

全国城市爱国卫生运动 广东佛山現場會議資料选編

中央爱国卫生运动委员会办公室 編

人民卫生出版社

內 容 提 要

自全国城市爱国卫生运动广东佛山現場會議召开以后，广大地区掀起学佛山、赶佛山、超佛山的热潮。为推广佛山及其他城市在卫生方面的先进经验，特选择會議材料二十一篇編成本书，供各地参考。

全国城市爱国卫生运动 广东佛山現場會議資料选編

开本：787×1092 1/32 印张：5 1/4 字数：117千字

中央爱国卫生运动委员会办公室 編

人 民 卫 生 出 版 社 出 版

(北京书刊出版业营业許可證出字第〇四八号)

(北京景文区魏子胡同三十六号)

北京市印刷一厂印刷

新华书店科技发行所发行 · 各地新华书店经售

統一书号：14048·2396 1960年7月第1版—第1次印刷
定 价：0.36 元 (北京版) 印数：1—8,300

一、开幕詞	中华人民共和国卫生部副部长 张 凱	1
二、学习先进经验 力争提前完成爱国卫生运动的任务	卫生部卫生分党组书记 何俊才	4
三、学佛山 赶佛山 超佛山 把城市爱国卫生运动推向新的阶段	中华人民共和国卫生部副部长 张 凱	7
四、佛山市爱国卫生运动的情况和体会	中共佛山市委第一书记 罗汝澄	26
五、佛山市人民苦战六十天根治下水道的经验	佛山市副市长 宋荣贵	47
六、佛山市朝阳居民委员会开展除四害讲卫生运动的情况	升平街道办事处	58
七、佛山市饮食行业卫生工作情况简介	佛山市商业局	63
八、广州市西区对卫生工作加强领导的几点体会	中共广州市西区委员会书记 张 英	69
九、上海市加强基层除害灭病工作的几点体会	上海市卫生局局长 王聿先	76
十、江苏省南京市白下区开展“五老村化”运动的初步经验	中共南京市白下区委员会	80
十一、杭州市灭蚊工作介绍	駱瑞庭	90
十二、安徽省蚌埠市处理蚊蝇孳生地的主要措施	蚌埠市除害灭病指挥部	97
十三、湖北省武汉市根治黄孝河及污水综合利用的经验	武汉市卫生局副局长 孙家齐	105
十四、湖南省长沙市根治地下污水道的情况介绍	张理元	108

十五、山东省济南市匡山肥料制造厂	
彻底改善卫生情况的介绍·····	济南市卫生局局长 孙忠民 114
十六、河南省郑州市是如何开展除害灭病运动的	
·····	郑州市卫生局副局长 魏 健 117
十七、黑龙江省哈尔滨市道外区开展“卫生运动会”	
的情况·····	哈尔滨市道外区区长 刘锦堃 124
十八、安徽省蚌埠市行业卫生管理的经验	
·····	蚌埠市除害灭病指挥部 129
十九、北京市西城区防治肝炎工作的几点经验	
·····	北京市西城区防病指挥部 135
二十、浙江省宁波市防治急性传染病的经验·····	宁波市卫生局 151
二十一、河北省天津市开展“计划防治”工作情况介绍	
·····	天津市卫生局 张兆铭 160

开 幕 詞

中华人民共和国卫生部副部长 张 凱

同志們：

全国城市爱国卫生运动佛山市現場會議，現在正式開幕了！

在当前工农业生产继续大发展大跃进的时候，为了密切配合生产、促进生产，保护人民的健康，组织城市卫生工作的继续大跃进，进一步搞好城市卫生工作，召开这样一个會議是十分必要的。因此，卫生部党组自去年十一月全国农村卫生工作山西稷山現場會議后，就打算召开一个全国城市爱国卫生运动現場會議。最近，由于党中央一些負責同志的指示与亲切关怀，促使这个會議提早召开了。这也充分說明了党中央和中央許多負責同志，对人民的健康和召开这次會議以及佛山市的爱国卫生运动的经验，是极为关心重視的。

佛山市的爱国卫生运动，和全国各地一样，在各級党委的正确领导下，取得了巨大的成績。大家知道，佛山市本来是一个古老的城鎮，解放以前卫生状况一直是很坏的；由于日本帝国主义的侵略和国民党反动派的罪恶統治，使市容更加破烂不堪，环境卫生十分恶劣，蚊蝇孳生地到处皆是，臭沟满布，污水横流，使人民的健康受到严重威胁，造成了各种疾病流行，生产停滯。解放以来，佛山地委、市委对于群

众的生活疾苦一直是十分关心的，为了創造一个良好的生产建設环境，开展了巨大規模的爱国卫生运动，逐步改善了古城的卫生条件。特别是在1958年工农业生产大跃进的同时，卫生工作同样出現了一个大跃进的新局面。在佛山市委的統一领导下，結合市政建設规划，发动全市人民，以万馬奔騰之势，向四害大举进攻，采取了标本兼施，以治本为主的方針，根治了全市的污水沟，建成了系統的、合乎卫生要求的下水道网。广大市民又用自己的双手，修建与改建了全市的厕所，清除了污水沟渠，填塞了大面积的洼地死水塘，整修与鋪平了道路，把过去的一些垃圾瓦礫堆，修建成数百座街头小花园，使整个古城的卫生面貌起了根本的变化，給人民的生产、生活創造了一个美好、清洁的环境。几年来，通过历次的爱国卫生运动，全市人民已经初步养成了家家爱清洁、人人讲卫生的良好习惯，建立起了各种各样的卫生制度，使卫生工作不但做到了巩固经常，而且也得到了不断地提高和发展，从而为我们城市卫生工作，树立了一个先进榜样。

佛山市的爱国卫生运动，在取得巨大成績的同时，創造与取得了許多宝贵的经验。尤其值得我们重視的是，佛山市委以及各級党組織，一貫地加强了对卫生工作的领导，坚持政治挂帅，大搞群众卫生运动，依靠群众的力量，用不断革命的精神，結合城市规划，自力更生，就地取材，大搞卫生基本建設；并且在整个运动中，正确地贯彻执行了“从生产出发，結合生产，为生产服务”“标本兼施，以治本为主”以及“土洋并举”等等“两条腿走路”的方針，取得了多快好省地改造古老城市卫生面貌的巨大成就。这些经验是非常重要的，这是我们根本改变城市卫生面貌的一条正确道路。

城市的工业、商业、交通運輸以及文化教育事业比較集

中，所以，搞好城市卫生工作，保障职工、市民的健康，是促进我国经济建设和文化教育事业飞跃发展的一项重要措施，也是改造旧城市，建设现代工业和现代科学文化的社会主义新城市的一个重要部分。所以，这次会议的重要目的，就是要更好地总结佛山市开展爱国卫生运动的经验，参观和学习他们的经验，因地制宜地推广到全国各个城市中去，并且通过这次会议，也要交流各地城市卫生工作的先进经验，以促使城市卫生工作迅速推向更高阶段。

参加这次会议的，有来自全国各省、市、自治区及各大中城市的代表二百一十余人，其中，有各级党政领导机关的负责同志，对于领导开展城市爱国卫生运动，都有着很丰富的经验。所以，我们这次会议，除了参观、学习佛山的经验外，也要交流各地的经验，以便互相取长补短，促进各地的城市卫生工作更大地跃进和提高。为此，我们希望各地到会的同志，既要虚心地向佛山的经验，又要积极地介绍自己的经验，共同负责把这次会议开好。

我们这次会议准备工作比较仓促，时间较急迫，但是，由于广东省委、省人委的亲自指导，佛山地委、佛山专署和佛山市委、市人委的大力支持和帮助，在短短的几天内做好了許多筹备工作，又有这样一个好的现场，所以，我们的会议是一定能够开好的。

最后，我代表中央爱国卫生运动委员会，中华人民共和国卫生部和到会的全体代表，向广东省委、省人委，佛山地委、佛山专署和佛山市委、市人委以及佛山市全体市民，对我们这次会议的筹备工作和热情欢迎招待，致以衷心的感谢！

预祝会议胜利成功！

学习先进經驗 力爭提前完成

除害灭病的任务

广东省卫生厅分党組書記 何俊才

广东省的卫生工作在党的社会主义建設总路线的光輝照耀下，紧紧地依靠了党委的领导，坚持了政治挂帅和充分发动群众的方針，同时积极学习各兄弟省、市的先进經驗，并不断总结交流本省各先进地区的經驗，取得了較大的成績。全省各地先后涌现了一批卫生工作搞得較好的城鎮、公社、厂矿的卫生标兵，整个城乡的卫生情况在卫生标兵的影响和带动下，也有了不断的改进。可是，从全省范围來說，卫生运动发展还很不平衡，一部分地区做得較好，一部分地区不够好。以城市來說，市区較好，郊区較差，街道卫生較好，工厂卫生較差；以农村來說，一般卫生清洁工作較好，粪便处理工作較差。我們认识到为着迅速改变我省卫生工作的落后状况，必須及时解决上述存在的問題，才能使卫生运动不断深入和巩固。这次會議，听取了各兄弟省市的經驗介紹，對我們有很大的启发和帮助，如南京市开展“五老村化”的經驗；杭州、西安、秦皇島市开展爱国卫生运动的經驗；北京、蚌埠市处理蚊蝇孳生地的經驗；武汉市污水綜合利用的經驗；蕪湖市推广簡易水厂的經驗；济南市的粪便管理的經

驗；長沙市民辦公助、公辦公助根治下水道的經驗；吉林省和安徽蚌埠市行業衛生管理的經驗；武鋼三化滿堂紅的經驗；青島市廠礦防塵的經驗；天津市的計劃防治的經驗；寧波市防治急性傳染病的經驗；沈陽市“三統一”、“五結合”的衛生保健的經驗；上海的基層除害滅病工作經驗；以及遼寧、南寧、衡陽等省市地段醫療工作的經驗，都給我們樹立了很好的榜樣，幫助我們解決了衛生運動中許多沒有解決的問題。我們一定把各省的先進經驗因地制宜地推廣到廣東全省各地。讓這些寶貴的經驗，在廣東開花結果，從而把廣東的愛國衛生運動在現有成績的基礎上大大地提高一步。

我們決心在最短時間內，千方百計地改進自己的工作，鼓足干劲，力爭上游使廣東的衛生工作趕上全國先進的省市。為着實現這個目標，我省於二月間在佛山市開過一次衛生戰線群英大會，這次會議決定全省大、中城市今年內要全部趕上或超過佛山市的水平，並力爭達到除四害講衛生第三步的要求；縣城鎮和五千人口以上的市鎮，今年內要全部趕上或超過水東鎮的水平，並力爭達到除四害講衛生第三步要求。在农村，全省各地大力開展學稷山、趕稷山、學圭崗、趕圭崗的運動，要求50%的公社或大隊達到第三步要求，各專區要有25%的公社或生產大隊達到第三步要求，其中要求全省有6—10個縣達到或超過稷山的水平，力爭實現除四害講衛生第三步要求。

為着實現上述要求，我們的主要辦法是：第一，認真組織學習和推廣佛山市、水東鎮、圭崗公社的經驗。全省衛生戰線群英大會，除衛生幹部外，我們還邀請了全省市鎮委書記參加會議，學習佛山的經驗。省委六級幹部會議後，省委又親自組織了全省地、縣委第一書記和一部分公社黨委書記

到佛山参观一天，学习佛山的经验，全省各地卫生业务干部，也正在分批到佛山和各先进地区参观学习，通过参观学习，使佛山和各先进地区的经验在全省各地开花结果。其次，组织干部到各先进兄弟省市参观学习。去年稷山会议后，我们组织了70多位公社党委书记到稷山参观学习。回来后，现在各地正在开展学稷山运动。这次会议后，我们准备组织更多的干部到各先进的兄弟省市学习，把各省市的先进经验都学回来，使我省的卫生运动开展得更全面更健康。同时，力争提前完成全国农业发展纲要所规定的除害灭病的任务。

第二、今年准备组织几次全省性的卫生工作大检查大评比，通过大检查大评比，不断表扬先进，带动中间，带动落后，使卫生运动的高潮一浪高一浪，卫生工作的质量不断提高和巩固。

第三、狠狠地抓一抓粪便管理工作。几年来的经验证明，加强粪便管理和使之无害化，是除害灭病工作中的一个最重要环节，这个环节解决不好，除害灭病的任务很难获得全胜。为着抓好粪便管理工作，现在各重点市镇和公社，正在进行粪便管理和无害化的试点工作。拟在五六月间和农业部门一起专门开一次全省性的粪便管理工作会议，通过这次会议，系统地宣传一次粪便管理对除害灭病和农业生产的好处，使粪便管理的必要性能深入人心，为广大群众所了解。同时，很好的总结一下粪便管理工作的经验，并在下半年全面推广。

这次城市爱国卫生运动现场会议，虽然重点是总结城市爱国卫生运动的经验，可是这次会议，对我省各项卫生工作，都将会起非常巨大的推动作用。我们将借这次会议的东风，把我省各项卫生事业大大向前推进一步。同时，决心鼓足干劲，力争上游，争取提前完成除四害、讲卫生消灭主要疾病

的光荣任务。

学佛山 赶佛山 超佛山 把城市爱国卫生运动推向新的阶段

中华人民共和国卫生部副部长 张 凯

我們这次會議，听了佛山市的经验介紹，实地参观了佛山市的卫生工作，经过小組討論后，又相互交流了经验，現在，會議就要閉幕了。大会领导小组对这次會議的有关問題作了討論，由我来向大会作一总结性发言。現在，我根据领导小组討論的精神，归纳起来談下面三个問題。

(一) 这次會議的收获、估價

我們这次會議，是一个城市爱国卫生运动的現場會議，也是全国各地城市卫生工作的经验交流会。这次會議的目的，就是要通过学习和总结佛山市爱国卫生运动的经验，以及交流各地的经验，把全国各地城市卫生工作的经验集中起来，加以整理、提高，并且使它更加系統化，以便更好地搞好全国的城市卫生工作。

我們这次會議，也是一个城市卫生工作的继续跃进和爭取更大跃进的动員大会，通过这次會議把我們城市卫生工作的各个方面大大提高一步，并且在此基础上，組織一个全国城市卫生工作更好、更全面的跃进，把城市卫生工作推向一个新的阶段，以适应当前我国社会主义建設已经进入到新阶

段的需要，配合和促进我国工农业生产及文化教育等各项社会主义建设事业的持续不断的跃进。虽然，我们在过去的十年中，城市卫生工作已经取得了很大的成绩，尤其经过了1958年以来连续二年的大跃进，卫生工作同工农业生产等其他各项事业都有了飞跃的发展，这是完全肯定的，但是，既得的成績，还赶不上当前形势发展的需要。因此，我们的卫生工作还必须要有更大的发展，要把它提到一个更高的水平。毛主席曾经指示过：“随着经济建设的高潮的到来，不可避免地将要出现一个文化建设的高潮。”现在，我国的社会主义建设既然已经开始了一个新的阶段，我们的卫生事业，不仅是必须配合生产建设的发展而发展，而且也一定能够跨上一个新的阶段。我们这次会议，应该使它成为我国城市卫生工作踏上一个新的阶段的起点。所以，我们这次会议是十分重要的。

这次会议，在广东省委、省人委的直接指导下，在佛山地委、专署和佛山市委、市人委的大力协助和全体同志们的共同努力下，我们这次会议收获很大，开得很成功，达到了我们预期的目的。通过这次会议，全体到会同志进一步解放了思想，破除了不少迷信，学习了不少东西，大大丰富了我们开展城市卫生工作的经验，肯定了佛山市确是一个城市卫生工作的标兵，从而进一步明确了城市卫生工作的方向。思想水平提高了，经验和办法丰富了，又有佛山这样的榜样，就为我们组织城市卫生工作更好、更全面的跃进，把城市卫生工作推向一个新的阶段，打下了良好的思想和物质基础。具体地说，这次会议有以下几点主要收获：

1. 通过这次会议，大大提高了我们的思想认识水平。从会议交流经验，特别是看了佛山市的卫生工作后，使我们全

体同志认识到从根本上改造古老城市卫生面貌的必要性和可能性，认识到了只有結合城市规划和市政建設，从一些根本性的問題入手，标本兼施，治本为主，才能把城市卫生工作搞得更好，并且一步步地向更高的卫生水平和綠化、美化、香化的理想的居住条件这个目标迈进。許多同志都体会到，开展城市卫生工作，沒有远大的眼光和雄心大志，不从根本問題着手去做，是不可能从根本上改变古老城市的卫生面貌的。不少同志感到：过去认为我們的地区已经搞得不錯了，但是看了佛山市，又听了其他城市的经验介紹，不仅深深认识到自己的工作还远落在工农业生产发展需要的后面，而且也大大解放了思想，突破了过去所謂搞好城市卫生工作的一些条件、标准等等，也开始警惕自滿情緒和畏惧困难、等待条件的右傾保守思想，为今后进一步搞好城市卫生工作奠定了良好的思想基础。

2.通过这次會議，交流了各地城市卫生工作的经验。虽然这次會議开得仓促，有些地方来不及准备材料，但由于各地城市卫生工作本来就有了一些经验，并且有些城市还各有自己的突出成績，所以會議上交流的经验也是相当丰富的。这次會議收到的文件資料共六十多种，大会上介紹经验的就有二十几个单位。其中，有大城市的卫生工作经验。例如，上海市关于加强除害灭病的几点体会，北京市关于防治肝炎的经验，天津市开展“計劃防治”工作情况介紹，沈阳市关于开展城市“三統一”、“五結合”卫生保健所的体会，武汉市結合污水綜合利用改善环境卫生的初步经验，广州市西区党委加强党对卫生工作领导的几点体会，长沙市大搞群众运动根治下水道的经验，撫順市以医院为中心扩大預防的体会，福州市建立卫生宣传网的经验，济南市粪便管理情况介

紹，杭州市的灭蚊經驗，等等，都很好。也有中小城市的經驗。例如，桂林市大搞愛國衛生運動的經驗，蚌埠市進行行業衛生管理的經驗，宁波市防治傳染病的經驗，吉林市改進食堂和飲食行業衛生的經驗，等等。從分類來看，有改善環境衛生的經驗，例如西安根治護城河、武漢根治黃孝河、南京的五老村化運動等的情况介紹；有開展地段衛生工作的經驗，例如南寧的、衡陽的和汕頭的經驗介紹和資料；有工業衛生的經驗，有加強行業衛生的經驗，等等。各種各樣的經驗、辦法如此之多，確實是令人興奮的。可是由於會議的時間關係，不能一一介紹，希望同志們會後對各地的經驗，要認真研究，以便根據你們那里的情况加以推廣，並且不斷地提高和總結研究各方面的經驗。我們有了這許多經驗，這就為組織城市衛生工作繼續躍進，把城市衛生工作推向一個新的階段，提供了更為有利的條件。

3. 在這次會議上，同志們都認為佛山市確是改造古老城市衛生面貌的一面紅旗。雖然佛山市某些地方也還有做得不足之處，如飲用水的水源保護問題，下水道出口安排問題，郊區環境衛生和蚊蠅孳生地處理問題，糞便垃圾無害化問題，中小型企业 and 手工业工厂的職工勞動保護等等，還未完全解決，但他們已經注意到這些問題，並且正在積極想辦法改進。這是前進當中存在的問題。我們相信，在佛山地委和佛山市委的領導下，在已經取得的成績的基礎上，一定能夠取得更為輝煌的成就。佛山市的衛生工作，成績是巨大的，他們的作法和方向是完全正確的，根據目前全國城市衛生水平來看，確是一個城市衛生工作的紅旗標兵。他們的經驗很值得我們重視和學習。他們的基本經驗，不僅在古老城市、中小城市適用，而且在新建城市、大中城市也是適用的。這

些經驗，將在我們今后的城市衛生工作中起到巨大的作用。

(二) 城市衛生工作的幾個主要經驗

在這次會議上，佛山市和其他各地介紹的經驗確是豐富多彩的。有普遍的經驗，也有許多具體工作的經驗，是值得各地認真學習研究並因地制宜加以推廣的。尤其值得我們重視的，也是大家一致認為的，要搞好城市衛生工作，必須加強黨的領導，堅持政治掛帥，大搞群眾運動，採取土洋結合等等一套“兩條腿走路”的方針；這是搞好我們各項工作的根本原則，也是根本保證，開展城市衛生工作也決不例外。各地的實踐充分證明了，只有在各級黨委的領導下，堅持政治掛帥，高舉總路綫、大躍進、人民公社的光輝旗幟，才能掀起規模巨大的群眾衛生運動，才能正確地貫徹執行衛生工作的各項方針、政策，使城市衛生工作出現一個生氣勃勃全面躍進的新局面，並且得以堅持下來，不斷地提高和不斷地向前發展。

各地的城市衛生工作，一般都是堅持了黨的領導和政治掛帥這一根本原則和根本經驗的，因而取得了很大的成績。但從全國來看，還存在着不平衡的現象。這裏的主要原因，有的在貫徹和運用這些根本原則和根本經驗上還存在着問題。如果我們堅持黨的領導，堅持政治掛帥，大搞群眾運動，工作貫徹得比較全面，那么就一定能全面躍進，否則就要差一些。從佛山以及全國城市的經驗看來，各地在貫徹和運用這些根本原則和根本經驗方面，有了不少新的體會。加強黨的領導，不是一般的，而是具體的領導，有下面幾條：

(1) 各級黨委定期討論衛生工作，把衛生工作與各個時期的生產等中心任務結合起來，全面規劃，統籌安排，這是衛

生工作能否胜利开展的重要关键。佛山市委就是把卫生工作和城市发展规划以及生产建设等结合起来统筹考虑，作为市委會議一項经常的議程，有議有决，有行动，有措施，把各个时期的卫生工作由党委結合生产任务层层地統一布置下去。所以，他們那里的工作就开展得順利，也做得突出。他們的許多工厂，还把卫生工作作为开展社会主义竞赛的評比条件之一，把工业卫生、劳动保护和生产工作紧密地結合在一起，从而不仅带动了卫生工作，結果也大大地促进了生产的发展。

(2)从佛山市和其他城市的经验中也看到了党的領導不但表现在第一書記挂帅，而且党委的其他書記、常委都在自己分工主管的工作中注意搞好卫生工作，有布置，有检查，把工作抓到底。这样就使卫生工作与其他各項工作結合得更加紧密，使各項卫生工作的貫徹完成更有了保证。

(3)党委抓卫生工作的組織建設，使卫生部門从领导直到基层，形成一个完整的組織系統，作到层层有人負責，处处有人监督。

(4)党委经常注意加强对所有干部和卫生工作干部的政治思想教育，使人人都懂得搞好卫生是自己的事情。广州市西区要求所有机关干部及卫生干部起模范带头作用，而且还要经过群众的检查鉴定，这是一条很好的经验。干部首先应做好，卫生部門自己更应首先做好。另外，还要不断与不正确的思想进行斗争。佛山市在每次开展卫生运动时，对少数干部中认为这是“一下子办不到的”，认为是“操之过急”、“群众沒有技术”、“要搞卫生会冲淡了生产內容”、“卫生工作是卫生部門的事情”等等的右傾保守畏难思想，进行了不断的教育批評，統一了全党全民的思想认识，达到真正从思想

上发动群众，把除四害、讲卫生、消灭主要疾病的伟大任务，变成每个干部的自觉行动。

(5) 党委以不断革命精神，根据各个时期卫生工作的重点，及时提出响亮的战斗口号，发动群众，领导运动。佛山市在1958年的四次群众卫生运动高潮中，每次都有不同重点。如第一次高潮提出“臭沟变清河，洼地变鱼塘或平地”；第二次高潮提出“苦战六十天，根治全市下水道”；第三次高潮提出“整修道路，美化环境”；第四次高潮提出“厕所大革命”等响亮口号。突击高潮过去后，转入经常，在家庭街道卫生方面，又先后提出“清洁户”、“六无户”、“卫生之家”、“卫生模范街”等口号。不论突击运动或经常工作，每一阶段都以鲜明的战斗口号，广泛发动群众，调动一切积极因素，使群众经常保持旺盛的革命热情和天天向上的意志，推动运动分阶段地、波浪式地向前发展，不断提高运动水平。

此外，对于卫生部门来说，必须认真作好党委的参谋和助手，积极提出意见，提供可行办法，主动向党委请示汇报；不要推脱自己工作未做好的责任而埋怨党委不重视，首先要问问我们自己工作做好没有。只有如此，才能取得党委的领导与支持，才能使卫生工作顺利地开展起来。

我们这次会议，不仅总结交流了上述这些根本性的经验，而且在实际工作中，也体会到以下几点重要的具体经验：

1. 开展城市卫生工作，必须结合生产，结合城市建设，大搞卫生基本建设。佛山市的经验就很好。他们根据佛山古老破旧，环境卫生差，与生产大跃进的要求不相适应，而群众在生活不断提高的基础上，又迫切要求改变生产和居住的环境卫生这种情况，提出了“苦战三年，改变落后面貌，把