

目 录

第一篇 有关领导重要讲话

成思危副委员长谈政府采购·····	(3)
加快发展工程咨询业·····	汪 洋 (6)
依法规范政府采购行为·····	廖晓军 (9)
学习贯彻《政府采购法》	
开创我国政府采购工作新局面·····	肖 捷 (12)
全面贯彻三个代表的要求	
努力开创经贸系统招标工作新局面·····	张志刚 (16)
建设领域易产生腐败的 12 环节·····	姚 兵 (22)
加强工商领域固定资产投资项目招投标监管·····	甘智和 (24)
依法加强工商领域固定资产投资项目招投标监管·····	陈 林 (27)

第二篇 特 稿

解读《评标委员会和评标方法暂行规定》·····	张治峰 (33)
三峡工程招标经验与实务·····	胡安喜 (38)
国际竞争性招标 ABC·····	何有源 (47)
FIDIC 合同条件在北京城市道路建设中的运用·····	周正宇 (55)
关于《招标投标法》理论与实践的比照和思考·····	姚小林 (65)
三峡工程国际招标实践·····	于 滨 (69)
浅谈怎样提高投标中标率·····	张崇久 (74)
水电项目进行国际招标的成功尝试·····	宋邦成 刘忠魁 (79)
建设工程项目施工合同管理·····	唐广庆 (86)
抓好国债项目建设 夯实富民兴桂基础·····	杨道喜 (138)
岳阳华章·····	罗碧升 (142)
国债建设项目助贵阳向现代化都市迈进·····	孙国强 (144)
三峡工程开出最大一标·····	杨慎勤 (146)

第三篇 人物专访

扮演好承上启下的角色	胡洪林 罗 媛 海 霞 (151)
管理管到“交钥匙”	刘宝亮 (153)
当好法律执行人	海 霞 罗 媛 (155)
用监管引导欠发达的市场	王君兰 罗 媛 海 霞 (157)
每个环节都必须放心工程	刘忠魁 (159)

第四篇 招标投标与政府采购论坛

浅谈大型土木工程合同采购	卫耕润 樊安顺 (165)
国债建设项目管理的思考	郭 睿 赵国鸿 (169)
如何做到评标的客观公正	胡 明 唐 磊 (172)
加强招标投标管理 规范建设市场秩序	(173)
政府采购制度与招标制度的比较	刘 慧 (175)
公开招标资格审查之我见	杨 洋 (176)
招投标呼唤严格的监督机制	李建成 周若娅 (178)
把工程建设招标投标纳入法制轨道	何有源 (180)
竞标中让价格说话好	黄阳发 (182)
健全招标办法 优化财政专项资金配置	赵玮积 (184)
新时期招标代理机构的发展道路	何录华 (187)
招标市场亟待打破行业垄断	王双进 (189)
招投标违规与悖理现象刍议	赵鑫钰 (190)
工程造价改革的模式	范 莎 (193)
监理投标工作之我见	王和平 (194)
推行工程量清单计价是工程造价改革的关键	王 坚 冯晋萍 (196)
对西部公路建设的几点建议	颜 强 刘家驹 (199)
国债投资提高了基本建设项目的管理水平	费伟伟 (201)
招标投标对资源优化配置的作用	吴树贵 (203)
组建招标投标有形市场 提高招标质量和效率	陕西招标局 (209)
加强招标工作的信息综合利用	淄博机电设备招标网 (212)
构筑公开公平的竞争平台	孙 立 (214)
整顿设计市场秩序	翁以钧 (215)
关于投标报价评审方法的探讨	李俊岩 (216)
完善招标工作监督机制	桑玉成 (219)
合理低价竞标的实践和探索	付建华 (221)

施工单位在工程投标中的报价技巧	王来福 (224)
工程投标与工程利润预测	陈 刚 李明慧 (226)
招标网站如何建设与经营	何录华 (228)
项目招标与投标项目	杜 辉 (231)
国际招标的规范化操作	文 选 (234)
招标后的零售价不能只照顾医院	姜和平 (236)
建立非盈利招标服务机构	孙 进 (237)
当好评委把好关	杨建堂 (238)
政府采购评标工作浅探	龙胜波 周 敏 (240)
政府采购浅议	陆维平 (241)
大型企业物流配送招标浅析	肖喜柱 郭树源 (245)
依法搭建规范的政府采购运作框架	詹国伟 (248)
浅议如何根据项目及设备特点确定评标办法	陈 宪 杨 润 (251)
《政府采购协议》透明度原则及其意义	刘 慧 顾 静 (254)
浅析评标与定标的量化方法	黄继红 (257)
企业投标探讨	谢荣新 (259)
加入 WTO 与我国的政府采购	刘 慧 (263)
世界银行咨询服务采购指南于 2002 年 4 月进行了最新修改	《中国招标》(267)
世行贷款项目在 UNDB 上刊登招标公告的新规定	《中国招标》(270)
机电产品招标文件编写问题探讨	蒋玉红 (272)
《政府采购协议》与 GATT 若干条款比较研究	肖 曼 (275)
加入 WTO 对我国机电产品招投标的影响	忻 玉 (279)
企业国债技改项目招标效益分析	陈勇华 (281)
建设工程招标投标违法行为的新动向	孙 进 (282)
浅析制定设备招标项目评标标准和方法的原则	熊 伟 (283)
从“欧共体委员会诉丹麦案”看欧盟 对政府采购机关行政权力的司法监督	李 波 (285)
如何解决县级政府采购 资金支付的困难和问题	韩永军 (288)
浅议政府采购机构的设置	张作雄 王建明 (289)
县级政府采购: 适宜按经济区域组织联购	任文连 刘宗海 (291)
政府采购: 为天津市“校校通”工程实现双赢	殷亚红 (293)
政府采购的质疑与投诉	杨汉平 (296)
对公共工程项目实施政府采购的几点认识	吕希江 (298)
招投标工作如何引导建筑企业面对 WTO 挑战	盛雪冬 (302)
面对 WTO 的中国工程造价管理	向鹏成 (305)
中国工程造价如何面对 WTO	张新华 (308)
面对 WTO 中国建筑业怎么办	洪可柱 (310)

面对 WTO 的中国建设监理业	吴晓媛 李维平 (312)
造价工程师如何面对人世	杨德奎 (314)
国际工程投标浅论	丁福兴 (318)
国际投标策略	刘 慧 (320)
如何做好国际工程的编投标	(323)
透析网上政府采购	张明治 (324)
论政府采购合同的监督与管理	彭继宁 (328)
政府采购评标工作中的三点	(330)
清华大学于安教授认为: 政府采购事关经济全局	颜晓岩 王迎春 (331)
政府采购的成本管理	陆金平 张 扬 (334)
公证在政府采购活动中的作用	冯玉香 梁家祥 (337)
县(市)级政府采购工作存在的主要问题及对策	秦玉龙 刘长友 (338)
如何提高政府采购效率	赵新 (341)
货物采购的评标方法	刘长友 (343)
供应商如何顺利进入政府采购市场	许光明 赵 新 (345)
政府采购公开招标中应注意什么	陈智军 (346)
竞争性招标采购程序	许永华 王绍双 聂常虹 (347)
供应商如何面对政府采购大市场	徐焕东 (352)
提高政府采购资金使用效率	李 剑 (353)
政府采购中物有所值原则及其在评标过程中的运用	夏承银 (354)
论 WTO《政府采购协议》与我国政府采购制度的完善	涂晓芳 (357)
关于药品集中招标采购主体 与行政监督部门关系的探讨	苏 莉 (364)
信息技术在招标投标管理中的应用	赵 婕 陈 伟 (365)
货物招标文件的编制及应注意的问题	陈 鸿 (367)

第五篇 招标投标案例分析

堤防加固工程施工技术条件与招标导引(节选)	刘 宁 (373)
国际金融组织贷款项目招投标案例分析	许高峰 (413)
拍购: 让效益增值	李坤民 (422)
中标通知书对招标人和中标人具有法律效力	卫爱民 (423)
在国际工程投标中如何判定标价的合理性	张 扬 (424)
世行贷款项目设备采购的实例	杨大伟 (426)
世行贷款项目土建工程采购评标案例	杨大伟 (427)
对“续标”的管理	王 昕 (428)
中标通知具有法律效力	谢 伟 (429)
过度招标容易变味儿	王玮冰 (430)

公路工程投标报价的几点体会	杨润生 (431)
县建设局违法建设,市环保局依法对其进行处罚	黄丹凤 (433)
重新招标决定为何被撤销	晓 易 (436)
成功的网上药品招标	(437)
三峡某电站水轮发电机国际招标全过程分析	(438)
某省一级公路某路段邀请招标	(440)
从一起串通投标案的分析看招标投标与拍卖的区别	(441)
某长江大桥工程的招标与投标	(443)
一次政府采购的成功尝试	(444)
综合养护招标案例	(445)
大批量电脑招标采购案例	(446)
来宾 B 电厂 BOT 项目的国际招标	(448)
亚洲开发银行电厂项目国际招标	(457)
分包项目随意性大	(461)

第六篇 资格认证单位

交通部通过一级资信登记年审企业名单	(465)
交通部通过二级资信登记年审企业名单	(474)
交通部公布首批施工企业资质就位名单	(478)
交通部第二批批准就位的公路施工资质企业名单	(479)
交通部第三批批准就位的公路施工资质企业名单	(484)
交通部第四批批准就位的公路施工资质企业名单	(498)
外经贸部公布第二批国际招标机构资格年审结果	(508)
外经贸部赋予中国海洋石油总公司等七家公司 国际招标预乙级资格	(509)
外经贸部公布通过年审的国际招标机构名单	(510)
外经贸部对五家国际招标机构年审结果的公告	(511)
2001 年度技术改造项目设备招标代理机构 资格年审结果	(512)
国家经贸委公布 39 家被授予招标代理机构 三种资格公司名单	(514)
国家经贸委公布对 5 家招标代理机构 2000 年度招标代理资格的年审结果	(515)
长江干堤加固工程建设责任人名单	(516)
铁路建设监理单位资质名单	(525)
铁路建设单位资质名单	(527)
铁路设计单位资质名单	(532)

铁路施工企业资质名单·····	(535)
各省市招标代理机构名单·····	(544)

第七篇 “十五”及2002年重点工程

“十五”国家重大技术装备工作重点·····	(549)
“十五”我国钢铁工业主要投产、改造项目·····	(551)
安徽省“十五”铁路发展目标·····	(552)
北京未来五年建设重点·····	(552)
广东省“十五”时期主要城市基础设施建设项目·····	(553)
广东省“十五”时期主要工业建设项目·····	(554)
广东省“十五”时期主要建设项目：农林水利项目·····	(555)
广东省“十五”时期主要交通建设项目·····	(556)
广东省“十五”时期主要能源建设项目·····	(558)
广东省“十五”时期主要生态建设及环境保护项目·····	(560)
国家水路交通“十五”发展规划·····	(561)
海南省环境保护“十五”重点工程项目·····	(562)
湖南省“十五”时期重点扶持58家企业(集团)	
主要规划项目·····	(563)
吉林省“十五”重大建设工程·····	(572)
陕西“十五”计划重点工程·····	(573)
陕西省基础设施建设“十五”计划重点任务·····	(573)
陕西省“十五”环境保护规划主要任务·····	(575)
天津“十五”期间的重大环保项目·····	(578)
2002年广州城建重点项目·····	(578)
2002年广州市20个重点建设项目(总投资770亿元)·····	(580)
2002年陕西省重点建设项目·····	(580)
2002年上海市市政工程建设与管理项目·····	(582)
2002年上海市重大工程建设项目·····	(583)
2002年四川1800亿重点投入十大领域·····	(585)
2002年天津50亿市政重点项目·····	(586)
2002年无锡总投资500亿重大建设项目158项·····	(587)
2002年武汉市基础设施建设重大项目·····	(588)
安徽省2002年国家计划安排基本建设续建和	
收尾大中型项目·····	(589)
安徽省2002年交通、能源基建项目计划·····	(590)
安徽省2002年省计划初步安排新开工大中型项目·····	(591)
安徽省2002年省统筹及省财政自筹投资计划·····	(592)

北京 2002 年 54 项交通工程·····	(603)
北京 2002 年重点兴建三大轨道工程 ·····	(604)
北京市 2002 年 60 项重大项目·····	(604)
福建省 2002 年重点建设项目 ·····	(616)
广东东莞 2002 年 27 项重点工程·····	(618)
广西 2002 年重点建设项目 ·····	(619)
广州市 2002 年重点建设项目 ·····	(620)
湖南省 2002 年重点建设项目 ·····	(621)
江西省 2002 年首批重点建设项目 ·····	(625)
湖北省 2002 年重点建设项目 ·····	(626)
内蒙古自治区西部大开发 2002 年重点项目 ·····	(626)
青岛市 2002 年拟定 30 个重点建设项目·····	(642)
青海省 2002 年 7 项重点工程 ·····	(643)
山西省 2002 年重点工程 ·····	(643)
四川省 2002 年实施西部大开发重点建设项目 ·····	(644)
西宁市 2002 年水利建设项目 (3 亿元投资) ·····	(648)
重庆市 2002 年重点建设项目 ·····	(649)

第八篇 重点工程回眸

三峡工程·····	(655)
兰州市雁儿湾污水处理厂工程·····	(658)
甘肃省河西走廊疏勒河农业灌溉暨移民安置综合开发项目·····	(660)
武威市供水扩建工程项目·····	(661)
高台县小海子水库除险加固工程·····	(662)
通渭县明尧水库除险加固工程·····	(664)
广西北海市洪潮江水库灌区节水改造项目·····	(665)
北海市洪潮江水库灌区续建配套与节水改造项目·····	(667)
龙滩水电工程·····	(671)
博白县茶根水库除险加固工程·····	(674)
贵州盘江煤电集团金佳矿井·····	(675)
贵州省麻江县节水灌溉示范工程·····	(677)
贵州湄潭县湄江水库除险加固工程·····	(678)
秭归县县城垃圾处理厂工程·····	(679)
秭归县县城污水处理厂工程·····	(680)
湖北省十堰市神定河污水处理工程·····	(681)
襄樊市五水厂 50 万立方米/日国债重点项目工程·····	(684)
竹皮河综合治理工程·····	(686)

纳雍县阳长至百兴二级公路工程·····	(688)
湖南省桃源县黄石水库溢洪道除险加固工程·····	(689)
长春市快速轨道交通环线一期工程·····	(690)
二龙山水库除险加固工程·····	(691)
大连新船重工有限责任公司·····	(695)
锦州港工程建设·····	(697)
抚顺市城市道路交通改造项目·····	(698)
如何用大手笔去经营包装城市·····	(699)
尼尔基水利枢纽工程·····	(701)
哈素海水库除险加固工程·····	(703)
内蒙古自治区血液中心建设工程·····	(704)
宁城县甸子灌区续建配套与节水改造工程·····	(705)
内蒙古农业大学图书馆工程·····	(706)
青海省公安厅刑事侦查技术中心工程·····	(708)
山东省日照市日照水库除险加固工程·····	(709)
500 千伏淄博—滨州输变电工程·····	(710)
胜利发电厂二期工程·····	(712)
山东省东营市垦利县胜利水库扩建工程·····	(715)
齐鲁乙烯技术改造工程·····	(717)
咸阳机场航站区扩建工程·····	(718)
西安航空发动机(集团)有限公司·····	(721)
陕西省黄龙县尧门河水库工程·····	(722)
昌都地区芒康县莽错水库除险加固工程·····	(723)
中油股份公司塔里木油田公司招投标管理的 探索与实践·····	(725)
新疆吐鲁番市葡萄沟水库工程·····	(727)
浙江省缙云县大洋水库除险加固工程·····	(729)
广州市正阳招标采购服务中心·····	(732)
河南预信招标有限责任公司·····	(733)
广西建设工程机电设备招标中心·····	(734)
湖北长江招投标有限公司·····	(735)
吉林省交通招标咨询中心·····	(736)
吉林省信维物资招标有限公司·····	(736)
泰安市泰山建设工程招标代理服务中心·····	(737)
大连市机电设备招标中心·····	(739)
山西三公招标代理有限公司·····	(740)
上海宝钢国际经济贸易有限公司·····	(741)
上海市建设工程招标咨询公司·····	(742)
济南市卫生局信息化服务中心·····	(743)

广州市城市建设工程监理公司·····	(745)
兰州市南北山环境绿化工程·····	(746)
重庆市三峡库区水污染治理项目的工程招投标情况·····	(748)
小浪底水库移民的业主管理·····	(750)
上海港：奏时代强音·····	(753)
成都交通·····	(755)
粤海铁路·····	(758)
广州新白云国际机场·····	(760)
不辱历史使命 造福甘肃人民	
——甘肃省利用国债资金加快基础设施建设巡礼·····	(762)
乌鲁木齐市外环路工程·····	(764)
三晋惊雷又在即·····	(766)
战略决策 辉煌成就	
——张河湾抽水蓄能电站项目简介·····	(769)
光荣的使命 不朽的业绩	
——河北省咸宁长江干堤加固工程建设巡礼·····	(771)
清流遍布秦王川·····	(773)
山东省高速公司建设回眸·····	(775)
实施结构调整战略 保证持续健康发展	
——仪征化纤“九五”与 2001 年建设成就纪实·····	(779)
中州大地，又一颗璀璨的明珠	
——许昌龙岗发电有限责任公司一期工程建成投产·····	(781)
太湖佳绝处 毕竟在鼇头	
——无锡供电公司建国际一流供电企业纪实·····	(783)
引水壮歌	
——引松入长二期工程建设纪实·····	(788)
唱响“精品”之歌	
徐塘发电有限责任公司 2×30 万千瓦技改工程建设纪实·····	(791)
决战水布垭 再铸新辉煌	
——湖北清江水电开发有限责任公司建设水布垭工程纪实·····	(794)
上下同欲不懈追求 圣地明珠再放异彩	
——河北西柏坡发电有限责任公司创建一流火力发电企业纪实·····	(797)
再展雄风 走向辉煌	
——安徽淮北发电厂创一流纪实·····	(802)
千方百计确保如期完工	
——安徽省国债项目长江加固工程建设纪实·····	(807)
浙江平湖九龙山旅游度假区·····	(809)
1998—2002 年北京市国债项目建设成就·····	(810)

笑看广东交通 唯见处处通途

——广东省实施招投标促公路建设纪实····· (814)

碧水悠悠润龙城

——太化 2.4 万吨/日城市污水回用工程建设纪实····· (816)

加强国债项目管理 推动城市基础设施建设····· (818)

皖中干线 国脉工程

——合肥至安庆高速公路建设写真····· (820)

第九篇 政策法规

中华人民共和国政府采购法····· (825)

工程勘察设计收费管理规定····· (832)

国家重大建设项目招标投标监督暂行办法····· (834)

国家计委关于天津津蓟高速公路等项目建设有关单位招标投标违规问题的通报····· (837)

国家计委、国家粮食局关于做好 500 亿斤国家储备粮库项目填平补齐专项材料类货物

招标工作的通知····· (839)

国家计委、新闻出版总署关于中小学教材招投标试点有关价格政策问题的通知····· (842)

外商投资产业指导目录····· (843)

国家计委、财政部关于整顿和规范招标投标收费的通知····· (853)

招标代理服务收费管理暂行办法····· (855)

国家经贸委重点项目督查办法····· (857)

关于开展 2002 年度中央单位政府采购招标业务代理机构登记备案工作的通知····· (860)

财政部、外经贸部关于在中国国际招标网上开展外国政府贷款项目采购业务的通知····· (863)

财政部关于中央单位 2002 年计算机和打印机采购有关事宜的通知····· (865)

关于 2001 年地方政府采购信息统计工作情况的通报····· (867)

中央单位 2002 年政府采购计划····· (868)

财政部关于贯彻实施《中华人民共和国政府采购法》的通知····· (874)

2002 年进口许可证管理商品分级发证目录····· (876)

2002 年摩托车产品出口无偿招标中标企业名单及中标额度····· (878)

机电产品出口招标办法····· (884)

中华人民共和国对外贸易经济合作部公告 (2002 年第 2 号)····· (887)

关于调整部分机电产品进口管理方式和产品分类有关问题的通知····· (888)

关于机电产品自动进口许可有关问题的通知····· (889)

建设部、国家计委、监察部关于健全和规范有形建筑市场的若干意见····· (890)

对工程勘察、设计、施工、监理和招标代理企业资质申报中弄虚作假行为

的处理办法····· (892)

关于在工程建设勘察、设计、施工、监理中推行廉政责任书的通知····· (894)

八部委对建筑市场联合检查的通知····· (898)

目 录

建设部关于贯彻执行建筑工程勘察设计及施工质量验收规范若干问题的通知·····	(900)
关于做好 2002 年甲级工程建设项目招标代理机构资格申报工作有关事项的补充通知 ·····	(902)
建设部关于加强房屋建筑和市政基础设施工程评标专家管理的通知·····	(903)
国家科研计划课题招标投标管理暂行办法、国家科研计划课题评估评审暂行办法·····	(904)
公路工程施工招标投标管理办法·····	(911)
水运工程施工监理招标投标管理办法·····	(917)
招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规定·····	(923)
关于严格实行经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让的通知·····	(926)
国家工商行政管理总局关于招标代理机构登记注册与资格认定程序问题的答复·····	(928)
国家税务总局关于外商投资企业采购国产设备有关退税问题的通知·····	(929)
铁路工程质量与招投标挂钩暂行办法·····	(930)
关于领取“机电办进口许可证专用章”的通知·····	(931)
互联网出版管理暂行规定·····	(932)
关于保证机电产品进口电子审批系统正常运行有关问题的通知·····	(935)
北京市政府投资建设项目违规问题举报办法（试行）·····	(936)
奥运会建设项目法人招标投标管理办法·····	(938)
北京市建设工程材料设备采购招标投标管理办法（试行）·····	(940)
北京市招标投标条例·····	(943)
北京市政府项目法人招标投标程序规定（试行）·····	(948)
北京市发展计划委员会关于指定发布依法必须招标项目招标公告的媒介的公告·····	(952)
河北省基本建设货物采购招标投标管理规定·····	(953)
河北省基本建设货物采购招标代理机构资格认定办法·····	(955)
河北省基本建设货物采购招标投标管理规定实施细则·····	(958)
关于印发《山西省省级 2002 年政府集中采购目录》的通知 ·····	(962)
内蒙古自治区政府采购供应商资格认定管理暂行办法·····	(964)
内蒙古自治区人民政府关于废止《内蒙古自治区建设工程施工招标投标管理办法》等 部分规章的决定·····	(966)
内蒙古自治区政府采购项目评审专家库管理暂行办法·····	(967)
安徽省部分货物全省政府采购大市场管理暂行办法·····	(969)
福建省人民政府关于废止《福建省外商投资有形资产鉴定暂行办法》、《福建省建设工 程项目施工招标投标管理办法》、《福建省旅游市场管理暂行办法》的决定·····	(971)
河南省政府采购管理暂行办法·····	(972)
河南省省级政府采购结果公示暂行规定·····	(976)
河南省政府采购代理机构管理暂行办法·····	(978)
河南省政府采购评标专家管理暂行办法·····	(981)
河南省政府采购运行规程暂行规定·····	(983)
湖北省建设工程招标投标管理办法·····	(987)
湖南省招标公告发布和中标候选人公示暂行办法·····	(991)
湖南省工程建设项目可行性研究报告增加招标内容和核准招标事项暂行规定·····	(994)

湖南省工程建设项目自行招标试办法.....	(996)
关于做好全省招标投标情况统计工作的通知.....	(998)
广东省跨市客运标志牌招标投标暂行办法	(1001)
广西壮族自治区建设工程施工招标投标管理条例(第二次修正)	(1004)
四川省建设厅关于《起重设备安装工程专业承包企业资质就位》的补充意见	(1009)
四川省 2002 年整顿和规范建筑市场秩序的意见.....	(1010)
贵州省政府采购供应商资格认定管理暂行办法	(1014)
云南省省级政府采购招标代理管理暂行办法	(1016)
南京市大宗货物道路运输招标投标管理办法	(1019)
深圳市建设工程施工招标评标委员会和评标方法规定	(1024)
昆明市国有土地使用权招标拍卖办法	(1027)

第十篇 大事记

大事记	(1033)
-----------	--------

有关领导重要讲话

I



公开

公平

公正

诚信

协办：中国长江三峡总公司

成思危副委员长谈政府采购

这次政府采购法草案的修改过程中征求了一些方面的意见，许多意见在二次审议稿中也做了一些考虑。我看了一下整理的材料，在上次会议上我提出的三条意见都已采纳吸收，这里不再重复了。下面说说对新草案的看法：

第一点，我觉得制定政府采购法本身应该说是建立和完善社会主义经济的一个重要的步骤，制定政府采购法，首先应使政府采购行为有法可依。政府采购是指政府有关部门运用财政资金采购货物、工程和服务。它要按照物有所值的原则采购最好的东西，并要保证采购活动的公开和透明。为此政府采购必须做到有法可依。做到这一点可以分两步走，一是由政府制定行政法规，先对政府采购行为进行必要规范；二是在总结行政法规实施经验的基础上，再上升到法律，即由全国人大立法。我认为，现在制定政府采购法的条件已基本成熟。因为前一段财政部与有些政府部门和地方政府已经做了一些探索，从各地调查反映的意见来看，地方和部门都认为除现行的管理办法外，还需要制定法律。我们现在正处在从计划经济向社会主义市场经济转变的过程中，中国的法制建设有渐进性，不可能一次就非常完善，只要基本上具备条件，我觉得就应该立法，可以在法律出台运行一段时间以后再进行补充修改。正如《证券法》那样，我们在证券市场实践了几年以后出台了《证券法》。该法出台时也是亚洲金融危机期间，当时也存在着一定的争论。但最后全国人大常委会还是通过了这一法律。现在从我们对《证券法》执法检查的结果来看，总的效果还是好的。虽然我们的证券市场还存在一些问题，但如果没有立这个法，恐怕问题更多。现在我们拟定投资基金法，也有人说条件不成熟，我认为如果投资基金法能够制定并实施，不仅能对当前的基金市场进行必要的规范，更能在很大程度上促进民间投资的发展。例如我们现在的风险

投资只能采取公司制运作，投资基金和有限合伙制的运作都无法可依，在一定程度上影响到风险投资的发展。如果我们能早日出台投资基金法，就能为民间投资提供一种新的组织形式。对政府采购法我也是这样的看法，所以我赞成要立法。但是在立法的过程中，不可能一下子像国外那样搞得那么完善。所以我们对现阶段立法的目标和内容，应该有一个清醒的认识。

第二点，这个法调整的范围应当科学合理，上次我就提出了这个意见，调整范围过宽不行。我认为，政府采购法就得扣住两个词，一是规范政府，二是规范采购行为。现在看来，把国有企业放进去不合适。首先，它不符合企业法，我们的企业虽然有些是国家投资的，但投资到了企业后，就成了企业的法人财产，不是说国家的钱投到企业后，怎样用还由政府官员说了算。过去我们最容易产生的问题就是政府官员自认为他们是国家的代表，国企采购来的东西都是国家财产，所以应当由他们来管。在企业已经成为独立法人后，政府官员还要管它的采购，我认为这是不合适的。第二，我们要求企业独立经营，对国有资产保值增值，要盈利。在此情况下，它买什么东西都由政府说了算，行吗？如果那样，人家说因为你采购的东西不合适而影响了我的经营业绩，这个官司上哪儿打去？第三，如果政府采购法包含国有企业采购的内容也不符合 WTO 的规定。因为这样一来，企业采购也得要采购国内货物，那就麻烦了。如果国内产品在价格、质量上都不如国外产品，就不应强制企业买国内产品。所以把企业采购列入政府采购的范围，我认为是不合适的，也是不符合国际惯例的。而且我们的企业将来大多要走混合所有制的道路，企业里有一定比例国有股，即使是大型的、公用的建设企业，也由各方面投资组成，你怎么算这个帐？

事业单位的采购也和政府机关的采购不一

样，政府机关的采购行为，我认为是可能也应该明确的，而事业单位有时需要一些高级的仪器，比如医院的诊断和治疗设备，专业性非常强，要是都集中去采购，可能也有问题。例如有人提出国产的CT机目前质量还不够好，如果非要所有的医院都买国产的CT机，我看有点不太合适。政府机关采购时哪怕国内生产的计算机比国外的差一点，只要可以用，也应该买。但是医院和科研单位中对有些仪器设备有专门的要求，达不到他的要求不行。所以政府采购法草案首先要着重规范政府，不能说使用财政资金的都要涵盖在内，如果这样那就麻烦了。

第二要着重规范采购行为，而不应包括投资行为，如果把投资行为和采购行为混为一谈是不行的。采购行为是我用资金向你买产品，买了产品回来我使用，我用我的钱交换了你的产品。投资行为是把资金投进去，从开始建设到生产出产品，在投资行为的过程中，一般是投资以后，由接受投资的单位负责实施，最后完成任务，拿出效益。政府的投资行为应当按照招标投标法等法律进行规范，如果投资后还要管理采购人采购什么东西和向谁采购，我看这个承接人就很难完成任务了。所以我建议一定要把范围明确了，规范政府行为，规范采购行为，不能太宽了，宽了以后，实际上就容易把好事办歪了。

第三点，即使是政府采购，也不能把所有的东西都纳入采购目录的范围，采购目录是集中采购目录，纳入目录的物品都要进行集中采购。因此采购目录应该包括比较通用性的，就是说进行集中采购的应当是有批量经济效益的货物，个别货物不应该纳入进去。而且通用货物也要有一定的限额，如果钱数小也不一定纳入进去。

第四点，政府建立集中采购机构，我认为是必须要的，因为没有这个机构，没有办法把下面的需求综合起来去询价和购买。但是集中采购机构要防止可能产生的一些问题，对此法律应作考虑。第一，集中采购机构应当是非营利机构，而且不能垄断。集中采购机构有两种情况，一是列入目录的品种必须由他负责采购，二是未列入目录的品种，一些单位也可以委托集中采购机构采购。对于这种委托采购，应当由单位自愿选择采购机构，任何人都不能干涉。但在我国目前的一

些采购活动中，如按部门去建立集中采购机构的话，就可能产生这样的问题：如果你是我部门下属的研究院，你不委托我部门的集中采购机构进行采购，表面上可以允许，但下次你的日子就不大好过了。所以我认为，集中采购机构要与政府脱钩，按照规定真正成为非营利性机构，不能作为政府的分支。我觉得目前法律草案的规定是对的，这个非营利机构要独立动作，不能隶属政府行政机关，否则没法工作。所以，我认为在立法中对集中采购机构应该规定得更细一点，应该有具体的规定，包括对主要的采购程序应该有规定。

第五点，我觉得集中采购机构的权力不能太大，它是个代理机构，不能说我委托你了，就全由你说了算。采购人是最了解他自己的需求的，最了解他要的东西是什么样的规格。不能说他提出一个委托书后就不能改了。或者说他提出委托书后，就全部由集中采购机构去做主了。在集中采购时，一是要有采购人的代表参加，如果采购活动使用方完全没有发言权，全部由集中采购机构说了算，买来什么你就只能用什么，这样不行。尽管说集中采购机构是按照采购人提的要求采购的，但说实话，提要求不见得提得那么全，有些性能可能原来没想到，如果没有调整的余地，买来的东西就不一定好用。因为有时候使用人也不是这方面的专家，他可能在市场询价的时候，跟供应商直接接触的时候才能发现一些新的问题，所以一定要采购人参加。二是财政部门要监督。这两条要是没有，这个集中采购机构很可能产生腐败和内幕交易。所以采购程序上应该明确，采购人应该参加。监督可以交给财政部门负责，因为他们管理政府的资金。但只能是监督，不能直接管理。现在政府机关内部在采购时总有矛盾，因为各方面的重点不一样；财务部门希望价钱便宜一点，采购部门希望找关系熟的供应商，使用部门则希望买的东西质量高一点。我看组织采购小组，吸收这三方面的人参加，可能会好一点。这样既能全面反映各方面的要求，又能形成三方的相互制约。

另外，草案第十六条中规定的“集中采购机构进行政府采购活动应当符合采购价格低于市场平均价格，采购效率更高和采购服务质量优良的

要求”，我认为这里只规定了采购服务质量，对货物本身的质量却没有规定，而且仅仅以采购价格低于市场平均价格作为标准也是不行的。任何

采购都应在质量合乎要求的情况下才能谈价格。

（原载《中国政府采购杂志》2002 年第 1 期）