

成都工業圖書館

317903

基本館藏

全民举办地方工業

全國輕工業厅局長會議典型經驗介紹



輕工業出版社

665
322:1

內 容 介 紹

在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，在全党办工业、全民办工业的号召下，六亿人民已經发挥出冲天的干劲，在原来本没有什么工业，或只有很少工业的县、乡，现在都已大办工业，工厂的建立如雨后春笋，有的先进地区一日之間在一个县里就出現几百个工厂。本年七月間，在輕工业部召开的全国輕工业厅局長會議上，有不少的县把他們办地方工业的躍进情况向大会作了汇报，其中有不少先进經驗和体會，可以作为其他兄弟县的参考，也有不少动人的事蹟和輝煌的成就，可以作为如何多快好省地办地方工业的榜样。

本書选輯了八篇資料，編印出版，以供全国各县、乡、社的有关干部参考，希望能通过彼此的互相学习，互相評比，使先进的更先进，落后的赶上和超过先进，共同为办好地方工业而努力。

全民举办地方工业

全国輕工业厅局長會議典型經驗介紹

輕工业出版社編

*

輕工业出版社出版

(北京廣安門內白雲寺)

北京市書刊出版業營業許可證出字第1091号

輕工业出版社印刷厂印刷

新华書店发行

*

787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ - $\frac{1}{32}$ 32开 60,000字

1958年9月第1版

1958年10月北京第1次印刷

印数1-50,000 定價(10)0.40元

統一書号：15492·005

全民举办地方工業

全國輕工業厅局長會議典型經驗介紹

輕 工 業 出 版 社

1958年・北京

目 录

河北省定县办地方工业的体会·····	4
宁夏回族自治区固原县办地方工业的进展情况和几点 体会·····	18
安徽省肥东县多快好省地发展地方工业·····	24
浙江省黄岩县两个小厂的创办经验·····	35
河南扶沟县大举兴办工业如何解决技术力量·····	42
江西省波阳县是如何实现地方工业遍地开花的·····	48
广东省番禺县如何发动全民办工业·····	64
贵州省遵义县1958年上半年发展地方工业的情况·····	77

河北省定县办地方工业的体会

定县工业局 白序辰

定县地方工业原就有些基础。全县有铁工厂、发电厂、棉油厂、面粉厂、印刷厂等大小工厂30个，机械业、木业、石灰、药棉、眼药、体育用品等手工业生产合作社（组）45个，职工、社员共2,636名。主要产品有水车、小型农具、青砖、石灰、眼药、药棉、食品等六十八种，年产值共16,715,670元，等于全年农业产值的32.38%。为了改变全县经济面貌，我们在今年二月份分别制定了农业和工业的跃进规划。在农业方面，要求1958年粮食每亩平均产量保证800斤，力争1,000斤。在工业方面，则以若干年内分别实现“九化”：

“灌溉自流化、机械化、电气化、农产品加工机械化、肥料化学化、运输车辆胶轮化、耕作机械化、收割机械化、全县电气化”和“四网”：“电话网、广播网、交通运输网、电话会议网”为目标，1958年内计划创办大小工厂一万个（包括5,000个水、风、沼动力站），工业产值增加四点九倍，相当于同年农业产值的95.5%。四个多月以来，由于贯彻了社会主义建设总路线，由于各级党的具体领导和兄弟省县的启发支援，也由于全县人民的努力，我们的地方工业建设已经取得了初步的成果，新办成并已投入生产的有发电站、肥料厂、水泥厂、饲料加工厂、粮食加工厂、制酒厂、铁木厂等小型工厂8,646个。制成的新产品主要有煤气机、小型拖拉机、水轮机、水泵、小钢磨、饲料粉碎机、风送铡草机、万能脱粒机、人造棉、空气电池灯、毛毯等四十五种，

其中絕大部分都已开始成批生产，預計上半年的工业产值可达去年同期的2~2.5倍。

在四个多月的摸索中，我們体会到，在具的範圍内办工业有以下几个問題需要解决：

一、貫徹工农业同时並举的方針。这就必須从領導上統一思想，明確認識发展地方工业的重要意義。

“保證 800 斤，力爭 1,000 斤具”这是定县六十五万人民在 1958 年的基本口号。但是，在这个总的口号下面，工业的地位應該怎样擺，工业生产对实现农业增产指标應該起怎样的作用，应不应该在农业跃進的同时也来一个工业的跃進，對我們來說，起初在認識上并不是很明顯的，只是在多次的實踐过程中，才逐漸找到了正确的答案。因此，对发展本地工业起初并不重視，对当时已有的工业也沒有加强領導，以充分利用它們的力量。工商不通气，具的商业部門有 120 名采購人員，走遍大半个中国去尋找与購買机器，从上海、山东等地大批运進动力机械，而定县鉄工厂的动力水車却外銷内蒙、山东、上海等地。

我們根据中央和上級党委的指示，在农业大跃進的客观形势的驅策下，学习了中央和省委关于地方工业必須大发展的指示以后，在思想上逐漸認清了工、农业同时并举这条方針的意義，对发展地方工业的問題开始重視起来。为了保証实现 1000 斤，必須精耕細作，因而，劳动力感到緊張，有的农民說：“白天圍着水車轉（推水車），晚上圍着碾子轉（推碾子）。”因此，如何利用机器动力代替劳动力，已成为迫切需要解決的問題，而这时到外采購也很困难。在这种情况下，我們感到兴办地方工业对实现农业大跃進有極其重要

的意义。

在領導思想上澄清了這個問題以后，就通过各种方式向各級干部和工农群众，首先是向区、乡、社的領導干部宣傳工农业同时并举的思想，发动他們討論县委关于农业和工业跃進的规划草案，开始有的同志認為，現在正在搞农业大跃進，顧不上搞工业。強調工作忙，沒有認識到兴办工业正是要用新的技术装备农业，使农业能够更好地跃進，經過多次的討論和教育以后，对农业跃進推动工业跃進，工业跃進支援农业跃進，两者互为因果，互相推动的思想現在已深入人心。

在思想認識統一的基础上，县委为了解决領導落后于实际需要的矛盾，進一步加強了对工业建設的組織領導，其主要措施是：

（一）各級党委書記親自挂帅，領導工业建設，省委四級干部会后，县委为有效地发动全党、全民办工业，确定各級党委書記要親自出馬領導。从此以后，县委除第一書記親自出馬挂帅外，書記处还有两名書記管工业；区、乡党委也都确定了一名書記管工业；各农业社确定了一个副支書管理工业。書記挂帅以后，親自領導制定和幫助修訂全县工业发展的规划，同时对新工厂的創辦，旧工厂的扩建，新产品的試制等工作，都作了具体的領導和幫助。經驗証明，書記親自挂帅，对貫徹工农业并举的方針和鼓舞群众办工业的热情具有很大的作用。

書記在大会、小会上講工业，动员全党全民办工业，并且緊密与整风运动結合，分別在各部門組織討論；各区委都召开了全区各社隊長以上的干部和全体党团员大会，向他們作了工农业同时并举的动员报告。报告后，不少干部反映：“农业大跃進以来，群众不分晝夜，干劲很大，但总觉得

到人手不够，很費勁，听了报告，才知道原来是少一条腿（指缺工业），如果有了这条腿，就会走的更快了。经过层层发动，从而啓发了全党全民办工业的積極性，在抗旱播种中，工业部門改装了大小八挂水車 5,000 台，有力地支援了农民的抗旱播种斗争。

（二）划分战线，分工領導。县委为了加强領導，克服工商之間的扯皮問題，在县委的直接領導下，把工商业組織在一起，支援农业大跃进，曾經成立了有工业、財貿及有关部門参加的“支援农业大跃进委员会”。从此以后，虽然在工商业間以及工业内部的协作上有了很大跃进，但由于工作方向不明确，在如何支援农业大跃进問題上，沒有依靠本县現有工业为主，而是眼睛向外依靠外地採購，結果碰了釘子，走了弯路。县委地方工业建設规划會議以后，在县委的領導下，成立了工业、財貿战线，第一書記挂帅，四名書記，一名常委（財貿部长）既管工业又管商业。在原来的支援农业大跃进委员会的基础上，建立了由三个書記、財貿部长、工业部长、副县长、計委主任、工业局长、商业局长等九人参加的“规划行动委员会”，并以工业、財貿为主組成了办公室，对工业、財貿实行統一領導。在业务工作方面，負責对县、区、乡发展地方工业规划的制定，新建和擴建厂資金的筹措、投放，原材料和設備的採購、調撥与分配，技术力量的培养与劳力的調配，以及对各部門之間和各企业生产的平衡协作等等。县委及时地提出任务和要求，帮助解决困难問題，進行督促檢查。我們在實踐中感到实行上述領導方法，对克服“三風”、“五气”、有傾保守、本位主义，有效地調动各方面的積極力量，具有很重要的作用。

（三）抽調干部充实工业財貿战线的力量，合理地調整

組織機構。我們為了加強第一線，消滅無人負責工業、財貿工作的現象，從縣級有關部門抽調了一百名幹部，下放到區、鄉，其中三分之二專作工業財貿工作（每區二名，每鄉一名）。各區、鄉一方面有了管工業的書記，另一方面有了專作工業財貿工作的幹部，這對保證區、鄉工業的發展具有很大的作用。

二、明確地方工業為農村經濟服務（主要是為農業的技術改造及解放農村勞動力服務）的方針。

定縣過去雖有一些地方工業，但是沒有很好地執行農業生產服務的方針，不少工廠不是面向農村，而是面向城市，認為給城市作活，“產值大、吃得飽（指可以充分利用生產能力）、利潤多”，為農村服務，“活零星、吃不飽、賺錢少”。如定縣鐵工廠，1957年就主要給北京、天津等地做暖氣片，而為農業生產服務的產品只占該廠總產值的23%。在為農業生產服務的問題上，我們的思想也同樣是經過一個過程才逐漸明確起來的。今年二月在草擬最初一個工業發展規劃時，中心思想還是放在如何提高工業的比重和產值，規劃的各項工業在一定程度上還是以產值和利潤大小為取捨的標準，並沒有認識到興辦地方工業的目的是為當地農業生產服務。因此，在規劃最初的草案中，曾經出現了製造奶粉之類的项目，而對農業機械的生產未給以足夠的重視，後來我們對中央和省委的方針進行多次研究，同時也分析了農業大躍進對工業提出的實際要求，才逐步認識到，無論面向城市、背向農村，或者是不問內容、單純追求產值的做法，都不是興辦地方工業的正路。要使地方工業真正具有生命力，就必須把根紮在本地，為農業生產服務，特別是為農業的技術改造

和，放农村劳动力服务。根据这个方针，我們反复修改了工业规划，并在实际工作中确定“四抓”（抓机铁、抓动力、抓肥料，抓建筑材料）为主，以“四抓”作为发展我县地方工业的綱。

（一）抓机铁

农业生产大跃进給机铁业提出来的任务最大、最艰巨。在农业大跃进中，农村劳动力普遍感到不足，有的农民說：“早起摸黑地干，回来还得推碾、做飯”，說明农民对增設机器，“解放”劳动力的迫切愿望。随着大跃进的深入发展，农村技术革命必須大搞，許多現有农具和提水工具越来越顯得落后，如一輛八抬水車，一天只能澆地二、三亩，而一架简单的手搖水車每天就能澆地十二亩，群众迫切要求加以改造。煤气机、柴油机动力机械，以及鍋驼机，由于操作技术不熟練，經常损坏，得不到及时修理。农民說：“想生气，鬧机器。”还有其它农具需要修理。所有这些問題提到机铁业的面前，因此，我們决定首先抓机铁，对机铁业进行調整和分工，确定要在全县建立一个以农业技术改造为中心的机铁制造修配网，使之担負起以下二方面的任务：

1、制造各种动力机械（煤气机）和农业机械（提水工具、农副产品加工机械和其它小型机械）。这项任务主要由原有三个铁厂和手工业铁业社（現在已合并为两个厂）担負。四个月以来，他們試制成功了二十多种新产品，大部已投入生产。

2、建立起以县、区、乡到社的农具修配网。在这方面我們的要求是：小修不出乡，中修不出区，大修不出县。目前已实现的是：

（1）各乡所在社已建立了修配站，社社建立了修門

組，各站、組都配齊了鐵木工。他們的任務主要是負責各種農具和簡易農械的修理改良，改造製造簡易小農具。

(2) 除城关鎮外，在原有手工業、鐵業社的基礎上，每區已擴建了一個修配廠。他們的任務是：以修配各種動力機械為主；生產、改制各種農具、簡易機械；對鄉社修配站、組進行技術指導。

(3) 担负農業機械製造工作的是縣級機鐵廠，同時也負責各地各種較複雜的動力機械的修配，從人力、物力（材料、設備）和技術方面幫助各修配廠、站，並為他們培養技術工人。這幾個廠自今年一至五月已修配各種農具、農械等十二萬多件。

這幾個以製造和修配為中心的機鐵網的建成，對農業的躍進有很大的作用，單今年前四個多月修配、製造各種提水工具，在每十二小時內即可灌漑二十萬零四千畝地，運到各社使用的小鋼磨、粉碎機等每天可代替7,380個人畜力。

(二) 抓動力

我們除擴建縣城內的火力發電廠、向外地採購動力機械和自己製造煤氣機以外，主要力量放在建立水動力站、發電站和沼氣發電站上。據初步勘測，全縣可建水動力站五十處，水电站三十四處，現已建成。根據發電設備不足的情況，採取分兩步走的方法，即先建好現在不帶動發電機的水動力站，用水力帶動機械澆地和農產品加工，一旦有了發電機，即馬上安裝發電。在管理方法上，我們根據規模大小、經濟條件、用項大小，採取了一社自辦，或鄉社兼辦的方法，以便合理解決動力分配問題。此外，還試驗成功了沼氣動力和風動力。

(三) 抓肥料

为了“保証800斤，爭取1,000斤”农民要求解决肥料問題。有的农民反映：“每棵甘薯多用五个肥料蛋，就可增产五斤半。”現已建成农业社、隊办的顆粒肥料厂，日产750斤骨肥、15斤廐肥的肥料工厂。

(四) 抓建筑材料

农田水利建設和地方工业大发展，都迫切需要建筑材料，为了滿足当前需要，我們首先抓住低标号水泥（150～200号）、石灰和磚的生产。分工方面，确定以县营为骨干，区乡設点，根据需要，社社举办，特别是低标号水泥和平地燒磚更可各社推广。

除了以上四項重点工业以外，我們并注意发展輕工业。发展輕工业可把本县所拥有的资源、廢物充分利用起来，可以滿足农民改善生活的要求，或者提供生产資料。同时輕工业所需的投資較少，資金周轉較快，利潤也較大，适当发展輕工业有利于筹集工业建設的資金。更重要的，在农业大跃進的形势下，农产品的加工工业，不能不加以发展，否則就要挫伤农民積極性，而輕工业的发展，又能反过来促進农业的发展。本县現有輕工业潜力也还很大，增加少量設備，便可增加产值百分之几十至一倍。如棉油厂利用棉籽脫絨，猪鬃厂利用廢料加工成毛毯，每年都能增加产值几万元。

三、貫徹羣众路綫，全党全民办工业。

在这个問題上，我們主要是：

(一) 确立全民办工业的思想。在农村兴办工业的运动中，农民應該处在什么样的地位，是只为工业提供資金、貨源或市場，还是农民自己也动手办工业。对于这个問題，在最初草拟工业规划草案时，我們是不很明确的。实际上当时

設想的主要方面，是在县城內外办一些工厂，至多是在某些区建立几个工厂，沒有設想把广大农民发动起来同工人一起办工业。只要我們領導的正确，对农民办工业的性质和范围給以一定的政策、界限，发动农民开办鉄、木工厂、联合加工厂、水泥厂、肥料厂、縫紉厂、动力站等同农业的技术改造和劳动力的解放直接有关的工厂，不要進行商品性生产就能发动农民办工业的積極性。因此，我們体会到除了在城鎮举办一些机械的、半机械和手工业的工厂以外，依靠农民自己搞工业、把工业之根扎在村、社中去，使地方工业全面开花，才能真正做到全民办工业。

（二）确定依靠群众筹措資金的思想

我們确定了資金以自等为主的原則。定具很大，每人一年投資六元，就可建一座年产八千吨的化肥厂。养猪多，今年养猪一百万头；虽去年有災，但不普遍，有些地区，农业社積累很大；另外大量产白菜，春季产山药秋季收入很大等有利条件，并随即進行了摸底算帳，初步估計可筹措資金二百一十万元。这样工业建設用資金問題基本上可以解决。

发动群众，对工业建設投資。主要是开展儲蓄运动，并強調存款自愿、取款自由。我們在三月十七日結合“双反运动”召开了全县职工、干部大会，县委作了“節約、儲蓄、支持工农业生产大跃进”的动员报告，号召大家除必需的开支以外，尽量参加儲蓄，儲蓄办法定期一年，利率六厘六。領導干部带头，組織全体职工作出分月儲蓄的具体划計，很快就掀起了儲蓄高潮。到目前，据一百一十七个单位統計，已投資九十四万九千元。

发动农民投資的方法有三种：1.直接投入新工厂（农业新工厂）；2.投入銀行或信用社，由銀行或信用社投資新建工

厂，3.农民投入农业社，由社投资到工厂。

由于我們強調了“存款自願，取款自由”，这样就解除了社員的思想顧慮，啓发了群众儲蓄的積極性。如东旺乡就有90%的农户儲蓄共計六万三千元，李親古区北商逢乡張老头把二十年前埋存的銅子七百八十斤（折款九百另四元）拿出来投了資。

（三）就地取材多方培养，依靠群众解决技术力量。

在县的範圍内大办工业，技术力量是一个很大的問題。我們的具体作法是：

1、在县委的直接領導下，組織科普协会及工会，成立了科普技术研究会。除吸收各生产单位技术人員和老工人参加外，还聘請了三个中学理化教員参加，共二十三人，分两个小組，一个是化学組，研究了沼气发电、人造棉、化肥；二是物理組，主要是研究提水工具及其它农具。研究經費由工会拿出10,000元解决。为使理論与实际結合，我們每次組織到外地参观时都吸收他們参加。

2、通过带徒弟方法給新建厂培养技术工人。凡有建发电站任务的乡社，都派了1~2人到发电厂进行了学习，在四个月以內，发电厂就为韓家堡、丁家店、胡方等村培养了50余名技工。現在各站工人都与发电厂訂立了經常联系制度。

3、农业社举办“工农业技术革命夜校”。他們提出的教学方針是“做什么、学什么，政治与业务、理論与实际相結合，重点培养与普及相結合，长期学习与短期学习相結合。”从韓家堡、李親古、馬家寨試办的效果看来是很好的。各技校的重点在将高小畢业生培养成为各种机械司机手，師資来源：有懂技术的轉业軍人，懂技术的下放干部，請工厂派老工人定期傳授技术。目前我們全县共举办起87个

这样的学校，参加学习的人员共3,312名。我們计划進一步大力推广这一个作法。

4、收罗社会上各种技术力量。

根据县劳动科的統計，我县农村中共有各种技术人才一万余名。这批人們称为“土工程师”的农村技术人才，我們准备按照他們的專长和所好，給以适当学习机会，并在实际工作中發揮其專长。

5、組織短期專業学习班，專業訓練。

(四)縱橫协作，互相支援。过去县的某些部門比較普遍地存在着“各当各”的思想，特别是在工商关系方面不協調，时常扯皮。其它非工业部門对发展地方工业更很少关心，县委为了加强这方面的同力协作，实现全党全民办工业的方針，采取了不断地進行树立协作思想的教育，利用各种會議向全体职工、干部、广大农民進一步闡明了工农业同时并举的方針，号召各方面的力量，既要支援农业大跃进，也要支援工业大跃进，并結合整风、双反运动，組織各部門、区、乡，发动群众進一步討論。通过大鳴大放、大字报、大辯論的形式，着重批判了本位主义、分散主义和單純的业务观点，在广大群众中树立起协作思想。县委親自抓协作，部門之間，明确分工：工业部門專管生产和新产品試制；商业部門負責採購原材料，推銷成品；銀行負責筹措資金，調度資金；工会負責发动职工推广新技术，开展社会主义競賽等。这样就把工业、財貿、工会的协作，从領導上組織在一起。对于部門与部門之間的协作和牽連問題較多的工业企业之間的协作，由工业规划行动委员会办公室召开协作會議，通过协商分配任务，各单位保証完成，对于工业企业之間一般的生产协作，办公室給几个协作厂（社）一个总的任务，再由

这些厂（社）自己协商单位之间的协作。一个部門或一个企业也可以召集有关单位开协作會議。計委会委托工业、商业两局召开各鉄厂（社）和各基层供銷社的协作會議，会上工业部門提出自己能够制造什么，可以生产什么新产品，需要什么原料，基层社提出需要什么产品，要求什么規格、質量，可以供作什么原材料。在机鉄业中，也明确了以定县鉄工厂为主，可以召开各厂（社）参加的协作會議。除了召开协作會議外，各厂（社）自己碰头洽商协作也是个好办法。这种形式特别有利于新产品的試制工作。如手工业白鉄組和鑊子社，想制造太陽能热水器，但是不能做木架和玻璃管，他們就找来木业社及玻璃厂，四家协作起来問題就能解决了。互相支援的新的局面，使各个部門之間的关系有了很大的改变，有力地促進了工农业生产建設的大跃进。目前下列几方面的协作已取得很显著的成績：

1、工商部門之間建立了密切的协作。商业部門由过去只从外地採購产品轉为“三采一包”：采設備、采原料、采样品，包成品推銷。工业生产面向农村，并保證質量，供銷部門从外地买回的小鋼磨、粉碎机，交給鉄工厂仿制，現在每天能生产二十余台，性能比样品还好，价格也便宜。在天津买的小鋼磨一台150元，定县鉄工厂生产的只卖93.6元。工商业密切协作的結果，不僅支援工业生产，保證产品及时送到农村，也为商业部門开辟了可靠的資源，作到了工厂、农民、供銷社三滿意。为了减少經營环节，便利購銷，县商业局还打破了常規，允許基层社和当地手工业生产合作社建立直接的購銷关系，各基层社并積極开展了开辟原材料来源的工作，从三月份到現在就收購了廢鉄390余万斤，基本上解决了全县和鉄业的鉄料供应問題。

2、工业部門与文教部門建立了协作。一中、三中、师范等学校分別同面粉厂、鉄工厂等工厂及手工业生产合作社建立了在校学生参加工厂生产或在厂外加工的关系，为工业生产部門解决了劳动力，也貫徹了勤工儉学方針，理化教員并参加了“技术科学研究会”，同技术人員、老工人在一起研究、支援工农业生产大跃進的專門技术課程。

3、工业、生产单位之間的协作。現有生产单位，在业务分工、新产品試制、原材料互通有无、設備利用等方面，都开展了协作。如制造水輪机，任务很大，几个工厂互相协作分工，由鉄厂制大軸，木厂社制作輪叶，新生鉄厂負責鉄架制作和安裝。面粉厂、棉油厂等单位，为了使机鉄厂集中力量制造机械和制造新产品，他們就主动出来担当起农业机械的修配工作，分配机修工人，分片包干城关附近各农业社的安裝机器和修配任务。

4、生产单位和新建单位之間的协作。

各区新建的农具修配厂及乡社建的水电站都缺乏設備，各鉄厂、面粉厂、发电厂等生产单位都分別拿出了車床、发电机、烘爐，派人（干部和工人）帮助把設備运到現場安裝起来，并把一部分技术工人留在新厂作为技术骨干。

四、多、快、好、省地建設地方工业。

（一）敢想敢作，克服小手小脚的保守思想。通过社会主义建設总路綫的学习，解放了思想，打破迷信，确立了敢想、敢作的社会主义风格，提出了“边规划、边学习、边建厂（或新产品試制）、边推广”的四边做法，齐头并進，普遍开花。一面派人到外地參觀学习，一面進行备料和选择厂址（主要是找房子）。学习回来之后，立即組織施工或試制，