

胡鞍钢/主编

中国 大战略

THE GRAND STRATEGY
OF CHINA

浙江人民出版社

中国 大战略

胡鞍钢/主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国大战略/胡鞍钢主编. —杭州:浙江人民出版社,
2003.1(2003.2重印)

ISBN 7-213-02553-8

I. 中… II. 胡… III. ①国家-战略-研究-中国
②方针政策-研究-中国 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 106041 号

中国大战略

胡鞍钢 主编

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
经 销 浙江省新华书店
激光照排 杭州天一图文制作有限公司
印 刷 杭州富春印务有限公司
(杭州桐庐瑶琳镇)
开 本 880 × 1230 毫米 1/32
印 张 11.125
字 数 22.8 万
插 页 2
印 数 10001 - 16000
版 次 2003 年 1 月第 1 版
2003 年 2 月第 2 次印刷
书 号 ISBN 7-213-02553-8
定 价 25.00 元
如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前 言

我对中国大战略的思考经历了较长时间的不断认识、不断探索、不断调整、逐步升华的过程,大体分为三个阶段:20世纪80年代末90年代初期的思考;20世纪90年代中期的思考;21世纪初期的思考。其中的一条主线是探讨在中国国情条件下的社会主义现代化模式和道路,其实质就是构建中国大战略,探索如何使世界人口规模最大、地域十分辽阔的发展中大国——中国成为世界强国,使十几亿人民走上全面现代化的道路。

1988年,我在第一部国情分析报告《生存与发展》一书中对中国长期发展进行了趋势性估计(1980—2050年)。当时,该报告提出六个假设条件:继续实行十一届三中全会以来的改革开放的路线和方针;不出现类似于“大跃进”的重大战略决策失误,导致大的经济波动;不再重演“文化大革命”的政治动荡和社会动乱;能够有效地严格控制总人口数量;不发生特大的全局性的自然灾害;不爆发大规模的外国入侵战争,不卷

入与他国的军事对抗。如果上述六个假设条件成立,那么,我们有可能进入持续的现代经济高速增长阶段(1980—2020年),由低收入水平向中等收入水平过渡,人均 GNP 从 300 美元向 1700 美元迈进,我们将处于一个工业化进程开始加速、经济结构发生明显变化、社会进行全方位深刻变革的时期。我们预测,如果中国能够比较成功地实现持续、高速增长,21 世纪上半叶,就有可能进入现代经济稳定增长阶段(2020—2050 年)。在这一阶段,国民生产总值以 4%—5% 的速度稳定增长,经济结构初步现代化。第三产业就业比重将迅速提高,先是就业比重超过第二产业,随后产值比重超过第二产业;在第二产业内,反映科技进步的资本技术密集、知识密集型产业比重迅速上升,成为主导产业;农业基本实现机械化、现代化,但二元经济结构还没有根本消失。城市化过程尚未结束,仅达到中点(50%)。如果严格控制人口数量,总人口在 2030 年达到最高峰,约 15 亿左右,并开始进入人口零增长阶段。

1990 年,我又进一步分析了影响中国现代化进程的有利因素和不利因素。中国的现代化有许多带根本性的有利因素和潜在优势:中华民族历史悠久,文化统一,其文化凝聚力和生存延续力的深度是民族复兴、实现现代化的根基。中国成功地抵御了各种外国势力的干涉和侵略,成为世界上正在崛起的一支政治经济力量,是多极化世界格局中的一极。建立了一个较历史任何时期更有凝聚力、更有威信中央政府,获得极强的社会整合能力,能够有效地动员和利用全社会各种资源与力量,为特定的工业化目标服务,从而可极大地加快中国现代化的进程。中国尽管处于低收入水平,却具有相当高

的社会整合能力以及社会一体化水平,这是中国推进现代化的独特的组织资源优势。中国已经建立起相对完善的国民经济体系和工业体系,积累了上万亿元的全民固定资本,具有令人羡慕的巨大的国内市场,享有大国的规模经济效益。作为一个后起的发展中国家,中国具有诸多的后发优势,在工业化初期和中期,可以直接引进适宜的技术、工艺、管理经验、企业组织制度,吸收外资,借鉴其他国家现代化的经验与教训,少走弯路,防止现代化过程的某些副作用和剧烈阵痛,实现跳跃式发展,缩短实现工业化与现代化的时间。劳动力资源丰富,成本相对低廉,是中国最大的潜在优势,只要组织得好,运用得当,可成为经济增长的重要源泉——人力资本,创造巨大的社会财富。改革是中国现代化最大的希望所在。改革以来,支持社会经济发展的因素不断积蓄、发育,例如在法制建设、民主化进程、教育普及、文化繁荣与社会进步等方面都发生了有利于现代化建设的可喜变化。中国如果能在今后几十年继续发挥并长期保持上述优势,不出现全社会性的动乱,那么在21世纪中叶,达到中等发达国家水平,成为世界经济大国,基本实现现代化,是大有希望的。我认为,中国现代化的主要制约因素包括:人口增长过快,人口与资源的矛盾日益严重;粮食需求大于粮食供给,中国将长期受到粮食短缺的困扰;资金短缺与资金利用率低下并存;就业压力不断增大;教育科技水平不高;经济发展不平衡等。劳动力过剩与资金稀缺的矛盾是中国实现工业化的重大制约因素。这就决定了中国必须在相当长的时期内,在适当的部门以大力发展劳动密集型产业为主,尽可能利用劳动力价格相对低廉的优势,以劳动力替代资金和资源。

我提出中国长期发展战略应当是“保证生存与持续发展”。这一发展战略是一个多目标体系,它包括:

第一,保持政治和社会稳定。在一个有十几亿人口的大国进行改革,是世界上最大的实验,因而也潜伏着遭受严重失败的风险。我们必须谨慎地选择社会变革方式,以稳健的改革促进长治久安,在长期稳定中求得持续发展,逐步推进中国现代化进程。

第二,实现经济稳定增长。这个目标不是单一的经济增长目标,而是一个目标体系,是反映经济发展水平、经济实力和人民物质文化生活水平的综合目标。

第三,实现社会公平。在改革与发展中尽可能让人们平等地分享发展带来的益处,平等地分摊负担。在中国现代化进程中,应当坚持 40 年来被证明行之有效的经济制度和分配制度,并经过体制改革加以完善。这样就会使全体人民在 21 世纪初普遍进入小康水平,避免贫富悬殊,推动社会的整体进步和全面发展。

第四,满足基本需求,提高生活质量。前者是发展的最低目标,后者是发展的最高目标。逐步提高全体人民的生活质量包括:为居民提供清洁、充足的生活用水;人均预期寿命 2000 年达到 72 岁,21 世纪上半叶超过 75 岁;2000 年全民平均受教育年数达到 6 年以上,2020 年全民平均受教育年数达到 9 年以上,并基本消除文盲和半文盲人口,以后全民平均受教育年数达到 12 年以上等。

第五,保护和建设中华民族的生存环境。中国未来的发展战略,必须从追求以 GNP 增长为中心的传统型战略,转向以保证生存与持续发展为基本内容的整个民族的生存战略。

这种发展战略对制止人口猛增、资源枯竭、环境恶化的恶性循环是必不可少的。它所追求的不是短短几年的经济繁荣,而是人类在长远未来中的永续发展。

上述五大发展目标是相互关联、相互影响的。在某一个领域中取得的成功往往会对其他领域起促进作用。反过来,忽视任何一个发展目标,都会对其他领域产生消极作用。

因此,我们的发展目标应当是:建立一个政治稳定、经济繁荣、社会公平、人民康乐、环境优美的社会主义强国,走一条具有中国特色的社会主义道路。这是中国工业化、现代化最优的选择和最佳的途径。

20世纪90年代中期,我已充分地意识到,中国正面临历史上大国兴起的极好机遇。如果我们能够抓住机遇,迎接挑战,克服困难,中国将在21世纪上半叶成为新兴的世界经济大国,从根本上改变世界格局。

一个大国并不一定是一个强国,但是一个强国必须首先是一个大国。一个大国的腾飞和兴起,不仅取决于该国领导人和人民的主观努力,而且还取决于历史机遇。

从100多年的世界现代史看,有三个大国获得了十分难得的发展机遇。第一个是美国。在南北战争之后美国进入经济起飞阶段,在世纪之交的变化中,迅速成为世界头号强国,从而改变了20世纪的世界格局。第二个是日本,它在第二次世界大战之后赶上了难得的发展机会,用了30—40年的时间实现了经济起飞,成为世界第二号经济强国。第二次世界大战之后这一期间,亚洲的“四小龙”成功地实现了经济起飞。但是“四小龙”人口比较少,地域比较狭小,它们的经济起飞只

是为发展中国家如何实现工业化提供了一个新模式,并不能改变整个世界的格局。

历史把第三次机会给了中国。从 1980 年左右开始,中国进入经济起飞阶段,如果发展势头能够持续到 2020 年,中国也将在世纪之交的 40 年左右时间内成为世界经济强国,从而改变 21 世纪的世界格局。

从近代历史来看,中国目前的周边环境相对稳定、长期和平,这为中国经济起飞提供了极其难得的外部条件。同时,中国位于东亚这样一个世界经济增长速度最快、市场容量最大的地区,使中国经济受益很大。从国内环境来看,中国保持了一个较长时期的社会安定、政治稳定的局面,人心思定成为我们民族的凝聚力和经济起飞的巨大动力。总之,中国改革开放以后,使得十几亿人民的生产力、创造力、想象力和各方面的能力得到充分的发挥,为中国经济起飞奠定了天时、地利与人和的条件。

中国的经济起飞将对世界经济发展产生巨大的影响。从 18 世纪后期的工业革命开始到现在,经过长达 200 多年的时间,人类 1/5 的人口才进入工业社会。而在世纪之交,如果中国花 40 年左右的时间就成为世界工业化大国,意味着占人类 1/5 以上的人口改变了落后面貌,进入现代社会。其意义不亚于 18 世纪后期以来的工业革命,也比美国、日本兴起的意义更为深远。

中国的兴起意味着将影响和改变 21 世纪的世界格局。中国拥有世界上最大的潜在市场。今后中国 GNP 总量要增长 10 倍,总人口将增长至 15 亿—16 亿人,加上香港、澳门以及台湾地区的市场容量,无疑会为世界经济增长和经济繁荣

提供最具潜力的巨大市场,这将大大改变 21 世纪世界经济格局。

中国的兴起对占世界人口大多数的发展中国家具有极其重要的启示作用。在当代工业化进程中,中国作为一个人口大国,特别是农村人口比重大,遇到了人口、粮食、就业、环境等等一系列重大发展问题,集中反映了世界上所有发展中国家所遇到的问题。如果中国能够在一个相对短的时期内实现工业化与现代化,无疑将为大多数发展中国家特别是人口大国提供极其丰富的经验和极其重要的借鉴,对推动整个人类发展进程产生积极的重大影响。

以上分析表明,历史已给我们提供了极其难得的机会,关键是看我们如何抓住机会,创造机会,用好机会,如何坚定不移地推进改革开放,成功地实现经济起飞,实现向现代市场经济转型。

我还进一步讨论了影响中国长期发展的若干重大挑战,包括中央与地方关系,发达地区与欠发达地区之间关系,政府与人民之间关系,经济增长与经济稳定关系,国家与军队关系等。

1997 年我与曹远征、赵英合作提出了 2020 年中国的发展目标:

一是迅速增强中国国际竞争力,进入世界前十名,在急剧变化、激烈竞争的世界格局中占据优势。关键是要提高金融、基础设施、科技、教育四个方面的国际竞争力。

二是成为在强大综合国力基础上具有主导能力的世界强国。这包括按实际购买力计算的 GDP 总量居世界首位,进出口贸易总额居世界首位,军事实力居世界前列,科技实力居世

界前列,成为成熟技术应用大国,并在若干重要科学领域占有一席之地。

三是达到较高的社会发展水平,基本实现社会主义“共同富裕”的目标。这包括:按实际购买力计算的人均 GDP,由不足美国 1/10 水平,上升到美国 1/4—1/3 水平;人口平均预期寿命由 70 岁提高到 75 岁,接近那时发达国家的平均水平;成人文盲率由 15%降低到 5%以下;15 岁以上人口平均受教育年数由 6 年提高到 10 年;妇女就业参与率保持 45%的高水平;人文发展指标由 0.6 提高到 0.8 的高水平。

上述三大目标密不可分、相互作用:“强国”是“富民”的基础,“富民”是“强国”的目的,持续提高国际竞争力是“强国”、“富民”的基本保障。

以上就是我对中国长期战略的思考历程。现在回过头来阅读这些“白纸黑字”的历史记录,我感慨万千,同时也感到欣慰。中国的发展潜力远比我当时想象的更大,发展成果会远比我当时预期的更好,同时面临的挑战也比我当时分析的更复杂。现在,需要重新思考未来中国发展的大战略。

今后 20 年,中国正处在历史上最关键、最重要的战略机遇期。一个国家发展生命周期大体包括五个阶段,即国家成长期、迅速崛起期、强盛期、相对缓慢发展期和相对衰落期。1950—2050 年是中国从一个典型的农业国逐步实现工业化、城市化、现代化的历史过程,它是世界人口规模最大国家的千年未有之大变局。1950—1980 年可视为中国的成长期,新中国第一代领导人发动了工业化和现代化,建立了中国工业化的基础;1980—2020 年,中国进入迅速崛起期,第二、第三代领

领导人发动和推进了改革开放,实现了经济持续高速增长,开创了我国空前繁荣的新时代,使中国步入经济起飞期;2020年中国将进入强盛期。中国正处在迅速崛起过程的中点,也正处在现代化追赶进程的中点。

过去 500 年,现代化发育、兴起、发展、扩散,进而成为全世界的普遍现象与趋势,其中大国扮演了重要角色,是现代化的主导力量。现代化本质上还是大国之间的竞争,大国的兴衰始终伴随着大国相互竞争的现代化过程。对于人口规模大、国土辽阔、资源丰富的大国而言,那些开放的、对现代化挑战作出积极响应、实施进取型大国战略的国家迅速崛起成为强国,那些封闭的、对现代化作出被动响应、实施保守型大国战略的国家迅速衰落,成为弱国。中国必须构建自己的大战略,认清中国的国家利益,分析中国所处的发展阶段,测评中国在全球中的地位与作用,梳理中国发展的各类机遇与挑战,更加清醒地认识中国在经济全球化中的目标与利益。

中国大战略就是“富国强民”的战略,其根本目标就是在未来 20 年,使中国成为世界上最大的经济实体,明显缩小与美国综合国力的相对差距,使人民生活水平再上一个台阶,全面建成惠及 14 亿人口的更高水平的小康社会。中国大战略是一个目标体系,可以概括为“增长、强国、富民、提高国际竞争力”四大目标:第一,经济总量在未来 20 年(2001—2020 年)实现翻两番的目标,到那时,按不变价格计算,我国 GDP 相当于 1978 年的 16 倍,成为世界上最大的经济实体。第二,中国综合国力在未来 20 年与美国的相对差距由 3 倍缩小到 2 倍以内,成为在强大综合国力基础上具有主导能力的世界强国。第三,人民生活水平显著改善,由目前世界下中等收入国家水

平进入到中等或中等偏上收入国家之列,人口平均受教育年数和预期寿命普遍提高,人类发展指数从目前的世界中上发展水平(0.72)达到较高发展水平(0.8以上),消除绝对贫困人口,建成“人人享有教育”、“人人享有卫生服务”、共同富裕的小康社会。第四,提高国际竞争力,国际竞争力由目前世界排名30—40位,进入到世界前列(前10名)。

从外交与安全的角度看,中国的战略目标就是在综合国力不断增强的基础上,从一个具有全球性影响力且其影响力不断增强的区域大国成为世界大国,在国际社会中扮演更为积极、建设性的主导角色。为了制定和有效地实施中国大战略,需要尽快建立有效的决策机制,建立两大决策机构:第一,建立由国家主席直接领导,包括外交、国防、安全、公安、中央银行、财政、外贸、计委、港澳台事务等关键性部门在内的国家安全委员会,全权负责制定短期、中期、长期安全战略、纲要和实施方案,全权处理涉及国家安全的重大突发性事件,协调各部门的行动计划;第二,建立总理经济顾问委员会,专职独立研究重大的经济问题,超越各部门提出重大政策设想,发布总理经济顾问年度经济与社会发展白皮书。

本书围绕构建中国大战略这一宗旨,从不同的角度,专题讨论、分析、回答与之相关的问题,凝集了我们对中国长远发展的深入思考,也充分吸收了国际、国内对中国大战略研究的成果,包括历代领导人对中国发展的雄心壮志和战略构想。作为中国学者,我们是幸运的,因为我们有责任、有义务、有条件也有能力参与构建中国大战略。这是我们对祖国、对中华民族、对人民,也是对世界和人类发展做出的重要知识贡献。

本书主要反映了中国科学院、清华大学国情研究中心近年来关于国情研究与发展战略、公共政策的重要研究成果。本书收录的 18 篇文章曾在《中国国情分析研究报告》上陆续发表,供中央、市区和部委领导作决策参考。在研究中,我们得到了中国科学院、清华大学的资助与支持,乐施会(香港)也提供了资助。本书由门洪华博士协助我精选编辑而成,作为“中国大战略”研究课题的阶段性成果。陈寿烈、张玲英等为本项研究的相关事务做了大量工作。本书是 1999 年以来我与浙江人民出版社合作的第五部中国系列报告(其他四部著作分别是《中国发展前景》、《中国走向》、《中国:挑战腐败》、《中国战略构想》)。本书得以及时出版,是与该社的积极支持分不开的。对此,我表示衷心的感谢。

胡鞍钢

2002 年 12 月 6 日

目 录

导 言

- 构建中国大战略：“富民强国”的宏大目标 /3
胡鞍钢

中国战略资源与国家利益

- 中美日俄印综合国力的国际比较 /41
胡鞍钢 门洪华
- 变被动应对为主动谋划,维护和拓展国家战略利益 /80
门洪华
- 关于 21 世纪中国国家安全利益的战略思考 /106
长期战略研究小组

中国经济与社会发展战略

- 中国经济全球化战略 /119

2 中国大战略

胡鞍钢 常志霄 张轶凡

- ☐ 区域化战略:建立中国、香港、日本、韩国三国四方
自由贸易区的设想 /140

胡鞍钢

- ☐ 现代化追赶战略 /152

胡鞍钢 温 军

- ☐ 知识发展战略 /176

胡鞍钢 熊义志

- ☐ 中国信息化战略:如何应对日益扩大的“数字
鸿沟” /200

胡鞍钢 周绍杰

- ☐ 人力资源开发战略:从人口大国到人力资本
大国 /220

胡鞍钢

- ☐ 经济增长战略:未来中国经济增长取决于
TFP /241

胡鞍钢

中国安全与外交战略

- ☐ 国际机制与 21 世纪的中国外交战略 /255

门洪华

- ☐ 构建国家安全体系,强化危机处理能力 /285

长期战略研究小组

- ☐ 亚太格局与中国的东亚战略 /291

周建明

- ☐ 美国“新军事革命”与我们的对策 /304

长期战略研究小组

☐ 我为什么主张继续提高国防开支占 GDP
比重 /313

胡鞍钢

☐ 中国的理想安全环境 /326

唐世平

THE GRAND STRATEGY OF CHINA