问题;以改革的思路研究了行政区域所有制结构,认为在行政区域经济中应该允许多种所有制经济共同发展,选择什么样的所有制结构是关系到行政区域经济运行机制、体制模式和发展方向的基本问题;从产业结构与行政区域经济增长的密切关系出发,深化了行政区域经济产业结构高度化、合理化和产业组织合理化论述;立足于对行政区域经济的双重二元经济结构分析,探索了中国国民经济中的行政区域经济空间结构模式及其演化趋势。应当说,该书对行政区域经济结构的理论研究是成功的,有一定创见,形成了一个理论“束”,是该书成熟的部分。

再次,对行政区域经济增长的理论研究具有特色。该书对行政区域经济增长是地方政府的重要行为目标,是行政区域运行的基本趋势;不同种类和同种类的行政区域经济板块的增长路径可以是不同的;推进城市化,提高区域竞争力,发挥后发优势,实现经济增长方式转型,适时调整行政区划是推动行政区域经济增长的重要途径等方面的论述,紧扣中国国民经济中的行政区域经济运行现状,针对性强,对实践有指导意义。该书在后发优势与行政区域经济跨越式发展关系的论述中,对发挥资源型、创新型、经济结构转变型、地方政府推动型等后发优势的理论剖析,对于欠发达行政区域经济实现跨越式发展的理论启示作用也是明显的。

国民经济中的行政区域经济非常有活力,只要加强对它的研究,就能扎实地推动它的发展。尽管此书中还需要和可以进一

4 ► 行政区域经济结构与增长 ◀

步探讨和商榷的地方，我仍乐于写此序言。这是一个大课题，研究的空间广阔，内涵丰富，前景远大。希望有更多的理论工作者和实际工作者特别是中青年参与此项研究，不断有专著和论文推出，把行政区域经济理论研究推向前进，使实践操作更有成效，对国家有贡献，对人民造福。

沈立人

2002年10月28日于江苏省社会科学院

序 二

行政区域经济是我国国民经济中的重要区域经济现象。目前，行政区域经济研究，已成为我校区域经济学硕士点的主要研究方向之一。朱舜教授是该研究方向的主导师。朱舜教授 20 世纪 90 年代初开始关注和研究我国国民经济中的行政区域经济，先后出版个人专著《乡镇经济学》（西南财经大学出版社 1993 年版）、《县域经济学》（四川人民出版社 1995 年版）、《村社经济学》（西南交通大学出版社 1998 年版）、《县域经济学通论——中国行政区域经济研究》（人民出版社 2001 年版），《行政区域经济结构与增长》也即将由经济科学出版社出版，累计 150 万字。在 1995 年出版的《县域经济学》中，朱舜教授明确提出中国区域经济有两种类型，有必要建立行政区域经济学，认为“区域经济有行政区域经济和经

济区域经济之分；行政区域经济是受行政区域内政府经济职能的影响而形成相对独立运行的区域经济；经济区域经济是受地理、自然、经济等因素的影响而形成的不同行政区域经济运行和发展一体化的区域经济”；“行政区域经济学是区域经济学的分支学科”。以上情况表明，朱舜教授对我国国民经济中的行政区域经济的研究，时间早，成果丰富。

《行政区域经济结构与增长》是朱舜教授对行政区域经济研究的新成果，其主要内容为三个方面：对区域经济两种类型尤其是行政区域经济的形成、特征、不平衡性、影响因素、发展趋向、不同种类及其包容性和相对性，进行了较为系统的论述；对行政区域经济的行为主体结构、所有制结构、产业结构和空间结构着墨甚多，有较多的新见解，其中的“行政区域经济是地方政府以经济管理者和所有者双重身份于一身，并以具有的经济职能和经济行为调控和参与行政区域经济活动的经济板块”，“没有地方政府的经济职能和经济行为，就没有行政区域经济”，“在社会主义市场经济体制下，行政区域经济运行是各行为主体的经济决策或博弈的过程”，“因此，地方政府、企业和居民等行政区域经济的行为主体之间的相互依存关系或互动机制，是行政区域经济运行的基本问题”等论述的理论意义也是十分重要的；对行政区域经济的增长一般原理，增长方式转型及其路径选择，增长的行政区划模式选择和地方政府职能转换的研究，也有其系统性和理论深度。可以说，朱舜教授的这本著作是我国区域经济学界，研究我国国民经济中的行政区域经济的一本力作。

我国国民经济中的行政区域经济，是由于行政区划的刚性约束和地方政府的经济职能和经济行为影响而产生的一种区域经济类型。对其进行理论研究的意义无论怎样看也是不容低估的。因此，我们要继续组织力量，把对行政区域经济的研究工作做好，推出更多的研究成果，为我国国民经济中各种行政区域经济种类——省域经济、市域经济、县域经济、乡镇经济发展服务。同时，我们也希望，本书的出版有助于推动行政区域经济理论研究发展。

戴先立

2002年11月10日于徐州师范大学

目 录

序一	沈立人 (1)
序二	戴先立 (1)
第一章 区域经济类型	(1)
一、区域经济类型和行政区域经济范畴	(3)
二、经济区域经济的涵义及其特征	(8)
三、行政区域经济的形成及其特征	(12)
四、行政区域经济的不平衡性	(17)
五、行政区划对行政区域经济的影响	(22)
六、行政区域经济指向经济区域经济演化	(27)
第二章 行政区域经济种类	(33)
一、行政区划与行政区域经济种类	(35)
二、省域经济	(39)
三、市域经济	(45)
四、县域经济	(50)
五、乡镇经济	(55)
六、不同种类行政区域经济的包容性和相对性	(58)