

海关情报

刘元
编著

HAIGUANQINGBAO

山东人民出版社

海 关 情 报

刘 元 编著

山 东 人 民 出 版 社

1998 年·济南

海关情报

刘元 编著

*

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街39号 邮政编码:250001)

新华书店经销 日照市印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 10.875印张 7插页 240千字

1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

印数 1—5000

ISBN7-209-02285-6
D·537 定价:25.00元



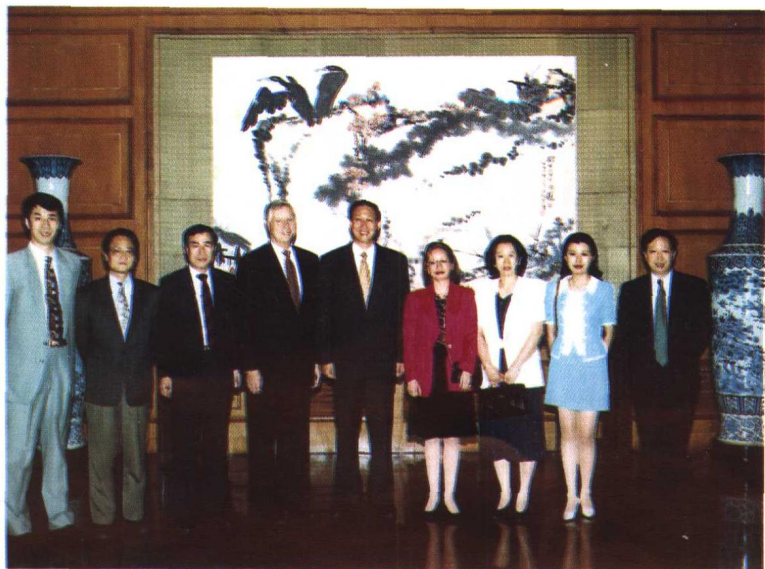
中华人民共和国建国初期，中央特别看重海关的地位和作用，把海关看作经济、政治等信息来源部门之一。上图是1949年10月至1954年2月任中华人民共和国中央人民政府海关总署署长的孔原同志。



1993年至今任中华人民共和国海关总署署长的钱冠林同志多次强调要加强情报搜集、分析和利用；加强MOU工作；拓宽国际地区间海关情报交流，搞好行政互助；并为本书题写了书名。

海关情报

钱冠林



中华人民共和国海关总署署长钱冠林会见世界海关组织秘书长



1996年6月26日召开的首届亚欧海关署长会议声明：各国海关的情报交换是加强执法和开展国际合作时应予优先考虑的一个领域。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com



海关总署与纺织总会签订MOU



禁毒研讨



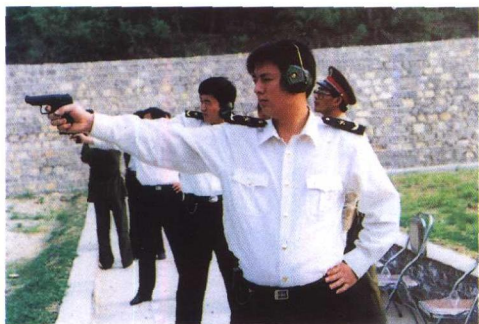
情报培训



警惕



伏击



刻苦训练



个案研究



北京海关严厉打击邮递渠道的走私。自1995年至1998年5月，共查没违禁印刷品575978件，枪支14枝，子弹2000发。1997年6月6日从出境邮包中查获绝密地图2张。1998年5月20日查获夹藏在鞋跟内的“北京市中级人民法院”等假印章。



中国海关的功勋犬——雪莉



拉萨海关从境外迎回的被国际文物走私集团盗窃并走私出境的“金佛”。

昆明海关所辖孟连海关查获一特大国际贩毒走私案，缴获海洛因143件，共计107.250千克。



1998年4月5日乌鲁木齐海关所属霍尔果斯海关查获的夹藏在进口羊毛中的手枪、消音器、起爆引信、手榴弹及近20000发手枪和冲锋枪子弹。

要高度重视情报工作的战略意义,依靠现代信息技术,加强情报,尤其是战略情报的开发利用。加强与有关情报部门的联系配合,完善群众举报和密报办法,增强打击行动的准确性,要加强与国际海关,特别是周边国家(地区)海关的行政互助,扩大情报来源

——中华人民共和国海关总署《关于建立现代海关制度的决定》

世界海关组织最新调查了 38 个国家海关,结果表明:70% 的被调查者倾向于运用战略情报以有效实现组织目标。在执法中,战略情报将向现场人员和上级机关及时提供当前和将出现的趋势,对公共安全的威胁和年度政策、战略及立法的改变。

——世界海关组织

序 言

刘元同志编撰的《海关情报》一书就要出版了，约我写几句话。“知彼知己，百战不殆”是两千年前中国古代兵圣孙子高度概括的克敌致胜的秘诀，也是对情报工作重要性的精辟论述。当人类进入阶级社会以后，战争作为私有制和阶级社会的产物就不断发生，情报工作也随之被运用于战争。情报工作用于战争，就是了解敌情，掌握敌方的虚实和动向，做到预先知彼。在历史上，由于掌握有关对方的确切情报而获取政治、经济方面的巨大利益及军事上胜利的实例，比比皆是。

当今世界，“情报”显得更“时髦”。越来越多的人已认识到情报的实用价值，把情报和情报工作看作与国家的兴衰存亡息息相关。因此，世界各国越来越重视情报工作的建设，培养情报专业人才，研制情报侦察器材，开辟更多的情报来源，加快情报传递的速度，增强研究分析情报的能力，着力于提高情报质量。特别是美国，投入了大量的人力、物力和财力，已建立起全球性的情报侦察系统，把情报侦察的触角几乎伸到世界各个角落。美国前总统卡特曾说：“我们整个国家一半以上的成果来自有关的情报活动。”日本一位权威人士也说：“日本的经济效益 54% 是靠情报得来的。”

美国人认为情报工作是一种“斗智”的工作。英国人认为只

有具备渊博的知识和高度智慧的人，才能从事情报工作。我国古代军事理论始祖孙子说：“明君贤将，能以上智为间者，必成大功。”朱德同志曾指出：“唯有最有学问、最勇敢、最有天才，党的最好同志才能做好这个情报工作。”足见情报工作何其重要，对从事情报工作的人员的素质要求何其高也。

中文“情报”一词，最早用于军事领域，随着社会的发展，“情报”才逐渐运用于其他领域，诸如：政治、经济、科技等领域出现“情报”用语。随着科学技术事业和通讯工具的发展，“信息”一词也越来越广泛地运用，甚至远远超过“情报”的运用。有些人由于概念不明确，对“信息”、“情报”的理解和运用往往出现混淆的现象，认为“信息就是情报”或“情报就是信息”。应该说，“信息”、“情报”确有其共同点，都可以说是通过传递从一方传到另一方的某种情况或某种材料，但二者是不能等同的。信息所涉及的范围极其广泛，而情报所包含的范围则有一定的限度；情报的获取是人们有意识、有目的行为，而信息的获取，其目的性和意识性远不如情报；情报是经过加工整理后的信息，或者说是分析研究后的成果，凡未经加工整理或分析研究过的信息，不能看作情报，就是说，不能把人类社会传递的信息都看作情报；情报是人们采取行动的依据，而信息的作用就不同了。

所谓“信息”，《辞海》的解释是：“信息是指对消息接受者来说，预先不知道的报导”。也就是说，信息是消息报导，这种消息是接受者所预先不知道的。至于消息的内容和范围可以是门门各类，消息报导的形态也可以是多种多样。总之，信息是事物运动的状态和关于事物状态的陈述，例如：人们收到的信件或听到的消息或报告等。信息在当今社会可以采用光、声、文字、符号、数据、模型与音像等形式表现出来。

情报则是为了满足某种斗争的需要而专项搜集并经过研究分析、整理和评价的信息。它涉及国家、集团或某一部门所需要的情况和材料。首先,情报是为了满足某种斗争的需要。只要有敌对势力存在,只要存在着竞争对手,人们为了自身的生存和发展,为了战胜对手,就需要情报。没有对手,没有需要,可能就没有获取情报的必要,也就没有情报。其次,情报的价值在于使用。具有使用价值的情报必须准确及时,假情报或情报不准将会产生严重后果,过时的情报是没有价值的。因此,情报是由专门机构、专门人员根据决策者的需要,有目的、有计划、有组织地运用各种侦察手段获取的,并对获取的情况资料进行鉴别、选择、分析、研究、综合、判断而整理编写的材料。第三,情报在于“知彼”,而非“知己”。“知彼”一般是指对敌方国家、集团或竞争对手情况的调查研究,掌握其虚实和动向,作为制定对策的依据。对自身情况的了解不需要采用情报侦察手段,因此,情报侦察对象和情报任务,是根据国家安全或集团、部门自身的需要来确定的,不是随意的。第四,情报贵在“先知”。只有先于决策的情报,才有使用价值;只有先于决策并及时传递到决策者手中的情报,才能产生效用。因此,为了保障情报的“及时”和“预先”,情报侦查手段的现代化,情报来源的布建,传递手段和情报处理的有效,都需要预先妥善安排。第五,情报工作的目的是获取情报。情报是情报工作的成果。运用各种情报侦察手段,获取的情况和材料,如:文件、地图、表册、影像、实物以及谈话记录等,有的称为原始情报,有的称为情报资料。对这些情报资料只有经过一番精心加工,去粗取精,去伪存真,由此及彼、由表及里地进行分析研究,才能形成可供使用的情报。第六,情报是决策的依据,“是我们一切想法和行动的基础”。当然,决策,特别是正

确的决策与各种因素有关,如决策体制、决策方针、决策者的能力和素质等,但决定性的因素是取决于对各种客观实际情况的了解,对未来行动和后果的正确判断,而正确的判断又主要依赖于全面的、及时的、准确的情报。没有情报,或情报不灵,就像蒙上眼睛、捂着耳朵进入竞赛场。以上所述,主要想说明情报是情报工作的成果,做情报工作一定要按照情报工作的规律办事。如何做好情报工作已成为世界各国悉心钻研的一个重要课题。

我与作者相识于1990年,当时我奉命组织海关第一届情报干部培训,在众多优秀学员中,作者是较突出的一位。培训结束时,作者以优异的成绩向海关总署递交了一份令人满意的答卷。其结业论文从宏观角度概括了海关情报工作的发展历程并提出了一些积极的建议。此后,我了解到作者至今研究海关情报不辍,并不断地在海关理论刊物上为海关情报工作呐喊,且有一定的研究成果。这种追求事业、刻苦钻研的精神可喜、可嘉。尽管书中个别概念的阐述尚需进一步完善,有的章节内容还需进一步丰富,我认为,这本书作为开拓之作有较强的现实意义,可能对海关情报工作的开展有一定的参考价值。作者率先从理论上对海关情报工作进行研究是很有远见的,也是一件利于当代,功在千秋的事。

刘保华

1998年8月于北京

目 录

序 言	(1)
第一章 情报与海关情报	(1)
第一节 情报及其作用	(1)
第二节 海关情报	(9)
案例一 密特朗的礼物	(23)
第二章 海关情报工作及其现状	(39)
第一节 海关情报工作的特点和内容	(39)
第二节 海关情报工作的现状	(48)
案例二 苏联情报界闪耀的勋章	(58)
第三章 海关情报工作的组织与管理	(66)
第一节 海关情报意识	(66)
第二节 海关情报程序	(71)
第三节 海关情报工作的组织与管理	(81)
案例三 情报盟友的功勋	(89)
第四章 海关公开情报工作	(94)
第一节 海关公开情报工作的意义	(94)
第二节 海关公开情报获取的原则	(101)
第三节 海关公开情报获取的方法	(105)
案例四 心理学与中央情报局	(123)
第五章 海关秘密情报工作	(136)

第一节	海关秘密情报工作的意义	(136)
第二节	海关秘密情报的组织原则	(146)
第三节	海关秘密情报工作的方法	(150)
案例五	一个为理想而战的间谍	(167)
第六章	发展情报关系的心理突破	(192)
第一节	争取发展是一个渐进过程	(192)
第二节	冲越心理障碍	(198)
第三节	实施心理障碍突破的方法	(203)
案例六	精彩的情报行动	(211)
第七章	情报评估与研究	(230)
第一节	评估与研究的意义	(230)
第二节	情报整理与评估	(237)
第三节	情报的分析研究	(246)
案例七	阿拉伯 007 的建网	(268)
第八章	海关反情报工作	(284)
第一节	海关反情报工作的概念	(284)
第二节	海关反情报工作的意义	(288)
第三节	海关反情报工作的组织	(299)
案例八	有运无命的双重间谍	(313)
附录 I	海关总署与有关部门签署的 MOU 目录	(335)
附录 II	主要参考文献	(337)
后 记		(339)

第一章 情报与海关情报

第一节 情报及其作用

一、情报的概念

情报是人类社会实践的产物,它是伴随着人类的产生而产生,随着人类社会实践的发展而发展的。早期的人类主要是相互告知有关吃、住、安全的情况;随着社会的进步与发展,情报的内容也越来越丰富,交流情报的方式也越来越多样化。特别是人类进入阶级社会以后,情报活动在政治、军事斗争中的作用日益突出。从某种意义上讲,它甚至左右了一些历史事件的进程。正如劳伦·佩恩所言:“历史与其说是由那么多的战争与条约、谈判与协议所创造,还不如说是一些人从事卓有成效的情报活动的结果。”

尽管如此,由于时代不同,国家状况不同,人们的观点与视角不同,因此对情报的定义至今莫衷一是。有的人从语义角度下定义;有的人从知识和信息的角度来说明;也有的从传递过程作考证,也有的从作用效能来解释等等。目前,世界上尚没有统一的情报概念。我国《辞海》(1979年版)把情报定义为:“以侦察手段或其他方法获得的有关敌人军事、政治、经济等方面情