

2002

TAIWAN STUDIES
ANNUAL REPORT

台湾研究年度报告



中国社会科学院台湾研究所

Institute of Taiwan Studies

Chinese Academy of Social Sciences

图书在版编目(CIP)数据

台湾研究年度报告.2002/许世铨等编. —北京:九州出版社,2003.4

ISBN 7-80114-879-7

I.台… II.许… III.台湾问题-研究报告-2002 IV.D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 023177 号

台湾研究年度报告·2002

许世铨 等编

九州出版社出版发行

(北京海淀区万寿寺甲4号)

邮编 100081 电话 68706018)

850×1168 1/32 16.875 印张 279 千字

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-80114-879-7/D·90

定 价:40.00 元

编辑委员会主任:许世铨

编辑委员会委员:许世铨 余克礼 周志怀

刘 红 杨立宪 修春萍

朱卫东 张冠华

执 行 编 辑:张冠华

撰 稿 人:王京琼 王建民 刘 宏

刘国奋 孙升亮 朱卫东

张冠华 杨立宪 修春萍

胡石青 党朝胜 袁 伟

常要京

封 面 设 计:言 午

前 言

回顾马年的两岸关系与岛内局势，在貌似变幻迷离的表象下面，我们仍可以勾勒出一些较为清晰的主要线条，这些相互交错的线条，正在构建着羊年走势的基本框架。

虽然离 2004 年的岛内“总统”大选还有相当的时日，但 2002 年岛内各政治势力为此进行提前布局，已成为年内岛内政局走向的一条主线。陈水扁为竞选连任接连投棋布子，先主导大幅改组“内阁”，使民进党进入“全面执政”阶段；再兼任民进党主席，实现“党政同步”；同时扩大民进党基础，加紧推动各界人士入党，收编部分原属国民党地方势力，以提前为选举布桩。在野党也不甘示弱，国、亲合作取得进展，不仅在“立法院”龙头改选中联手拿下正、副“院长”，在围绕“立法院”对陈水扁提名的“考试院”人事任命行使同意权中同泛绿势力展开激烈较量，而且在年底的北、高两市市长选举中首次实现联合作战，并在市长选举后确认下届“总统”选举中“共同推

荐一组人选”、共组“执政团队”的共识，泛蓝整合步入新阶段。

泛蓝、泛绿两大阵营较量的结果显示，双方实力对比仍未发生明显变化。年初的地方选举中，国民党实力虽下滑但基本稳住基层优势，民进党有所成长但成绩不如预期。年底的北、高市长选举中，虽然泛蓝声势上涨、民进党上升势头受抑，但岛内“北蓝南绿”的基本政治格局并未改变。年内泛蓝军实力止跌回稳，泛绿军实力上升力道受挫，其中一个很重要的因素，就是经济力量开始发挥作用。

马年的台湾经济，其表现却像牛步。台湾经济虽已摆脱上年的衰退状况，但略高于3%的经济增长率仍是战后以来少见的低水平。总体观察，年内台湾经济表现为“内冷外温”，支撑岛内需求的两大支柱民间消费与投资低迷不振；对外贸易则在对欧、美、日出口持续衰退情况下，由于对祖国大陆出口的大幅扩张恢复了增长态势，并成为带动岛内经济增长率由负转正的关键因素。缓慢的复苏态势并未使台湾经济脱离困境，台湾经济转型中的诸多结构性瓶颈仍然存在，失业率仍处于上升势头，股、房市持续低迷使岛内民众的财富进一步缩水，财政继续恶化，银行呆坏账率仍居高不下。岛内民众不仅未体会到经济复苏的暖流，也未感受到台当局“拼经济”的诚意。台当局的施政与改革能力广受质疑，在爆发10余万农渔民的空前大游行

后，陈水扁与民进党当局的声望降至政党轮替以来的最低点。

农民大游行只是2002年岛内社会的一个缩影，乱象丛生的政局与不景气的经济，带来的是社会失序。“台独”浊浪涌动使岛内族群对立进一步激化；高失业率使低收入阶层民众的生活陷入前所未有的困顿；社会各阶层接连走上街头，除农民大游行外，劳工、灾民、教师甚至连乡镇长等也加入游行和抗争之列。透过种种失序的社会乱象，可以发现隐藏在背后的正是“台独”这个最大乱源。

由于台当局拒不承认一个中国原则和“九二共识”，两岸政治关系仍处于僵局之中。围绕坚持还是否定一个中国原则的斗争，依旧是2002年两岸关系发展的一条主线。2002年祖国大陆的对台政策更趋积极与务实，年内钱其琛副总理关于将广大民进党成员与极少数顽固“台独”分子区别开来、欢迎其以适当身份参访大陆的谈话，在岛内外引起热烈反响；11月，中共十六大正式将“世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，中国的主权与领土完整不容分割”这一表述写入政治报告中，既反映了中国共产党在这一问题上的坚定性，也展现了巨大的诚意与包容性。与祖国大陆展现的诚意相反，台当局在两岸关系上却继续玩弄两手策略，陈水扁一方面发表所谓“金门大担讲话”，另一方面又声称要“走自己的路”，甚至公然抛出“一边一国、公投立法”，充分暴露其“台独”的真实面目。

与两岸政治关系的僵局相对比，两岸经济关系的表现则格外引人瞩目。2002年是两岸先后加入世贸组织的第一年，虽然台当局并未对祖国大陆履行其入世承诺，两岸经贸关系仍未实现“直接、双向”的正常化格局，但两岸入世所引发的巨大市场力量，却极大推动了两岸贸易与台商赴大陆投资规模的扩张。祖国大陆一举成为台湾最大的出口市场，台商赴大陆投资继续向高科技、金融等产业延伸，两岸金融交流获得突破性进展。同时，随着两岸经贸交流规模的迅速扩大，尽快建立两岸经济交流与合作机制以解决相应的衍生问题，便显得更加迫切。种种迹象表明，两岸经贸关系正处于一个跨入全新发展阶段的临界点，而能否尽快实现直接“三通”，就是打破这一临界点的关键所在。

“三通”作为20余年来两岸关系中一个具有高度政治敏感性的经济议题，在2002年再度成为被关注的焦点之一。这不仅是因为两岸经贸关系与岛内经济形势对“三通”提出更迫切的需求，也不在于台当局在“三通”立场上的策略性变化，更重要的在于祖国大陆所展现的积极务实态度。祖国大陆所提出的让“三通”回归经济议题，“三通”谈判可由民间进行、不必涉及一个中国的具体涵义，以及“两岸航线”定位等主张，展现了极大的善意，为两岸政治僵局下实现直接“三通”指明了方向。与此形成强烈对比的，则是台当局在“三通”立场上的

反复无常，陈水扁先是言称“三通是必走之路”、可“授权”民间谈判“三通”；后又步步倒退，称“三通不是台湾经济万灵丹”，“三通”谈判由“政府主导”，直至推出“一边一国”的政治挡箭牌，使“三通”形势再度蒙上巨大阴影。

2002年岛内政经局势与两岸关系的发展态势，将直接影响2003年的基本走势。2003年，泛蓝、泛绿两大阵营围绕下届“总统”选举展开的殊死搏斗，无疑将是牵动全年岛内政局发展的主线，而其中国、亲两党能否克服重重矛盾与困难实现整合，是其中一个重要的观察点。在结构性瓶颈仍未解决的情况下，2003年台湾经济仍难指望摆脱困境，经济形势会对下届“总统”大选产生怎样的影响，则是羊年值得关注的另一个重要指标。“三通”也是值得重点观察的问题，“三通”问题不仅涉及两岸关系发展，也将影响岛内经济与政局走向，可以说是连接各条主线的关键辅线。陈水扁会不会打“三通牌”？如何打“三通牌”？是诚意推动还是“以谈代通”？不同的策略都会产生一连串不同的后果，让我们拭目以待。

许 世 铨

2003年2月14日

目 录

前言	(1)
----------	-----

年度报告

○两岸关系	(3)
○两岸经贸关系	(18)
○台湾政局	(39)
○台湾经济	(61)
○台湾军事	(80)
○台湾对外关系	(101)
○台湾社会	(117)

台湾人物

○认识“新潮流系”	(137)
-----------------	-------

台湾文档

○台湾重要机构与组织人事	(163)
○台湾问题大事记	(213)
○台湾重要社会经济指标	(280)

年 度 报 告

两岸关系

2002年，两岸关系依然保持“政冷经热”、“官冷民热”的运行态势。政治关系未有进展，僵局依旧，经济关系和民间交往继续加速升温。由于年内两岸发展形势反差强烈，综合实力的差距继续拉大，有利于“反独促统”因素的增长超出负面因素的增长。展望2003年，陈水扁当局尽管仍会顽固坚持“台独”立场，但是出于竞选连任的需要及“泛蓝军”酝酿整合的压力，有可能对大陆政策进行策略性调整，在两岸“三通”尤其是“直航问题”上做出某些姿态。

一、2002年两岸关系回顾

两岸围绕坚持还是否定一个中国原则的斗争仍然是2002年两岸关系发展的主线。一年来，两岸关系发展呈现如下几个特点：

（一）两岸关系发展继续朝着统一的方向积聚能量。

2002年，有利于两岸关系与祖国和平统一的积极因素继续增长。主要表现在：

一是两岸综合实力差距进一步拉大，祖国大陆经济的发展对两岸关系发挥越来越大的影响。2002年祖国大陆综合国力增强，经济继续增长，国内生产总值首次突破10万亿元人民币，经济增长率达8%，进出口总额高达6200亿美元；实际利用外商直接投资超过500亿美元，跃居世界第一，外汇储备超过2800亿美元，稳居世界第二。大陆对台经济的积极影响显著增强。与之相反，台湾政局动荡、社会矛盾激化，经济持续低迷、复苏乏力，投资继续衰退，投资率连续两年降至17%，为近30年来极为少见；出口竞争力衰退，仅靠对大陆的出口勉强支撑经济的缓慢复苏；内需不振、民众消费信心不强，失业率连创新高；整体经济陷入低增长、低生产率、低劳动参与率、高失业率的“三高一低”困境，整个社会充满着焦虑和不确定感，甚至过去一贯安分守己的教师、农渔民等也纷纷走上街头抗议，爆发了岛内50年来规模最大的示威游行。岛内多家民调均显示，多数民众对陈水扁当局的执政能力失去信心，对其僵化保守的大陆政策大失所望，对陈的支持率从上台时的70%降到32%；75%的民众不满意台当局“拼经济”的成效。岛内企业界、学术界的一些重量级人士自大陆返台后也不禁感慨“台湾已经在吃老本，而且时间不多了”、“台湾的经贸成长百分之百仰赖大陆经济”。两岸发展形

势和综合实力对比所呈现出的反差，促使台湾民众对大陆的向心力日益增强。

二是祖国大陆与时俱进、行之有效的对台政策措施，增大了对岛内各界的吸引力。元月，钱副总理提出将广大民进党成员与极少数顽固的“台独”分子区别开来，“欢迎广大民进党成员以适当身份参访大陆”以及“关于建立两岸经济合作机制”的倡议等等，在岛内引起热烈反响。舆论评价讲话“展现出与以往不同的新意和前所未有的弹性”，“具有突破意义”。在“三通”尤其是“直航”问题上，祖国大陆灵活务实地提出了一个国家内的“两岸航线”的定位，使两岸“三通”出现了积极的新形势。11月，中共十六大的胜利召开以及会议所确定的对台方针体现了与时俱进的时代精神和最大的诚意、善意，受到了岛内外的高度关注和积极评价，对于指导今后对台工作和两岸关系发展具有重大的指导意义。年内，针对陈水扁抛出两岸“一边一国、公投立法”谬论，大陆首度公开点名抨击予以坚决的斗争，迫使台当局有所收敛，表态“大陆政策的主轴迄今没有改变”，“不可能也不会推动公投法”。对于陈在台北、高雄市长选举中挑起统“独”议题以及在国际上的种种分裂言行，祖国大陆均及时进行有理有力有节的斗争，坚定地维护了一个中国原则，争取了民心 and 舆论。

三是中美关系发展进入较好的时期，国际社会承认一个中国的大框架愈益稳固。过去一年，中美关系逐步改善，江主席和布什总统年内三度会晤，胡锦涛副主席成功访美，两国领导人就发展双边关系达成重要共识。10月25日，布什总统在德州家庭牧场与江主席会晤时，明确表示美国坚持一个中国政策，不支持“台湾独立”。此外，美国国防部副部长沃尔福威茨也公开表示“美国无意亦无欲让台湾和中国分离”。他并在新加坡“亚洲安全会议”上表示，“我们期望台湾的前途由台湾海峡两岸的人民都能接受的方式去决定”。这实际上否定了“台湾住民自决论”。年内，中美经贸、文化、科技、军事等各个级别、各个领域的交流合作也进一步深化。中美关系的稳定与发展以及大陆综合国力的提高，在国际上稳固了一个中国的框架，国际社会普遍奉行一个中国政策。

四是全球华侨、华人“反独促统”活动掀起新高潮。截至2002年底，全球已有80多个国家和地区的华侨、华人相继成立了130多个促进和平统一的组织，并纷纷举行“反独促统”集会、游行、研讨会等活动，分别在悉尼、圣保罗、温哥华、南非、马尼拉等地召开了全球性大规模的“反独促统”大会，一些国家的领导人公开表态支持华侨、华人的“反独促统”举动。陈水扁

抛出“一边一国、公投立法”谬论后，全球华侨、华人同仇敌忾，一致予以声讨。他们的活动与海峡两岸中国人一道共同营造了捍卫一个中国原则、“反独促统”的强大氛围。

（二）陈水扁抛出“一边一国、公投立法”谬论挑衅大陆，在两岸关系上采取紧缩政策。

2002年上半年，陈水扁在两岸关系上继续玩弄两手策略，从元旦讲话到5月9日的“金门大担讲话”，企图以所谓的“善意”言论欺骗岛内民众和国际社会，将两岸问题无法解决的责任推给祖国大陆，但讲话并没有收到预想的效果。岛内在野党直指陈水扁“根本是在玩两手策略”，质疑其“大胆开支票能否兑现”；岛内舆论批评其“两岸关系真正的敲门砖‘一中原则’，陈水扁是连边也没碰一下，其实也从来不准备要碰”。

下半年，陈水扁在两岸关系上的态度日趋强硬。8月3日，他借向“台独”组织“世界台湾同乡联合会”年会发表致词之际，抛出了上任以来最为露骨的“台独”讲话，首度公开鼓吹两岸“一边一国，要分清楚”，“要认真思考公民投票立法的重要性和迫切性”。讲话完全抛弃了其上台时所作的“四不一没有”承诺，明目张胆地以“一边一国”定位两岸关系，并鼓噪“公投立法”，实际上是将李登辉的“两国论”和民进党的“台

湾前途决议文”加以结合，点出其多次鼓吹的“走台湾自己的路”的内涵，亮出了两岸政策的“最后底牌”。民进党高层声称讲话并非“即兴之作”，其“强硬态度是经过‘府’党内部讨论的结果，也是未来政府及党的基本调子”；谈话就是“要告诉对岸，我方的底线何在”。

陈水扁“8·3讲话”充分暴露其“台独”的真面目，给两岸关系的缓和与发展设置了新的障碍，对祖国和平统一构成严重挑衅，因而讲话一发表即遭到了岛内外的强烈反对。岛内在野党和海内外舆论纷纷抨击陈水扁是“公然推动两国论”、“以民粹激化台独”；美国《纽约时报》称讲话是陈上任两年来最接近支持“台独”路线的言论；美国有线新闻网（CNN）则直接在标题点出“台湾提出独立主张”。

上述两项典型事件显示，陈水扁是以所谓的“善意”掩盖、包装“台独”，以“务实的台独”否定“务虚的善意”。一年来，虽然陈水扁迫于岛内外压力在两岸关系上做出过一些伪善的姿态，但是其“台独”立场没有丝毫松动。

年内，台湾当局先后出台一系列阻碍两岸关系发展的政策措施。在两岸交流上，“行政院”出台“公务员忠诚查核办法”，加强对公务员的控制，并严惩违规到