

普通高等教育
精编法学教材

宪法学

CONSTITUTION:
THEORIES AND PRACTICE

郑贤君 主编

北京大学出版社

普通高等教育
精编法学教材

宪法学

CONSTITUTION:
THEORIES AND PRACTICE

郑贤君 主编

北京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宪法学/郑贤君主编. —北京:北京大学出版社, 2002. 11

普通高等教育精编法学教材

ISBN 7-301-05925-6

I . 宪... II . 郑... III . 宪法—法的理论—中国—高等学校
—教材 IV . D921.01

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 082480 号

丛 书 名: 普通高等教育精编法学教材

总 主 编: 徐祥民

书 名: 宪法学

著作责任编辑: 郑贤君 主编

责任编辑: 冯益娜

标 准 书 号: ISBN 7-301-05925-6/D·0664

出 版 者: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121

电 子 信 箱: zpup@pup.pku.edu.cn

排 版 者: 兴盛达打字服务社 62549189

印 刷 者: 北京大学印刷厂

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

890 毫米×1240 毫米 A5 开本 15.875 印张 410 千字

2002 年 11 月第 1 版 2002 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元

普通高等教育精编法学教材总序

一种不可逆转的力量把 21 世纪拥进我们的生活中来，它是不容拒收的赠礼。对这种慷慨的完全不求回报的给予，笑纳并不是我们所应做出的全部反应。消受 20 世纪光阴的经验告诉我们，时与空的变迁是联系在一起的，时间的延展不只是会表现为斗转星移，还必然带来虽已丰富多彩的生活在色彩、节奏、模式等方面改变。我们必须有应变的思想准备，采取必要的应变措施。

法律，一般来说是保守的。它不是新时代的报春花，但却称得上是百花盛开时众香园里最壮观的牡丹。如果说花是“当春乃发生”，那么，人为的但“后发”的法律则应主动迎接已有先兆的时代变化。没有牡丹的盛开，便不成其为春色满园；没有法律对时代的型塑，这个时代便没有真正到来。我国立法机关已为应对时代的变化和新世纪可能发生的变化开展了立、改、废法律的工作，法学教育者也应有所作为。

法律是保守的，法学则未必。法律近规律，研究法律的科学不仅可以通过总结和回顾把握社会运行的规律，对一定时期应兴应革的事项做出科学的说明，而且也可以从已发现的规律中推想未来，对并非既成事实的情形做未雨绸缪的盘算。法学研究在引领时代潮流，法学教育也应迎头赶上。

一批年轻同志在不可阻挡的年轮的催逼下想在法学教育上有所作为，想以法学研究的所得飨新世纪的大学生——对新世纪有更多憧憬、在新世纪负有更多责任的人们。

普通高等教育精编法学教材就出于这样的愿望。

新的世纪是上个世纪的继续，上个世纪的法学主干课在新世纪的法学园林里依然最为挺拔。我们这套教材不能没有它们。

新的世纪是对上个世纪的超越，在新的时节里，有些旧株孽生新芽，有些新苗比过去更加蓬勃。环境资源法对我们的注意力有极强的吸引力，我们像重视主干课一样对待环境资源法学；广泛的和可能变得更广泛的国际交流敦促人们更多地思考国际方面的法学问题，我们从过去的国际经济法中分出国际商法学。这样，在我们的设计中，带有“国际”性的科目有国际法学、国际私法学、国际经济法学和国际商法学四门。

新世纪的新无法终结人类社会的永恒主题。婚姻继承法学在我们总规划中占有一席之地。

新世纪并不意味着对上个世纪以前的人类经历的忘却，相反，在经历了“创新、改革”的高潮之后，人们对某种更深厚的人文精神的诉求似乎比上世纪更加强烈了。我们不仅尊重前辈学者在确定主干课时对中国法制史的选择，而且重又让《中国法律思想史》、《外国法制史》、《西方法律思想史》与《中国法制史》比肩而立。

因为是一批年轻人，其迎接新世纪的浓浓热情不仅在 20 卷书的整体设计上有所表达，而且弥漫于每一卷的字里行间。

徐祥民

2002 年 5 月 9 日于青岛海洋大学崂砾舍

目 录

绪论 (1)

第一编 总 论

第一章 宪法的概念和本质 (13)

第一节 宪法是国家的根本大法 (13)

第二节 宪法的本质 (18)

第二章 宪法的产生与发展 (22)

第一节 宪法的产生 (22)

第二节 社会主义国家宪法的产生 (28)

第三节 我国宪法的产生和发展 (31)

第四节 当代宪法的发展趋势 (50)

第三章 宪法的分类 (56)

第一节 宪法的形式分类 (56)

第二节 宪法的内容分类 (58)

第三节 宪法的本质分类 (61)

第四章 宪法原则 (64)

第一节 人民主权原则 (65)

第二节 人权原则 (69)

第三节 权力分立与制衡原则 (75)

★ 宪法学

| | | | |
|------------|-------------------------|-------|-------|
| 第四节 | 法治原则 | ..... | (80) |
| 第五章 | 国体、政体和国家结构形式 | ..... | (88) |
| 第一节 | 国体 | ..... | (88) |
| 第二节 | 政体 | ..... | (95) |
| 第三节 | 国家结构形式 | ..... | (101) |
| 第六章 | 选举制度 | ..... | (109) |
| 第一节 | 选举制度概述 | ..... | (109) |
| 第二节 | 我国选举制度的基本内容 | ..... | (113) |
| 第三节 | 选举制度的改革与完善 | ..... | (120) |
| 第七章 | 政党制度 | ..... | (126) |
| 第一节 | 政党的概念及其功能 | ..... | (126) |
| 第二节 | 政党制度及其分类 | ..... | (131) |
| 第三节 | 中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度 | ..... | (137) |

第二编 权利论

| | | | |
|------------|------------------|-------|-------|
| 第八章 | 基本权利和义务 | ..... | (155) |
| 第一节 | 人权的历史 | ..... | (155) |
| 第二节 | 基本人权的主体和分类 | ..... | (159) |
| 第三节 | 宪法规定公民权利义务的理由和方式 | ..... | (165) |
| 第四节 | 对于基本权利的限制 | ..... | (168) |
| 第九章 | 公民的政治权利 | ..... | (175) |
| 第一节 | 参政权 | ..... | (175) |
| 第二节 | 表达自由 | ..... | (181) |

| | | |
|-------------|----------------------|-------|
| 第三节 | 诉愿权 | (185) |
| 第四节 | 团体活动自由 | (191) |
| 第十章 | 公民的经济、社会和文化权利 | (196) |
| 第一节 | 经济、社会权利 | (198) |
| 第二节 | 文化教育权利 | (217) |
| 第十一章 | 人身人格权 | (223) |
| 第一节 | 生命安全权 | (223) |
| 第二节 | 人身自由 | (226) |
| 第三节 | 思想自由 | (230) |
| 第四节 | 人格权 | (236) |

第三编 权力论

| | | |
|-------------|-----------------|-------|
| 第十二章 | 国家元首 | (243) |
| 第一节 | 国家元首概述 | (243) |
| 第二节 | 国家元首的职权 | (248) |
| 第三节 | 我国的元首制度 | (252) |
| 第十三章 | 立法机关与立法权 | (257) |
| 第一节 | 中央立法机关的体制和职权 | (258) |
| 第二节 | 我国的中央立法机关及其职权 | (264) |
| 第三节 | 我国的地方国家权力机关及其职权 | (270) |
| 第四节 | 授权立法 | (276) |
| 第十四章 | 行政机关与行政权 | (283) |
| 第一节 | 中央行政机关的体制与职权 | (283) |
| 第二节 | 我国的中央行政机关及其职权 | (290) |

| | | |
|-------------|--------------------|---------|
| 第三节 | 我国的地方行政机关及其职权 | (297) |
| 第十五章 | 司法机关与司法权 | (302) |
| 第一节 | 司法权概述 | (302) |
| 第二节 | 人民法院 | (307) |
| 第三节 | 人民检察院 | (317) |
| 第十六章 | 军事机关与军事权 | (324) |
| 第一节 | 军事机关与军事权概述 | (324) |
| 第二节 | 外国宪法对军事机关与军事权的有关规定 | … (330) |
| 第三节 | 我国宪法对军事机关与军事权的有关规定 | … (334) |
| 第四节 | 我国军事机关和军事权的特殊性 | (338) |

第四编 国策论

| | | |
|-------------|-------------------|---------|
| 第十七章 | 经济制度和经济政策 | (345) |
| 第一节 | 经济制度和经济政策概述 | (345) |
| 第二节 | 外国宪法对经济制度和经济政策的规定 | … (350) |
| 第三节 | 我国宪法中的经济制度和经济政策 | (356) |
| 第十八章 | 社会发展政策 | (365) |
| 第一节 | 社会发展政策概述 | (365) |
| 第二节 | 计划生育政策 | (368) |
| 第三节 | 环境保护政策 | (371) |
| 第四节 | 社会保障政策 | (375) |
| 第十九章 | 社会文化政策 | (380) |
| 第一节 | 社会文化政策概述 | (380) |
| 第二节 | 科技政策 | (383) |

| | | |
|--------------|------------------|-------|
| 第三节 | 教育政策 | (389) |
| 第四节 | 文化政策 | (396) |
| 第五节 | 卫生政策 | (403) |
| 第二十章 | 民族政策 | (408) |
| 第一节 | 民族政策概述 | (408) |
| 第二节 | 我国宪法中的民族政策 | (412) |
| 第二十一章 | 宗教政策 | (419) |
| 第一节 | 宗教政策概述 | (419) |
| 第二节 | 我国宪法规定的宗教政策 | (423) |
| 第二十二章 | 国防政策与外交政策 | (431) |
| 第一节 | 国防政策 | (432) |
| 第二节 | 外交政策 | (438) |

第五编 实施论

| | | |
|--------------|---------------|-------|
| 第二十三章 | 宪法实施 | (445) |
| 第一节 | 宪法实施概述 | (446) |
| 第二节 | 宪法实施的方式 | (449) |
| 第三节 | 宪法实施监督 | (457) |
| 第二十四章 | 违宪审查 | (466) |
| 第一节 | 违宪审查概述 | (466) |
| 第二节 | 违宪审查的由来及其发展 | (470) |
| 第三节 | 违宪审查的主体 | (476) |
| 第四节 | 违宪审查的对象与审查的方式 | (480) |
| 后记 | | (485) |

CONTENTS

| | |
|---------------------------|-------|
| Introduction | (1) |
|---------------------------|-------|

Part One General Introduction

| | |
|---|------|
| Chapter One Concept and Nature of Constitution | (13) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Section 1 Constitution is the Fundamental Law of One Country | (13) |
|---|------|

| | |
|--|------|
| Section 2 Nature of Constitution | (18) |
|--|------|

| | |
|--|------|
| Chapter Two Emergence and Development of Constitution | (22) |
|--|------|

| | |
|---|------|
| Section 1 Emergence of Constitution | (22) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Section 2 Emergence of Socialist Constitution | (28) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Section 3 Emergence and Development of Constitution in Our Country | (31) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Section 4 Development Trend of Contemporary Constitution | (50) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Chapter Three Classification of Constitution | (56) |
|---|------|

| | |
|---|------|
| Section 1 Form Classification of Constitution | (56) |
|---|------|

| | |
|--|------|
| Section 2 Content Classification of Constitution | (58) |
|--|------|

| | |
|---|------|
| Section 3 Nature Classification of Constitution | (61) |
|---|------|

| | |
|---|-------|
| Chapter Four Principle of Constitution | (64) |
| Section 1 Principle of People's Sovereignty | (65) |
| Section 2 Principle of Human Rights | (69) |
| Section 3 Principle of Separation of Power, Check and Balance | (75) |
| Section 4 Principle of Rule of Law | (80) |
| Chapter Five State Nature、Regime and State Forms | (88) |
| Section 1 State Nature | (88) |
| Section 2 Regime | (95) |
| Section 3 State Forms | (101) |
| Chapter Six Electoral System | (109) |
| Section 1 Introduction | (109) |
| Section 2 Major Contents of Electoral System in Our Country | (113) |
| Section 3 Reformation and Perfection of Electoral System | (120) |
| Chapter Seven Party System | (126) |
| Section 1 Analysis of Party and It's Function | (126) |
| Section 2 Party System and It's Classification | (131) |
| Section 3 Multi-party Cooperation and Political Consultation under Leadership of the Communist Party of China | (137) |

Part Two On Rights

Chapter Eight Fundamental Rights and Obligation

of Human and Citizen (155)

Section 1 The History of Human Rights (155)

Section 2 Subject and Classification of
Fundamental Rights (159)

Section 3 Reason and Forms about Fundamental Rights
and Obligation of Citizen in Constitution (165)

Section 4 Limitation of Fundational Rights (168)

Chapter Nine Political Rights of Citizen (175)

Section 1 Rights of Participation in Politics (175)

Section 2 Freedom of Expression (181)

Section 3 Freedom of Petition (185)

Section 4 Freedom of Group Action (191)

Chapter Ten Economic, Social and Cultural Rights (196)

Section 1 Economic and Social Rights (198)

Section 2 Cultural and Educational Rights (217)

Chapter Eleven Rights of Personal Freedom and

Personality (223)

Section 1 Right of Life and Security (223)

Section 2 Right of Personal Freedom (226)

Section 3 Right of Thinking Freedom (230)

Section 4 Right of Personality (236)

Part Three On Power

| | |
|--|-------|
| Chapter Twelve Head of State | (243) |
| Section 1 Introduction | (243) |
| Section 2 Duty of Head of State | (248) |
| Section 3 System of Head of State in Our Country | (252) |
| Chapter Thirteen Legislature and Legislative Power | (257) |
| Section 1 System and Duty of Central Legislature | (258) |
| Section 2 System and Duty of Central Legislature in Our Country | (264) |
| Section 3 Subordinate System and Duty of Legislature in Our Country | (270) |
| Section 4 Delegated Legislation | (276) |
| Chapter Fourteen Administrative Organ and It's Duty ... | (283) |
| Section 1 System and Duty of Central Administrative Organ | (283) |
| Section 2 Central Administrative Organ and It's Duty in Our Country | (290) |
| Section 3 Subordinate Administrative Organ and It's Duty in Our Country | (297) |
| Chapter Fifteen Judicial Office and Judicial Power | (302) |
| Section 1 Introduction | (302) |
| Section 2 People's Court | (307) |
| Section 3 People's Procuratorate | (317) |

| | | | |
|------------------------|--|-------|-------|
| Chapter Sixteen | Martial Organ and It's Duty | ..... | (324) |
| Section 1 | Introduction | ..... | (324) |
| Section 2 | Regulation of Martial Organ and It's Duty in Western Constitution | ..... | (330) |
| Section 3 | Regulation of Martial Organ and It's Duty in Our Constitution | ..... | (334) |
| Section 4 | Peculiarity of Martial Organ and It's Duty in Our Country | ..... | (338) |

Part Four On State Policy

Chapter Seventeen Economic System and Economic

| | | | |
|---------------|--|-------|-------|
| Policy | ..... | (345) | |
| Section 1 | Introduction | ..... | (345) |
| Section 2 | Regulation of Economic System and Economic Policy in Western Constitution | ..... | (350) |
| Section 3 | Economic System and Economic Policy in Our Constitution | ..... | (356) |

Chapter Eighteen Policy of Social Development (365)

| | | | |
|-----------|------------------------------------|-------|-------|
| Section 1 | Introduction | ..... | (365) |
| Section 2 | Policy of Planed Born | ..... | (368) |
| Section 3 | Policy of Environmental Protection | ..... | (371) |
| Section 4 | Policy of Social Ensure | ..... | (375) |

Chapter Nineteen Social and Cultural Policy (380)

| | | | |
|-----------|--------------|-------|-------|
| Section 1 | Introduction | | (380) |
|-----------|--------------|-------|-------|

CONTENTS ★

| | | |
|---------------------------|---|-------|
| Section 2 | Policy of Science and Technology | (383) |
| Section 3 | Policy of Education | (389) |
| Section 4 | Policy of Culture | (396) |
| Section 5 | Policy of Sanitation | (403) |
| Chapter Twenty | Ethnic Policy | (408) |
| Section 1 | Introduction | (408) |
| Section 2 | Ethnic Policy in Our Constitution | (412) |
| Chapter Twenty-one | Policy of Religion | (419) |
| Section 1 | Introduction | (419) |
| Section 2 | Policy of Religion in Our Constitution | (423) |
| Chapter Twenty-two | Policy of National Defense and Diplomacy | (431) |
| Section 1 | Policy of National Defense | (432) |
| Section 2 | Policy of Diplomacy | (438) |

Part Five On Implementation

| | | |
|-----------------------------|---|-------|
| Chapter Twenty-three | Implementation of Constitution ... | (445) |
| Section 1 | Introduction | (446) |
| Section 2 | Forms of Implementation of Constitution | (449) |
| Section 3 | Supervision of Implementation of Constitution | (457) |
| Chapter Twenty-four | Review of Constitutionality | (466) |
| Section 1 | Introduction | (466) |

★ 宪法学

| | | |
|-------------------|--|-------|
| Section 2 | Origin and Development of Review of Constitutionality | (470) |
| Section 3 | Subject of Review of Constitutionality | (476) |
| Section 4 | Object and Forms of Review of Constitutionality | (480) |
| Postscript | ..... | (485) |