
邮电部门 的 经济核算

诸幼依 编著

人民邮电出版社

邮电部门的经济核算

诸幼依 编著

*

人民邮电出版社出版

北京广安门内27号

北京顺义小庄印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

*

开本: 787 1092 1/32	1985年2月第一版
印张: 8 20/32 页数: 138	1985年2月北京第一次印刷
字数: 193千字	印数: 1—10,000册

统一书号: 15043·总3306—215

定价: 1.15元

出版者的话

为适应当前邮电部门推行经济核算制的需要，我们出版了这本书。

本书阐述了邮电部门实行经济核算的基本观点和方法。其中对一些有待研究的问题作了初步探讨，提供读者参考。因此，本书中凡与邮电部颁发的经济核算制度规定不一致的，均以部颁制度规定为准。

序

邮电企业的经济核算制，经过几年的准备和试点，从1984年开始，将逐步在邮电全行业推行。这是邮电经济管理体制改革的一项重要决策。过去，我学过邮电企业管理，近几年又搞过一阵邮电经济研究和劳动工资工作。在学习和工作中，我深深感到，邮电经济核算制的确是个大学校，是提高邮电企业经营素质的重要途径。要推行邮电企业经济核算制，出版一些这方面的图书和读物是很有必要的。只有给予理论和实际上的指导，大家对于经济核算制的认识提高了，目标一致了，执行起来才会更加自觉，理论和方法才会越来越完善。

诸幼依同志写的《邮电部门的经济核算》这本书，不仅在理论与实践相结合上下了功夫，而且在介绍一些国外的有关情况方面，也做了很大努力。这对于开阔我们的视野，有分析地吸取别国的经验，使自己少走弯路，将是有帮助的。因此，我愿向全国邮电管理干部和邮电经济工作者推荐这本书。

当前，邮电管理干部同全国整个经济管理干部一样，都面临着重新学习的严重任务。我们要学经济学，学管理学，学科学技术，学习本行工作所需要的理论知识、管理知识、技术知识和实际知识，使自己逐渐从经验管理型干部成为一个合格的知识管理型干部。要提倡边干边学，理论联系实际，学以致用。只要我们善于学习，就能不断提高领导水平和业务水平，就能把我们的事业不断推向前进。

汪 洋

1984年2月9日

引 言

党的十二次代表大会提出：“从一九八一年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番。”^①在这里，党明确提出了到本世纪末我国社会主义建设的宏伟纲领，并把不断提高经济效益作为实现全国工农业的年总产值翻两番的前提条件。

人们的社会活动，都要取得一定的效果。在不同的社会活动领域，会得到不同的效果。社会生产活动，要取得生产上的效果（生产出各种产品）；经济领域的活动，要获得经济效益；科学研究活动，要取得科研的效果，等等。对社会有益的效果，就是效益。

赵紫阳总理1982年3月在全国工业交通工作会议上的讲话提出：“我们讲经济效益，首先应当明确这样一个主要观点，就是要以尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品”。^②这里特别强调了产品必须“符合社会需要”。

对于物质生产部门来说，讲求经济效益，必须考虑以下三方面的对比关系：劳动消耗与生产成果的对比；劳动占用与生产成果的对比；劳动成果与社会需要的对比。过去，我国经济

^① 胡耀邦同志在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告，《全面开创社会主义现代化建设的新局面》。

^② 赵紫阳：《关于当前经济工作的几个问题》，1982年3月4日。

工作中主要采用工农业总产值指标，它作为综合经济指标之一来计算经济发展速度还是必要的，但它有很大局限性，不能反映出经济效益的情况。为了更好地对比上述三种关系，达到讲究经济效益的目的，最近，我国已决定把国民收入指标作为衡量经济发展情况的综合指标之一，这样就能剔除重复计算部分，比较准确地反映经济发展速度。国民收入指标可全面反映工业、农业等物质生产部门生产发展的总成果，同时也可反映生产发展速度和物质消耗的状况。国民收入的增长，则反映了增产节约的成果。

经济效益有不同的层次。一个企业有企业的经济效益，一个部门（地区）有该部门（地区）的经济效益，而整个国民经济有国民经济效益。整个国民经济的经济效益是由各企业、各部门（地区）的经济效益构成的。局部的经济效益应服从于全局的经济效益。有些产品的增产从局部看，能取得经济效益，但不一定都能提高国民经济效益。此外，从时间上看，还要区分当前的经济效益和长远的经济效益，不能只看到眼前而不顾长远的经济效益。

1982年12月10日第五届全国人大第五次会议批准的我国国民经济和社会发展第六个五年计划（1981—1985），除规定了社会总产品和国民收入指标外，还单独规定了经济效益方面的一套经济技术指标。同时，要求各部门、各单位根据全国的总要求，明确规定各自的经济技术指标所必须达到的水平。

我国过去经济工作中，由于“左”的错误思想的干扰，盲目追求总产值和所谓高速度，不讲经济效益。在十年动乱中，甚至把讲求经济效益当作经济主义、修正主义而加以批判。结果使国民经济的发展受到很大挫折。多年来，邮电部门也存在

着经济效益不高的现象。下面仅对我国邮电部门的几项主要经济效益指标作一简单分析比较。

一、从活劳动消耗与劳动成果的对比来看，我国邮电通信部门历年的全员劳动生产率（平均每一邮电通信职工一年创造的业务总量）如下：

年 度	全员劳动生产率（元/人年）	为1952年的百分比（%）
1952	1,845	100
1958	1,952	106
1962	2,520	137
1965	2,380	133
1970	2,031	110
1973	2,353	127
1978	2,475	134
1980	2,646	143

目前，几个主要资本主义国家电信部门的全员劳动生产率（每雇员一年创造的业务收入）约折合人民币十万元左右，与我国相差悬殊。当然，由于各国资费水平不同，不能完全这样对比。但从各国本身的劳动生产率动态上看，我国邮电通信部门劳动生产率的增长也很低，如1980年只比1952年劳动生产率提高43%。我们再用日本电报电话公司在差不多同一时期（1953—1980年）的数字作为对比：

项 目	1953年	1980年	1980年为1953年的倍数
话机总数(万部)	252	5,628	22
电话事业收入(亿日元)	1,022	40,063	39
固定资产总值(亿日元)	2,540	85,895	33.8
职工人数(万)	16	32.7	2
平均每名职工承担话机数	15.75	172	10.9
平均每名职工的电话收入(万日元)	63.88	1,225	19.2
每百日元固定资产的电话收入(日元)	40	46.6	1.17

日本电报电话公司1980年的全员劳动生产率为1953年的19.2倍，远远超过我国邮电部门1.24倍的水平。

二、从物化劳动占用与劳动成果的对比来看，我国邮电部门历年来每百元固定资产提供的业务收入(元)如下：

年 度	每百元固定资产提供的业务收入(元)
1952	24
1957	28
1962	28
1965	26.5
1970	24
1975	22
1980	23

拿这项指标与日本电报电话公司的数字比较，差距也很大。该公司每百日元固定资产提供的业务收入，1953年为40日

元，1980年为46.6日元。

三、从固定资产投资的经济效益指标来看，这项指标就是固定资产形成率。其计算公式为：

$$\text{固定资产形成率} = \frac{\text{交付使用的固定资产}}{\text{基本建设投资完成额}} \times 100\%$$

从固定资产交付使用率来看，我国邮电部门一方面投资较少，另一方面投资的经济效益也不高。历年固定资产形成率如下：

时 期	固定资产形成率 (%)
国民经济调整时期	77.2
一五时期	88.7
二五时期	83.7
1963-1965年	98.7
三五时期	76.4
四五时期	64.3
1980年	80.8

可见，投资效益以六十年代国民经济调整时期最好，第四个五年计划期间最差，而近年来正在逐步改进。

四、从满足社会需要的经济效益来看，我国邮电事业更远不能适应国民经济发展和人民群众的需要。邮电业务的人均消费水平不仅远远低于一些发达国家，而且比一些发展中国家，也差距甚大。下面仅以几项主要指标作简单的对比。

电话普及率和国内生产总值每百万美元的电话机数的比较见下表：

国 家	电话普及率 (1980年初)	国内生产总值每百万美元的 话机数 (1979年)
日 本	83.7	65
加 拿 大	57.2	62
美 国	49.6	53
日 本	43.5	50
西 德	33.1	39
法 国	45.3	43
英 国	52.5	53
苏 联	3.3	26
韩 国	15.7	32
澳 洲	32.1	42
新 加 坡	27.6	30
印 西	3.6	10
印 度	0.1	—
中 国	0.1	14

由上表可见，我国电信事业在满足社会需要方面，远远落后于其它各国。而且，与国民经济的增长相比，电信的增长缓慢。例如，1949至1979年三十年中，我国工业总产值增长41.5倍，而电报业务只增长11倍，市内电话仅增长4.8倍。大城市的情况更为突出。例如，北京工业增长104倍，自来水增长45.9倍，电力增长31.9倍，而市内电话仅增长2倍。因此，电话装不上、打不通的矛盾非常突出。

在邮政方面，同样存在着服务水平不高的情况，从人均函件数量来看，我国邮政业务消费水平较其它国家为低。1979年

一些国家的人均函件数如下：

日本	美国	英国	西德	法国	加拿大	瑞士	印度	苏联	中国
131.9	451.8	185.7	224.3	240.2	273.2	551.1	13	42	3.1

从上面衡量经济效益四个方面的综合指标不难看出，我国邮电部门的经济效益都比较低，必须迅速发展我国的邮电事业，并切实讲求经济效益，才能适应四化建设的需要。

怎样才能提高经济效益呢？这不外乎两条途径，即外延的途径和内含的途径。如同马克思在《资本论》中指出的：“如果生产场所扩大了，就是在外延上扩大；如果生产资料效率提高了，就是在内含上扩大。”^①鉴于我国经济还较落后，国家财力很有限，靠大量增加投资来扩大再生产（外延的途径）的可能性毕竟有限。因此，主要应通过内含的途径，也就是提高劳动的有效性，加强邮电企业的经济核算工作，不断提高经济效益，来加快我国邮电事业的发展。

为在邮电部门实行经济核算制，邮电部门进行了多年的探讨与研究。根据邮电通信的特点和目前的条件，邮电部制定了邮电通信企业试行经济核算制的暂行规定，从1984年1月1日起，部对省、市、区邮电管理局试行经济核算制。这一决定必将为邮电部门改善经营管理和提高经济效益打开新的局面。

^① 马克思：《资本论》第2卷，《马克思恩格斯全集》第24卷第192页，人民出版社1972年版。

目 录

序	
引 言	.....( 1)
第一章 经济核算的概念、目的和要求	.....( 1)
第一节 经济核算的概念	.....( 1)
第二节 实行经济核算的目的和要求	.....( 3)
第三节 经济核算与经济规律	.....( 5)
第二章 邮电通信与经济核算	.....( 8)
第一节 邮电通信的宏观经济效益	.....( 8)
第二节 邮电部门实行经济核算制的必要性	.....( 11)
第三节 邮电通信的生产经济特征对邮电部门实 行经济核算制的影响	.....( 13)
第三章 邮电产品量的核算	.....( 19)
第一节 邮电产品及邮电产品量的基本概念	.....( 19)
第二节 邮电产品目录的制定	.....( 28)
第四章 邮电通信质量的考核	.....( 57)
第一节 邮电通信的质量标准和指标体系	.....( 57)
第二节 邮电通信质量与效益的综合管理	.....( 63)
第五章 邮电企业自有收入的核算	.....( 75)
第一节 邮电企业自有收入的概念	.....( 75)
第二节 邮电企业自有收入的核算方法	.....( 77)
第三节 对核算邮电企业自有收入一些问题的 探讨	.....( 84)

第四节	国外邮电企业自有收入的核算方法·····	(95)
第六章	邮电产品的成本核算·····	(105)
第一节	邮电产品成本的概念·····	(105)
第二节	邮电成本函数·····	(112)
第三节	邮电产品成本的核算方法·····	(132)
第四节	国外邮电成本核算简介·····	(114)
第七章	邮电部门组织经济核算的体制·····	(173)
第一节	邮电企业是邮电部门组织经济核算的 基础·····	(172)
第二节	邮电企业的内部经济核算·····	(177)
第三节	邮电管理局在邮电部门经济核算中的 地位·····	(184)
第四节	关于加强邮电专业经济核算的探讨·····	(190)
第八章	邮电企业的经济活动分析·····	(194)
第一节	邮电企业经济活动分析的内容·····	(194)
第二节	邮电企业经济活动分析的主要方法·····	(213)
第九章	邮电资费与经济核算的关系·····	(224)
第一节	邮电资费、成本和利税率·····	(224)
第二节	国外电话资费的分析·····	(230)
第十章	现代化管理与电子计算机·····	(241)
第一节	经济核算中决策的地位·····	(241)
第二节	经济数学和电子计算机·····	(246)
第三节	电子计算机在邮电部门单项管理中的 应用·····	(250)
第四节	邮电部门管理信息系统的展望·····	(255)

第一章 经济核算的概念、 目的和要求

第一节 经济核算的概念

节约劳动时间是人类生存和发展的重要条件。马克思曾说：“在一切社会状态下，人们对生产生活资料所耗费的劳动时间必然是关心的，虽然在不同的发展阶段上关心的程度不同。”^①“无论是个人，无论是社会，其发展、需求和活动的全面性，都是由节约时间来决定。一切节省，归根到底都归结为时间的节省。每个人应当合理地支配自己的时间，以便获得应当具备的各方面的知识或者满足对他的活动的各种要求，同样的，社会也应当适当地支配自己的时间，以便达到那种适应于它的整个要求的生产。因此，节省时间以及在各个生产部门中有计划地分配劳动时间，就成了以集体生产为基础的首要的经济规律。”^②

可见，节约劳动时间这一经济规律，在不同社会和不同的生产方式下，都不同程度地起着作用。也就是说，对生产（或经营）过程中的劳动消耗和劳动成果进行记帐、算帐和分析研究，力求用尽可能少的劳动消耗（包括活劳动消耗和物化劳动消耗），生产出尽可能多的满足社会需要的产品，是任何生产

^① 马克思：《资本论》第一卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第38页。

^② 马克思：《货币论》，《马克思恩格斯列宁斯大林论共产主义社会》，人民出版社1958年版，第67页。

过程中的共同要求，这种记帐算帐的活动在人类历史上很早就产生了。而随着生产的发展，生产社会化程度越高，这种核算工作就越必要，核算的技术水平也越高。正如马克思所说：生产“过程越是按社会的规模进行，越是失去纯粹个人的性质，作为对过程的控制和观念总结的簿记就越是必要；因此，簿记对资本主义生产，比对手工业和农民的分散生产更为必要，对公有生产，比对资本主义生产更为必要”。

对于社会主义来说，经济核算是一个客观存在的经济范畴，这同样是节约时间规律的作用所决定的。然而，在社会主义制度下，生产资料的公有制是经济核算能够全面发展的基础。社会主义再生产，更要求遵循节约劳动时间的经济规律，严格进行经济核算。早在1921年，列宁就把经济核算与建设社会主义和向共产主义过渡联系起来，指出了必须“依靠经济核算”的重要意义。列宁认为，将各个托拉斯和企业建立在经济核算制基础上，其目的是为了要他们自己负责，使自己的企业不亏本。早在抗日战争时期，毛泽东也把实行经济核算作为经济工作一项重要任务提了出来。他说，经济单位必须“建立经济核算制，克服各企业内部的混乱状态。”“有了严格的核算制度之后，才能彻底考查一个企业的经营是否是有利的。”①

经济核算是社会主义条件下客观存在的经济范畴，它体现了社会主义生产关系的一定方面，同时又是社会主义经营管理的基本方法。②经营管理的整套方法则体现在经济核算制中。经济核算制，则是社会主义国家以客观存在的经济核算这个经济

① 马克思：《资本论》第2卷，《马克思恩格斯全集》第24卷，第152页，人民出版社1972年版。

② 毛泽东：《经济问题与财政问题》，《毛泽东选集》，东北书店1948年版，第822页。

范畴为依据而制定的一项管理社会主义企业的基本制度，它属于上层建筑的范围。经济核算和经济核算制，两者是既有联系又有区别的，它们的关系类似于国民经济有计划按比例发展规律与国民经济计划的关系，是客观和主观的关系。作为主观意识的经济核算制必须更好地体现经济核算的客观要求。

第二节 实行经济核算的目的和要求

经济核算的根本目的，就是在生产过程中和在全面完成国家计划过程中，通过对人力、物力、财力的消耗和劳动成果进行核算、分析、对比，力求用尽可能少的劳动消耗（包括活劳动消耗和物化劳动消耗），即以尽可能低的资金占用和尽可能少的资金耗费，取得尽可能大的经营成果和经济效益。

社会主义的生产过程，既需要耗用劳动（包括活劳动和物化劳动），又需要占用劳动（占用劳动表现为占用资金）。要通过经济核算，尽可能地节约劳动耗用和劳动占用，保证实现内含的和外延的扩大再生产。

社会主义企业之所以必须实行经济核算，主要出于：不断提高企业经济效益的需要；正确处理国家、企业（集体）、个人三者的经济利益，充分调动企业和职工积极性的需要；按照客观经济规律的要求管理企业，不断提高企业经营管理水平的需要。经济核算所体现的以企业为中心的企业与国家、企业与企业、企业与职工（劳动者）之间的经济关系，称为经济核算关系。经济核算关系，就是前面所述的体现着社会主义经济特征的一种特定的社会主义生产关系。只有巩固并不断完善经济核算关系，才能正确处理国家、企业和个人三方面的物质利益，充分调动企业和职工生产经营的积极性，促使企业以尽可

最低的资金占用，尽可能少的资金耗费，取得尽可能大的经营成果。

如上所述，经济核算所体现的经济关系主要有三个方面，即：国家与企业之间的统一领导和独立经营关系；有关企业之间的分工协作和等价交换关系；企业同职工之间的各尽所能与按劳分配关系。这些关系概括起来就是：国家要保证企业有生产经营上的一定的自主权，使企业在国家统一计划的指导下，能够充分发挥积极性、主动性，搞好生产经营，保证完成国家规定的生产任务和财政上缴任务，努力提高企业的经营效果；同时，认真实行各尽所能、按劳分配的原则，把职工个人的利益同整个企业的经营成果联系起来，在发展生产的基础上，不断改善职工的物质文化生活；企业的全体职工则要充分发挥主人翁的责任感，积极地完成生产任务，关心企业生产的发展和经营管理的改善。

在社会主义条件下，国家利益、企业利益和职工的个人利益从根本上说是一致的。当然，在这种根本利益一致的情况下，也存在矛盾的一面。但这种矛盾是非对抗性的，可以通过国家的经济机制加以合理解决。

用物质利益原则来指导处理国家、企业和职工三方面的经济核算关系，具体就表现为责、权、利三个字。责、权、利这三者之间既相互联系，又相互制约。企业作为国家的基本经济单位，对国家拨给的生产资料和企业的经营成果应承担全部责任。一个企业的领导，如不树立明确的“责”字当头的观念，就很难使企业取得良好的经济效果。这里最实质的一条，就是做到企业以收抵支，并保证盈利，或者说是自负盈亏。这一条，是实行经济核算的根本目的，也是保证社会主义扩大再生产能实现的前提。当然，要让企业完成所承担的责任，国家要赋予企