

普通高等教育
精编法学教材

总主编：徐祥民



行政法学



ADMINISTRATIVE LAW SCIENCE

孟鸿志 主编

北京大学出版社

141
总主编：徐祥民

普通高等教育
精编法学教材

D912.101-43
m53

行政法学

ADMINISTRATIVE LAW SCIENCE

主 编 孟鸿志

郭景华

副主编 陈书全

于金葵

北 京 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

行政法学/孟鸿志主编. —北京:北京大学出版社, 2002. 10

ISBN 7-301-05877-2

I. 行… II. 孟… III. 行政法学—高等学校—教材 IV. D912.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 071611 号

丛 书 名: 普通高等教育精编法学教材

总 主 编: 徐祥民

书 名: 行政法学

著作责任者: 孟鸿志 主编

责 任 编 辑: 耿协峰

标 准 书 号: ISBN 7-301-05877-2/D·0651

出 版 者: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电 话: 出版部 62754962 发行部 62754140 编辑部 62753121

电 子 信 箱: zpup@pup.pku.edu.cn

排 版 者: 兴盛达打字服务社 62549189

印 刷 者: 北京飞达印刷有限责任公司印刷

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

890 毫米×1240 毫米 A5 开本 19.125 印张 543 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 29.00 元

普通高等教育精编法学教材编委会

总编：徐祥民

编委会委员：(以姓氏笔划为序)

王彦	王丽萍	王作全	王国征	王明洁
申卫星	刘笃才	刘惠荣	佟连发	吴椒军
汪世荣	肖国兴	陈金钊	孟鸿志	郑贤君
侯怀霞	徐爱国	徐祥民	曾尔恕	谢望原
魏国君				

秘书：阳露昭

普通高等教育精编法学教材总序

一种不可逆转的力量把 21 世纪拥进我们的生活中来,它是不容拒收的赠礼。对这种慷慨的完全不求回报的给予,笑纳并不是我们所应做出的全部反应。消受 20 世纪光阴的经验告诉我们,时与空的变迁是联系在一起的,时间的延展不只会表现为斗转星移,还必然带来虽已丰富多彩的生活在色彩、节奏、模式等方面的改变。我们必须有应变的思想准备,采取必要的应变措施。

法律,一般来说是保守的。它不是新时代的报春花,但却称得上是百花盛开时众香园里最壮观的牡丹。如果说花是“当春乃发生”,那么,人为的但“后发”的法律则应主动迎接已有先兆的时代变化。没有牡丹的盛开,便不成其为春色满园;没有法律对时代的型塑,这个时代便没有真正到来。我国立法机关已为应对时代的变化和新世纪可能发生的变化开展了立、改、废法律的工作,法学教育者也应有所作为。

法律是保守的,法学则未必。法律近规律,研究法律的科学不仅可以通过总结和回顾把握社会运行的规律,对一定时期应兴应革的事项做出科学的说明,而且也可以从已发现的规律中推想未来,对并非既成事实的情形做未雨绸缪的盘算。法学研究在引领时代潮流,法学教育也应迎头赶上。

一批年轻同志在不可阻挡的年轮的催逼下想在法学教育上有所作为,想以法学研究的所得飨新世纪的大学生——对新世纪有更多憧憬、在新世纪负有更多责任的人们。

普通高等教育精编法学教材就出于这样的愿望。

新世纪是上个世纪的继续,上个世纪的法学主干课在新世纪的法学园林里依然最为挺拔。我们这套教材不能没有它们。

新世纪是对上个世纪的超越,在新的时节里,有些旧株孳生新芽,有些新苗比过去更加蓬勃。环境资源法对我们的注意力有极强的吸引力,我们像重视主干课一样对待环境资源法学;广泛的和可能变得更广泛的国际交流敦促人们更多地思考国际方面的法学问题,我们从过去的国际经济法中分出国际商法学。这样,在我们的设计中,带有“国际”性的科目有国际法学、国际私法学、国际经济法学和国际商法学四门。

新世纪的新无法终结人类社会的永恒主题。婚姻继承法学在我们总规划中占有一席之地。

新世纪并不意味着对上个世纪以前的人类经历的忘却,相反,在经历了“创新、改革”的高潮之后,人们对某种更深厚的人文精神的诉求似乎比上世纪更加强烈了。我们不仅尊重前辈学者在确定主干课时对中国法制史的选择,而且重又让《中国法律思想史》、《外国法制史》、《西方法律思想史》与《中国法制史》比肩而立。

因为是一批年轻人,其迎接新世纪的浓浓热情不仅在 20 卷书的整体设计上有所表达,而且弥漫于每一卷的字里行间。

徐祥民

2002 年 5 月 9 日于青岛海洋大学崂砾舍

内 容 简 介

《行政法学》是根据教育部《全国高等学校法学专业核心课程教学基本要求》以及“普通高等教育精编法学教材编写规划”的总体要求,针对大学本科法学专业的教学特点和人才培养目标,并借鉴、吸收行政法治实践和最新科研成果的基础上,由十余所高校及实际部门的行政法学理论工作者编写而成。全书设五编、二十八章。

本教材全面、系统、科学地阐述了行政法学(含行政诉讼法)的基本理论和基本制度。主要包括:行政法的基本原理和基本原则、行政法与行政法学的发展概况;行政主体的一般理论以及与行政主体有关的行政机关、法律法规授权的组织和公务员等法律制度;行政相对人的一般理论及其法律地位;行政行为与行政程序的一般理论以及行政立法、行政许可、行政确认、行政征收、行政处罚、行政强制执行、行政合同、行政指导、行政检查、行政即时强制、行政复议、行政裁决、行政仲裁等各类行政行为的性质和具体制度;行政责任、行政违法、行政不当、以及行政赔偿、行政法制监督的一般理论和制度;行政诉讼的一般理论、基本原则以及行政诉讼的受案范围、管辖、参加人、证据、程序、法律适用、附带民事诉讼、行政赔偿诉讼、涉外行政诉讼等具体理论和制度。

该教材在理论上具有较强的系统性和概括性,在应用上具有针对性和实用性,在内容上则反映了行政法的“发展性”和时代性等鲜明特色。此外,该教材在体例和结构方面也有一定新意。

Abstract

The Administrative Law Science is compiled by theorists of this field from over ten universities and concrete departments, based on the general objection of “The Basic Academic Requirements of the Core Courses of Law Majors in National Higher Education” and “The Text Compiling Plan of Law Majors” issued by the Nation Ministry of Education; focused on the pedagogical characteristics and training objectives of talents of undergraduates of law majors, borrowed and absorbed the administrative law practices and the latest achievements in scientific research. It is divided into five parts, twenty-eight chapters.

This book articulates the basic theories and systems of administrative law science(including administrative litigation law), systematically and scientifically, as mainly include the following contents: (1) the fundamentals and principles of administrative law science; (2) overview of the development of administrative law and administrative law science; (3) the general theory of administrative law subject and administrative law organs, organizations authorized by law and regulations, civil service; (4) the general theory and position of private party; (5) the general theory of administrative act and proce-

dure, as such: legislation, affirmation, imposition, punishment, enforcement, contract, guidance, examination, immediate enforcement, reconsideration, adjudication and arbitration of administration; (6) the general theory and systems of administrative liability, illegality, inappropriateness, indemnity and supervision over public administration; (7) the general theory and fundamental principles of administrative litigation; (8) scope, jurisdiction, participants, evidence, procedures, application of law, incidental civil action and indemnity action of administrative litigation; (9) foreign administrative litigation.

Theoretically speaking, this book is highly systematized and generalized; practically speaking, it is highly directed and practical value; in contents, it reflects the distinct characteristics in administrative law, such as the developing characteristics and the epoch characteristics. In addition, this book is somewhat new and original in structure and stylistic rules and layout.

目 录

第一编 行政法基础理论

第一章 行政法概述	(1)
第一节 行政	(1)
第二节 行政法的概念、对象和特点	(10)
第三节 行政法的渊源和分类	(17)
第四节 行政法的地位和作用	(22)
第五节 行政法律关系	(26)
第六节 行政法与行政法学的发展概况	(32)
第二章 行政法基本原则	(48)
第一节 行政法基本原则概述	(48)
第二节 我国行政法的基本原则	(56)

第二编 行政法主体

第三章 行政主体	(68)
第一节 行政组织与行政主体	(69)
第二节 行政机关	(77)
第三节 法律、法规授权的组织	(86)
第四节 行政组织法	(90)

第四章 公务员	(99)
第一节 公务员的概念和分类	(99)
第二节 行政职务关系	(103)
第三节 公务员的法律地位	(110)
第四节 公务员法	(114)
第五章 行政相对人	(118)
第一节 行政相对人概述	(118)
第二节 行政相对人行为及其法律责任	(126)

第三编 行政行为

第六章 行政行为与行政程序概述	(132)
第一节 行政行为	(133)
第二节 行政程序	(145)
第七章 行政立法	(157)
第一节 行政立法的概念和分类	(157)
第二节 行政立法的形式和体制	(162)
第三节 行政立法的原则和程序	(166)
第四节 行政立法的效力	(169)
第五节 行政立法以外的其他规范性文件	(173)
第八章 行政许可与行政确认	(176)
第一节 行政许可	(176)
第二节 行政确认	(187)
第九章 行政奖励与行政给付	(195)
第一节 行政奖励	(195)

第二节 行政给付	(200)
第十章 行政征收	(205)
第一节 行政征收概述	(205)
第二节 行政征收的方式和程序	(213)
第十一章 行政处罚	(220)
第一节 行政处罚概述	(220)
第二节 行政处罚的种类和设定	(227)
第三节 行政处罚的实施机关、管辖及其适用	(232)
第四节 行政处罚的程序	(238)
第十二章 行政强制执行	(246)
第一节 行政强制执行概述	(246)
第二节 我国行政强制执行体制	(255)
第三节 行政强制执行的种类和方式	(259)
第四节 行政强制执行的程序	(263)
第十三章 行政合同与行政指导	(267)
第一节 行政合同	(267)
第二节 行政指导	(279)
第十四章 行政检查与行政即时强制	(288)
第一节 行政检查	(288)
第二节 行政即时强制	(292)
第十五章 行政复议	(301)
第一节 行政复议概述	(301)
第二节 行政复议的范围和管辖	(307)
第三节 行政复议程序	(319)

第十六章 行政裁决和行政仲裁	(325)
第一节 行政裁决	(325)
第二节 行政仲裁	(328)

第四编 监督行政

第十七章 行政责任	(332)
第一节 行政责任概述	(332)
第二节 行政违法与行政不当	(341)
第三节 行政赔偿	(351)
第十八章 行政法制监督	(365)
第一节 行政法制监督概述	(365)
第二节 权力机关的监督	(368)
第三节 司法机关的监督	(372)
第四节 行政监督	(375)
第五节 非国家监督	(385)

第五编 行政诉讼

第十九章 行政诉讼概述	(389)
第一节 行政诉讼与行政诉讼法	(389)
第二节 行政诉讼法律关系	(394)
第三节 行政诉讼基本原则	(404)
第二十章 行政诉讼受案范围	(425)
第一节 行政诉讼受案范围概述	(425)
第二节 人民法院受理的案件	(429)

第三节 人民法院不予受理的案件	(435)
第二十一章 行政诉讼管辖	(444)
第一节 行政诉讼管辖概述	(444)
第二节 级别管辖	(449)
第三节 地域管辖	(453)
第四节 裁定管辖	(456)
第五节 管辖权异议与处理	(458)
第二十二章 行政诉讼参加人	(461)
第一节 行政诉讼当事人	(461)
第二节 行政诉讼原告	(465)
第三节 行政诉讼被告	(470)
第四节 共同行政诉讼人	(475)
第五节 行政诉讼第三人	(478)
第六节 行政诉讼代理人	(479)
第二十三章 行政诉讼证据	(484)
第一节 行政诉讼证据概述	(484)
第二节 行政诉讼的举证责任	(490)
第三节 行政诉讼的证据规则	(493)
第四节 行政诉讼证据的保全	(496)
第二十四章 行政诉讼程序	(499)
第一节 起诉与受理	(499)
第二节 第一审程序	(506)
第三节 第二审程序	(511)
第四节 审判监督程序	(513)

第五节 判决、裁定和决定	(515)
第六节 行政诉讼的执行	(522)
第七节 对妨害行政诉讼的强制措施	(527)
第二十五章 行政诉讼的法律适用	(531)
第一节 法律适用	(531)
第二节 法律适用的冲突	(535)
第三节 适用规则	(537)
第二十六章 行政诉讼附带民事诉讼	(545)
第一节 行政诉讼附带民事诉讼概述	(545)
第二节 行政诉讼附带民事诉讼的当事人	(551)
第三节 行政诉讼附带民事诉讼的审理与裁判	(553)
第二十七章 行政赔偿诉讼	(558)
第一节 行政赔偿诉讼的受案范围	(558)
第二节 行政赔偿诉讼管辖与当事人	(562)
第三节 行政赔偿诉讼的提起	(565)
第四节 审理行政赔偿案件的特殊规则	(569)
第二十八章 涉外行政诉讼	(572)
第一节 涉外行政诉讼概述	(572)
第二节 涉外行政诉讼的法律适用	(575)
第三节 涉外行政诉讼的原则	(576)
后记	(582)

CONTENTS

Part I The Fundamentals of Administrative Law

Chapter One Outline of Administrative Law	(1)
Section 1 Administration	(1)
Section 2 Concepts、Objects and Features of Administrative Law	(10)
Section 3 Sources and Classifications of Administrative Law	(17)
Section 4 Discipline Place and Functions of Administrative Law	(22)
Section 5 Administrative Legal Relations	(26)
Section 6 Overview of the Development of Administrative Law and Administrative Law Science	(32)
Chapter Two Fundamental Principles of Administrative Law	(48)
Section 1 Outline of Fundamental Principles of Administrative Law	(48)
Section 2 Fundamental Principles of Administrative Law in China	(56)

Part II Administrative Law Subjects

Chapter Three Administrative Subjects (68)

- Section 1 Administrative Organizations
and Administrative Subjects (69)

Section 2 Administrative Organs (77)

- Section 3 Organizations Authorized
by Laws and Regulations (86)

Section 4 Administrative Organic Law (90)

Chapter Four Civil Service (99)

- Section 1 Concept and Classification of Civil Service
..... (99)

Section 2 Administrative Employment Relation (103)

Section 3 Legal Status of Civil Service (110)

Section 4 Civil Service Law (114)

Chapter Five Private Party in the Administrative Process (118)

Section 1 Overview (118)

Section 2 Acts and Liabilities (126)

Part III Administrative Act

Chapter Six Outline of Administrative Act and Procedure (132)

Section 1 Administrative Act (133)