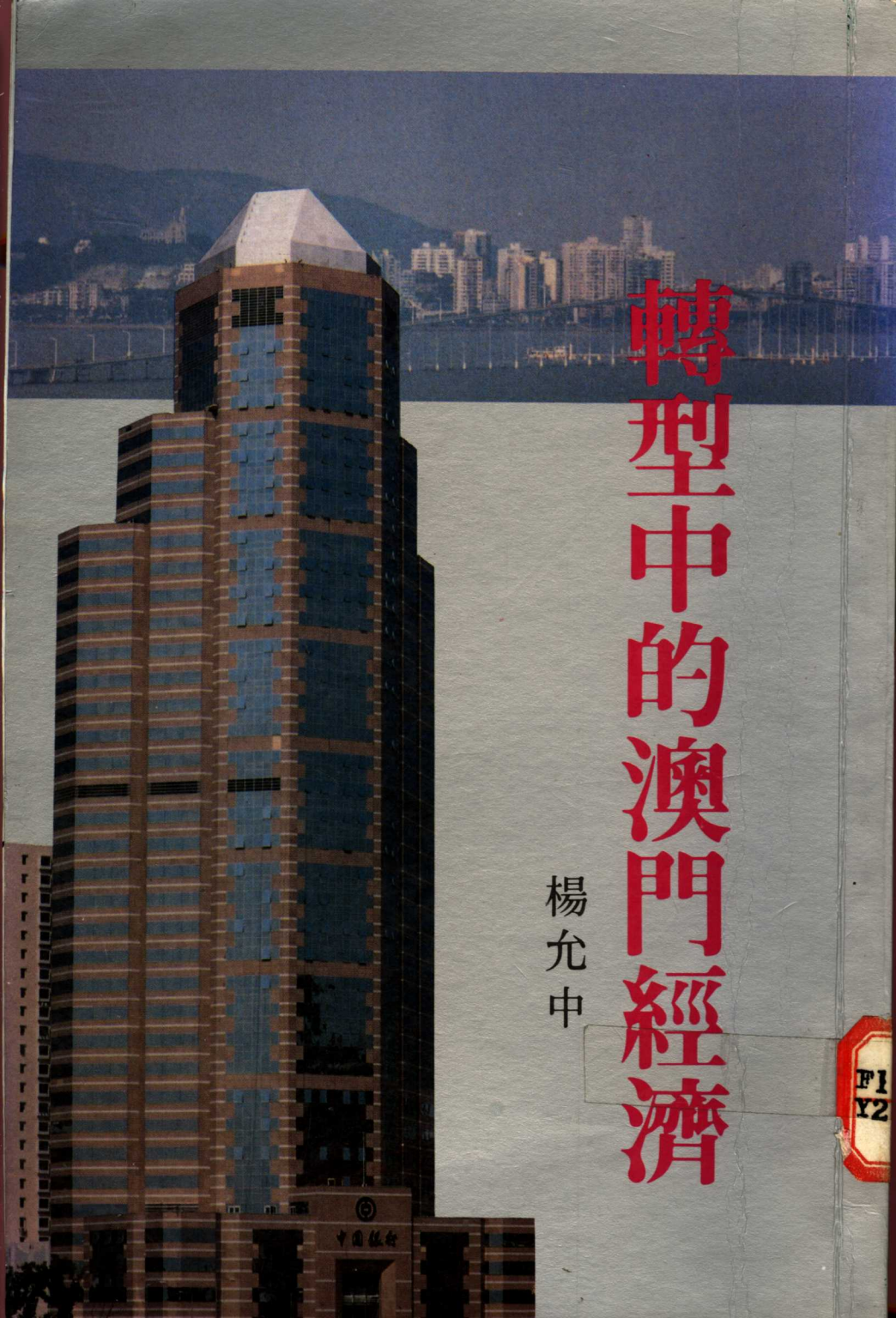




轉型中的澳門經濟

楊允中

F1
Y2

710701

楊允中

轉型中的澳門經濟

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of three main strokes that form the characters '楊', '允', and '中'.

澳門日報出版社

楊允中

責任編輯 陳浩星
封面設計 黎甘雨

書名 轉型中的澳門經濟

著者 楊允中

出版 澳門日報出版社

澳門伯多祿局長街卅七號

發行 澳門文化廣場

澳門荷蘭園大馬路卅二號G

印刷 澳門新藝印務有限公司

澳門漁翁街南豐工業大廈第二期一字樓H座

版次 一九九一年十二月澳門第一版第一次印刷

規格 一四零乘二零三毫米

版權所有 不准翻印

鍥而不捨，開拓前進

——《轉型中的澳門經濟》序

在現代世界上沒有人不參與經濟活動，也沒有人不關注經濟活動與其本人之間的關係，每個國家或地區的經濟增長或發展與其本身發展環境，與其選用運行機制的適宜性有着直接關係，同時也要受到一系列外因變量的影響。因而，為設法降低不確定性，就要不斷深化對經濟發展規律的認識，就要加強經濟領域的學術研究。

中華人民共和國建國四十多年來為發展自己的民族經濟進行了艱苦卓絕的努力，發展經濟的願望不可謂不強烈，但代價與成效始終未能同步上升。七十年代末期以來的改革開放浪潮的興起，促進了國民經濟大發展，變化之大，影響之深遠，舉世矚目。這十年也是中國經濟學家發揮作用最大的十年，關心經濟發展、關心經濟發展規律的研究已成當前鮮明的時代特徵。

澳門作為一個特殊地區，近幾十年經濟發展的速度與效益是引人注目的，可以講澳門已處現代經濟增長階段或者說已達到初步繁榮境地。澳門是一個超小型經濟體系，其產業結構具有極大的特殊性和明顯的殘缺性，但運行卻伴隨着較高效益性，為此，澳門確實需要再認識，對澳門經濟地位與作用的深入認識，對面臨歷史性轉變的澳門經濟的認識的深化與強化，是保持澳門經濟持續增長的重要條件之一，而且對鄰近珠江三角洲地區和整個國家的經濟發展都有重大影響。

可喜的是，八十年代以來，隨着澳門經濟現代化的加速，澳門經濟研究隊伍亦在初步形成之中，近年論證澳門經濟題材的論文越來越多，論文質量逐步提高，這中間澳門經濟學會理事長楊允中先生具有一定代表性。他的論文起點較高，思路開闊，觀點鮮明，論證嚴謹，文字流暢，富有新意，讀來使人視野開闊，有所啓迪。《轉型中的澳門經濟》，是楊允中先生近幾年鏗而不捨堅持研究的主要成果之一，相信在未來日子裡，隨着理論知識的進一步系統化和對澳門經濟研究的專注，將會不斷的更具學術價值的成果問世。

由於澳門具有世所罕見的內外有利因素，具有日漸衆多的勇於開拓的企業家，具有質素迅速提高的勞動隊伍，具有一批研究澳門經濟頗有心得的專業與業餘學術理論人士，我相信澳門經濟保持更好的持續增長態勢是完全可能的，澳門在粵港澳經濟合作架構中將發揮日益突出的作用也是不容懷疑的。

暨南大學經濟學院教授
黃德鴻
博士研究生導師

一九九一年十月於暨南園

作者簡介



楊允中，一九三三年生於遼寧鐵嶺。一九五三年大連外語學院本科畢業，任海軍翻譯至一九六四年，繼而在外文出版社、中國社會科學院等單位從事翻譯、編輯、學術研究工作，負責稿件編審。一九八一年來澳後在澳門中國旅行社工作，任總經理辦公室經理。一九八九年任中華人民共和國澳門特別行政區基本法諮詢委員會秘書處執行秘書。一九八七至一九八八年赴葡萄牙里斯本大學學習葡萄牙語文化，一九八九年成為暨南大學首屆兼讀制經濟學博士研究生。

一九七九年被選為中國世界民族研究學會理事，一九八五年參與創立澳門社會科學學會並擔任首屆理事會副會長，主編學報《濠鏡》，一九八六年被聘為暨南大學特區與港澳經濟關係促進會常務理事，一九八九年被聘為暨南大學亞太研究中心及東南亞研究所顧問，一九九零年參與創立澳門經濟學會，被選為理事長並主編學報《澳門經濟》。

具有較為紮實的社會科學研究基礎知識和較好的中外文基礎。六十至七十年代曾三次參加中外文對照字典編纂工作，部分譯著曾公開或在內地內部出版。一九七八年以來多次參加各類學術會議，先後發表經濟學、社會學、語言學等領域論文逾五十篇，其中《智力開發與澳門未來發展》榮獲澳門首屆社會科學論文徵選頭等獎，《澳門旅遊與穗港澳旅遊大三角》被本澳及內地多間學術刊物全文或摘要轉載。近年除本書之外，擔任雙主編之一的大型工具書《外國經濟學家辭典》已交付印刷，將於近期正式出版。

目錄

鍥而不捨，開拓前進……………

黃德鴻

——《轉型中的澳門經濟》序……………

產業轉型與區域經濟合作……………

進一步發展澳珠經濟關係聯想……………

過渡期經濟與經濟過渡期……………

澳門產業轉型淺議……………

經濟轉型、優化及其他……………

經濟的持續增長與基本法的保障……………

澳門經濟大有可為——兼論過渡期的經濟研究……………

澳門與新世紀旅遊工程……………

澳門旅遊與穗港澳旅遊大三角……………

有關穗港澳旅遊大三角的若干思考……………

邁向九十年代的澳門旅遊業……………

澳門旅遊業繼續看好……………

充滿活力的澳門第三產業……………

智力開發與澳門未來發展……………

經濟特區與特區經濟……………

有效管理與有效管理者……………

經濟發展的一個決定性變量——產業結構合理化……………

後記……………

一九九零年十二月 一
一九九一年 四月 一三
一九九一年 三月 二二
一九九零年 六月 二五
一九九一年 二月 三一
一九八九年十一月 三四
一九八七年 十月 四一
一九九一年 二月 五零
一九八七年 四月 五五
一九八九年 四月 六六
一九九零年 一月 七五
一九九零年 七月 八三
一九八六年 九月 八七
一九八六年 九月 九五
一九九零年 二月 一零五
一九九零年 十月 一二三
一九九一年 三月 一三三
一五二

產業轉型與區域經濟合作

一、澳門需要再認識

1、澳門擁有十七平方公里面積，五十萬人口，面積只佔珠海特區的七十四分之一，珠江三角洲經濟開放區的二千六百分之一，更不到廣東的萬分之一，人口相當於珠海的百分之九十二，珠江三角洲經濟開放區的三十五分之一，廣東的一百三十三分之一，澳門人口密度為每平方公里二萬五千九百六十四人，是世界上最罕見的高指標。就是這個通常在世界地圖上很難找到其存在的澳門，卻是一個具有四百餘年開埠歷史的國際自由貿易港，一個具有相對獨立性的超小型經濟體系，獨立的貨幣和財政稅收體系，同國際上一百多個國家保持經濟聯繫的特殊地區。

在十六世紀到十八世紀中葉的約二個世紀歷史中，澳門曾是溝通東西方貿易的國際貿易中心和國際航運中心，明末至清初中國豐盛的茶葉、陶瓷、絲綢、工藝品、鐵器等重要物產和貨品經澳門口岸源源不斷地輸往南洋、中東和歐洲，以及日本和美洲，許多國家獻給明清王朝的貢品以及香料、木材、棉花等貨品則通過澳門轉送至中國內地。澳門也是溝通東西文化的早期文化交流中心，中國的製茶技術、煉鐵技術、陶瓷生產技術、工藝品加工技術經此擴散到世界各地，歐洲文藝復興運動的積極成果，宗教文化以及當時某些西方先進科技，也由此地傳至中國並輻射至遠東地區。

自十九世紀中葉以鴉片戰爭和香港開埠為標誌的近代一百餘年間，澳門的重要地位和作用似乎被香

港所取代，但澳門仍扮演特殊的角色，發揮其特殊的作用。從消極方面看，澳門實際上是英國發動鴉片戰爭、毒害中國人民的重要策源地，是將數以十萬計的華工「賣豬仔」輸往南洋、美洲的出發口岸，也是集黃、賭、毒大成的「梳打埠」，從積極方面看，澳門不僅是民族英雄林則徐、革命先驅孫中山等近代歷史上許多名人學者拓展事業的場所，而且直到現代仍然是溝通中外經濟、文化交往的特殊渠道之一，起到其他城市 and 地區所不能起到的作用。

2、當代，在充分利用國際資源、國際市場前提下，澳門這個迷你經濟體系，經六十年代準備，七十年代開拓，八十年代多元化已取得新的振興，成為亞太區令人注目的快速發展地區之一，比起香港、新加坡、台灣、南韓「四小龍」，整體來看仍有一定明顯差距，但同泰國、馬來西亞、印尼等所謂「第二代小龍」相比，卻遠遠凌駕於它們之上。繼一九八七年實際增長百分之十二點一四之後，一九八八和一九八九年取得百分之七點五、百分之五點七四的較好增長速度，預計一九九零年仍可保持百分之六以上的實際增長。一九八二至一九八九年平均增幅為百分之七點七六，高過「四小龍」的平均增幅。一九八九年GDP總值達到二百四十七點五億元，即約為三十億美元，按當年四十五萬人口計算，人均產值已達六千九百美元。一九八九年澳門進出口總額為二百五十一億元，順差為十三點二億元。在總值為一百三十二億元，即十六點五億美元的出口貨品中百分之九十八為本澳自製產品，另有約二點五億美元的轉口。十六點五億美元這個數額相當於同年中國出口總值的三十二分之一強，僅次於上海、廣東、遼寧、山東、江蘇等少數幾個省份，比全國五個省級建制的民族自治區的出口總合還要多。過去十年澳門與中國大陸貿易額增長二點六五倍，由一九七九年的二點四五億美元增加到一九八九年的八點九六億美元。目前每年在澳門舉行的全國各地出口展銷會數以十計，成交額一路增長，一九八九年達二點一二億元，一九九零年據不完全统计已達三億八千萬美元。澳門人在中國大陸投資遍佈由沿海至中原的許多省份，其中澳門在珠海開辦「三資」企業約三百間，投資總額估計已逾二億美元，佔外來投資的第二位。澳門一九九零年外匯儲備達四十二億元。目前，澳門經濟在亞太地

區（不計北美）三十多個國家、地區中可名列前八名之內。

這裡要特別強調的是：① 澳門進出口結構極為特殊，以一九八九年為例，佔出口總值百分之六十八點九（九十點九億）的貨品輸往美國、共市這兩個經濟高發達地區，而進口貨品的百分之六十一點六（七十三點二三億）來自香港和中國大陸，其中對中國大陸貿易逆差為十八點七三億，即二點三三億美元，也就是說中國大陸對澳門進出口順差為二點三三億美元。② 以出口、加工業、博彩旅遊業及建築業、銀行金融業為四條支柱的澳門經濟，雖人均產值不低，且已踏入比較發達境地，但仍不能稱之為發達經濟，澳門經濟雖具有一定的發展規模，但仍不是規模經濟，澳門居民生活素質雖已快速提高中，但佔勞動人口百分之四十三點八的人為小學以下文化程度者，其中二成以上（四萬六千六百三十人）為未受教育或未完成小學教育者，構成發展的嚴重障礙。

3、九十年代澳門面臨着歷史性轉折，澳門為期十二年的政權移交過渡期已過去近三年，在餘下的九年裡，澳門無疑要面對一系列內外形勢變化所帶來的挑戰，經濟放緩的勢頭已經顯露，但澳門絕不應該也不可能由此而喪失素有的經濟優勢和各項有利條件，澳門經濟持續增長的機遇絕不可能萎縮或消失，相反，只要各界人士不失時機地開拓，爭取九十年代的經濟增長繼續保持一個合理的幅度還是可能的。雖然澳門經濟活動規模有限，但由於其所居地位特殊，故將繼續是溝通東方和西方、溝通社會主義和資本主義經濟體系的交匯點，將繼續是一個具一定國際影響的遠東貿易與旅遊名城，有可能發展成國際上小有名氣、結構多元化的製造業基地，並會逐步向小型國際航空與海運中心及金融中心提昇，在地區性經濟發展中發揮其越來越大的特殊作用。應該說，澳門已進入中興時期，九十年代至二十一世紀前半期，實行「一國兩制」期間將有可能逐步步入發達經濟行列。

4、對於澳門歷史與現狀，不僅非澳門人，就是澳門人本身也有個再認識的問題。要認識其特殊地位和作用，認識其固有的、潛在的優勢和各種有利條件，也要認識其現存的隱憂和制約因素，要認識其一切可以

利用的發展機會，也要認識其不能不面對的種種挑戰；要從整體上認識澳門經濟的長與短，利與弊，也要從局部，從每個具體產業部門加以認識；要從現有的產業部門來認識，也要從一切可能開拓的領域和部門來認識；要認清澳門經濟的發展前景，也要認識澳門在周圍環境中的地位和可能發揮的作用。

二、九十年代帶來的挑戰

整體看來，過去二三十年來澳門經濟發展邁出了難能可貴的步伐，成果值得珍惜。但澳門屬海島型經濟，根基淺，對外依賴性日顯，經不起國際市場競爭引起的震盪。為防止出現速度降低、效益縮小、結構變形、體制失靈，對於新時代所帶來的種種挑戰絕對不容掉以輕心。這些挑戰可歸納為兩大類。

1、外部環境的限制因素

a、澳門經濟是國際市場經濟體系的組成部分，其發展不能不受到國際整體經濟變化趨勢的制約。國際經濟在九十年代雖不致有全面衰退發生，但增長進一步放緩將是無可懷疑的，亞太地區國家雖然會繼續保持較高的增長率，但由於基數提高難以保持八十年代的增長速度，澳門很難成為例外。

b、中國經濟的治理整頓、深化改革距徹底見效尚待時日。八十年代是澳門經濟表現最好的十年，事實上成為中國推行開放改革政策的間接受益者。從當前形勢分析，中國經濟全面好轉恐怕還要二年左右，這期間失調的產業結構，為壓抑高通脹而被迫使銀根的收緊，總需求與總供給之間不平衡的持續等因素造成的後果，勢必在一定程度上對澳門經濟發生制約作用，其中澳門與珠海及珠江三角洲地區的協調，也亟待加強。

c、泰國、馬來西亞等所謂「第二代小龍」及東南亞其他發展中國家投資環境的日益完善和產品低勞動

成本的競爭優勢，構成對澳門經濟活力與適應力的嚴重考驗。

d、西歐共同體一九九二年經濟一體化和美加自由貿易區的形成和擴大趨勢，意味着世界上兩大經濟發達地區保護主義有可能進一步抬頭，過去澳門工業主要靠這兩大市場提供的外部需求來維持，一旦配額、關稅等優惠縮減，則澳門工業的龍頭——紡織製衣業將會面臨致命的險境，圍繞澳門輸美紡織品的爭議的教訓，值得進一步認真總結。

2、內部結構性變動的需要

a、連續二十餘年高速增長後已進入結構調整期。七十年代末到八十年代中期已經發生過結構性的調整，目前面臨的是範圍更廣、影響更深的調整。澳門工業高度依賴紡織製衣業，百分之五十的生產能力、百分之六十五的勞力和百分之七十的出口貿易與紡織製衣業聯在一起。由於多層次的結構性因素影響，澳門出口產品在國際市場上的競爭力減弱，總體觀察，生產總值繼續保持增長，但潛伏的危機已日漸表面化，以致一些曾經興旺一時的產業，如電子、絲花等日趨式微。

b、「九九」帶來的震盪需要予以重視。澳門進入過渡期近三年來，社會經濟發展均較正常，儘管多數人對九十年代澳門經濟的持續增長是充滿信心的，但無可迴避的事實是：確有少部分人士對「九九」後的發展前景存有疑慮，包括技術與管理人員在內的各階層都有人在作移民外流的打算，其中土生葡人的不安心態更需予以關注。政府某些決策表現出行為短期化傾向，本澳產業界人士再投資慾望趨淡，外部資本注入本澳的增勢不大，使本澳經濟特別是加工業本已脆弱的產業結構更形脆弱，而這種社會心理因素造成的局面又非單靠經濟手段可以解決的。

三、基本出路在於加速產業轉型和加強區域合作

1、關於經濟轉型

當前在部分有經濟實力人士擔心前景並把部分設備、資金、工序向外轉移時，一些國際性財團卻對澳門比較感興趣，紛紛前來探路；在一般的企業家投資和再投資意願趨淡的同時，澳門最大的公司卻放手投資，繼續參與各項開發。這一方面說明，澳門投資環境的吸引力不減，另一方面也說明如果通過各方的共同努力使經濟發展前景的不確定性減小，那麼，澳門仍將是一個可以令許多人大展拳腳的場所。

為維持澳門經濟發展的後續力，使澳門經濟在九十年代，亦即過渡期的最後九年保持較理想的增長幅度，從而為一九九九年開始運作的特別行政區奠定應有的物質基礎，當前關鍵的一環是不失時機地進行產業轉型。產業轉型是一個逐步發展的過程，不可能要求一年半載即可見效，但也絕不是可望不可即的空中樓閣。對產業轉型應理解為：一是整體轉型，內容包括產業多元化，產品與服務的高檔次化，市場與服務對象的多方位化，管理水平的現代化等等。二是工業轉型。在日益多元化的澳門經濟架構中，面向國際市場的出口加工工業多年來佔據着主體經濟支柱地位，其產值曾佔全澳本地生產總值的三成至三成半左右，近年雖因博彩旅遊業的興旺（主要是博彩業自一九八七年以來每年保持三至四成之大幅增長）比重呈下降趨勢，仍然同博彩旅遊業一起並列四大支柱之首位。它的存在與發展對增加外匯收入，維持全澳近半數就業人口的生計，帶動運輸、服務等相關行業發展，以及擴大國際經濟交流，提高澳門的國際形象都極為重要。

澳門工業的出路在於：（一）使產業結構逐步合理化，應在穩定現有行業基礎上積極開發適宜技術、適宜規模的其他新興行業，使工業行業多元化續有突破並逐步形成工業本身的幾大支柱同時蓬勃局面；（二）使產品結構得到優化，澳門工業製成品在國際市場上一般具有良好信譽，但附加值不高，如不設法提高產品檔次並不斷開拓新品種，就難以適應競爭形勢；（三）使技術水平得到提升，澳門廠家以中小型為主，技術

水平偏低，產品仍以勞動投入而非以技術和智力投入為主，故逐步實現產品由勞動投入為主向技術投入為主的轉變，由低技術向中等以上技術的轉變是非常必要的；（四）使市場結構進一步多元化，長期以來澳門出口市場一直集中在歐洲經濟共同體和美國，近年開始嘗試開闢蘇聯、東歐以及東南亞市場，應繼續努力尋求突破；（五）使社會環境更具吸引力，力圖實現由政府少支持向多支持的轉變，由政府服務低效率向高效率的轉變，以便盡早達到基礎設施配套化，對外交通相對獨立化，投資環境的完善化。

2、關於加強區域合作

澳門由於社會、經濟、技術條件的限制，一方面自身發展需要得到外界支持，也應該主動尋求外界的支持，另一方面它也有條件，有可能不斷發展國際間和地區性經濟技術關係，重點是在同鄰近地區的合作中發揮其應有的作用，成為一個「地區性戰略樞紐」。在華南沿海經濟區的開發中也將扮演一個不容忽視的角色，其中在建立港澳粵特殊經濟協作區方面甚至是會有所作為的。

澳門有一間規模較大的開拓型企業，早在八十年代中期即已看準國際市場需求，部署提高產品技術含量的可行措施，包括購置具國際先進水平的技術設備（如 CAD/CAM）和開展同內地重點高等學府科研人員的合作，大大提高了生產效益，取得擴大生產的主動權，不僅在國際上進一步樹立起企業與產品形象，也促進了中澳之間的科技合作關係的發展。他們的實例證明，適時進行技術轉型與發展同中國內地的科技合作是事業成功的兩個法寶：實行技術轉型帶動了中澳之間合作，兩地的技術合作又促進了澳門經濟的轉型。

四、幾個需要認真思考的問題

1、關於澳門經濟規模的「小」

澳門經濟規模小是幾百年社會歷史條件發展的結果，從近期經濟發展速度、經濟活動效益來看，澳門屬微型經濟，即使九十年代繼續填海，面積最大也不會超過二十五平方公里，發展空間仍然極為有限，但其經驗、特點卻非常值得重視與研究。何況一九九九年之後它將與香港一樣成為中華人民共和國的特別行政區，實行「一國兩制」，將保持現行經濟制度五十年不變，又將是一個直屬中央人民政府的獨立行政區域。澳門確實地方小，資源缺，但其地位特殊，經濟充滿活力。從中國制定的基本方針中可看出，澳門未來的經濟會受到國家的特殊照顧與保護，「澳門特別行政區境內的土地和自然資源，除原有法律規定的私有土地外，屬於國家所有，由澳門特別行政區負責管理、使用、開發、出租或批給個人、法人使用或開發，其收入全部歸澳門特別行政區政府支配。」「澳門特別行政區依法保護私人和法人財產的取得、使用、處置和繼承的權利，以及依法徵用私人和法人財產時被徵用財產的所有人得到補償的權利」。「企業所有權和外來投資均受法律保護」。「澳門特別行政區財政收入全部用於自身需要，不上繳中央人民政府。中央人民政府不在澳門特別行政區徵稅。」^①相信澳門的聲音、澳門的信息在同鄰近地區的合作中也將得到相應的重視和肯定。

2、關於澳門的「賭」

「博彩業」(Gaming)是澳門特殊社會環境的產物，博彩和旅遊構成澳門經濟主要支柱之一，佔本地生產總值高達三成，是政府稅收主要來源，是實行低稅制的基礎條件，在某種意義上講，也是外來資金流入的一種形式，每年博彩業數以百萬計的光顧者九成以上為來自香港與其他國家、地區的人士，故它是外向程度極高的特殊性服務產業。這個行業的消極作用不宜低估，但也不宜看成是「以賭立區」。它是澳門現有主要經濟成份之一，根據「五十年不變」的原則，相信在未來相當長的歷史跨度內仍會是構成澳門主要產業部門之一。

3、關於澳門的人才不足

澳門的技術與管理人才均感不足，八十年代開始，澳門有了自己的高等學府，在培育各類專業人才方面，雖至今見效甚微，畢竟是個歷史性變化。隨着十多年來中國內地移民中各類專業人才的增加，以及內地大學的定向培養，留學香港、台灣及葡國的專業人才的回歸，現有人才結構已有明顯改善。為應付當前產業轉型需求，通過加強本身多種層次重點培養和合理啓用以及開展同內地的全面科技合作，特別是適用技術的推廣方面，將是一個事半功倍的途徑。

4、關於資金

澳門經濟正處發展的十字路口，當前以國際機場為首的數項頗具規模的大型工程已紛紛開工，一些令人鼓舞的項目亦在策劃階段，澳門本地資本（包括華人資本和「中資」）仍是澳門經濟的最活躍因素，港資大多具兩棲性質，故其本地化程度亦較高。近年台資、日資流入迹象加強，只要投資環境續有改善，澳門仍將是資金回報較高的地方，澳門對外來資金的吸引沒有理由會減弱。

5、關於澳門的民心民意

澳門居民中約有四分之一為葡籍護照持有人（十三萬五千二百二十人），其中極個別的人士以及部分土生葡人可能面對前途有所顧慮而會在一九九九年之前外移，但大多數澳門居民將會一如既往為發展澳門、開拓澳門而繼續探索、繼續創新。一九八七年四月十三日中葡兩國政府首腦簽署的中葡聯合聲明於一九八八年一月十五日正式生效，在為期不到十二年的過渡期，澳門所要解決的各領域課題極多。這裡中葡兩國政府的充分諒解、合作，對防止現行政權行為短期化有着重大影響，而起草澳門基本法作為一項大型系統工程對鞏固、增強居民信心，對普及與提高居民的公民意識，對維持過渡期的穩定、發展，從而對政權的平穩過渡以及一九九九年後可靠地實施「二國兩制」都具深遠影響，可以說，基本法提前十年起草、預計提前六年通過所產生的超前效益，對澳門經濟的持續增長是一副有效的促進劑。

五、政府之間的充分合作是項決定性因素

在確定九十年代發展任務時香港、澳門均把加強同中國，特別是華南地區建立互利互惠、互補互助的經濟關係作為策略重點，以應付九十年代的國際經濟區域化所帶來的挑戰。

「建立中港互惠的經濟關係——加強香港商界與國內企業在商業、貿易及投資關係等方面的合作，這些關係對香港和中國來說都非常重要。」^③——這是共建香港繁榮的三大結論性策略之一。

「就那些挑戰和機會而言，澳門能夠而且一定要爭取發展成為地區性戰略樞紐。這個設想需要採取長期的進取行動，來吸取設立更高增值的製造工業和服務工業，為此，同中國之間的互補性是重要的，同時，亦應採取短期的保護措施維持現有的核心工業。」^④——這是澳門政府委託美國麥健士公司所作的十年發展計劃研究報告的結論。

在推行區域經濟合作中各地政府之間的官方合作肩負重大責任，發生重大影響，因為「政府的必要性在於它是『競賽規則』的制定者，又是解釋和強制執行這些已被決定的規則的裁判者。」^⑤

從澳門實際情況來說，令人欣喜的是，政府已逐漸認識到推行區域經濟合作的重要性。「澳門發展設想必須建基於本地區唯一的戰略性競爭條件：就是與具有發展和吸引潛力的華南地區經濟環境相接近。成本的增長，缺少天然資源，和低技術的勞動力，判定排除開任何其他的选择。因此，問題是澳門如何利用它與華南的聯繫，與此同時推動向更高層次的工業發展。」^⑥

九十年代是港澳兩地完成過渡期、實現主權回歸的關鍵歷史階段，也是深圳、珠海、汕頭、廈門、海南等經濟特區發展的第二個十年，由速度型發展向效益型發展轉變將是它們的共同特徵，也是廣東、福建、廣西等省（區）繼續治理整頓、深化改革執行「八五」、「九五」計劃，使國民經濟第二次翻番的關鍵性階段。中國十年開放改革的經驗表明，廣東、福建等華南沿海區域有進一步放寬政策的必要，有繼續走在全國開放改革