



迎接香港回归祖国

干部读本



58

学习出版社
海天出版社

迎接香港回归祖国

(干部读本)

陈多 王巧珑 著
蔡赤萌 何德龙

学 习 出 版 社
海 天 出 版 社

责任编辑：李 路

宋冰冰

封面设计：王卫东

版式设计：张培英

洪恒月

责任校对：朱慧如

迎接香港回归祖国

(干部读本)

陈 多 王巧珑 著
蔡赤萌 何德龙

学习出版社 出版 新华书店发行
海天出版社

河北省衡水地区印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 5印张 107千字

1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷

ISBN 7-80116-056-8/D·32

定价：5.00元

导 言

香港，谜一样的城市。在她身上，既刻画着清王朝的屈辱，又写满了中国人的自豪；虽然拥有众多“世界之最”的美誉令人骄傲，但也不乏诸如“文化沙漠”的贬称叫人汗颜。一个半世纪的风雨沧桑，香港升沉、跌宕，自强不息，从默默无闻的滨海小渔村发展成享誉全球的经济大都会，世人无不为之侧目。

行政主导的政治体制，相对完善的法制环境，兼容并蓄的社会文化和高度开放的经济模式，构成了五光十色的今日香港；得天独厚的地理条件，千载难逢的发展机遇，勤劳智慧的手足同胞和幅员辽阔的内地市场，造就了香港经济的持续腾飞。

时代的巨轮滚滚前行，历史将在1997年翻开新的一页。然而，作为中国领土的香港如何被英帝国主义占领？香港前途问题是怎样解决的？香港现行的政治制度、法律制度和经济制度九七后与现在有何异同？中国政府收回香港以后将采取什么方针政策？近年来中英之间在香港问题上的争论是怎样引起的？为什么说1993年中英关于香港政制问题谈判破裂的责任完全在于英方？在谈判破裂的情况下中国政府又将

采取何种措施?这些问题都可以在书内各讲中找到清楚明了的答案。

经济是香港热的另一焦点。那么,香港的经济价值究竟在哪里,在世界经济体系中地位如何?为什么一个人口不到620万,面积只有1084平方公里的弹丸之地会产生如此巨大的经济能量?香港经济腾飞的奥秘何在?香港与中国内地经济合作关系的发展前景怎样?此外,近年来曾在传播媒介反复“曝光”的热点问题,如居英权、港英政改方案、新机场工程、终审法院等等,究竟是怎么回事,来龙去脉如何?相信对上述问题感兴趣的读者能够在本书中得到满意的解答。

作者

1995年10月

目 录

第一讲 举世瞩目：香港问题的圆满解决	(1)
一、中国近代史上屈辱的一页.....	(1)
——香港问题的由来	
二、坚定的立场 务实的方针.....	(4)
——中国政府对解决香港问题的态度	
三、艰难的谈判 满意的结局.....	(8)
——中英联合声明的签署	
第二讲 伟大的创举：“一国两制”与基本法	(19)
一、史无前例的构想——“一国两制”.....	(19)
二、独具特色的香港现行政治法律制度.....	(25)
三、香港回归后的政治蓝图——基本法.....	(33)
第三讲 曲折的斗争：香港过渡时期的 主要问题及中英分歧	(41)
一、“还政于民”的“代议政制”.....	(41)
二、片面改变港人国籍的“居英权方案”.....	(43)
三、架空基本法的“人权法案”.....	(44)
四、旷日持久的新机场问题谈判.....	(46)
五、“三违反”的政改方案.....	(48)
六、中外关注的终审法院问题.....	(51)
第四讲 五光十色的香港社会	(54)
一、繁华似锦大都会.....	(54)
——创造奇迹和享受繁荣的人们	
二、流过四季的香江.....	(66)
——香港文化与社会心态	

三、五颜六色的东方之珠·····	(74)
——繁荣表象的背后	
第五讲 驰名世界的经济成就·····	(78)
一、亚太区重要的经济中心·····	(78)
二、高度开放的经济体系·····	(92)
第六讲 迅速腾飞的发展历程·····	(100)
一、单纯的贸易转口港·····	(100)
二、迅速崛起的工业化经济·····	(102)
三、蓬勃发展的多元化经济·····	(105)
四、趋向成熟的服务型经济·····	(108)
第七讲 经济高速增长探秘·····	(112)
一、优越的地理位置与社会环境·····	(112)
二、千载难逢的发展机遇·····	(114)
三、扬长避短的发展战略·····	(115)
四、充满竞争的人才成长机制·····	(122)
五、相对完善的法制环境·····	(127)
第八讲 日益密切的香港与内地的经济联系·····	(131)
一、香港社会的稳定得益于中国政府的	
一贯政策·····	(132)
二、香港经济发展中的“中国因素”·····	(134)
三、互惠互利 共同发展·····	(138)
编后记·····	(142)
“迎接香港回归祖国”读书活动	
知识竞赛答题须知·····	(143)
“迎接香港回归祖国”读书活动	
知识竞赛试题·····	(145)

第一讲 举世瞩目：香港问题的圆满解决

1840年鸦片战争的炮声，将中国带进了半封建半殖民地的社会，中华民族由此蒙受了丧权辱国的奇耻大辱。然而，在具有非凡胆略和高度智慧的中国共产党的领导下，终于达致了香港问题的和平解决。1997年7月1日，香港这颗灿烂的东方明珠将回归祖国，一个半世纪以来强加给中国人民的民族耻辱将一扫而光，实现中国人民收回香港，统一祖国的愿望。

一、中国近代史上屈辱的一页

——香港问题的由来

香港地区位于我国南部珠江口东侧，与深圳经济特区相邻，现有总面积1084平方公里，人口约614.9万人（截止到1994年底），其中97.5%是华人。

香港地区包括香港岛、九龙和“新界”三部分，统称香港。

经过100多年的发展，今日香港已成为亚洲金融首府，仅次于伦敦和纽约的世界第三大金融中心，也是世界上最大

的贸易地区之一。

然而回首历史，所谓的“香港问题”却是中国人民的一部屈辱史。

香港自古以来就是中国的领土。它是英国在19世纪通过同清政府签订的三个不平等条约，先后强行割让和租借去的。

香港岛——屈辱的割让

从史料上看，英国觊觎香港蓄谋已久。从19世纪初起，英国殖民者就开始有计划地对香港地区海域和香港岛进行全面的勘查和测绘。1793年和1816年，英国政府先后两次派专使访华，提出割让海岛的无理要求，均遭清政府断然拒绝。由于中国当时自给自足的自然经济占统治地位，本国生产的农产品和工业品能够满足自己的需要。因而，英国对华贸易长期出现巨额逆差。英国工业品未能打开中国市场，于是就不择手段地大力发展可耻的鸦片贸易，有计划地将大量鸦片走私输入中国，毒害中国人民，导致中国白银大量外流。罪恶的鸦片贸易使中国人民在身体、精神以至经济上都蒙受了巨大的伤害和损失。为此，清政府下令禁烟。1839年1月，钦差大臣林则徐奉命到广州禁烟，断了鸦片商的财路。

林则徐的禁烟运动遭到英国鸦片商的抵制和破坏。英国首相巴麦尊在接到禁烟的消息后，决定对中国发动战争，并蛮横地表示，对中国唯一的办法“就是先揍一顿，然后再作解释”。正是遵循这种强盗逻辑，英国在1840年6月悍然发动了侵略中国的第一次鸦片战争，出兵攻打广州。1841年1月26日，英国派兵强行占领香港岛。1842年，英军继续扩大鸦片战争，进攻中国东南沿海地区，并于同年8月逼迫清政府签订了近代史上的第一个不平等条约——中英《南京

条约》，割让香港岛，从而开始了英国对香港的百年殖民史。

九龙——改“永租”为割让

为了攫取更多的侵略权益和扩大侵占地盘，1856年10月，英国借口“亚罗号事件”，又联合法国向中国发动了第二次鸦片战争。1860年3月，英军以“寻找住宿地”为借口，进驻九龙半岛尖沙咀一带。很快两广总督劳崇光私自与英殖民者完成了九龙半岛的“租借”手续。同年8月，英法联军攻陷大沽口，进占天津。9月，英法联军攻占北京，火烧圆明园。在这种情况下，清政府被迫于1860年10月24日签订中英《北京条约》，将九龙半岛的“永租”改为割让。

“新界”——强盗的租借

1894年中日甲午战争之后，西方列强竞相在华划分势力范围。1898年4月，法国强租广州湾，英国借口“危及香港安全”，要求租借九龙以北土地“以示抵制”，并强迫清政府于同年6月9日缔结了中英《展拓香港界址专条》，强行租借界限街以北、深圳河以南的大片土地及附近235个岛屿，总面积975.1平方公里，即现在所说的“新界”，租期99年，到1997年6月30日期满。

就这样，英国借着船坚炮利，通过三个不平等条约强占了整个香港地区，并一直实行殖民统治至今。这就是使中国人民蒙受了百年耻辱的所谓香港问题的由来。英国首相巴麦尊曾不无得意地说过：“香港是（英国）插入中国领土的一个楔子。”有的英国人后来也曾把香港称为“借来的地方与时间”。然而对于中华民族来讲，这种“借”法却充满了历史的

悲痛与血腥。

二、坚定的立场 务实的方针

——中国政府对解决香港问题的态度

旧中国历届政府对香港问题的态度

从上述简单的历史回顾中可以看到，有关香港的三个条约都是武装侵略的产物，中国人民从来不承认这些不平等条约，辛亥革命后的历届中国政府也从未承认过上述不平等条约，没有承认过英国对香港的主权。

第二次世界大战时期，香港曾经被日本占领。在战争接近尾声时，国民党政府曾就香港问题与英国进行过交涉，但没有结果。抗战胜利后，1945年8月30日，英国太平洋舰队抢先从日军手中接收香港，重新占领了香港。

我国政府对香港问题的一贯立场

中华人民共和国成立后，我国政府曾多次阐明我国对香港问题的立场，即：香港是中国的领土，中国不承认帝国主义强加给中国的三个不平等条约。对于这一历史遗留下来的问题，中国政府一贯主张，在适当时机通过谈判和平解决，在未解决之前暂时维持现状。1972年3月8日，我国常驻联合国代表黄华在致联合国非殖民化特别委员会主席的信中，重申了中国政府的立场，指出：“香港和澳门是属于历史上遗留下来的帝国主义强加于中国的一系列不平等条约的结果。香港和澳门是被英国和葡萄牙当局占领的中国领土的一部分，

解决香港、澳门问题完全是属于中国主权范围内的问题，根本不属于通常的所谓‘殖民地’范畴。因此，不应列入反殖宣言中适用的殖民地地区的名单之内。对香港和澳门问题，中国政府一贯主张在条件成熟的时候，用适当的方式加以解决。联合国无权讨论这一问题。”联合国非殖民化特别委员会于同年6月15日通过决议，向联大建议从上述的殖民地名单中删去香港和澳门。1972年11月8日，第27届联合国大会通过决议，批准了该特委会的报告。

我国政府之所以对香港问题和澳门问题持这一立场，是因为在国际上解决殖民地问题的通常途径是给殖民地予以独立，成为一个独立主权国家，例如印度、美国等都是从英国殖民地独立而来的。而香港和澳门问题的实质是当年的英国和葡萄牙殖民当局以武力攫取中国领土的行为，因此，解决香港问题和澳门问题的关键是中国收回被占领的国土，恢复行使主权，实现国家的统一，根本不存在什么“独立”的问题。如果将香港和澳门划入殖民地的范畴，就意味着这两个地区将成为独立的政治实体，不再属于中国的版图。这显然是不符合历史事实的，也违背了包括香港和澳门同胞在内的全体中国人民统一祖国的意愿。

我国政府解决香港问题的基本方针

我国政府对香港问题的方针政策可以分为两个阶段：

第一阶段，长期打算，充分利用。

40年代末中国的解放战争胜利已成定局，香港的地位问题受到前所未有的冲击。鉴于当时国际、国内的形势以及香港的实际情况，中央决定把香港问题作为一个历史遗留问题，留待时机成熟时通过和平的方式加以解决；同时对香港采取

了“长期打算，充分利用”这一有利于香港经济繁荣和社会稳定的方针。

中央为什么对香港采取这样的方针政策，而不是乘着解放战争胜利之机收回香港呢？这是出于对当时整个形势的全面考虑而定的。

新中国成立伊始即面临着严峻的国际、国内形势。在国际上，以美国为首的西方国家对新中国实行经济封锁和孤立政策；在国内，新生的共和国政权接收的是国民党留下的烂摊子，百废待兴。在这种情况下，我们需要在国际上争取更多的朋友，打破这种被封锁和孤立的局面，需要一个和平的国际、国内环境来进行经济建设。

从香港当时的实际情况看，保持香港现状可以使香港在我国的经济建设中起到重要的窗口和桥梁作用。事实上，当朝鲜战争爆发，以美国为首的西方国家对我国实施禁运封锁后，正是香港成为我们打破帝国主义的禁运封锁，通向外部世界的一个重要通道。

由此可见，在人民共和国成立之初并不具备解决香港问题的条件，更不具备和平解决香港问题的条件。

“长期打算，充分利用”的对港方针，不仅对我国的社会主义革命和建设起了积极的作用，而且也给香港带来了巨大的好处，使战后几十年来香港一直保持着相对稳定的政治局面，这是香港经济起飞的一个重要前提。此外再加上我国长期稳定地对香港提供廉价的粮副食品和日用品，包括食用水（广东东江水）和工业用水等，使得香港能形成一个非常有利的投资环境，成为邻近动乱地区的资金和人才外流的“避风港”。据估计，从第二次世界大战到70年代初期，经东南亚流入香港的资金达100—110亿港元。近十几年来，在我国改

革开放的推动下，香港与内地，特别是华南地区的经贸关系更加密切，这种唇齿相依的关系，成为 80 年代香港经济高速增长的重要因素之一。有人形容香港是东方的明珠，是聚宝盆，是生金蛋的鹅。这充分说明中央对香港“长期打算，充分利用”的政策是完全正确的。

第二阶段，以“一国两制”构想解决香港问题。

当时代的车轮前进到 20 世纪 80 年代时，国际、国内形势都发生了重大的变化。从国际来看，中日、中美关系先后实现了正常化。

从国内形势来看，以党的十一届三中全会为伟大的转折点，我国开始进入了一个新的历史时期，实现社会主义现代化、实现祖国统一和反对霸权主义、维护世界和平成为新时期的三大任务。接着，1979 年元旦，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，宣布了和平统一祖国的大政方针，指出：“时至今日，种种条件都对统一有利，可谓万事俱备，任何人都都不应当拂逆民族的意志，违背历史的潮流”。实现祖国统一的大业就这样被提上了议事日程。为了实现祖国的统一，邓小平同志提出了按照“一个国家，两种制度”的政策解决台湾问题的构想。

就在这个时候，由于“新界”租期的日益临近，英国人首先将香港问题提了出来。1982 年 9 月，小平同志在会见英国首相撒切尔夫人时明确提出，关于香港问题，可以用“一个国家，两种制度”的方案解决。这一切都显示，解决历史遗留下来的香港问题的条件已经成熟，于是便先于台湾和澳门问题被提上了我国政府的议事日程。

为此，以邓小平同志为首的第二代领导核心提出了我国政府解决香港问题的基本方针：第一，我国一定要在 1997 年

收回香港，恢复行使主权，不能再晚；第二，在恢复行使主权的前提下，保持香港的繁荣和稳定。

三、艰难的谈判 满意的结局

——中英联合声明的签署

香港前途问题的提出

如上所述，关于香港前途的问题首先是由英国人提出来的。因为随着“新界”租期的届满，英国对“新界”的管治权力到1997年6月30日就要终结，从法律上来说，港英政府无权批出超越1997年6月30日的“新界”土地契约，也无权对“新界”进行管治。这个问题即前途不明朗问题，如得不到妥善解决，会严重影响投资者的信心，使投资者裹足不前，这不仅使港英政府的财政收入大为减少，而且对香港经济的发展也产生很大的消极影响。英国政府估计，“若不设法采取步骤去减低1997年这个期限所带来的不明朗情况，在80年代初至80年代中，便会开始出现信心迅速崩溃的现象”。为此，英国政府在70年代末就多方试探我国政府对香港前途问题的立场和态度。他们首先提出，希望中国政府同意把“新界”土地的批租年期作为一个非政治性的问题处理，允许港英政府批出超越1997年的土地契约。中国政府理所当然地拒绝了 this 无理要求。

于是，英方又先后派出港督、外交大臣、掌玺大臣等官员访华，试探中方态度。在与英方官员的会见中，邓小平等中国政府领导人明确指出，中国拥有整个香港地区，即包括

香港岛、九龙和“新界”的全部主权，并提出由双方讨论安排香港未来的地位。

随着1997年租期届满的日益临近，英国据以统治“新界”的所谓法律依据将不复存在，香港的中外投资者们对香港的前途也甚为关切。在我国政府发出以和平方式解决香港问题的讯息以后，英国政府内部明智的主张也占了上风，撒切尔夫人曾表示，愿意协商和平解决香港问题。形势发展至此，和平解决香港问题的时机已经成熟，并被提上中英两国政府的议事日程。

中英关于香港谈判过程的风风雨雨

1982年9月，英国首相撒切尔夫人应邀前来我国进行访问，与邓小平等中国领导人就香港问题进行了深入的讨论。双方领导人就此问题阐述了各自的立场，并同意通过外交途径继续进行商谈，从而揭开了中英两国政府关于香港问题外交谈判的序幕。

长达两年之久的中英香港问题谈判，大体上可以分为两个阶段。第一阶段从1982年9月至1983年6月，双方主要就一些原则问题进行了商谈，并就会谈的议程和其他程序问题达成了协议，约定先谈1997年以后对香港的安排，然后再谈过渡期。从1983年7月开始，会谈进入第二阶段，到1984年9月，两国政府草签联合声明。在此期间，两国政府代表团共进行了22轮会谈。1984年12月19日，中英两国政府首脑在北京正式签署了关于香港问题的协议。

英国政府错误估计形势，过高估计了香港对中国的经济作用，过低估计了中国政府对主权问题的原则性立场的坚定性，以为中国可以容许英国以某种方式在1997年后继续管治

香港。因此，当1982年9月22日，撒切尔夫人，这位被称为当今世界“铁娘子”的英国领导人，挟马尔维纳斯群岛之战胜利的余威，带着大批智囊谋士来到中国的首都北京寻求解决香港问题的方案时，就提出了“三个条约继续有效论”。她认为，关于香港的条约是根据国际法生效的，因而是“有效的”，应该“继续遵守”，言外之意即香港岛和九龙半岛的割让是有法律依据的，中国不能收回；而英国要与中国谈的也仅仅是“新界”问题，因为“新界”是“租借”的，且租期将届满。然而，这却是中国政府和中国人民绝对不能接受的。

如前所述，关于香港的三个条约是英国殖民当局武力逼迫下的产物，严重侵犯了中国的主权和领土完整，都违反了国际法的基本原则，因而都应归于无效。

尽管我国政府一再重申在香港问题上的立场，但撒切尔夫人在来华前仍声明：有关香港的三个条约仍然有效，并在国际上大造舆论。显然，撒切尔夫人的意图旨在再次试探中国政府的立场。与此针锋相对，在中国政府领导人同撒切尔夫人举行首次会谈之前，我国领导人也向上百名中外记者宣布：中国政府将在1997年恢复对香港行使主权。这是我国领导人就香港问题第一次公开表态。

在撒切尔夫人访华期间，两国领导人在9月22—23日进行了两次会谈。中国领导人正式通知英方，中国政府决定在1997年收回整个香港地区，同时阐明中国政府在收回香港后将采取一套适合香港情况的特殊政策，包括设立香港特别行政区，由香港当地中国人管理，现行的社会、经济制度和生活方式不变，等等，以保持香港的稳定与繁荣。中国政府领导人这种毫不含糊的表态使撒切尔夫人感到非常震惊，但她