



学习党的十六大精神
贯彻“三个代表”重要思想

党的作风建设实例讲解

■ 卢先福 主编
■ 刘玉瑛 著
蔡全法

中央文献出版社



中国共产党中央委员会
组织部 中共中央办公厅 编

党的作风建设实例讲解

■ 作风建设 实例
■ 作风建设 实例
■ 作风建设 实例



中共中央办公厅 编



学习党的十六大精神
贯彻“三个代表”重要思想

党的作风建设实例讲解

卢先福 主编
刘玉瑛 著
蔡全法

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习党的十六大精神,贯彻“三个代表”重要思想,党的作风建设实例讲解/刘玉瑛 蔡全法著

- 北京:中央文献出版社,2002.12

ISBN 7-5073-1291-7

I. 党… II. ①刘…②蔡… III. 中国共产党-党的作风-党的建设
IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 093326 号

党的作风建设实例讲解

著 者/刘玉瑛 蔡全法

责任编辑/李月兰

封面设计/方 方

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/中外名人研究中心

印 刷 北京友谊印刷有限公司

850×1168mm 32 开 6.75 印张 150 千字

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

印数 1-5000 册

ISBN 7-5073-1291-7/D·245 定价:12.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换

版权所有 违者必究

中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标,必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设。坚持党要管党、从严治党,发扬党的优良传统和作风,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,使我们党始终走在时代前列,成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。

—— 摘自十六大党章

序 论

举世瞩目的中国共产党第十六次全国代表大会,圆满地完成了历史赋予的重大使命,取得了预期的成功。她站在时代的制高点上,对我国在本世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标做出了全面的部署,制定了我们党在新的世纪带领人民继续努力奋斗的政治宣言和行动纲领,并进一步确立了新时期我党加强作风建设的指导思想。

党的作风是党的组织及其成员在革命和建设事业中处理党内外各项事务时,所表现出来的--贯态度和相对稳定的行为,是党的理论路线、方针、政策在党的组织及其成员的言论与行动中的具体体现。它包括思想、工作、学习、生活等各个方面的作风。我党自建党之日起,就十分重视党的作风建设,并努力用马克思主义的立场、观点和方法去探索党风建设的基本规律,并根据形势和任务的变化,根据党风的状况,不断提出党的作风建设的新任务和新要求。

一、党的作风建设基本思想的开创与确立

党的作风是伴随着无产阶级政党的诞生而产生的,并伴随

着无产阶级政党的发展而发展的。马克思、恩格斯在创建无产阶级政党之时,就明确提出了党的作风问题,强调共产党人要有实事求是的精神,要有自我批评的态度,要能为绝大多数人谋利益。

列宁继承和发展了马克思和恩格斯的这些思想,提倡革命胆略和求实精神相结合的工作作风,提倡密切联系群众,反对教条主义和官僚主义的工作作风。他还在《论策略书》中指出了教条主义的危害。他说:“现在必须弄清一个不容置辩的真理,就是马克思主义者必须考虑生动的实际生活,必须考虑现实的确切事实,而不应当抱住昨天的理论不放,因为这种理论和任何理论一样,至多只能指出基本的和一般的东西,只能大体上概括实际生活中的复杂情况。‘我的朋友,理论是灰色的,而生活之树是常青的’”

列宁不仅坚决反对教条主义,对官僚主义更是深恶痛绝。他曾大声疾呼,共产党员成了官僚主义者。如果有什么东西会把我们毁掉的话,那就是这个。他对官僚主义者的处理也绝不手软:

一次,几个农民为申诉地方政府非法征用他们的马匹,写了两封请愿书给人民委员会总务处。总务处把请愿书交给野总司令部动员委员会审查,动员委员会把信转给首都事务特别委员会,特别委员会又把请愿书退回人民委员会。并在信封上写道:“工作太忙,根本没有功夫来管这些琐事”。

这两封请愿书在三个机关转了三个星期,什么问题也没有解决。列宁得知此事后,非常气愤,当即给国家监察部负责人写了一张便条,建议“把写这个批语的官僚逮捕起来”。

马克思列宁主义与中国工人运动的结合,开创了中国共产党作风建设的良好开端。中国共产党是马克思列宁主义与中国工人运动相结合的产物。中国具有初步共产主义思想的先进知识分子是把马克思列宁主义与中国工人运动结合起来的纽带和桥梁。他们最先接受了马克思列宁主义,并进行传播,用马克思列宁主义的思想光辉,照亮了黑暗的中国大地;他们深入到工人中间,同工人群众交朋友,了解他们的疾苦,向他们讲解革命的道理,启发他们的政治觉悟。通过同工人群众的联系,他们也亲眼看到了工人阶级力量的伟大,并深刻认识到了只有与工农劳动者阶级保持密切的联系,才能拯救中国,改造中国,取得革命的成功。这是党密切联系人民群众的初步尝试,也是党的作风建设的良好开端。

中国共产党第一次全国代表大会确立了党的作风建设的基本思想。1921年7月23日至8月初,中国共产党第一次全国代表大会在上海召开。大会宣告了中国共产党的成立,并通过了《中国共产党的第一个纲领》和《中国共产党的第一个决议》。《纲领》和《决议》不仅对党的名称、性质、奋斗目标、组织原则、工作任务做了明确的规定,还同时提出了党的作风建设的基本思想。这就是密切联系广大人民群众,加强党同人民群众紧密联系的思想。

1922年7月16日,中国共产党在上海召开了第二次全国代表大会,大会通过的《中国共产党章程》和有关决议,对党的建设的有关问题,作了许多原则性的规定。它强调必须把中国共产党建设成为有广泛群众基础的无产阶级政党,党必须深入到群众斗争中,党的一切活动都必须依靠广大的人民群众,党要

在群众斗争的实践中加强自身的建设；它强调党员的言行必须符合党的要求，“须牺牲个人的感情意见及利益关系以拥护党的一致”，决不允许离开党的原则和立场去独立活动；它强调党是由无产阶级先进分子组成的无产阶级先锋队，不能把它混同于一般的群众组织，因此，要时刻保持党的无产阶级先锋队的性质。这些规定进一步发展了党的一大提出的党的作风建设的基本思想。

北伐战争时，中国共产党与中国国民党实行第一次合作。为保持我党在政治上、思想上、组织上的独立性，我党在1923年召开的第三次全国代表大会上确定了加强党的自身建设的重要原则，规定共产党在加入国民党时，必须在组织上、政治上、思想上保持独立性，必须维护劳动者阶级的根本利益。

1925年，党的“四大”则进一步提出了党在统一战线中的作风建设问题，强调党必须代表和关心工人阶级和农民阶级的根本利益；强调党的各级组织和党员要深入群众、开展群众工作，在工农劳动群众中进行宣传教育，通过在工农劳动群众中的政治教育和组织工作，来密切党与群众的联系。

1927年3月，毛泽东发表了《湖南农民运动考察报告》。《报告》的发表，标志着中国共产党作风建设理论开始形成。它开创了党的调查研究之风，为党的群众路线的形成奠定了思想理论基础。

在1927年4月27日至5月9日召开的党的第五次全国代表大会上，党同陈独秀的右倾机会主义和“家长制”作风进行了坚决、不懈的斗争。这些斗争有力地推动了党的作风建设。

1927年8月7日，党中央在汉口召开了紧急会议，这次会议

就是著名的“八七会议”。会议彻底清算了陈独秀的右倾机会主义和“家长制”作风,确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针,党的工作中心由城市转向农村。党的工作中心的转变,要求党的自身建设也要随之转变,以适应斗争形势的要求。因此,抵制和克服农民小资产阶级思想意识和不良作风就成了当时党的作风建设的一项重要任务。

1927年10月,毛泽东在井冈山创建了第一个农村革命根据地。根据地的创建,使党的群众路线得到了进一步的贯彻落实,党关心群众、爱护群众、依靠群众的优良作风得到了更进一步的体现,“三大纪律,八项注意”的制定就是充分的例证。

在井冈山斗争时期,毛泽东进行了大量的社会调查。他所撰写的《兴国调查》、《水口调查》、《必须注意经济工作》、《关心群众生活,注意工作方法》等文章,进一步丰富和发展了党的群众路线的理论。

1928年6月中国共产党第六次全国代表大会在莫斯科召开。大会批判了党内的极端民主主义倾向,提出了加强党的集体领导核心问题,加强党内的政治生活问题;大会批判了党内的惩办主义倾向,提出了正确开展党内批评和斗争问题;大会批判了群众工作中的命令主义、尾巴主义倾向,提出说服群众、争取群众问题。

1929年12月,红四军第九次党代表大会在福建上杭县的古田举行。大会通过了毛泽东起草的《古田会议决议》。决议分析了红四军党内存在着的种种错误思想意识和不良倾向产生的原因,要求党的组织要开展反对各种错误思想意识的积极斗争,提出了正确开展党内批评的原则和方法。《古田会议决

议》是党的作风建设的纲领性文献,它的产生标志着党的作风建设理论和党的作风的初步形成。

古田会议之后,党内的教条主义开始滋长盛行。这给党的作风建设带来了极大的危害。针对这种现状,1930年5月,毛泽东发表了《反对本本主义》一文,对教条主义进行了深刻的分析和批判,提出必须坚持理论联系实际的优良作风。这从理论与实践的结合上发展了党的作风建设理论。

二、党的作风建设的逐步成熟

从遵义会议到延安整风,党的作风建设逐步走向成熟。遵义会议是我党历史上一次意义非常重大的会议。它确立了以毛泽东为核心的党中央的正确领导,使党的建设进入了一个全面发展的新阶段,党的作风建设也开始走向成熟。

遵义会议之后,党内又发生了张国焘的右倾分裂主义和军阀主义。我党与此进行了坚决的斗争,推进了党的作风建设。

抗日战争的爆发,使中国共产党领导的革命的任务、对象、环境等都发生了重要的变化。为适应这种变化,党对作风建设提出了新的要求。1935年12月在陕北瓦窑堡举行的政治局扩大会议,提出了必须在组织上去扩大与巩固党的方针,要求加强对新党员的教育和培养。

为了抗击日本侵略者,1937年,国共两党进行了第二次合作,形成了抗日民族统一战线。抗日民族统一战线内部的激烈斗争给中国共产党的作风建设提出了新的任务。我党面临着抵制资产阶级腐蚀影响的严峻考验。此时,抵制资产阶级的腐

蚀影响,使党员继续保持共产党人的优良传统和作风,就成了党的作风建设的重要任务。我党同党内出现的腐化现象和腐败堕落分子进行了坚决的斗争,维护了党的纯洁性。

在探索党的作风建设规律的理论和实践中,毛泽东为党的建设做出了巨大的贡献。1937年七八月间,他先后写出了《实践论》和《矛盾论》,从理论的高度深刻地批判了党内一部分同志所存在的经验主义,尤其是王明等人的主观主义、教条主义,为确立党的理论联系实际的作风提供了理论依据;1937年9月,他又写出了《反对自由主义》一文,进一步丰富和发展了反对党内错误思想和不良作风的重要思想;1941年《〈农村调查〉的序言和跋》和《改造我们的学习》的发表,以及在延安整风期间,《整顿党的作风》、《反对党八股》的发表,则系统地阐述了“实事求是”的思想路线,阐述了理论联系实际的作风,并进一步丰富和发展了党的群众路线的重要思想。

1942年开展的延安整风运动,标志着党的优良作风的全面形成和成熟。党风的概念,就是毛泽东在此时提出来的。1942年2月1日,中共中央党校举行开学典礼。在开学典礼上,毛泽东作了《整顿党的作风》的演讲。在演讲中,他针对当时党内存在着的主观主义、宗派主义和党八股这三种“从防空洞里跑出来”的“逆风”、“歪风”,提出了“反对主观主义以整顿学风,反对宗派主义以整顿党风,反对党八股以整顿文风”的任务,并强调指出:“学风和文风也都是党的作风,都是党风”。

通过延安整风,使主观主义、宗派主义和党八股这三种不良的作风得到了整顿,使党的作风建设理论和党的优良作风得以全面地形成。这就是毛泽东在党的“七大”的政治报告中所

概括的：理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。

三、党的作风建设的不断发展

解放战争时期，是中国共产党领导的革命力量同国民党的反革命力量进行战略决战的时期，也是中国共产党夺取全国政权，创建新中国的时期。此时，党的作风建设正处于由革命战争时期的作风建设向执政党条件下的作风建设转变的历史时期。

在这一时期里，党的艰苦奋斗的优良传统和作风、党的密切联系人民群众的优良传统和作风得到了进一步的发扬。毛泽东在《关于重庆谈判》中，就要求党员干部要适应斗争形势的需要，到艰苦的地方去工作；要和群众搞好关系，帮助群众解决困难。党正是由于发扬了这些优良传统和作风，才使得广大人民群众紧紧地团结在了自己的周围，从而打败了国民党，创建了新中国。

新中国的建立，标志着中国共产党的地位发生了重大的变化。由领导全国人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个长期掌握着国家政权，领导人民建设社会主义现代化国家的执政党。因此，执政党的建设问题又摆在了我党的面前。

在新的历史条件下，如何保持中国共产党的无产阶级先锋队性质，如何带领全国人民完成建设社会主义新中国的重任，如何牢牢地掌握国家政权，就成为了党的作风建设需要解决的重大问题。

我党根据自身地位、任务的变化,及时地提出了加强执政党的建设的新思想。早在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上,毛泽东就预见到全国胜利后斗争的新形势,要求全党要继续保持谦虚谨慎、戒骄戒躁的思想作风,继续保持艰苦奋斗的思想作风,从而提出了在执政党条件下加强党的作风建设的重要理论。

1956年9月,党的第八次全国代表大会在北京召开。党的“八大”是中国共产党成为执政党后召开的第一次全国代表大会。大会认真总结了我党成为执政党以来加强自身建设的成功经验,分析了面临的问题和矛盾,明确地规定了民主集中制问题,并向全党提出了更为严格的要求。要求全党必须坚决地维护党的团结和统一;必须严格地遵守党章和国家的法律;必须实行批评和自我批评;必须对党忠诚老实、与党同心同德。

尽管党的“八大”二次会议背离和改变了党的八大的正确路线,使高指标、瞎指挥、强迫命令、浮夸风等不良作风开始出现,但党的作风建设仍在曲折中发展。

四、党的作风建设的重大转折

十年“文革”,使党的优良传统和作风遭到了极大的破坏。脱离群众、脱离实际的作风蔓延;个人主义、无政府主义的思想泛滥,这给党的作风建设带来了极大的危害。

党的十一届三中全会的胜利召开,使党的作风建设发生了重大的转折。实践是检验真理的标准问题的大讨论,对“两个凡是”的批判,使党的作风建设的思想障碍得到了清扫;邓小平

《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的讲话,奠定了新时期党的作风建设的思想基础;四项基本原则的提出,为党的作风建设指明了前进的方向。

党的十一届五中全会,使党的作风建设制度化、法制化。十一届五中全会,讨论和通过了《关于党内政治生活的若干准则》,与此同时,中宣部、中组部联合发出了《关于加强党员教育健全党的组织生活的意见》和《关于加强干部工作的意见》。这些《规则》、《意见》的推出,从制度上保证了党的作风建设的加强。

党的“十二大”和“十三大”的召开,使党的作风建设不断地深入发展。党的十二届二中全会通过的《中共中央关于整党的决定》以及随后开展的整党工作,在消除派性,增强党性和党的团结方面,在纠正以权谋私和克服官僚主义方面都取得了重大的成绩;党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党和人民群众联系的决定》,解决了党在执政条件下加强自身建设的许多课题。《决定》要求,全党必须坚决克服各种脱离群众的弊病,进一步密切党与群众的关系;必须坚定不移地加强廉政建设,继续发扬艰苦奋斗的精神,克服党内的消极腐败现象;必须建立和完善党内监督和党外监督制度。

随着改革开放的进一步深入,我们的国家已经进入到全面建设小康社会的新时期。新时期的新任务,对党的作风建设提出了新的要求。这就是江泽民在十六大报告中所讲的:“推进党的作风建设,核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下,都必须坚持党的群众路线,坚

持全心全意为人民服务的宗旨,把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。要以立党为公、执政为民为根本目的,发扬党的优良传统和作风,按照中央提出的“八个坚持、八个反对”,一靠教育,二靠制度,正确开展批评与自我批评,着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题,特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点,把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去。共产党首先是各级领导干部,都要努力运用说服教育、示范引导和提供服务等方法,做好新形势下的群众工作,团结和带领群众不断前进。”我们要按照这一要求去做,以改革的精神推进党的作风建设。

目 录

序 论	(1)
-----------	-------

第一章 加强和改进党风建设的重要性和新课题	(1)
-----------------------------	-------

一、加强党风建设是我党迎接新挑战、接受新考验 的必然选择	(1)
二、执政党的党风关系到党和国家的存亡发展	(13)
三、正确认识 and 评价党的作风建设的现实状况	(22)
四、清醒认识党的作风建设存在的问题及其产生 的根源	(32)

第二章 思想作风建设	(38)
------------------	------

一、加强党的思想作风建设必须解放思想, 实事 求是	(38)
二、党的思想作风建设是党风建设的中心环节	(44)
三、新时期思想作风建设存在的主要问题	(47)
四、新时期加强和改进思想作风建设的新思路	(51)