

军队“九五”规划课题

海军航空兵飞行机务大队 政治工作

樊凤阳 丁双生 章德峰 编著



解放军出版社

序

从 1949 年 4 月 23 日至今，人民海军在毛泽东、邓小平、江泽民三代党中央领导集体核心的亲切关怀下，走过了在解放战争的炮火硝烟中诞生成长，在保卫祖国海防的战斗中发展壮大，在参加社会主义现代化建设、捍卫祖国主权统一和海洋权益的斗争中再谱新篇的光辉历程，逐步建设成一支由多兵种组成的初具现代化规模的近海防御力量。

近半个世纪以来，人民海军之所以能较好地完成党中央和中央军委赋予的使命任务，呈现出今天这样可喜的局面，与继承和发扬我军政治工作的优良传统，发挥政治工作的生命线作用，从海军实际出发，积极探索海军政治工作的特点和规律，逐步形成具有海军特色的政治工作内容和方法是分不开的。这是海军建设的宝贵精神财富。为总结海军政治工作的成功经验，使海军政治工作更加系统化、规范化、科学化，把海军政治工作提高到一个新水平，以适应新的形势和任务对海军建设的要求，建立海军政治工作学科体系、编写一套海军政治工作系列教材的任务，就历史地必然地摆在了我们面前。这是加强海军思想政治建设、培养合格海军政治军官的重要举措，具

有重要的现实意义和长远意义。

编写这套教材，是贯彻邓小平同志新时期军队建设思想和落实军委江泽民主席关于加强我军思想政治建设的客观需要。邓小平同志新时期军队建设思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，阐明了新时期军队建设的基本规律，是新时期军队建设和改革的根本指导思想。江主席主持军委工作以来，对军队建设提出了“政治合格、军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力”的总要求，并一再强调要大力加强军队的思想政治建设。他最近又指出：“军队的思想政治教育一定要适应改革开放和军队革命化现代化正规化建设的新形势，紧密联系干部战士的思想实际，加强针对性、系统性和创造性。”海军要确保邓小平同志新时期军队建设思想和江主席一系列重要指示的贯彻落实，就必须充分发挥政治工作的服务保证作用，增强海军政治工作的针对性、系统性和创造性。这套教材的出版应用，正适应了这一客观需要。

编写这套教材，是积极贯彻军委新时期军事战略方针的必然要求。军委新时期军事战略方针，赋予了海军立足打赢现代技术特别是高技术条件下海上局部战争的历史使命。在当今世界各国海军作战理论、作战样式和作战观念都发生深刻变化的情况下，人民海军要想适应新形势新要求，要想不辱使命，一个重要方面就是必须着眼高技术局部海战的要求进行改进和创新，切实做到仗怎么

打，兵就怎么练，政治工作就怎么做。这就对海军政治工作提出了新的更高要求。这套教材立足现实，着眼未来，从不同侧面面对高技术局部海战中的政治工作进行了探索，这对贯彻军委新时期军事战略方针，加强和改进海军战时政治工作，将产生积极影响。

编写这套教材，也是从海军部队的特点出发，探索军兵种政治工作规律的有益尝试。海军是由多兵种组成的知识密集、技术密集的战略军种，在作战使命、编制体制、人员构成、武器装备、驻地环境等方面都有别于其他军种。长期以来，海军政治工作在实践中积累了丰富的、符合海军部队实际的经验。在社会领域、军事领域和战争样式都发生重大变革的今天，海军政治工作要适应海军建设和发展的要求，保证海军部队履行好肩负的神圣使命，就必须紧密结合海军部队实际，把握海军部队特点，从历史、现实与未来的联系和统一中，进行理论概括和创造，以形成具有海军军种特色的政治工作学科体系。从某种意义上说，这是一种开拓性的探索，必将从理论与实践的结合上，推动海军政治工作不断发展。

编写这套教材的建议和构想，是海军政治学院于1994年初提出的，随即得到海军党委的充分肯定和热情支持，并由海军政治学院担负起了编写这套教材的艰巨任务。两年来，在海军领导机关、各舰队、海航的具体指导、帮助和支持下，这套教材终于陆续开始和读者见面。

了。这套教材不仅适用于海军院校海军政治工作课的教学，而且也是海军广大政治军官的必读本。我衷心期望这套教材在海军政治工作的广阔天地里，在加强海军思想政治建设和促进海军战斗力提高过程中，充分发挥积极作用。当然，由于受客观条件的制约和认识的局限，这套教材不可能把所有问题都阐述得尽善尽美，不足之处在所难免；另外，形势在不断发展，新情况新问题不断出现。这就决定了这套教材还需要随着实践的发展而不断地丰富、发展和完善。

楊懷慶
一九九六年一月

目 录

序	海军政治委员 杨怀庆
绪 论	1
一、海军航空兵飞行、机务大队政治工作任务	2
二、海军航空兵飞行、机务大队政治工作内容	3
三、海军航空兵飞行、机务大队政治工作特点	5
四、海军航空兵飞行、机务大队政治工作要求	7

上篇 海军航空兵飞行大队政治工作

第一章 培养全面合格的飞行员	19
第一节 培养全面合格飞行员的出发点	19
第二节 海军航空兵全面合格飞行员的标准	21
第三节 培养全面合格飞行员的原则	24
第四节 飞行大队培养全面合格飞行员的途径 和方法	30
第二章 海军航空兵飞行大队飞行训练政治工作	36
第一节 飞行大队飞行训练政治工作任务及要求	36
第二节 飞行大队飞行四阶段政治工作	47
第三节 不同类型飞行训练政治工作	53
第三章 海军航空兵飞行大队保证飞行安全政治工作	60
第一节 搞好飞行安全教育	60
第二节 抓好飞行安全活动	63

第三节	把好飞行安全关口	71
第四章	海军航空兵飞行大队空中防线工作	76
第一节	加强对飞行大队空中防线工作的组织领导	76
第二节	粉碎敌人“心战”策反阴谋	84
第三节	打牢飞行大队空中防线的思想基础	89
第五章	海军航空兵飞行大队飞行员家庭工作	94
第一节	做好飞行员家庭工作的意义	94
第二节	飞行员婚恋中的政治工作	96
第三节	飞行员家庭工作	103
第四节	飞行员家庭工作方法	107
第六章	海军航空兵飞行大队执行重大任务政治工作	110
第一节	飞行大队执行的重大任务的特点	110
第二节	飞行大队执行重大任务政治工作要求	114
第三节	飞行大队执行重大任务三阶段政治工作	117
第七章	海军航空兵飞行大队高技术条件下局部海空战政治工作	123
第一节	飞行大队高技术条件下局部海空战政治工作的任务及要求	123
第二节	飞行大队高技术条件下局部海空战政治工作特点及要求	131
第三节	飞行大队高技术条件下局部海空战三阶段政治工作	137

下篇 海军航空兵机务大队政治工作

第八章	培养全面合格的机务人员	143
第一节	机务工作的职业特点	143

第二节	机务人员必备的素质	146
第三节	机务大队培养全面合格机务人员的 途径和方法	151
第九章	海军航空兵机务大队业务技术训练	
政治工作		156
第一节	机务大队业务技术训练政治工作的任务	156
第二节	机务大队业务技术训练过程中政治工作	161
第三节	机务大队不同类型业务技术训练中政治工作	166
第十章	海军航空兵机务大队飞机维护保养	
政治工作		172
第一节	健全飞机维护保养的岗位责任制度	172
第二节	加强飞机维护保养的思想教育	176
第三节	做好飞机维护保养活动中的政治工作	179
第十一章	海军航空兵机务大队保证飞行和维修安全	
政治工作		185
第一节	抓好保证飞行和维修安全的教育	185
第二节	落实保证飞行和维修安全的制度	189
第三节	机务大队保证飞行和维修安全政治工作 的要求	193
第十二章	海军航空兵机务大队飞行机务保障	
政治工作		197
第一节	机务大队飞行机务保障四阶段政治工作	197
第二节	特殊任务机务保障中政治工作	203
第十三章	海军航空兵机务大队高技术条件下局部 海空战保障中的政治工作	211
第一节	机务大队高技术条件下局部海空战保障中 政治工作任务	211
第二节	机务大队高技术条件下局部海空战保障中	

政治工作要求	218
第三节 机务大队高技术条件下局部海空战三阶段	
政治工作	223
第十四章 机务人员的家庭工作	229
第一节 机务人员家庭工作的意义和特点	229
第二节 机务人员家庭工作要求和方法	234

绪 论

1903年12月17日，美国莱特兄弟驾机升空成功，开创了人类航空事业的新纪元，飞行工作与机务工作与之同时问世。

飞行工作与机务工作具有天然的“血缘”关系，从来就是相辅相成、密不可分的。共同的使命和任务把两者紧紧地“捆”为一体，成为航空事业最重要的组成部分。随着航空技术装备规模的发展及其复杂程度的提高，为便于保证飞行安全和充分发挥飞行效能，人们不断探索、发展和完善飞行工作组织系统及机务工作组织系统。当初，飞行员集飞行工作与机务工作于一身，没有飞行人员与机务人员的专门分工。1908年，单独负责维修飞机的机务人员出现了。1913年，单独负责维修飞机的机务组织诞生了。以后，飞行工作组织系统和机务工作组织系统日臻科学、完善和规范。

海军航空兵飞行、机务大队分别是海军航空兵的高级战术分队和航空工程保障分队，共同的使命和任务使两者融合为一炉，铸成海军航空兵的“刀尖子”。海军航空兵所有的海空作战任务和其它飞行任务，都要靠飞行、机务大队去完成。海军航空兵海空战斗力的大小，完成各项飞行任务的好坏，主要取决于飞行、机务大队的强弱。

海军航空兵飞行、机务大队政治工作是党在飞行、机务大队进行的思想工作和组织工作，是飞行、机务大队坚持党的绝对领导、巩固和提高战斗力的根本保证，是飞行、机务大队的生命线。党在飞行、机务大队设立的基层委员会或支部是本单位统一领导和团结的核心。飞行、机务大队党委或党支部、政治干部是政治工作的

主体。政治教导员是其所在单位党委或党支部日常工作的主持者和政治工作的组织领导者。飞行、机务大队军事干部及所有人员，都有做政治工作的责任和条件，都应重视、学习、研究和开展政治工作。政治教导员要善于发挥他们的积极性，形成飞行、机务大队政治工作的整体合力。

海军航空兵飞行、机务大队政治工作经过长期实践，形成了一套优良传统，在海军航空兵建设史上发挥了重要作用，永远是我们宝贵的精神财富。对此，任何人不可采取虚无主义的态度。尤其是今天的飞行、机务大队政治工作者应视之为传家法宝，一定要接过来传下去。这是历史责任和要求。

海军航空兵飞行、机务大队政治工作面临着前所未有的新情况：一是社会主义市场经济的影响，二是高技术在军事领域的广泛应用。在这些新情况面前，海军航空兵飞行、机务大队政治工作不能再满足于以往的经验，而必须在继承优良传统的基础上改革创新，开创政治工作新局面。

海军航空兵飞行、机务大队政治工作必须与社会主义市场经济“接轨”，必须与未来高技术海空战争“接轨”，这是时代的急切呼唤，也是时代赋予我们这一代政治工作者的光荣使命。对此，每一个海军航空兵飞行、机务大队政治工作者都应该有高度的历史责任感和强烈的现实紧迫感。

尊重历史，立足现实，着眼未来，是我们今天研究海军航空兵飞行、机务大队政治工作的基本思路。要善于在历史、现实和未来的交汇处，探索海军航空兵飞行、机务大队政治工作新的起点。

一、海军航空兵飞行、机务大队政治工作任务

海军航空兵飞行、机务大队政治工作必须从本单位的实际情况出发，坚决贯彻落实我军政治工作基本任务和上级命令、指示及要求；必须有效地服务于本大队培养全面合格的飞行机务人员，搞

好飞行及业务训练，保证飞行和维修安全、巩固海空防线、做好飞行机务人员家庭工作、执行飞行任务、实施海空作战等各项任务的胜利完成；必须有效地保证飞行机务大队的全面建设和战斗力的巩固、提高，为建设一支精干可用的海军航空兵，为打赢高技术海空战争和完成其它飞行任务而努力奋斗。

二、海军航空兵飞行、机务大队政治工作内容

海军航空兵飞行、机务大队政治工作为完成上述任务，应着重抓好以下工作。

(一)搞好政治教育

坚持用马列主义、毛泽东思想，特别是用建设有中国特色社会主义理论教育官兵。根据上级安排和本大队实际，搞好党的基本路线教育、时事政策教育、人生价值观教育、我军优良传统教育、法律常识教育和遂行任务教育，要着力进行爱飞机、爱机场、爱海空的教育。要从本单位实际出发，妥善处理工学矛盾，灵活掌握教育方法和进程。

(二)做好经常性思想工作

经常分析和准确掌握飞行、机务人员的现实思想状况，做到有所预见、及时发现、确实弄清、正确解决；引导飞行、机务人员正确对待个人利益，关心他们的疾苦，积极帮助他们解决实际问题；建立和培养基层思想工作骨干队伍，做好群众性的思想工作，把思想问题解决在萌芽状态。

(三)加强基层党组织建设

按照《中国人民解放军政治工作条例》的要求，建立健全飞行、机务大队党支部和党委，把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒；搞好党员教育，严格组织生活，加强党员党性锻炼，做好发展党员工作，建设一支模范作用好、相对稳定的党员队伍；抓好基层党管干部工作，建设一支立志为基层建设建功立业、能胜任本职工作的

干部队伍。

(四)抓好基层群众组织建设

建立健全团支部和军人委员会组织。指导团支部围绕基层中心任务,开展适合青年特点的活动,动员团员和青年在完成各项任务中发挥突击作用;指导军人委员会落实有关制度,积极开展活动,发扬政治民主、经济民主和军事民主,维护官兵合法权益,调动大家关心基层建设的积极性。

(五)做好飞行训练和飞行机务保障政治工作

飞行大队飞行训练政治工作要渗透到飞行预先准备、直接准备、实施、讲评四个阶段,把工作做实、做细、做深、做活;机务大队飞行机务保障政治工作要在保证机务人员业务训练的基础上,着力做好飞机日常维护保养中政治工作和飞行机务保障政治工作,努力保证机务大队在各种条件下的飞行机务保障能力。

(六)做好保证飞行和维修安全政治工作

搞好安全教育,强化飞行机务人员的安全意识;落实安全飞行和安全作业的规章制度,把好飞行安全和维修安全的主要“关口”;组织好安全竞赛和安全整顿等活动。

(七)做好海空防线工作

加强对海空防线工作的组织领导,坚决防止和克服消极麻痹情绪;充分发挥飞行员的主人翁作用,筑牢海空防线的“精神支柱”;提高政治警惕性,粉碎敌人“心战”策反阴谋;严格遵守海空防线工作有关政策规定,避免工作中的偏差和失误。

(八)做好飞行人员和机务人员家庭工作

教育未婚飞行人员和机务人员,树立正确的婚恋观,摆正婚恋与事业的关系,遵守有关规定;掌握飞行人员和机务人员家庭工作的特点、内容及方法,帮助其处理好家庭内部矛盾及其与外界的矛盾,为飞行人员和机务人员安心本职工作解除后顾之忧。

(九)做好执行重大飞行任务政治工作

受领任务后，迅速召开有关会议，研究实施方案，配强机组人员，搞好思想动员，督促飞行准备；执行任务中，针对不同阶段不同人员的思想特点，及时做好宣传鼓动工作，注意协调各种关系；任务完成后，组织总结讲评，认真总结经验教训，及时评功评奖，妥善处理有关问题。

（十）做好海空战时政治工作

受领作战任务后，迅速召集有关会议，研究作战方案及政治工作预案，抓好组织落实，搞好战前动员，督促应战准备；战斗中，及时掌握有关情况，积极开展政治鼓动，鼓舞战斗士气，适时进行组织调整，充分发挥党支部战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用；战斗后，迅速收集战斗情况，认真组织战评，搞好评功评奖，表彰英模事迹。做好善后工作，督促做好再次战斗的准备工作。

三、海军航空兵飞行、机务大队政治工作特点

海航飞行机务大队政治工作主要有如下特点。

（一）工作头绪多、负荷重

基层政治工作大都是繁忙辛苦的工作。海军航空兵飞行、机务大队政治工作及政治工作者的工作头绪之多、负荷之重，是超出一般基层的，也是有些人难以想象和承受的。比如，来自上级领导及机关部署的工作，有的时候多项指令接踵而至：思想和组织建设工作，训练、作战、安全、防线等各项任务保证工作，项项都是沉甸甸的；尤其在飞行现场“上管天、下管地”，顾及的点多、线长、面广、空间大，其头绪之多、负荷之重是可想而知的，在飞行机务大队棘手难办的事不少，“难办的事情九十九，教导员件件脱不了手”。有时为解决飞行机务人员的恋爱、婚姻、家庭困难和矛盾，东奔西走，甚至要跑上多少个回合。有的飞行机务大队教导员说：“我们不仅‘两眼一睁，忙到熄灯’，而且在别人熄灯之后，自己仍不安宁。”这不是抱怨，是实情。教导员责任心越强，和“辛苦”二字就越有缘。

份。

(二)工作任务艰巨、责任重

飞行机务大队政治工作不仅头绪多、负荷重，而且肩负着重大责任。这不仅体现在它的使命上，而且体现在对飞行训练、海空作战、飞行安全、防线安全等任务的保证上。

保证飞行安全。这是人命关天的大事，飞行机务大队又处在保证飞行安全的第一线，其工作中任何一时失误、任何一点疏漏，都可能酿成后患，导致飞行事故。“一失足成千古恨”、“一招不慎满盘皆输”的教训是有的，代价既惨重，又无法挽回。保证飞行安全是个系统工程，需要操心的事很多。在飞行机务大队，无论多少人飞行，无论飞什么课目，无论飞多少架次，也无论多长时间，只要最后一架飞机还没有平安落地，没有顺利滑回停机坪，教导员的心总是放不下来的。

保证海空防线安全。这是关系到党、国家和军队政治安全及声誉的大事，飞行机务大队对此负有直接责任。海航飞行机务大队大都驻防沿海，地处对敌斗争前沿。在这里，斗争形势比较尖锐、激烈和复杂，敌人对我进行“心战”策反的活动比较猖獗。所以，保证海空防线安全工作责任既重大，任务又艰巨。

(三)工作对象特殊、要求高

飞行机务大队政治工作主要对象是飞行员和机务人员。同一般基层单位的干部战士相比，他们的基本素养要高些。飞行员从地方“千里挑一”精选而来，又经过长期特殊严格的教育训练，政治思想、科学文化水平较高，见识较广，精神需求的品位较高。这无疑对政治教育、经常性思想工作、文化学习、文艺活动等方面起点、内容、方式方法等，都提出了较高的要求；同时，对政治工作者的德识才学等基本素质提出了较高的要求。政治工作者只有努力适应这一客观要求，才能成为飞行员和机务人员的“良师挚友”，才能增强政治工作的主动性、针对性和有效性。

(四) 工作动态性强、节奏快

飞行、机务大队政治工作的又一特点是动态性强、节奏快，这是由飞行的基本特点决定的。人们总是把飞快二字连在一起的，把飞视为快的象征。随着高技术在军事领域的广泛运用，飞行速度已被推向一个崭新的阶段。这自然迫使飞行机务人员的工作节奏大大加快。快速运动，意味着快速变化。“一日千里”、“追日逐风”、“迅雷不及掩耳”、“紧急突然”、“瞬息万变”、“稍纵即逝”、“争分夺秒”，这些在一般领域是形容词、夸张词，而在飞行领域则是现实。随着客观存在的快速多变，飞行、机务人员的思想、情绪和行为也往往是快速多变的。自然，与之同步运作的飞行机务大队政治工作也处在动态之中，并且是快节奏的。

(五) 工作条件受限、难度大

飞行、机务大队政治工作受客观条件制约的因素较多，工作难度较大。比如，加强对飞行、机务人员的系统正规的政治教育是一件十分重要的工作，但由于受飞行活动的限制，人员难集中，时间难保证，系统正规的教育很难搞；将其“化整为零”，又加大了教育者的工作难度和强度，效果也难保证。再如，政治工作者应该密切联系实际，深入工作对象的工作过程，但是，教导员大多不能与飞行人员同吃、同住，更不能同飞行；在飞行训练、执行飞行任务、升空作战的关键时刻，政治工作者与工作对象恰恰又是相分离的，而且一般在千米之上的空中、千里之外的领域，政治工作者对工作对象的情况难掌握、问题难发现、工作难开展。还比如，海空防线工作、保证飞行安全工作、飞行和机务人员家庭工作都要求很严，或政策性很强，或很棘手，而且是受限制因素很多的工作。

四、海军航空兵飞行、机务大队政治工作要求

海航飞行机务大队政治工作的要求主要有以下几项。

(一) 严格要求，注重科学性

大到治党、治国要从严，小到治事、治家也要从严。治军尤其要从严，这是古今中外走强军之路的共同法则，也是我军建设的一贯方针。海军航空兵飞行、机务大队政治工作应特别注重贯彻从严治军的方针。

严的生命力在于有科学性。飞行、机务大队政治工作加强从严治军的科学性，应体现在以下几个方面。

1. 严之有据 飞行、机务大队政治工作贯彻从严治军的方针，必须以飞行、机务大队工作的特殊需要为依据，必须以未来高技术海空战争特殊需要为依据，必须以平时执行重大飞行任务的特殊需要为依据。以此为据，才能明确从严治军的具体方向、目标、任务、内容和重点。只有这样做，才能保证贯彻从严治军的自觉性、实效性，才能防止盲目性或搞脱离实际的花架子。

2. 严之有法 从严治军就要依法治军。对于飞行机务大队来说，就是要严在执行规章制度上。“执行规章制度宁可要求严一些，不严就建立不起来”（《邓小平文选》第2卷，第11页）。就是要用有关条令条例、规章制度来规范飞行机务工作行为，要防止主观随意性。

3. 严之有理 贯彻从严治军的方针要注意摆事实、讲道理，使大家不仅明确从严治军的基本道理，而且明确有关具体道理。凡有规定，要尽力向大家讲明为什么必须这样做，为什么不允许那样做。要防止简单生硬，“不教而诛”。

4. 严之有度 凡事有度。即便是真理，若再向前迈一小步，也会变成谬误。贯彻从严治军方针也是如此。要善于把握有关规定的上下限度，不要搞“事事连着纲和线”、“无限拔高”那一套；要注意飞行、机务人员的现实承受能力，不要搞层层加码；要注意分时间、地点、场合，不要一把尺子到处量；要张弛有度，不要搞得紧张严肃有余、团结活泼不足。

5. 严之有情 严慈相济，是成功的带兵治军之道。严中蕴涵