

论水利高潮

水利电力部农田水利局

科学普及出版社

論 水 利 高 潮

水利电力部农田水利局編

科学普及出版社

1958年•北京

本書提要

自从去年冬季以来，全国各地普遍掀起移山倒海改造自然的兴修水利高潮。在高潮当中，中央和地方的党报，曾先后发表了許多篇关于水利高潮的社論，闡述党关于水利工作的方針、政策和工作方法，分析水利高潮不同阶段的形势、特点，論述当时發生的各种重要問題，指出解决的办法和前进的方向。这些社論，曾教育和鼓舞了广大干部和群众，进行消灭水旱灾害的斗争，引导着水利运动的飞躍前进，同时也丰富了水利建設的指導思想和工作方法。对于今后的水利建設工作，也有很大的指導意义，其中关于克服右傾保守思想，貫徹群众路綫，实行技术革新，推广先进經驗等許多問題的論述，不但对于今后的水利建設工作有着很大指導意义，而且对于組織領導整个农業生产大躍进也有着同样参考价值。

为了便于研究和参考这些社論，本書特將有关論述水利高潮的社論，选輯了一部分，連同中共中央和国务院关于兴修农田水利和积肥运动的决定，一并編印成册，供各级領導干部、农村工作干部和水利工作者参考。

总号：656

論水利高潮

編者：水利电力部农田水利局

出版者：科学普及出版社

(北京市西直門外柳條園)

北京市書刊出版登記證出字第091号

發行者：新华書店

印刷者：北京五三五工厂

(北京市西便門大街乙1号)

开本：787 × 1092 1/32 印張：4 1/4

1958年6月第1版 字数：91,000

1958年6月第1次印刷 印数：18,100

統一書号：16051·51

定 价：(7)3角8分

目 次

中共中央、国务院关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定	1
掀起一个兴修农田水利的热潮	6
迅速作好水利建设规划	10
大兴水利必须依靠群众	14
一篇生动的马克思主义的报告	19
依靠群众 力量，排除万难，大兴水利	23
先进的再前进！迟缓的赶上去！	35
赶上去	42
兴修水利中的三个问题	46
一鼓作气，百日实现平原水利化	58
拿出更大的革命干劲，迎接水利高潮新形势	63
推广先进经验，发动群众大兴水利	68
推广参观的方法	74
关键在于提高工效	78
是不为也，非不能也	83
切实保证水利建设工程的质量	87
大兴水利要注意安全	90
财经工作赶快跟上去，为水利建设高潮服务	93
战胜严寒，争取时间，大兴水利	98
乘胜前进，大干一春	102
水利建设的大跃进	105
充满革命精神的甘肃省水利事业	108
兴修水利大跃进，灌溉管理也要大跃进	127

中共中央 国务院

关于今冬明春大规模地开展兴修 农田水利和积肥运动的决定

积极广泛地兴修农田水利，是扩大农业生产，提高单位产量，防治旱涝灾害最有效的一项根本措施。多积肥，多施肥，是保证增产的可靠办法。为了更好地迎接第二个五年计划的到来，实现进一步发展农业生产需要，我们一定要在今年冬季，集中大力开展一个大规模的农田水利建设和积肥工作。这个运动，应该成为随着目前农村社会主义教育高潮而来的生产高潮的主要组成部分。为了顺利地组织和指导这个运动，中央和国务院认为：

一、必须全面总结过去几年来，特别是一九五五年冬季和一九五六年春季水利建设高潮时期的经验教训。应该首先肯定一九五五年冬季和一九五六年春季的兴修水利高潮，成绩是很大的，扩大了灌溉面积一亿亩，我们要继续发扬这种成绩。要用生动的由于兴修水利而显著增产的事实，向干部和群众说明发展水利建设的必要性，说明合作化后的有利条件和如何努力克服困难。特别要注意总结和介绍已有的先进经验，表扬劳动模范，鼓舞士气，提高信心，要鼓起像一九五五年冬季高潮中那样一股劲头来。同时，对于过去运动中的缺点，也必须适当地指出。一九五五年冬和一九五六年春高潮时期的缺点主要是：在规定的水利任务计划时，有些地区数字偏大一些，与当时的农、副业生产结合不够，有些地方未充分与当地群众协商，有过某些强迫命令的现象。其次是工程多样性和因地制宜不

够，有些地方強調工程的單一化，如过分強調打井，計劃定得过死等。此外，对当时的兴修水利运动的具体指导不足，及时总结推广先进經驗和糾正缺点不够，因而有些地方曾經产生了浪费劳力，引起群众不滿的現象。这些缺点，在今后运动中，应该尽力避免。

二、根据我国农田水利条件的有利特点，必須切实貫徹执行小型为主，中型为輔，必要和可能的条件下兴修大型工程的水利建設方針。在工程的兴建上，还必须注意掌握巩固与發展并重，兴建与管理并重，数量与質量并重，依靠群众，因地制宜，研究历史，多种多样，投資少，收效快等等原則。对已有的水利設施，应该积极整修和扩建，加强管理，挖漏潜力，充分發揮效益。在內涝灾害或者水土流失严重的地区，应该把排水除涝或者水土保持工作，放在首要地位。农村水电工作应結合水利建設，重点試办，在有条件的地区应该积极發展，做到逐步滿足必要的机械灌溉的需要。在牧区应该注意逐步解决人、畜飲水問題。

关于一九五八年的农田水利各項計劃指标，已由水利部另行下达。省以下也需要逐級下达控制数字，但不要規定太死，应允許下面作必要修訂。农业合作社的水利計劃，必須經過合作社討論决定。在制定和执行計劃的时候，既要反对保守，也不要把計劃定得过大，当前主要的还是首先要反对保守思想。

三、要加强領導。經驗証明，領導重視，党政負責同志亲自动手，是开展工作的一个主要关键。各級党政领导机关，应该根据上級指示和当地条件，及时發布指示，在干部和群众中，进行深入動員。工作指导上既要有一般号召，更要有具体指导，依靠重点，推动全面，及时檢查，总结經驗，解决問題。县一級水利机构，应该根据工作需要，适当地充实加强。

四、要根据各地不同条件和現有經驗，做好水利建設規劃。务使灌溉与除澇、防洪与防旱、中、小型与大型，都能够做到因地制宜，統一安排。各省、自治区應該積極进行中、小河流域规划和地区的农田水利规划，使兩者互相校核，互相結合。这种规划还應該注意与农、林、漁、牧等有关规划相配合。合作社也应该制定水利规划，作为整个农业生产规划的一个組成部分。各級的水利规划，均可采取由粗到精的办法，先作出一个大体輪廓规划，再在工作中逐步充实修正，作出更切实詳尽的规划。目前要注意不要因为规划不完整而影响工作的进行。

五、要正确地貫徹执行农田水利的有关政策。为了鼓励合作社社員積極参加基本建設，水利工分的报酬應該相当于同等劳动力农业工分的报酬。这种报酬，如工程当年受益者，應該在当年分紅；当年不能受益者，或者当年分紅或者以后逐年分紅，由各地根据具体情况决定。要根据各地冬季生产条件，注意合理安排劳力。既要保証冬季的农、副業生产，又要保証为了扩大再生产的基本建設的需要。根据这个原則，适当地規定社員在这兩方面應該出工的比例，做到能够充分利用冬閑季节的劳动力。在涉及一个合作社以上的工程，應該实行互相支援，实行受益多少、出工多少的原則。在有互助習慣的地区，还可以出一部分义务工，但應該补助伙食。用之于国家的剩余建勤工，也可用之于兴修水利。各省、自治区还可以制定一些必要的獎勵办法和召开水利劳模會議，以鼓励干部和群众兴修水利的積極性。

六、加强技术指导。各地應該繼續采取“以工地为學校、以工程为教材”的方式，積極培訓农民水利技术員。对农村中兴修水利有經驗的老农和老师傅，要很好的使用，尊重他們的

意見，向他們學習，并且注意培养提高他們。各省、自治区均應該下放或临时抽調一批技術干部，到縣以下的基層單位，負責進行勘測、設計、施工等技術指導工作，以保證施工質量和施工安全。

七、水井工作。華北各省水井灌溉占有很大的比重。過去幾年來打了不少的井，也起到了很大的增產和抗旱作用。今後在適當的地區還必須繼續積極發展。但是，在一九五二年和一九五六年兩次興修水利的高潮中，有些地區的打井工作，曾出現某些盲目性，不顧地區和條件，只重數量，忽視質量和效益的缺點。這個缺點必須注意防止與糾正。發展井灌，一定要根據地形、水源條件，有計劃有步驟地進行，同時要加強技術指導，多打質量好、出水大的井。對淺井、半成井仍應該繼續進行改造，並要使平整土地、配置提水工具、傳授澆地技術等工作跟上去，保證及時受益。

八、解決與防止水利糾紛。各地應該認真貫徹執行中央的有關指示和國務院批轉的“水利部關於用水排水糾紛處理意見的報告”要強調自覺地遵守紀律，凡是本位主義嚴重、不按協議和上級裁決執行、因而造成了嚴重損失的單位和人員，應該受到相當處分。同時，要警惕坏人利用水利糾紛進行挑撥煽動的破壞活動。縣與縣，專區與專區，省與省交界及其他可能發生水利糾紛的地區，應該於事先做好干部與群眾的思想教育工作，發揮互助互讓精神，提倡照顧整體，克服本位思想，彼此協商，力求避免糾紛的發生並且保證及時處理。

九、水利經費。工程不論大小，都應該認真貫徹勤儉辦水利的精神，少花錢，多辦事。群眾性的農田水利，主要是依靠合作社的人力、物力、財力，並且鼓勵社員積極投資，國家只能作必要的補助。一九五八年水利經費已有適當增加，應該注

意節約，防止浪費。補助費的使用，對於山區、少數民族地區、老根據地和災區，應該首先予以適當照顧。

十、器材準備。修建工程的器材，應該依靠群眾，就地取材。至於必須採購調配的物料，如水泥、鋼材、提水工具、機電器材以及打井用的棕皮、麻繩、鉛絲、鋼管、燒磚用煤等，均應該精打細算，及時提出計劃。中央和地方的有關部門要積極支持，及時供應。

十一、在興修農田水利的同時，必須同樣地大力展開冬季積肥運動。這也是實現農業增產的一項根本措施。各地黨政領導機關，必須領導各地農業社，制定可行的積肥造肥計劃，採取一切有效的辦法和鼓勵積極造肥的政策，動員群眾，保證如期實現。

十二、開展造林運動，對於水土保持和保護農田水利關係甚為密切。各地務須抓緊季節，採取必要步驟，在同時保證數量和質量的條件下，做好今冬明春的造林工作。

冬、春兩季是開展農田水利和積肥工作最有利的季節。一九五七年計劃完成的不够好，主要原因之一就是動手晚，誤過了興修季節，應該引為教訓。為了保證今冬明春興修農田水利和積肥運動的勝利，各地應立即動手準備，積極進行。各省、自治區應將進行情況，隨時報告中央和國務院。

一九五七年九月二十四日

掀起一个兴修农田水利的热潮

人民日报1957年9月25日社論

兴修农田水利，增加肥料，是迅速发展农业生产，提高单位面积产量的两项根本措施，也是克服目前农业落后于工业发展状态的最现实、最有效的途径。毛主席说：“水利是农业的命脉”。只有水利搞好了，才能不怕旱、不怕涝；同时，有了水利灌溉，才能多施肥料，保证高产稳收。

第一个五年计划期间，我国农田水利工作有了很大发展，全国灌溉面积和水浇地的面积由1952年的三点一亿亩增加到1957年的五点二亿亩。而在1955年冬季和1956年春季兴修水利高潮中，就扩大灌溉面积一亿亩，这不但是我国历史上空前伟大的成绩，也是世界水利史上的奇迹。同时，由于积极提高工程质量，加强灌溉管理，开展排水除涝工作，使原有三亿多亩灌溉水田的抗旱能力和部分低洼耕地的防涝能力在不同程度上提高了。这对于提高农业生产，改变农村经济面貌，起了显著作用。但是，我国现有的灌溉面积还不到耕地的三分之一，根据水源和地形条件，水利发展的潜力还很大。全国还有一亿亩左右易受水涝灾害的耕地亟待治理；还有一百五十多万平方公里的水土流失面积，特别是黄河中上游水土流失严重地区，亟须大力开展水土保持工作。因此，兴修农田水利，发展灌溉，防治水旱灾害，仍然是今后发展农业生产的一项首要任务。

现在正当我国第一个五年计划快要胜利完全，第二个五年计划即将开始的时候，又是农田水利冬修和春修季节开始到来

的时候，中共中央和国务院联合發布了关于大規模开展兴修农田水利运动的指示。这对于今后农田水利工作的开展，將發生重大的作用。

根据几年来的經驗，兴修农田水利应以群众性小型水利为主，以中型水利为輔，根据需求和可能，适当举办大型工程。中型和大型工程，数量虽少，但投資較大，技术性較高，涉及的方面也較多，所以必須經過勘测設計，充分研究，慎重进行。群众性的小型水利，是普遍的、大量的，在全国現有灌溉面积中，小型水利占80%以上，絕大部分地区都有条件兴修。小型水利虽然也需要一定技术，但是要求不高，而且花錢少，收效快，可以依靠群众力量举办，一般在当年或一、二年內就能發揮作用。因此，省、县领导机关除了对大型和中型工程要作适当安排以外，应当把較多的领导力量和技术力量放在小型水利上。

在农田水利工作中，领导思想必須有全面观点。扩大灌溉面积固然是一项主要任务，但是同时还必須进行防洪排涝、水土保持及农村小型水电站等項工作。有的地区还需要解决山区人畜飲水問題。內蒙古、青海等省区要着重解决牧場供水問題。这些工作都應該根据因地制宜的原則，分別确定工作重点。各項工程都要貫徹兴修和管理并重，巩固和發展并重，数量和質量并重的精神，以保証及时地充分發揮效益，增加生产。

为了在今冬明春掀起一个兴修农田水利的群众性运动，必須确定能够推进这个运动的具体計劃。根据几年来的經驗，农田水利工作，中央对各省，省对县，县对乡社，都要有計劃指标，但是指标不能規定得过死。最主要的是应当具体安排到合作社的生产計劃中，再逐級上报，加以全面平衡的安排，最后才能确定。我們在制定和执行1958年計劃的时候，既要反对保

守，又要防止冒進。當前尤其要反對保守思想。所有中、小型水利只要認真貫徹了群眾路線，就可以大量開展，做到又多、又好、又省。各地在逐級向下布置任務的時候，必須注意使計劃的任務切合實際情況，不可層層加大，或把計劃定得太死。

興修農田水利是群眾性的工作，必須依靠群眾，走群眾路線，也只有密切結合了群眾的增產要求，才能大量開展。幾年來在發動和依靠群眾辦水利方面，各地積累了很多很好的經驗和辦法。例如在投資問題上，採用了社辦公助的原則；在培養技術力量和推廣先進經驗方面，採取了以工地為學校，以工程為教材，辦短期訓練班，舉辦示范工程，組織參觀，現場實習等辦法；在物料籌集上採取就地取材、就地使用的原則。同時大量地總結和推廣群眾的施工和技術經驗，充分運用群眾的人力、物力和智慧，這更是一條重要的經驗。這些好的經驗和辦法，今後都應當繼續貫徹執行。農田水利工程，不論大小，應該充分依靠群眾力量，注意克服單純依賴國家投資的思想。基建工程的土方部分及小型附屬建築物，也要根據可能條件，由受益群眾自辦。國家投資的工程和社辦公助的工程，不宜機械地以工程大小來劃分，而應當根據工程的難易和群眾負擔能力的大小等實際情況，加以分別對待。在投資使用上要厲行節約，防止浪費，尽可能花較少的錢，辦更多的事。

絕大多數水利工作幹部在過去幾年的工作中得到了鍛煉和提高，同時在農民群眾中也涌現了近百萬的基層水利幹部和技工，組成了一支龐大的水利工程隊伍，這是進一步開展工作的骨幹，要重視對他們的使用和提高。目前有些水利技術幹部不願搞小型工程，不願到農村，怕吃苦。因此，各地要結合目前的整風運動，普遍地在水利幹部中展開一次社會主義思想教育，使他們樹立起深入群眾、不怕艱苦、全心全意為人民服務

的思想作風，把自己培养成为工人阶级的水利專家、工程师和技术人員，奠定長期为社会主义农業生产服务的思想基础。同时，在兴修水利的过程中，各地还必须注意發現和使用当地有經驗的“土师父”，尊重他們的技术經驗，發揚他們的積極性，以增强水利技术力量。

农田水利工作有强烈的季节性，稍一延誤，就將影响計劃的完成。同时由于错过了蓄水和灌溉時間，就要推后半年或一年才能受益。几年来的經驗証明，各地大規模兴修水利的季节，在北方約为10—11月和来年的3—5月，在南方約为10月一直到第二年的3月，东北地区主要是8、9、10月和第二年的4、5月。除了主要的兴修季节之外，各地在农忙的閑隙也应该抓紧時間尽量多搞一些水利工作，但是大部分的兴修任务，必須在冬春季节完成。因此，一切規劃、查勘、設計、訓練干部、器材准备、劳力安排以及典型示范等工作，都必須在施工季节到来以前積極进行。只有这样才能适应时机，全面开工。

今冬明春开展一个大規模的兴修农田水利运动，在客观条件上是成熟的。各級领导机关要在思想上、組織上、具体工作上赶到前面去，拿出1956年的勁头来，防止可能發生的缺点和錯誤，積極领导，再掀起一个兴修农田水利的热潮，为第二个五年計劃的水利工作奠定坚实的基础。

迅速作好水利建設規劃

河南日報1957年11月24日社論

像其他工作一樣，組織各方面力量，動員千百萬群眾去進行水利建設也必須有個規劃（即是計劃）。有了全面、積極、可靠的水利建設規劃，廣大群眾就有了明確的奮鬥目標，行動就有所遵循，更好地調動群眾興修水利的積極性，避免工程的盲目性，從而保證水利建設任務的勝利完成。最近，各地重視了這一工作。專、縣召集了十八萬幹部和水利模範討論了中共中央、國務院關於今冬明春大規模地開展興修農田水利和積肥運動的決定、省人民委員會關於今冬明春大規模地開展興修農田水利運動的方案，總結過去經驗教訓，已初步制定本專區、本縣的水利規劃；鄉、社正在醞釀制定或開始制定本鄉、本社的水利建設規劃。有些地區，比如新乡專區制定的治理衛河上游的流域性規劃，許昌專區制定的潁河上游的全面治理和綜合利用規劃都是很好的。可是，有些地區制定的規劃，由於對本地自然情況研究分析不夠，只有概括數字，缺乏具體措施。因此，在目前來說，水利建設規劃需要修正或沒有制定的地區，如何根據本地區情況，按坡、按河和按片修正或制定出穩妥可靠的水利建設規劃，已成為各地發動群眾開展農田水利建設運動的重要一環。

那麼，怎樣進行水利建設規劃呢？

做好一個全面的、積極的、切實可行的水利建設規劃，必須本着“全面規劃，綜合治理”、“又多、又快、又好、又省”的方針，從本地情況出發，按照上、下游兼顧，左右岸互利，以

小型为主的大、中、小型水利工程相結合，以及灌溉与除涝，防洪与防旱，兴建与使用并重等原則，因地制宜、合理安排农業、林業、牧業、水利各項措施。按照上述方針和原則，深入調查研究，根据本專区、本县、本乡、本社的自然条件，总结以往水利建設經驗，特别是切实檢查修改1955年冬季和1956年春季所制訂的水利建設规划，吸取前次水利规划的長处，糾正和避免前次水利规划的短处，是这次各地制定水利建設规划时必须注意的事。也只有这样才能使我們这次制訂出的水利建設规划积极可靠。

这里需要着重指出，兴修水利是为了农業增产，因此，在进行水利规划时，应该注意紧密結合生产。在工程选择时，要注意首先完成那些投資小、見效快、見效大的，并且不論修小水庫、打井、挖塘、开渠，都要尽量做到庫成（或井成）渠通、土地平整，当年施工、当年見效。这是水利建設密切結合当前生产方針的具体体现，如果在今冬明春澆麦工作中，把修建的新的水利工程利用起来，使明年的小麦能得到丰收，使得群众在水利建設上的投資能及时得到收益，就会更加刺激农民今后兴修水利的积极性。

制訂水利建設规划时，要注意把主觀要求与客觀可能結合起来，不能只从主觀願望出發，應該根据自然条件和人力、物力、財力、技术等条件，分清輕重緩急，分批分期地、积极地、有計劃地进行水利建設。当前各地制定水利建設规划的主要障碍，是有些干部对当前农村社会主义革命高潮和社会主义建設高潮的有利形势認識不足，对农業社的优越性認識不足，对有利条件認識不足和对广大劳动人民的力量認識不足。这是开展水利建設运动的右傾保守思想，必須加以批判和扭轉。因为右傾保守思想不克服，指标定得低，速度慢，就会限制群众积极

性的發揮，影响农田水利建設运动的迅速开展。当然在制訂水利规划时也要防止脱离实际、乱思乱想和盲目要求过多过快的現象發生。

做好水利建設规划的关键在于發動群众。應該認識，制訂水利建設规划的过程就是發動与組織群众兴修农田水利建設的过程。在制定水利建設规划时，應該先由上而下地提出輪廓要求，交广大社員群众进行充分的醞釀，放手發動群众鳴、放和辯論，而后集中起来交社員大会或社員代表大会討論通过，形成決議，成为社的水利建設规划，然后再由下而上地逐級彙总和平衡，成为乡、县以至專区的水利建設规划，这样才能把水利建設规划建立在積極而又可靠的基础上，这样發動群众，群策群力制訂的规划才能够具有無限的力量。还必须說明，任何工作规划不是一次就能作好的，必須通过实践、考驗，逐步修改补充，才能达到完善。因此，在做规划时要深入群众，深入現場，不能“閉門造車”和“紙上談兵”。要知道，水利建設规划是广大群众千百年从事水利建設的經驗的結晶，是广大群众的智慧的表现，是群众經驗和科学技术的結合体，任何脱离群众作水利建設规划的作法都是不对的。

做好水利建設规划的重要关键，不仅在于各專、县要有全面地、綜合性地安排，更重要的是在于各專、县內要有按溝、按坡、按河和按片制訂出的水利建設计划，使全面的綜合性的规划建立在按流域制訂的水利建設计划的基础上，否則，只有籠統的水利建設规划，沒有具体在各种地区的水利建設计划，水利建設规划是要落空的。我們所以強調各地要做好按溝、按坡、按河和按片的水利建設计划，是因为我們进行水利建設要治水和用水的。大家了解，天空的雨水降落下来都是按照一定地形匯集和排泄的。这是自然規律。我們要想除水害和兴水

利，就必须找出这种自然规律，我們只有了解了这些自然规律，才能利用自然为人类造福。水既然是随着地形的变化而变化，所以，在不同地区我們就要有不同的办法。在山区和丘陵区，应该推广济源县治理蟒河的經驗，主要采取造林，修小水庫，筑谷坊，打旱井，开渠道的办法；在平原地区应该采用長葛、清丰的經驗，主要是打井、下泉、开渠的办法；在低窪易涝区应该采用淮濱、鄆城县的經驗，結合河道的治理，大量修溝洫台田、畦田、圍田，改变地形，改种耐涝作物，同时进行打井，挖平地塘，攔河引水和利用窪地蓄水进行灌溉。只有在不同地区，采用不同办法，才能避免和克服水利建設中的官僚主义和主观主义現象，才能使水利建設發展得更快、更健康。

目前千軍万馬、气吞山河的水利运动，正在向前躍进，各级党委必須抓紧时机，督促有关部门和干部迅速做好水利建設规划，以便为声势浩大的水利建設运动树立路标和灯塔，鼓舞全省农民满怀信心地为爭取1958年农业大丰收而斗争，为实现第二个五年計劃打下良好的基础而努力。