

机关党支部工作手册

中共中央国家机关工作委员会 编写

人 民 出 版 社

机关党支部工作手册

中共中央国家机关工作委员会 编写

人 民 出 版 社

责任编辑:张连仲

装帧设计:徐晖

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

机关党支部工作手册/中共中央国家机关工作委员会编写.
-北京:人民出版社,2003.4

ISBN 7-01-003906-2

I. 机… II. 中… III. 中国共产党-基层组织, 国家机构-
党支部-工作-手册 IV. D267.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 024438 号

机关党支部工作手册

JIGUAN DANGZHIBU GONGZUO SHOUCE

中共中央国家机关工作委员会编写

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:7.5

字数:132 千 印数:00,001-20,000 册

ISBN 7-01-003906-2 定价:12.80 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者

——摘自江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告(2002年11月8日)

我们党和国家的各级领导机关是经济、政治、文化和社会生活的组织者、管理者,是改革开放和现代化建设各方面工作的指挥部、参谋部,担负着以党的基本理论、基本路线为指导,制定和执行重要方针政策以及国家的法律、法规,推进有中国特色社会主义事业的历史重任。领导机关又是领导干部比较集中的地方,这些干部在工作中起着骨干和中坚作用。社会主义市场经济的发展,党和国家领导制度的改革,政府机关职能的转变,对领导机关、领导干部治党治国的水平,特别是推进改革开放和现代化建设的能力,提出了更高的要求。

——摘自胡锦涛同志在全国机关党建工作座谈会上的讲话(1997年4月27日)

前 言

党支部建在司局、司局长担任党支部书记是机关党建工作的重要特点。加强机关党的建设,基础在党支部;做好机关党支部工作,关键在党支部书记。近年来,中央国家机关积极开展机关党支部书记培训工作,不断提高党支部书记“两手抓”的意识和能力,基层党组织建设取得了较好的成效。胡锦涛总书记十分重视中央国家机关党支部书记培训工作,两次作了重要批示。他指出,开展党支部书记培训,有利于领导干部的成长,有利于机关党建水平的提高。

根据党的十六大精神和胡锦涛总书记的批示,中央国家机关工委(以下简称工委)在调查研究的基础上,建立了每年集中培训机关党支部书记的制度。为确保深入持久、全面有效地开展中央国家机关党支部书记岗位培训工作,加强中央国家机关党支部建设,工委决定根据党的十六大通过的新党章,编写一本具有中央国家机关特点、符合中央国家机关党支部工作实际的《机关党支部工作手册》(以下简称《手册》),作为机关党支部书记日常工作的参考用书和党支部书记岗位培训的辅助教材,同时

也作为中央国家机关党组织对机关党支部工作的指导用书。

《手册》是中央国家机关各级党组织贯彻落实中央关于加强党的建设的精神,积极推进机关党支部建设实践经验的总结。中央国家机关有关部门机关党委、离退休干部局及受到全国表彰的有关先进基层党组织参与了该书的撰写工作。中组部组织局对该书的编撰非常重视,有关领导亲自审核把关,并提出了具体修改意见。

编写过程中,我们始终坚持两个原则:一是必须符合中央关于加强党的建设的总体要求和中央国家机关工委关于机关党的建设的具体规定;二是必须尊重中央国家机关基层党组织在机关党支部建设中探索积累的成功经验,力求使该书具有较强的政策性、指导性、实用性。

2002年,工委联合有关部门举办了中央国家机关党支部书记示范培训班。工委副书记张德邻、臧献甫出席培训班并讲话,他们的讲话对加强中央国家机关党支部建设和推动党支部书记培训工作具有很强的指导意义。我们将这两篇讲话置于《手册》正文之前,供学习研究。

由于编写经验不足,水平所限,本《手册》难免有疏漏和不当之处,敬请批评指正。

编 委 会

2003年1月9日

学习贯彻十六大精神 加强和改进机关党的建设*

张 德 邻

经过几天的学习培训,这期党支部书记示范培训班就要结束了。刚才,班委会对学习培训进行了总结,四个组的同志谈了学习收获并对进一步办好培训班提出了积极的建议,国家环境保护总局解振华局长和国家药品监督管理局邵明立副局长出席结业式并作重要讲话,充分体现了两个部门党组的重视与支持。他们在讲话中肯定了学习培训取得的成绩,对今后的工作提出了希望,我都赞同。下面,我就学习贯彻十六大精神,加强和改进机关党的建设讲几点意见。

一、实现全面建设小康社会的奋斗目标,加强和改进党的建设是关键

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次代表大会,也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步

* 本文系中共中央国家机关工作委员会副书记张德邻 2002 年 11 月 30 日在中央国家机关第二期党支部书记示范培训班结束时的讲话。

战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。大会通过的江泽民同志作的报告,是一篇马克思主义的光辉文献,是我们党在新世纪新阶段的政治宣言,是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的行动纲领。报告科学总结了十三年来党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验,进一步阐述了“三个代表”重要思想的历史地位和贯彻“三个代表”重要思想的根本要求,明确提出了全面建设小康社会的宏伟目标,对建设中国特色社会主义经济、政治、文化和党的建设等各方面作出了全面部署。大会审议通过了《中国共产党章程(修正案)》,选举产生了新一届中央领导集体。十六大极大地振奋了全党全国人民的精神,对全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面具有重大的现实意义和深远的历史意义。

办好中国的事情,关键在我们党。实现全面建设小康社会的宏伟目标,关键在加强和改进党的建设。正如江泽民同志在报告中指出的:“在我们这样一个多民族的发展中大国,要把全体人民的意志和力量凝聚起来,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。”加强和改进党的建设,必须准确把握十六大对党的建设提出的新要求。

要牢牢把握新的历史条件下加强和改进党的建设的总体要求。这就是:一定要高举邓小平理论伟大旗帜,全

面贯彻“三个代表”重要思想,保证党的路线、方针、政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求;一定要坚持党要管党、从严治党的方针,进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题;一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏,改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度,使党的工作充满活力;一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来,把制度建设贯穿其中,既立足于做好经常性工作,又抓紧解决存在的突出问题。这“四个一定要”每一条都有丰富的内容,同时又相互联系,其中“三个代表”重要思想是行动指南,党要管党、从严治党是根本方针,改革创新是强大动力,整体推进是有效方法,共同构成新世纪全面推进党的建设新的伟大工程的主要内容。体现了理论与实践相统一、继承与创新相统一,充满了与时俱进的精神,反映了时代发展的要求,符合党的建设的实际,为全面推进党的建设指明了方向。

认清加强和改进党的建设六个方面的任务。一是深入学习贯彻“三个代表”重要思想,提高全党的马克思主义理论水平。二是加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平。三是坚持和健全民主集中制,增强党的活力和团结统一。四是建设高素质的领导干部队伍,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。五是切实做好基层党建工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。

六是加强和改进党的作风建设,深入开展反腐败斗争。这六个方面的任务,突出的是加强党的思想理论建设、执政能力建设,坚持民主集中制和群众路线等。

坚持加强和改进党的建设的重要指导原则。这就是:党的建设必须按照党的政治路线来进行,围绕党的中心任务来展开,朝着党的建设总目标来加强。党的建设必须按照党的政治路线来进行,就是要不折不扣地按照党的基本路线的要求加强党的建设,以强有力的党建工作确保坚持党的基本路线一百年不动摇,确保党在社会主义初级阶段基本纲领的贯彻落实。党的建设必须围绕党的中心任务来展开,就是再次强调党的建设必须服从、服务于经济建设这个中心,在新世纪新阶段就是要服从服务于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化这个中心。党的建设必须朝着党的建设总目标来加强,就是强调要坚定不移地按照“三个代表”重要思想、按照党的建设新的伟大工程的总目标全面加强和改进党的思想、组织和作风建设,加强党的执政能力建设和党的制度建设。

明确党的建设总目标。通过锲而不舍的努力,保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,始终是中国特色社会主义事业的领导核心,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。就是使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始

终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设有中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。报告提出的加强和改进党的建设“四个一定要”的总体要求,提出包括党的执政能力建设和制度建设在内的“五大建设”,从根本上说也都是要实现这一总目标。只有这样,我们党才能团结和带领全国各族人民胜利完成党在新世纪继续推进现代化建设、完成祖国统一大业、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,实现中华民族伟大复兴的庄严使命。

二、全面贯彻“三个代表”重要思想,加强和改进中央国家机关党的建设

党的十六大报告提出要全面做好机关党建工作,这是对新世纪新阶段机关党建工作提出的新要求。全面做好机关党建工作,必须充分认识加强和改进机关党建工作的重要性。首先,加强和改进中央国家机关党的建设对加强政权建设、巩固党的执政地位具有重大意义。中央国家机关在管理国家和社会事务中担负着重要使命,对于推动先进生产力的发展,促进先进文化的发展,实现最广大人民的根本利益,全面贯彻落实“三个代表”重要思想,联系最直接、最紧密。机关党的建设同加强政权建设是紧密联系在一起的。机关党的建设加强了,就会有力地促进政权建设;机关党建工作削弱了,就有可能带来政权建设的削弱;机关党建存在的问题不及时解决,甚至

积累下去,最终可能危及党的执政地位。因此,贯彻落实十六大精神,实践“三个代表”重要思想,努力加强和改进中央国家机关党的建设,把中央国家机关建设好,关系十六大确定的各项任务的完成,关系全面建设小康社会奋斗目标的实现,关系党的执政地位的巩固,关系党和国家的前途命运。其次,加强和改进中央国家机关党的建设,对于建设一支高素质的党员干部队伍具有特殊重要性。十六大报告指出:“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针,建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍,特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才,是党和国家长治久安的根本大计。”机关党建工作说到底教育是教育人、培养人的工作。没有高素质的队伍,就不可能有高质量的工作。培养造就一支适应新形势新任务需要的党员干部队伍,是中央国家机关党的建设的重要任务。机关党的建设各方面的工作最终都应当体现到提高党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来,通过党的建设不断提高党员领导干部科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力,建设一支靠得住、有本事的高素质干部队伍,才能更好地担负起团结和带领广大干部群众开创中国特色社会主义事业新局面的历史重任。再次,加强和改进中央国家机关党的建设是实现全面建设小康社会、完成新世纪新阶段历史使命的迫切需要。我们党历经革命、建设和改革等重要时

期,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。面对日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战,面对前进道路上的困难和风险,最重要的是加强和改进党的建设,不断提高领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御风险能力。其中,加强和改进中央国家机关党的建设,把机关各级党组织建设成为坚强有力的战斗堡垒,具有极为重要的意义。这样我们就一定能组织动员和带领群众,战胜任何艰难险阻,经受住各种风浪的考验,完成十六大确定的各项任务,实现全面建设小康社会的奋斗目标。

近年来,中央国家机关各级党组织全面贯彻“三个代表”重要思想,大力加强党的思想、组织和作风建设,机关党的建设取得了新的进展,为党中央国务院重大决策部署的落实和部门中心任务的顺利完成,发挥了政治保证作用。但是,如何深刻理解、全面贯彻“三个代表”的根本要求,如何更好地适应新形势、新任务的需要,还要做出更大的努力。按照党的十六大对新世纪、新阶段党的建设新的伟大工程的总体部署,结合中央国家机关实际,我们考虑当前和今后一个时期,中央国家机关党的建设的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神;坚持围绕中心、服务大局,

与时俱进,开拓创新;加强和改进机关党的建设,不断提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力;建设一流队伍、培育一流作风、创造一流业绩,保证十六大确定的各项任务的顺利完成,为全面建设小康社会做出新的贡献。为此,要着重抓好以下几个方面的工作:

(一)坚持把用“三个代表”重要思想武装党员干部放在机关党建工作的首位。“三个代表”重要思想是十六大的灵魂。“三个代表”重要思想继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是全党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。学习贯彻十六大精神,我们一定要抓住“三个代表”重要思想这个灵魂,在中央国家机关掀起一个学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。要认真借鉴农村“三个代表”学习教育活动的宝贵经验,深化党员干部“三个代表”重要思想的学习,在入心入脑上下功夫,在提高素质上见成效。党员领导干部要带头学习,做勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范。要着力抓好机关青年干部的理论武装工作,使他们进一步坚定中国特色社会主义信念,把个人的理想抱负融入到党和国家的事业中去,为全面建设小康社会发挥聪明才智、奉献青春年华。坚持理论

联系实际,把运用理论指导实践、推动工作作为学习的出发点和落脚点,紧密联系各部门工作实际、紧密结合党员干部的思想实际,明确奋斗目标,理清发展思路。通过学习,引导广大党员干部进一步提高对“三个代表”重要思想历史地位和重大意义的认识,深刻领会其科学内涵和精神实质,进一步增强贯彻落实的自觉性和坚定性。牢牢把握全面贯彻“三个代表”重要思想关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民的根本要求,自觉地把“三个代表”重要思想贯彻到改革发展稳定的各项工作中去。要深刻理解发展是党执政兴国的第一要务,始终突出发展这个主题,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,用发展的办法解决前进中的各种困难和问题。始终保持与时俱进的精神状态,最广泛最充分地调动一切积极因素,加快推进现代化,不断开创中国特色社会主义事业新局面。

(二)大力加强基层组织建设。一要下决心建设好机关党委班子。贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,工委将制定中央国家机关党委专职副书记的选拔任用规定,切实把党性强、业务好、作风正、年富力强的优秀党员领导干部选配到机关党委专职副书记岗位,为机关党建工作的开展创造有利条件。二要着力加强机关党支部建设。继续实行党员司局长“一岗双责”制度。要认真贯彻落实胡锦涛同志“持之以恒,常抓不懈”,“务求实效,不断提高”的批示精神,按照工委《关于加强中央国家机关党

支部书记岗位培训工作的意见》，努力做好党支部书记的培训工作。通过学习培训，使他们增强政治意识、大局意识和责任意识，增强党性观念，提高党支部书记“两手抓”意识和能力。坚持典型引路，推动机关党建工作的深入发展，工委要求各部门至少有两到三个先进党支部典型，要有本部门的优秀党员典型，在机关形成创先争优、弘扬正气的良好氛围。三要继续推进机关作风建设。要紧紧抓住密切党与人民群众血肉联系这个核心，按照“八个坚持、八个反对”的要求，加强权力观、地位观和利益观的教育，坚决克服官僚主义、形式主义，进一步推进行政管理体制的改革，加大从源头上预防和治理腐败问题的力度，坚决铲除消极腐败现象，以实际行动树立勤政为民的良好形象。

（三）坚持与时俱进，开拓创新，保持机关党建工作的生机与活力。时代在前进，实践在发展。面对新世纪、新阶段、新形势、新任务，必须用“三个代表”重要思想武装全党，用改革的精神推进党的建设。只有改革创新，才能使新时期党的建设切实得到加强。要进一步解放思想，在思想观念上创新。坚决摒弃不合时宜的旧观念，跳出束缚手脚的旧框框，以“三个代表”重要思想为标准衡量机关党建工作的成效，开阔视野，拓宽渠道，不断研究新情况，探索机关党建工作的新路子。要抓住制度建设这个根本，在制度上创新。进一步建立健全党的组织生活、民主监督、培训考核等制度，采取新措施，建立新机制，努力做到机关党建工作制度化、规范化和程序化。认真总

总结经验,在方式、方法和手段上创新。改进机关党的领导方式、工作方法、活动内容和形式。着眼全局,服务中心,把机关党建工作与行政业务工作有机地结合起来,进一步增强党组织的生机与活力,增强创造力、凝聚力和战斗力,使机关党的各级组织始终保持先进性,始终走在时代的前列。

(四)切实加强对机关党建工作的领导。搞好中央国家机关党的建设,工委必须进一步加强领导。一要明确工作职责,改进领导方式和方法,在宏观规划、检查指导、总结经验、树立典型、搞好服务上狠下功夫。二要切实加强工委自身队伍建设,提高素质,转变作风,深入基层,加强调查研究工作,了解新情况,总结新经验,树立新典型,探索新规律。三要充分发挥部门党组(党委)对机关党建工作的指导作用。充分运用依靠党组推动机关党建工作的宝贵经验,进一步加强工委与部门党组(党委)的联系和沟通,各负其责,形成合力,共同把中央国家机关党建的各项工作任务落实好、完成好。

三、大力加强机关党支部建设,不断提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力

党的十六大报告指出,党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。这一论述,把党的基层组织的地位作用提到了新的高度,对基层党组织提出了更高的要求。胡锦涛同志 2002 年 8 月 24 日和 9 月 16 日先后