

學習憲法對話

360
11
87037

通俗讀物出版社

356

書號：0341

學習憲法對話

編者：北京人民廣播電台編輯部

出版者：通俗讀物出版社
北京市書刊出版業營業許可證051號
(北京香餌胡同73號)

印刷者：北京新華印刷分廠
(北京東西馬市大街甲34號)

發行者：新華書店

開本：787X1092 1/32

字數：42千字

印張：2 3/16

定價：(4) 一角八分

印數：1—21,000

1955年3月第一版

1955年3月第一次印刷

出版者的話

本書原名“討論憲法草案對話”，曾於一九五四年八月由本社出版。這次重版，編者又根據“中華人民共和國憲法”和劉少奇同志“關於中華人民共和國憲法草案的報告”作了修改和補充，書名也改換為“學習憲法對話”。這本書對我國憲法的基本精神和內容作了比較通俗的說明，可供大家學習憲法時參考。

通俗讀物出版社

一九五五年一月

目 錄

一	什麼是憲法	1
二	為什麼制定憲法	5
三	我國憲法是社會主義類型的憲法	10
四	我國憲法與共同綱領的關係	17
五	我國憲法保證過渡時期總任務的實現	23
六	我國國家制度是人民代表大會制	28
七	憲法規定的國家對四種主要生產資料所有制的 方針和政策	35
八	憲法貫徹着民族平等互助的精神	43
九	憲法規定的國家機構	50
十	憲法規定的人民法院和人民檢察院	56
十一	憲法規定的公民的基本權利和義務	62

一 什麼是憲法

乙 我們國家的憲法公佈了。

甲 是啊，這可是我們國家的一件大事情。這個憲法經過了我們全國人民的討論，最後由憲法起草委員會提交第一屆全國人民代表大會第一次會議通過公佈，成了我們國家的根本法。

乙 我們可得好好地學習學習！

甲 這很對。就是得好好地來學習。有的人認為已經學習得差不多了，這種態度是很不好的。

乙 在學習我們國家憲法以前，我想應該先弄清楚什麼是憲法？憲法規定些什麼？有個同志問我，我就不能一下完滿地回答出來。

甲 關於這個問題，我的認識是：憲法就是一個國家的根本法。

乙 為什麼說它是根本法呢？

甲 這首先因為憲法上所規定的，是一個國家的統治階級治理國家的一些根本方面的原則。

乙 你最好談談這個問題。

甲 比如我們國家的憲法就是根據我國人民治理國家的意志，規定了我們國家的一些根本方面的事情。憲法明確規

定了我們國家的社會制度、國家制度的根本原則。規定我們國家是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主國家。規定我們國家的一切權力屬於人民，人民行使權力的機關是全國人民代表大會和地方各級人民代表大會。全國人民代表大會、地方各級人民代表大會和其他國家機關，一律實行民主集中制。規定國營經濟是國民經濟中的領導力量，在它的領導下，一步一步地把其他非社會主義經濟改變成社會主義經濟，保障我們國家建成繁榮幸福的社會主義社會。

乙 這正是我國廣大人民共同的意志啊。資本主義國家的憲法是怎樣的呢？

甲 一切資本主義國家的憲法，都是保障資產階級利益的，都是根據資產階級的意志制定的。不過資產階級的憲法，還有那麼一個特點，就是欺騙性。資產階級為了便於剝削，為了鞏固資產階級對人民的統治，在制定他們的憲法的時候，就用各種方式耍花招，欺騙人民。有些資產階級的憲法，雖然在文字上也承認公民的起碼的民主權利和自由，可是同時又加上許多附帶條件，隨着又把人民的民主權利和自由一筆勾銷了。所以資產階級的憲法，雖然在條文上也用民主、自由的字眼，可是它實際上並不保障人民的自由和民主權利。這就是它的欺騙性。

乙 我們的憲法，跟資產階級的憲法根本不同的地方在哪裏？

甲 在現今世界上，憲法分兩大類：一類是屬於社會主義類

型的，一類是屬於資本主義類型的。我們的憲法，是社會主義類型的。社會主義類型的憲法，才是真正民主的憲法。它真實地反映了本國統治階級的意志。社會主義類型的憲法有一個特點，那就是把本國統治階級的意志，明白地、公開地寫在憲法上。要怎樣治理自己的國家，就怎樣規定。資產階級的憲法就不是這樣，因為它要實行資產階級專政，要壓迫和剝削人民，又不敢明說，就是遮遮掩掩。蘇聯憲法，是社會主義類型憲法的榜樣。在蘇聯，已經沒有剝削階級，勞動人民就是國家的統治者。所以蘇聯的憲法，就完全是根據勞動人民的意志，規定了怎樣治理自己國家的一些根本方面的事情。我們國家是人民民主國家，正在向社會主義社會過渡，所以我國的憲法，也就根據我國人民的意志，規定了我們國家怎樣建設社會主義社會的一些根本原則。

乙 這一點我明白了：不管什麼樣的國家的憲法，都是反映這個國家的統治階級的意志的。可是光這點還不能說明憲法是國家的根本法呀！

甲 現在就談談為什麼說憲法是國家的根本法。憲法跟普通的法律不一樣。這是因為：它所規定的內容，是國家的根本方面的事情。憲法裏規定的條款，全國人民都得遵守，一切國家機關，都得按照憲法辦事。比如憲法規定一個國家的社會制度和國家制度的根本原則，規定這個國家由什麼樣的人當家，應該有些什麼機構管理國家的事情，國家機構必須根據什麼原則辦事。憲法不是規定個別事情、個

別制度，不是規定這個國家各方面的一些具體事情。

乙 你還拿咱們國家的憲法做例子談吧。

甲 我們國家的憲法第一條就規定：“中華人民共和國是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主國家。”這就說明了，我們國家是什麼階級當權，是什麼性質的國家。第二條又規定：“中華人民共和國的一切權力屬於人民。人民行使權力的機關是全國人民代表大會和地方各級人民代表大會。全國人民代表大會、地方各級人民代表大會和其他國家機關，一律實行民主集中制。”這就說明，我國人民通過什麼機關行使自己的權力和國家機關根據什麼原則辦事。

乙 根本方面的事情還有哪些呢？

甲 比如我們的憲法裏還說明我們國家的經濟制度是怎樣的，說明我們國家現在主要有四種生產資料所有制：有國家所有制，就是全民所有制；有合作社所有制，就是勞動羣衆集體所有制；有個體勞動者所有制；有資本家所有制。憲法還規定國家盡力鞏固發展前兩種所有制，並且對後兩種所有制一步一步進行社會主義改造。

另外，憲法還規定公民和國家的關係。規定公民享有哪些權利，應盡哪些義務。

乙 這些我明白了。憲法上規定的都是國家政治、經濟的一些根本方面的事情，都是跟全國人民最關重要的事情。不過，憲法跟別的法律比起來，還有什麼不一樣的地方呢？

甲 別的法律就不一樣啦。比如婚姻法，它只規定婚姻制度；

又比如勞動法，它只規定工人的利益、權利、義務等。這些都只是某一方面的法律規定。憲法就不是這樣啦。憲法是最根本的法律，國家制定任何法律，都要根據憲法規定的原則來制定。也就是說，有了憲法，制定別的法律，就有了根據。這就可以看出來，憲法是最根本的法律。不管什麼法律、法令，如果違背憲法，那就必須作廢或者修改。從字面上講，憲法的“憲”字就當“法”字講，憲法就是法律的法律。

從憲法的制定和修改的手續上看，憲法比一般法律更嚴格。憲法要由一個國家的立法機關或者是爲了通過憲法而專門召集的會議來通過。例如，我們國家的憲法草案，就是由第一屆全國人民代表大會第一次會議通過後才成爲憲法的，將來如果需要修改時，必須由全國人民代表大會全體代表以三分之二的多數通過。修改法律和其他議案，只要過半數的代表通過就可以了。這就是因爲憲法是規定國家制度的根本原則的，是最重要的法律。

二 爲什麼制定憲法

乙 我問你，我們國家現在制定憲法，是爲了什麼？

甲 這可以從兩方面來談。第一，制定憲法，是爲了把中國人民已經得到的革命勝利果實用法律的形式固定下來，鞏固下來。

我們知道，早在一百多年以前，就是從一八四〇年鴉片戰爭以後，外國資本主義開始侵略中國，那個時候封建皇朝根本沒有能力保衛自己的國家，於是我們國家就開始變成了半殖民地、半封建的國家。外國資本主義跟本國的封建勢力壓在中國人民頭上，人民過着非常痛苦的生活，沒有一點自由。所以從那時候起，中國人民立志要推翻外國資本主義和本國封建主義的統治，實現國家的獨立和民主自由。

中國人民爲了自己國家的獨立和自由，一百多年以來，曾經進行了英勇的鬥爭。像鴉片戰爭，太平天國運動，中法戰爭，中日戰爭，戊戌政變，義和團運動，孫中山領導的辛亥革命，都表現了中國人民英勇奮鬥的精神。

一九二一年中國共產黨成立了，中國人民的革命鬥爭得到了正確的領導，前後進行了四次偉大的革命戰爭，經過了近三十年的艱苦奮鬥，推翻了以蔣介石賣國賊爲首的國民黨的反動政府，把帝國主義趕出了中國大陸，沒收了官僚資本，在一九四九年建立了工人階級領導的、以工農聯盟爲基礎的人民民主國家——中華人民共和國。從這時候起，中國人民自己當家作主了，一百多年的願望實現了！

乙 這可不是容易得來的。一百多年來，數不清的革命先烈，數不清的共產黨員，數不清的革命羣衆流血犧牲了！

甲 是啊！在中華人民共和國成立以後，我國人民又在政治上、經濟上取得了許多新的勝利。五年以來，我們國家改革了土地制度，鎮壓了反革命分子，進行了偉大的抗美援朝

朝鬥爭，還進行了巨大的經濟恢復和建設工作，從一九五三年起，我們國家就開始了第一個五年建設計劃，經過這些大規模的鬥爭，就大大鞏固了人民民主專政。所有這些，都是我國人民已經得到的革命果實。這些勝利，這些革命果實，就給國家的獨立富強和人民的幸福生活，打下了鞏固的基礎。正像你剛才說的，這些革命果實，得來不是容易的，是中國人民英勇奮鬥、流血犧牲得來的。所以這些勝利果實，我們當然得牢牢地保住它，不許任何人破壞它，不許任何人損害它。

乙 噢，我明白了，所以我們制定了憲法，把這些革命果實鞏固下來！

甲 對。制定憲法一方面就是為的鞏固人民革命勝利果實，把人民革命已經取得的勝利果實中最重要東西，最基本的東西，用法律條文清清楚楚地寫下來，不許任何人破壞它。

乙 制定憲法另一方面的意義呢？

甲 制定憲法的另一方面的意義，就是用法律的形式把我國過渡時期的總任務肯定下來，為了推動中國人民繼續前進，為我們國家一步一步過渡到社會主義社會繼續奮鬥。

乙 為什麼這樣說呢？

甲 我問你：在學習總路綫的時候，咱們學過，中國革命是分幾步走？

乙 分兩步走。第一步是推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義的統治，建立一個新民主主義社會。第二步是發展

社會主義的成分，改造非社會主義的成分，最後建成一個社會主義社會。這一步叫社會主義革命。中華人民共和國成立就是標誌着新民主主義革命基本上已經完成了，開始向社會主義社會前進了。

甲 對。雖然我們取得了新民主主義革命的勝利，可是這並不是我們的最終目的，我們還要繼續為建設成社會主義社會而奮鬥。毛主席指示過：我們得到新民主主義革命的勝利，只不過像萬里長征走完了第一步。所以從中華人民共和國成立，就開始向社會主義社會過渡。

乙 這一點，毛主席也已經指出了：從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務，就是要一步一步實現國家的社會主義工業化，一步一步完成國家對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。只有實現了國家在過渡時期的總任務，才能建設成社會主義社會，國家才能富強，人民生活才能得到根本的改善。建設社會主義社會，已經是我國廣大人民的共同願望了。

甲 一點也不錯。建設社會主義社會，已經成了我國廣大人民的共同願望了。我們不光有這樣的願望，也有切實可靠的保證。我們的國家是工人階級領導的，以工農聯盟為基礎的人民民主國家，有在國民經濟裏佔領導地位的社會主義性質的國營經濟。屬於國營經濟的大工廠、大礦山正一個一個建設起來；對農業、對手工業、對資本主義工商業的社會主義改造，正在有計劃地進行。從政治上、從經濟

上我們都有建設成社會主義社會的保證。

乙 咱們說了半天建設社會主義社會是我國廣大人民的共同願望，又說了我們有建設成社會主義社會的可靠保證，這究竟跟我們要解決的問題：“爲什麼制定憲法”，有什麼直接關係呀？

甲 問題就在這兒：我們制定憲法，也就是爲了把國家在過渡時期的總任務在憲法裏規定下來，讓全國人民和一切國家機關，都按照憲法辦事。這樣，就能夠保證我們國家通過和平的道路，消滅剝削，消滅貧困，建設成繁榮幸福的社會主義社會。這些，在憲法裏都寫得清清楚楚。

乙 這樣說來，制定憲法是爲了把人民革命已經得到的勝利果實，鞏固下來；又是爲了推動我國人民繼續前進，爲過渡到社會主義社會繼續奮鬥。可是，以前我們沒有憲法：革命成果也沒有跑掉呀？沒有憲法，我們要過渡到社會主義社會的總任務，不也是肯定的嗎？

甲 這個問題是這樣的：上面我們談過，憲法是國家的根本法，法律是有強制性的。固然，全國人民的覺悟是普遍提高了，都願意爲建設社會主義社會貢獻力量，可是有了憲法，建設社會主義社會，就更有了法律上的保障。現在，我們國家的憲法，已經由全國人民代表大會通過並且公佈，這就是說全國人民批准了憲法裏的各項規定，一切國家機關和全體公民都要遵守，都要按照憲法辦事。誰要破壞我們的革命成果，誰要破壞我們的社會主義建設事業，誰就是違反憲法，那就要受到法律的制裁。

乙 噢，這樣，我們的革命成果，就有了法律的保障；我們向社會主義社會過渡，就有了更可靠的保證。

甲 所以說制定憲法是完全必要的。

三 我國憲法是社會主義類型的憲法

乙 我們國家的憲法是屬於社會主義類型的。除了社會主義類型的以外，還有資本主義類型的。另外還有第三種類型的憲法嗎？

甲 沒有第三種類型的憲法。現在世界上的國家基本上只有兩大類：一類是工人階級領導的國家，一類是資產階級統治的國家。工人階級領導的國家的憲法，一定是社會主義類型的；資產階級統治的國家的憲法，一定是資本主義類型的。

乙 社會主義類型的憲法跟資本主義類型的憲法有什麼不同呀？

甲 根本不同。資本主義國家的憲法是保護資產階級利益的憲法。它們的全部內容是只對資產階級有利的。

乙 那麼，資產階級就是利用它的憲法來維護資本主義制度啦，也就是說，資產階級是利用它的憲法來壓迫和剝削勞動人民啦。

甲 是的。可是資產階級狡猾得很，資產階級爲了不讓人看出他們的憲法完全是代表資產階級利益的，爲了不讓勞動

人民看出他們的憲法是專為壓迫勞動人民剝削勞動人民的，總是避免在憲法裏頭對社會制度作明白的說明，並且用假民主作幌子，把少數人對多數人的統治遮蓋起來。

乙 這就是上面咱們在談“什麼是憲法”的時候所說的資產階級憲法的虛偽性和欺騙性吧？

甲 是的。

乙 社會主義憲法，最早出現的是蘇聯的憲法吧？

甲 是的。社會主義類型的憲法是在俄國十月革命以後才出現的。蘇聯的憲法，是社會主義類型憲法的典範。在社會主義國家裏，不是少數人統治多數人，而是全國勞動人民在工人階級領導下當家作主。社會主義的憲法，公開宣佈它是根據工人階級領導下的全體勞動人民的意志制定的。社會主義的憲法，不像資產階級國家的憲法那樣，用各種假話把真實的內容一層一層地遮蓋起來，而是把勞動人民革命的勝利果實，把工人階級當權以後的社會發展方向，明明白白規定出來。就是說，要怎樣治理自己的國家，就明明白白地規定在憲法上。

乙 所以大家都說，社會主義的憲法是真正民主的憲法。我們國家的憲法也有這個特點。

甲 對。我們國家的憲法的全部內容表明：我們國家的憲法是為建設社會主義而奮鬥的過渡時期的憲法，是保證一步一步消滅剝削制度、建立社會主義社會的憲法。資產階級國家的憲法就不是這樣了，它是用來鞏固資產階級的剝削制度的。

乙 就是這樣。在資本主義國家裏，工人們在資本家的殘酷剝削下，勉強維持着生活，隨時有失業的危險。至於個體農民和手工業者，在資本主義社會裏也是談不到一點保障的。他們隨時都有破產的危險，不定哪會兒被大資本吞進去呢！

甲 農民、手工業者在資本主義國家裏，受着資本家殘酷剝削，大多數人的命運只有破產，只有越來越窮。

乙 資本主義社會就是這樣，少數人過着剝削多數人的生活，多數人被剝削得什麼也沒有，飯也吃不飽。

甲 資產階級國家的憲法所保障的就是這樣的社會制度和國家制度。我們的憲法，不光是保證全民公有的財產的發展，還明確地規定：國家保護公民的合法收入、儲蓄、房屋和各種生活資料的所有權。憲法裏面規定，國家依照法律保護農民的土地所有權和其他生產資料所有權，保護手工業者和其他非農業的個體勞動者的生產資料所有權，並且鼓勵這些個體生產者根據自願的原則走合作化的道路，使他們永遠不再過窮苦日子，不再受剝削。憲法裏又規定，國家依照法律保護資本家的生產資料所有權和其他資本所有權，同時對資本主義工商業採取利用、限制和改造的政策，經過不同形式的國家資本主義，把它們一步一步改變為社會主義的全民所有制。

乙 這一切都說明，我們國家的憲法貫徹着社會主義的原則，是爲了建設社會主義社會作出了這些規定。

甲 另外，資產階級國家的憲法所說的什麼“民主”，也都是騙人的鬼話。資本主義國家吹噓什麼議會的“民主”，可是

事實上，在資本主義國家的憲法裏所規定的選舉制度，却正表現出資本主義制度的反人民、反民主的本質。

乙 這我知道，資本主義國家的憲法中，規定了許多限制人民參加選舉的辦法，比方要有多少財產的人才能參加選舉，要受過多少年教育的人才能參加選舉，還有其他性別、民族、種族方面的許多限制……，就使得參加選舉只成為有財產的人或某一部分人的特權。這樣，選舉出來的議員，當然只是為資產階級和某些特權階級服務啦。

甲 其實，就是他們的議會，也還不是真正掌握國家的權力的。事實上，真正決定國家大事，却在總統府或者內閣裏。在那裏，極少數的大資本家可以自由地操縱一切。

乙 不管資產階級怎樣耍花招，也騙不了人民。人民知道資產階級總歸不會為人民辦好事。

甲 我們國家的憲法就根本不同了。我們國家的憲法，有各種具體的規定來保證國家的一切權力真正屬於人民，全部國家機構的組織原則，保證了廣大人民羣衆能够經常監督國家機關的工作，這是資產階級憲法絕對比不上的。按照我們國家的憲法的規定，由民主選舉產生的全國人民代表大會和地方各級人民代表大會，是真正的國家權力機關。全國人民代表大會是最高國家權力機關，也是行使立法權的唯一機關；因為全國人民代表大會是根據全國人民的意志制定法律、法令，所以不管什麼機關都必須按照全國人民代表大會制定的法律、法令辦事，誰也不許違反全國人民的意志。