

今日香港系列

基本法透視

李昌道 龔曉航 著

D927.658

L346

夏

今日香港系列

基本法透視

李昌道
龔曉航
編著

中華書局

HK6276/01

今日香港 系列

叢書策劃・鍾潔雄
責任編輯・文典



書 名：基本法透視
著 者：李昌道 龔曉航
出 版：中華書局(香港)有限公司
香港九龍彌敦道 450-452 號
印 刷：陽光印刷製本廠
香港柴灣嘉業街 10 號 12 樓 B 座
版 次：1990年12月初版
© 1990 中華書局(香港)有限公司
國際書號：ISBN 962 231 756 1

基本法透視

《基本法》，是1997年以後香港特別行政區的法律依據。由起草至定稿的四年間，中、港關係雖經歷了不少變化，但它終於在種種波折之中誕生，並將影響香港的未來。

決心“以港為家”的香港人，必須對《基本法》有一定的認識，設問一無所知，豈能策劃美好將來？可見“了解《基本法》、建設新香港”兩者之間，是不能分割的。

本書的兩位作者，均為內地的法律專業研究人員，近年居港參與《基本法》的起草工作，現由他們對《基本法》的條文內容，逐一分析，詳盡解說，無疑是讀者的最佳選擇。



中華書局
ISBN 962 231 756 1
定價：港幣五十二元
Printed in Hong Kong

今日香港 系列

已出版

香港廉政.....\$35.00

聶振光、呂銳鋒、曾映明 著

社會福利的觀念和制度...\$32.00

周永新 著

香港經濟與經濟政策.....\$40.00

吳天青 著

基本法透視.....\$52.00

李昌道、龔曉航 著

即將出版

香港公務員制度

聶振光 著



李昌道，上海復旦大學法律系主任、教授，比較法研究室、香港法研究中心主任。上海市政協委員。上海法學會理事、上海海峽兩岸法律研究會副會長、全國外國法制史研究會理事。

1987-1990 年在香港參加《基本法》起草工作，已發表論著有《美國憲法史稿》、《香港法制漫談》、《中美憲法比較》、《美國總統彈劾制研究》等。



龔曉航，華東政法學院香港法研究室主任、法學碩士。中國法學會、中國國際法學會及上海法學會會員。

1987-1990 年在香港參加《基本法》起草工作，已發表論著有《地方政府的比較研究》、《中央集權與地方分權》、《新科技革命與憲法》、《美國司法審查制度淺議》等。

出版說明

香港，一個傳奇色彩濃厚的地方，百多年間，竟能由寂寂無聞小漁港發展成為金光燦爛的大都會，譽滿全球，箇中真義，堪可細味。

中西文化、傳統、制度的碰撞，折射出炫目絢麗的火花，映照着一千平方公里的土地，六百萬黑頭髮、黃皮膚的香港人。成功不是徒然的僥倖，香港的發展史，就是兼容並蓄，在有容乃大的原則下，歷經了演進、發展、突破、創新的過程。風雲歷歷的百多年間，香港升沉、起跌、自強不息。

“殖民地”，固然並非光彩的稱號，但如能在此建立可堪棲息的理想家園、締造安定繁榮的美好將來，自不必對此過於介懷，甚或引為恥辱。

歷經的風風雨雨，我們都在默默耕耘、胼手胝足的努力中邁過，香港人從來不乏應付艱辛的毅力與頭腦。政策的得宜、拼搏的精神，於焉成就出神話般的功績。

作為一個成功的例子，“香港經驗”，近年來成為外地及本土人士所關切的對象；“香港學”，亦因此成為新的研究方向。

當歷史的步伐踏進一九九七年七月，香港將面對新的轉變，過份的樂觀與悲觀都大可不必，然而缺乏對香港發展歷程、制度、傳統等情況的種種認識，將如何鑒古知今，歸納總結，以建造更光輝美好的前景？這就是我們組編這套叢書的原因。

香港社會各方面的發展，各有特色：經濟政策、貿易發展、司法制度、社會福利、肅貪倡廉……都是構成香港社會的軟件系統，藉着對這些情況制度的系統介紹與回顧，或作為資料流傳、或作為經驗借鑒，以求增加讀者對所處小島的各種認識，也就是我們組編這套叢書的目的。

透過叢書的內容、觀點，讀者將會明白，香港的發展，從來就是歷盡曲折，飽嚙滄桑，而香港人對於未來，也當一如既往，充滿信心。

中華書局（香港）有限公司出版部

目 錄

前 言	1
第一篇 背景剖析	3
第一章 八十年代的地方行政改革	6
一 “楊慕琦計劃”	7
二 區議會的出台	11
第二章 香港進入過渡時期	16
一 香港的微妙地位	16
二 中英談判和《聯合聲明》	20
三 朝代議政制發展	29
第三章 基本法起草工作	38
一 基本法起草委員會	39
二 基本法諮詢委員會	48

第二篇 主要內容的透視 ————— 59

第一章 中央和香港特別行政區的關係 ————— 62

- 一 香港特別行政區的法律地位 ————— 63
- 二 香港特別行政區的職權範圍 ————— 66
- 三 基本法的解釋權 ————— 67
- 四 全國性法律適用於香港的問題 ————— 76
- 五 香港特別行政區立法權 ————— 84
- 六 香港特別行政區法院的司法管轄權 ————— 92
- 七 基本法委員會 ————— 101
- 八 禁止顛覆、叛國等條款 ————— 113

第二章 居民的基本權利和義務 ————— 122

- 一 剩餘原則未改變 ————— 122
- 二 居民的含義和國籍問題 ————— 125
- 三 居民的權利和自由 ————— 137
- 四 兩份國際公約問題 ————— 145
- 五 新界原居民合法傳統權益問題 ————— 152
- 六 香港居民的義務 ————— 160

第三章 政治體制 ————— 162

- 一 香港未來政制的設計 ————— 164
- 二 行政長官 ————— 171
- 三 行政機關和公務員 ————— 181
- 四 立法機關 ————— 191

五	行政與立法的相互關係	205
六	高層政要的身份規定	212
七	司法機關	217
第四章	經濟	236
一	概述	237
二	保護私有財產權	241
三	“積極不干預”政策	242
四	自由港地位	246
五	財政政策	248
六	稅收政策	250
七	貨幣金融政策	254
八	對外貿易政策	256
九	工業政策	258
十	土地政策	259
十一	航運政策	261
十二	民用航空政策	261
第五章	教育、宗教、專業資格、勞工 及對外事務政策	264
一	教育政策	265
二	宗教政策	268
三	專業資格政策	272
四	勞工政策	274
五	對外事務政策	279

第三篇 結語	283
第一章 基本法對香港的影響	286
第二章 基本法的意義	292
附 錄	295
基本法起草委員名單	296
基本法起草委員會全體會議概覽表	297
基本法起草委員會五個專題小組成員名單	299
基本法起草委員會屬下小組會議一覽表	300
基本法諮詢委員會成員名單及身份	302
基本法諮詢委員會全體會議概覽表	308

前言

香港特別行政區基本法經四年多的起草，終於在一九九〇年四月正式通過公佈了。一九九七年七月一日它將正式生效，從而標誌着香港一百五十年的殖民地歷史從此結束，開始“一國兩制”的歷史進程。

基本法是香港立法史上起草時間最長的一部法律文件，它體現了“一國兩制”的構想，是未來香港特別行政區憲制性文件。由於它所規定的內容涉及到未來特別行政區的政制、經濟、居民基本權利，以及教育、科學、文化、宗教、專業團體和勞工等各個領域，為香港特別行政區的發展訂定了基本路向，與香港居民的切身利益休戚相關。因此，了解基本法對每位香港居民來說，是必要和有益的。

《基本法透視》這本書，旨在介紹基本法。它以資料為主，按照基本法起草的歷史綫索，力求客觀地透視基本法制定的背景、主要內容及其影響。希望它能有助於讀者對基本法內容有一個系統、客觀的了解。此外，對於生逢其時的香港讀者來說，相信大家都感應到在基本法制定前後，社會思潮和民衆心態都曾有極大的反覆和爭議，對於這段具歷史意義的過程，如今作冷靜的回顧和分析，這都有利於理解和面對現實。希望此書會成為可讀性層面較大的普及政治讀物。

誠然，此書寫作倉促，不妥之處難免，還拜讀者賜教。

第一篇

背景剖析

一九八四年十二月十九日，中英兩國政府共同簽署的《中英聯合聲明》生效後，香港結束了特殊而微妙的政治地位。聲明確認，一九九七年七月一日，中國將對香港恢復行使主權，屆時，沿用了一百多年的香港憲制文件——《英皇制誥》和《皇室訓令》將不再生效，而由《中華人民共和國香港特別行政區基本法》所取代。爲把原載於《聯合聲明》中，中國政府對香港的基本方針政策用法律的形式規定下來，一九八五年四月十日，中華人民共和國第六屆全國人民代表大會第三次會議決定成立基本法起草委員會，具體其事。經過四年多的醞釀及草擬，基本法數易其稿，終於在一九九〇年四月四日在七屆全國人大三次會議通過。

第一章

八十年代的地方行政改革

- 遲來的民主手段。
- 從“楊慕琦計劃”到“狄肯生報告書”，“區議會”出現的變化。
- 一項前所未有的高速政體改革計劃——區議會。

港府在八十年代初發表了《香港地方行政模式綠皮書》，並在一九八三年初便完成了有關的選舉改革，其間過程的急促，與以往五、六十年代處理其他政務改革的緩慢表現，有極大的差異，這使人想到英國在撤離其殖民地前的一貫手法——即以非殖民地化政策，用還政於民的方式，建立起一個親英的民主政府，好使能順利撤退。這種手法，早在戰後初期的四十年代中，曾經使用過，香港歷史上的“楊慕琦計劃”，就是當時非殖民地化的部署，只因後來政治形勢關係，這計劃才胎死腹中。在討論基本法