

新时期党组织 培训教材

改革攻坚阶段 热点难点问题解答

主编 ● 金 钊



海 潮 出 版 社

新时期党组织培训教材

编 委 会

主 编:王瑞璞

副主编:李德华

陈逸清

曾 武

编 委:董汉民

王玉生

王泽旭

张国勋

吕圣辉

黄伟华

许 云

高 彬

苏本朝

周志敏

李建国

朱昌平

岐海量

崔育祯

宋沪军

张国礼

陈修生

赖雪梅

范 颖

李 放

赵向东

钟耀辉

温平伟

孔庆海

王凤胜

周昌喜

吴佩军

李子林

薛光挺

郭小平

唐龙尧

黄宝山

林奇涛

孟庆春

钟显林

胡海俊

吴东海

房 俐

刘龙骥

王永珍

赵世恩

许 军

王 侠

杨小勇

赵清超

杨英健

卢国英

荣华良

鲁必攀

目 录

一、加入世贸组织对中国意味着什么？	(1)
二、如何积极推进西部大开发战略？	(8)
三、当前国有企业面临的困境是怎样形成的？ ...	(15)
四、国有企业能否摆脱目前的困境？	(23)
五、国有企业比重下降是否会影响我国的社会 主义性质？	(29)
六、怎样理解建立现代企业制度是国企改革的 方向？	(34)
七、怎样认识国有经济战略性改组的紧迫性？ ...	(40)
八、国有企业如何推进技术进步和产业升级？ ...	(46)
九、如何搞好老工业基地的国有经济？	(51)
十、怎样全面贯彻“三改一加强”的方针？	(57)
十一、如何加快社会保障体系建设？	(63)
十二、如何推进医疗保险体制的改革？	(69)
十三、如何处理国有商业银行的不良资产？	(75)
十四、如何有效地防范金融风险保证国家经济 安全？	(82)
十五、怎样进一步放开搞活中小企业？	(87)
十六、造成目前企业职工下岗和失业的原因 是什么？	(93)
十七、如何缓解现阶段巨大的就业压力？	(98)

十八、如何进一步有效地扩大内需？	(104)
十九、如何有效地制止不合理的重复建设？	(109)
二十、如何杜绝“豆腐渣”工程？	(114)
二十一、民营企业面临着哪些现实问题？	(120)
二十二、如何启动民间投资？	(126)
二十三、效率与公平何者为先？	(130)
二十四、为什么说小城镇建设是一个大战 略？	(135)
二十五、怎样进一步增加农民收入？	(141)
二十六、乡镇企业的前景如何？	(147)
二十七、如何推进住房商品化？	(154)
二十八、为什么必须坚持党对国有企业的政治 领导权？	(160)
二十九、如何巩固党的阶级基础？	(166)
三十、机构改革能否走出“精简—膨胀”的 怪圈？	(173)
三十一、腐败是“不治之癌”吗？	(177)
三十二、为什么必须大力发展教育产业？	(184)

一、加入世贸组织对中国意味着什么？

1999年11月15日，中美达成了关于中国加入世界贸易组织（WTO）的双边协议。这预示着中国“入世”的最关键、最艰难的程序已经完成，13年的艰苦谈判历程即将终结，中国成为世贸组织的正式成员指日可待了。那么，中国为什么要积极争取加入世界多边贸易体系？“入世”会给中国带来什么？

中国积极争取（入关）入世，这与世界多边贸易体系的作用和重要地位是分不开的。1947年诞生的关贸总协定（GATT）以及1995年取而代之的世界贸易组织（WTO）被人们通称为多边贸易体系。这一体系旨在通过组织多边贸易谈判来增进国与国之间的贸易，规范贸易行为，解决贸易纠纷。加入该体系就可同时与多个发生贸易关系的国家进行谈判，达成适用于各伙伴国的统一协议，这大大简化了多国之间的贸易行为，能促进贸易量的迅速增长。目前的世界贸易组织（WTO）涵盖货物贸易、服务贸易和知识产权贸易及相关的投资活动。WTO的134个成员国加上积极申请加入的国家和地区，其贸易、投资占全球的95%以上，是名副其实的“经济联合国”，在世界范围内具有重大影响。在当今经济全球化大潮中，尽快加入世贸组织将会给中国的发展带来更多的机遇和巨大的促进，其意义是深远的。

(一) 加入 WTO, 将对中国经济贸易发展起到极大的促进作用

1. 入世可以为中国对外贸易发展创设一个良好的外部环境

WTO 的自由贸易原则要求减少和降低贸易壁垒, 使贸易更加自由地进行, 同时又允许成员国依其自身的经济状况和竞争力实行逐步自由化。中国作为发展中国家加入 WTO, 可以按规则享受到与其他国家和地区同等的经济利益, 充分发挥我国的比较优势, 为我国的产品、服务找到更好的国际市场。比如, 中国可以利用 WTO 的《纺织品与服装协议》, 打破美国等国家对我纺织业与服装越来越苛刻的进口配额限制, 推动这类产品的出口。另外, 入世后可以进一步发挥我国劳动力资源丰富的优势, 促进我国劳动密集型产品的出口。当然, 自由宽松的国际贸易环境, 也可以使中国充分利用国外优势资源为自己的发展服务, 降低经营运作成本, 更多地获得比较利益。

目前, 中国在对外经贸领域拥有众多的合作伙伴, 其中绝大多数是 WTO 的成员国。WTO 作为“经济联合国”, 它的有关协议和条款对任何成员国均一视同仁、一律平等。中国加入 WTO 后, 同各成员国按统一的规则发展互惠互利的合作关系, 开展公平竞争。具体讲, 入世可以为我国的贸易消除各种关税壁垒和障碍, 享受世贸组织各成员国的最惠国待遇, 另外, 一旦发生国际贸易争端, 可以利用世贸组织按规则客观公正地加以解决。这些

将有助于我国改善同各国的经贸伙伴关系，为中国对外经贸的发展创立良好的国际环境。

2. 入世将使中国更广泛的经贸利益得到维护

世贸组织有各成员国的利益所在，其运行是基于规则而非强权。规则的制定采取“完全协商一致”的方式，任何成员国都可以对不符合其经济发展水平的政策行使否决权。入世意味着有资格参与世贸组织各项规则的制定。规则的制定者，注定是规则的受益者。以往我国一直在世界多边贸易体系之外，无权参与制定国际经贸竞争的规则，只能被动地接受即使是不公平的贸易政策，自身的利益无法得到有效地保护。中国作为世界最大的发展中国家，有着强大的世界影响力，加入 WTO 即可加强与其他发展中国家的相互协调或形成某种联盟，采取一致的谈判立场，以促进谈判结果更有利于维护发展中国家的利益。

中国在世纪之交加入世贸组织，正可以参加新一轮的多边贸易谈判，全面参与制定 21 世纪的竞争规则，捍卫我国的国家利益。这样，将使我国有更大的空间，在双边、区域及多层次上同不同类型的国家与地区开展不同形式的经贸合作。

3. 入世将提升我国经济发展的质量和速度

第一，加入 WTO 意味着中国将对世界更加开放，而且是按 WTO 的规则进行。这将有助于增强外国企业和投资者特别是一些大跨国公司对中国信心，增强它们对中国市场的预见性和投资收益的把握性，从而会更加踊

跃地进入中国。有专家估计，加入 WTO 后两三年内可吸引 1000 亿美元以上的外资。这些大企业进入中国市场，不仅能带来大量的资金，更能带来先进的技术和管理，对于加速我国经济发展、提高技术和管理水平会起到积极作用。这种“借力”发展模式是后发展国家通常的选择，也是世界经济一体化情况下的必然选择。

第二，加入 WTO，国内市场与国际市场将全方位接轨，各种限制逐步被打破，大量外资、外企和外国商品的进入会给国内企业带来巨大的冲击和压力。国内企业要想生存和发展，只有加快修炼自己的内功，不断改革，迅速提升竞争能力。对于中国政府来讲，也需加快经济结构的调整，尽快完成国有资产的重组工作，加速各种法制法规的建设。另外，自由投资和贸易规则首先会在国内实行，加入 WTO 后，许多领域（如金融、电信）要向民间资本开放，这将极大地刺激民间力量的积极性，激发出它们的潜在实力。从这种意义上来看，入世的压力变成了经济发展的动力，它使国内的各种经济力量不得不在短期内迅速地、最大限度地挖掘潜力、调整自身，以迎接挑战。实践证明，有竞争才会有活力和效率，加入 WTO 引入的是世界级的更加激烈的竞争，这会大大加速我国经济的整体发展。

第三，入世为中国提供了一个与世界先进国家竞争的起点，也为中国深化经济体制改革指引了方向、确立了目标，为中国在全球化趋势中赶上发达国家起到保障和促进作用。

（二）入世，老百姓是最大的受益者

入世后关税的大幅度降低以及中外企业的竞争加剧，会使商品品种越来越丰富，质量会越来越好，而且价格趋向低廉，老百姓将有更多的选择权利，能在消费过程中更好地体验“上帝”的感觉，用比过去少得多的钱来选择更多更好的商品。更多国人的轿车梦可以提前圆了。

入世后，中国的金融、保险、电信、娱乐业等服务市场也将对外开放。国外企业的进入，会促使国内这些领域提高服务质量，老百姓作为服务对象自然是最终的受益者。

（三）入世是中国深化体制改革的催化剂

加入世界贸易组织长远的收获决不仅仅在经济领域，更主要是在于运行机制、管理方式、思维方式、文化等全方位与国际接轨，这会带来中国全方位的提高。入世意味着中国要有两个重要改变：一是从人治向法治推进，这是 20 多年来我们一直在进行的过程；二是国内的游戏规则向国际游戏规则转变。法治的进一步推进，会减少改革中由于人自身的不确定因素带来的一系列问题。入世后，作为 WTO 的成员必须遵守 WTO 的规则，这必然会将国际上先进、成熟的体制和规则引入国内，并逐步培养起国人按规则行事的习惯。比如，WTO 的游戏规则中最重要的一条是“透明度”，而这恰恰是中国管理方式中不足之处，也是我们想做但一直没做好的事，入世无疑会加快这一改革进程。再如，以往国内的许多规则针对不同的人、不同的地区是有区别的，这带来许多操作上的困难，

而国际惯例是统一规则，且规则面前人人平等。入世给中国体制上带来的影响将更深远。

（四）入世，中国企业机遇与挑战并存

就中国企业目前的整体状况而言，还无力与国外许多企业进行竞争，入世不可避免地会给中国企业带来不小的冲击。尤其是那些对市场保护依赖比较大及垄断性比较强的部门，如农业、汽车和机械等支柱工业、高技术工业、新兴第三产业感受到的压力可能更大。

总的来说，入世对第二产业的冲击要小一些，对第一产业和第三产业要大一些。由于我国农业基本上没有走出传统农业的模式，处于分散经营状态，规模小、批量少，劳动生产率很低，许多农产品的生产成本高于国际市场，价格方面缺乏竞争力。从1995年我国粮食价格开始高于国际市场价格起，到现在我国主要农产品价格平均高于国际市场30%左右，入世后的压力是显而易见的。入世对中国工业企业的冲击主要集中在资本密集型和技术密集型部门。如计算机业，目前绝大多数企业仅仅是在组装外国散件，品牌机的关键部件仍依赖进口，入世有可能使国内企业自主创新的空间变得更小。我国服务业面临的冲击将以投资为主。传统服务业承受力好一些，金融、保险、电信等新兴服务业受到的冲击不会小。

但是中国的企业也并非都不堪一击，改革开放的20多年中，中国大地上成长起大批已颇具竞争力的民族企业。如，许多家电企业无论产品质量、价格还是服务都具有相当的竞争力，彩电、洗衣机、电冰箱、空调等家电国

产品牌目前已占据了绝对优势的市场份额。加入 WTO, 会促进中国优势企业的海外扩张, 为我国有更多的跨国集团的出现提供便利环境。另外, 我国制造业过去 20 多年对外开放的经验证明, 通过引进国外的资金、人才、技术、管理可以加速我国弱质行业的发展。

面对即将到来的入世冲击, 我国要最大程度地利用世贸组织提供的缓冲期加快经济调整的步伐, 加快企业技术创新和集团化重组, 迅速增强企业的竞争力, 抓住机遇, 迎接挑战。另外, 灵活地运用世贸组织允许的反倾销、反补贴、紧急进口保障、关税分类、多边体制下的双边谈判以及各种灰色区措施来最大可能地保护我国的民族工业, 来保护涉及国计民生的产业。总之, 入世并不可怕, 我们给人家的是一种市场准入机会, 而不是市场份额, 我们承诺了某件事情, 并不意味着我们再没有别的办法来对承诺的这件事情采取任何措施, 世界上许多国家给我们已经作出了榜样。

二、如何积极推进西部大开发战略？

西部大开发是以江泽民同志为核心的第三代领导集体，按照邓小平同志提出的“两个大局”的思想，开创建设有中国特色社会主义事业新局面的重要战略部署。早在改革开放之初，邓小平同志就曾指出，沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是大局。那时沿海也要服从这个大局。对于什么时候、在什么基础上把支持与促进西部地区发展，实施西部大开发提到日程上，邓小平同志也做了深入的思考，要求对这些问题进行研究，并设想在本世纪末达到小康水平的时候，突出地提出和解决东西部经济发展不平衡的问题。现在到了世纪之交的关键时刻，我国东部地区经过 20 多年的高速发展，经济发展水平大大提高，实力大大增强，同时东西部经济发展上的差距依然存在，并有不断扩大的趋势。所以，目前实施西部大开发战略不仅有了条件，而且成为刻不容缓的事情。党中央和国务院根据我国经济发展的实际，审时度势，把加快西部地区的发展作为一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置，对国家经济布局指向和区

域经济政策作出调整，是非常及时和正确的，既具有现实意义，又具有深远的历史意义。

西部大开发是面向 21 世纪的一项大战略、大政策。

（一）加快西部大开发，是缩小东西部差距，实现共同富裕的要求

贫穷不是社会主义，社会主义的最终目标是消灭贫穷，实现共同富裕。我国西部地区面积占全国的 2/3，人口占全国的 1/4，但人均国内生产总值仅相当于全国平均水平的 60%，尚未实现温饱的 3000 多万贫困人口大部分集中在这一地区，各项社会发展指标与东部相比也是呈大幅度下降趋势，东西部差距日益拉大。在这种情况下，加快西部地区的开发与发展，彻底解决西部地区人民的温饱问题，缩小东西部差距，进而实现小康和走向富裕，不仅是一个经济问题，而且是一个重大的政治问题。可以说，没有西部的小康，就没有全国的小康；没有西部的现代化，全国的现代化就不完整。如果在世纪之交还不突出地提出和解决这个问题，就会犯历史性的错误。

（二）西部大开发可以有效地扩大内需，增强国民经济增长的需求拉动

在市场供求形势发生根本性变化的情况下，要保证下个世纪的长远发展，必须实行以扩大内需为主的发展方针。全国人口中 22.8% 居住在西部地区，从长远看，实施西部大开发，加大西部重要基础设施建设、生态环境保护、矿产资源开发投资及提高人们生活消费水平，将会产生一个新的内需市场。同时，利用西部地区毗邻中亚、南

亚和东南亚的区位优势，还可以进一步开拓国际市场。

(三) 西部大开发是实现国家第三步战略目标的强有力的保证

第三步战略目标的实现，有赖于全国各地区的共同发展。只有东部地区的发展，而西部地区长期处于相对落后的境况，将影响全国经济的发展，拖整个经济发展的后腿。

(四) 西部大开发是我国国民经济协调发展的内在要求

我国东、中、西部地区资源分布与要素禀赋各异，相互间具有很强的互补性，北煤南运、西油南输、西电东送、西棉东调、南菜北运……，表明区际经济之间存在很高的关联度，加快西部地区的资源开发与经济发展，才能保证国民经济整体发展对基础原材料和动力的需求，使整个经济继续保持较高的发展速度。

(五) 西部大开发是可持续发展的需要

西部地区居长江、黄河、珠江等大江大河的上游，是国家生态屏障之所在。只有加快西部发展，使居于高山深谷者尽快从“越穷越垦、越垦越穷”的怪圈中走出，大江大河及其中下游地区的安全，全国生态环境的改善才有保证。

(六) 西部大开发是实现民族大团结、社会稳定和边防巩固的重要保证

我国西部地区与十多个国家接壤，有 50 多个民族居住，占全国少数民族人口的 80%，东西部差距在一定意义

上说是汉族与少数民族的差距。加快开发西部地区，促进边疆民族地区的经济和社会更好地发展起来，有利于增强中华民族的凝聚力和向心力，从根本上挫败国内外敌对势力的阴谋，确保民族团结和边疆巩固，为国家的长治久安和社会主义的巩固，奠定坚实的物质和思想基础。总之，实施西部大开发是我国改革开放面向新世纪的一项宏伟战略任务，其意义之重大，可以说难以估量。

这次西部大开发启动于世纪之交，和以往相比较，处于全新的时空背景和国内外环境。首先，在新的体制背景下，西部大开发所需资金的获得方式发生了根本性的改变。“一五”和“三线建设”时期，西部曾安排过许多建设项目。在当时的经济体制下，采取中央投资、项目嵌入的方式。现在是在市场经济条件下实施西部大开发，尽管中央财政会加大投入，但更主要的是依靠社会投资，包括区外、国外的投资，这些投资是按市场经济原则流动和配置的，目的是追求较高的投资回报。其次，国内市场和市场竞争态势发生了重大变化，卖方市场向买方市场转化，不少传统产业、传统产品出现了供大于求和生产能力过剩。第三，经济全球化进程不断加快，我国对外开放进一步向纵深推进。在全新的对外开放环境下，西部区域市场不仅将融入国内统一大市场，还将逐渐融入国际大市场。这种情况既给西部地区提供了新的机遇，也使西部地区面临着严峻的挑战。

新的体制背景、市场态势和新的对外开放环境都要求西部开发要有新思路。江泽民总书记在关于西部大开

发的重要讲话中强调指出，在社会主义市场经济条件下，加快开发西部地区，要有新的思路，充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。新思路的深刻内涵就是不能沿用过去计划经济的老办法，必须要有新方法、新内容、新机制。具体要在两个方面有新的转变，即：由过去主要开发物转变为既开发物又开发人，且以开发人为主；由过去主要开发自然资源转变为既开发自然资源又开发教育、技术、信息、市场等各类要素，且以优先开发各类软要素为主。同时在开发的方法和手段上必须要有质的转变。即由过去以计划经济和政府行为为主转变为以市场为导向，以价值规律调节为主的开发方法；由过去单纯靠有形资本投入转变为既靠有形资本投入又靠无形资本投入，且主要靠无形资本投入的开发手段。具体内容由五大战略构成：

1. 知识发展战略

知识作为经济增长和可持续发展的最重要因素，是近年来一些国家和地区快速发展的秘诀。西部地区的发展差距，实质是知识差距、信息差距、教育差距、技术差距与体制差距。研究表明，资本投入对西部经济增长的作用最小，而知识、教育、计划生育、通讯和基础设施投资的增长作用最为明显。所以要利用知识促进发展。

2. 人力资本开发战略

世界发达国家和地区的发展实践一再表明，投资于人力资本、社会资本、无形资本的收益大大高于投资于自然资源开发、物质资本和有形资本的收益。实施人力资本

开发战略，主要采取文化教育、技术培训等手段提高人的科技素质，严格实行计划生育，少生、优生，从小抓好人的素质教育。

3. 可持续发展战略

江总书记指出，改善生态环境，是西部地区开发建设必须首先研究和解决的一个问题。如果不从现在努力使生态环境有一个明显的改善，在西部地区实现可持续发展战略就会落空。以改善生态环境为根本，综合治理水土流失，遏制环境恶化，全面实施山川秀美工程。对石油、煤、气等战略资源实行保护性开发，保证资源的持续利用和环境的彻底改变。

4. 加快基础设施建设战略

加快基础设施建设是西部大开发的基础，基础设施薄弱是制约西部发展的主要因素。加快西部大开发，就必须下更大的决心，以更多的投入，加强公路、铁路、机场、天然气管道以及电网、通信、广播电视等基础设施建设，加快打通对外通道。同时，要把水资源的开发和有效利用放在突出位置，这不仅是缓解部分地区人畜饮水困难的迫切需要，也是涉及西部开发全局的一大主要问题。

5. 产业结构调整战略

西部开发最重要的是建立具有发展前景的特色经济和支柱产业，产业结构调整是建立优势产业、发展特色经济的关键。西部地区不是有什么资源就开发什么资源，而是要根据国内外市场变化，大力调整产品结构、产业结构和经济结构，由重工业型转向农畜产品加工和高科技为