

733148

437
56874.2
1.2

中国人民大学工业经济管理教研室

工业经济管理概论 参考资料

下 册



中央广播电视大学出版社

733148

467

56874;2

T. 2

467

56874;2

工业经济管理概论

参 考 资 料

下 册

中 国 人 民 大 学
工业经济管理教研室 编

中央广播电视大学出版社

封面设计:张宝华

工业经济管理概论参考资料

下 册

中 国 人 民 大 学 编
工业经济管理教研室

*

中央广播电视大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

六 〇 三 印 刷 厂 印 装

开本787×1092 1/32 印张11.5 千字249

1983年10月第1版 1984年3月第1次印刷

印数 1—265,000

书号:4300·24 定价:0.96 元

目 录

第九章 工业生产的专业化与协作.....	(1)
积极搞好工业改组工作(节录).....	季崇威 戎文佐(1)
国外组织专业化协作的一些情况.....	刘林森(32)
在工业改组中必须讲求专业化与协作 的经济效果(节选).....	邬义钧(39)
专业化与协作的技术经济效果的 定量分析(节选).....	黄肇明(44)
——经济数学模型初探	
第十章 工业中的经济联合.....	(52)
关于全国性专业公司管理体制的 暂行规定.....	(52)
关于工业改组、企业联合的一些 情况和意见.....	顾 江(55)
跨省市经济协作的战略意义.....	沈竣坡(69)
联合企业内部集权和分权问题的探讨.....	张鉴明(74)
试办联营企业的几个问题.....	申季年(83)
第十一章 工业部门计划与预测.....	(88)
建设规模要和国力相适应.....	陈 云(88)
计划与市场问题.....	陈 云(92)
加强计划经济,改进计划工作.....	马 洪(96)

怎样进行国民经济的计划管理.....	薛暮桥(101)
速度·比例·效果.....	廖季立(109)
走提高经济效益的路子.....	庞永洁(110)
要实实在在的速度.....	《人民日报》社论(114)
树立全国一盘棋思想.....	《人民日报》社论(117)
扬长避短才能多快好省.....	新华社评论员(121)
第十二章 工业基本建设	(127)
控制基建规模 保证重点建设	(127)
——党的十一届三中全会以来中央领导同志的 部分有关论述	
什么是基本建设	文 平(134)
集中使用资金保证重点建设.....	《人民日报》社论(141)
提高基本建设投资效益.....	《人民日报》社论(145)
可行性研究应成为基本建设的法定程序.....	姚锡棠(148)
第十三章 工业污染的防治	(159)
中华人民共和国环境保护法(试行)	(159)
国务院关于在国民经济调整时期加强环境 保护工作的决定	(167)
环境保护工作的着重点如何转移到 现代化建设上来	(174)
——国务院环境保护领导小组办公室负责人答本刊记者问	
工业生产与环境保护	曲格平(181)
第十四章 工业中的物资供应与产品销售	(204)
中国的物资管理	李开信(204)
一九八一年的中国物资流通	国家物资总局研究室(218)

一九八一年的国营商业(节录)	
..... 商业部经济研究所	(224)
关于工业品生产资料市场管理暂行规定	(227)
第十五章 工业中的劳动与劳动报酬	(231)
我国工资管理体制演变简况	
..... 劳动工资体制研究小组	(231)
论劳动力资源的合理利用(节录)	徐节文 (238)
对提高劳动生产率的社会经济诸因素的分析	
..... [苏]阿·纳扎诺夫	(246)
浮动工资是工资制度改革的方向	赵守一 (254)
第十六章 工业品的成本、盈利和价格	(259)
从生产和建设看降低成本	薛葆鼎 (259)
国营企业实行企业基金利润留成	
制度的演变情况	沙南安 杨 敏 (271)
社会主义计划价格形成的几个问题(节录)	纪正治 (291)
第十七章 工业生产和建设的经济效益	(306)
关于当前经济工作的几个问题(节录)	赵紫阳 (306)
经济效果的理论和方法(节录)	邬家培 (311)
关于经济效果问题的讨论概况	杨干忠 魏宏图 (325)
社会主义经济效果学导论(节录)	于光远 (336)
一年来经济效果理论问题讨论综述	朱铁臻 董玉升 (349)

第九章 工业生产的专业化与协作

积极搞好工业改组工作（节录）

李崇威 戎文佐

一、为什么要进行工业改组

这里讲的工业改组就是按专业化协作和经济合理的原则来改组工业，建立各种企业性的专业公司和联合公司，把我国目前利用行政方法多头管理的、分散的三十多万个企业组织起来，用经济办法来管理的问题。

为什么要进行这样的改组呢？可以从三个方面来说明：

（一）专业化协作是现代工业发展的必然趋势

马克思主义认为：分工是劳动社会化的标志，也是社会进步的标志。从几百年来世界各国经济发展的实践来看，专业分工的程度越高，这个民族和国家的经济文化也就越发达。大家知道，资本主义生产在工业中的发展，有过简单协作、工场手工业以及机器大工业三个阶段。我们所说的生产专业化协作，不是指的简单协作或者工场手工业内部的协作，而是指近代机器大工业生产发展后，企业之间的生产专业化分工和协作。在资本主义生产的初期，专业化协作还不可能有很大的发展。随着机器大工业的产生，使社会分工获得了无比广阔

的发展，许多新的生产部门和独立的生产领域空前迅速地增加，生产专业化也随之日益发展起来。举例来说，机械制造原来是一个从手工工具制造基础上发展起来的工业部门，随着现代化机器大工业的发展，机械工业也就发展成为包括各种工作机械、应用机械以及日用机械等等许多机械的工业部门。特别是近二十年来，随着电子技术、原子技术、计算机技术、宇宙空间技术等现代化尖端技术的迅速发展，新的机械、电器和仪表产品层出不穷，从事机械生产的部门也就越来越多，分工越来越细。许多复杂的产品，例如汽车、轮船、飞机、电子计算机、精密仪器等，所需要的零配件多达几千个、几万个，只靠少数生产单位是不可能完成的，必须组织几十个、几百个企业和若干不同的产业部门进行大规模的协作才能完成。即使是自行车、缝纫机等日用机械，也包括了上百个零部件，各个零部件要分别采用不同的原材料和工艺，也已经不是一两个企业所能完成的了。专业化和协作的程度愈高，产品的品种就愈多，质量就愈好，劳动生产率愈高，成本也愈低。由此可见，专业化生产和分工协作是现代工业发展的客观规律和必然趋势。

(二) 我国目前的工业组织形式和现代化生产的要求很不适应

当前，我国已经转入了以社会主义现代化经济建设为中心的新时期，而我们的企业组织，很多还停留在“大而全”、“小而全”的万能工厂的阶段，它和现代化大生产的要求很不适应。解放初期，我国工业基础还很薄弱，在当时条件下，在手工业、半手工业的基础上发展起一批“小而全”的工厂或者建设一批“大而全”的企业是难免的。但是经过三十年的建设和

发展,多数企业还停留在这个阶段,新建企业还继续走这样的发展道路,这就严重地阻碍了技术的进步和劳动生产率的提高,严重地阻碍了实现四个现代化的步伐。这种局面必须尽快改变。为说明问题,下面举几个例子:

据一九七六年统计,一机部系统的县以上全民所有制企业六千一百多个,“全能厂”约占百分之八十左右,其中一千四百多个主机厂中,有一千一百多个是“全能厂”;四千多个辅机、配套和配件厂,大多数也是“中而全”或“小而全”的。以汽车制造业为例,全国现有一百多个汽车厂,分散在二十六个省市,其中年产一千辆以上的只有十三个厂,年产一百辆以下的有十七个厂,其余厂的平均年产量只有几十辆。一百多个厂的总生产能力只有十八万辆。一九七九年总产量只有十六万多辆,还不到工业发达国家的一个汽车厂的产量。

和国外比较,日本的汽车总产量由一九五〇年的六万七千辆发展到一九五五年的十五万六千辆,只用了六年时间。而我国从一九六六年的五万五千辆发展到一九七九年的十六万多辆,却用了十三年的时间。进入六十年代,日本的发展速度就更快了。到一九七八年,它的汽车产量已发展到九百二十七万辆,比我国多九百一十万辆。我国汽车工业的劳动生产率,平均每两个半人年产一辆汽车。最高的第一汽车制造厂每人也只生产一点五辆,而美国为每人每年十一点六辆,日本为每人每年十二点九辆,法国为每人每年六点九辆。

美、英、法、日、西德等国汽车工业的专业化程度都在百分之九十五左右,而我国只有百分之三十左右。我国汽车厂的产品品种很少,许多汽车厂重复生产同一品种。如生产解放牌汽车的就有三十一家,跃进牌汽车的十四家,北京 130 型的

二十三家，黄河牌汽车的也有九家，这就造成很大浪费。首先是建设投资大。据统计，全国用于汽车厂的投资已达三十七亿多元，但多数厂还都是搞了半截子。如按现在的产量计算，每辆车的投资高达二万四千多元。而年产五千辆以上的厂，平均每辆车投资只需一万元。其次是技术设计落后，性能差，耗油量高，多数厂的技术不过关，只能跑几万公里，有的出厂就坏。第三是消耗大，成本高。武汉的仿跃进牌汽车，每辆车钢材消耗为二千五百一十二公斤，比南京汽车厂要多耗百分之四十三。解放牌汽车成本为九千多元，而青岛厂的同类产品为二万三千多元。按国家出厂价格计算，前者盈利五千元，后者要亏八千元。第四是品种少，特别缺乏重型车，国家每年还要进口二万多辆。

以上是讲产品和零部件专业化差的方面。在工艺专业化方面，我国的情况更为落后。我国机械工业平均每一个半厂就有一个铸造生产点，全国数十万名铸造工人去年的劳动生产率平均仅八点二吨（日本久保田铁工厂每人为九十吨）。一机部系统建立了四百多条铸造生产线，由于生产批量小，利用率很低。至于电镀、热处理、机修等专业化程度就更差了。

值得注意的是，我们迄今没有认真总结经验教训，老行业的上述矛盾没解决，新发展的行业又在走这条老路。以家用电器为例，目前各地区各部门又在一拥而上，各搞一套。据反映，一年来，向上海华生电风扇厂索取整套工艺图纸的在一千户以上。有些省市一年来铺了几十个点搞电风扇。现在各地各部门都在纷纷上马搞生产洗衣机、电冰箱、录音机等产品的工厂，如不好好地组织起来，有计划地分工搞专业化

协作生产，恐怕很快就要重蹈覆辙。

随着国民经济的发展，这些问题的严重性逐渐暴露，而且正在拖着实现四化的后腿。一九七九年，新加坡籍华人杜亿春先生来华洽谈中新经济合作，对我国工业中的“小而全”问题，提出了很中肯的意见。他说：“我们中国人力资源雄厚，天然资源也丰富，但我到中国后摸来摸去，摸不到中国，只接触到一些小诸侯，一些“小而全”的小企业。日本有一个小企业，二百四十万人民币的资产，发展到在海外有两个加工厂，月产微型电动机一千万台。我二月来北京，北京仪表局要求我协助他们引进技术和投资，但他们下了最大的决心是只敢有月产十万台微型电动机的愿望，但我相信中国的需要量是一百倍以上。小批量的生产成本，比大批量生产要高好几倍，这样搞必然得不偿失。我认为，如果中国老是‘小而全’，过三年就会再来一次调整，就会再犯一次错误。我们要学会掌握这个规律。如果不搞专业化的大生产，就多快好省不起来。‘小而全’很危险。人家一个企业月产一千万台，我们中国七机部、四机部等部门只搞十万、几十万台，结果是投资大，成本高，收效小。中国人说要和我做大生意，多大？才搞十万个，我说要干就要搞一千万台。我走了二十年的弯路。十万、五十万的小电机我都做过。做一百万，成本九元，五百万时，成本五元，现在做一千万个，成本才一元八。我劝中国要干就干一千万的。”他还说：“‘小而全’，互不靠，互相排斥，生产发展不起来，没有一个先进国家是这样搞的，要干，就要相信这一条规律。新加坡很多小企业，国家把三百多个小诸侯合并成一个专业化的大企业，力量就很大。这条规律很重要。要干，就要搞专业化，干大的，大的，专业化，产品成本低，这就是

经济规律。你们要更多地搞专业化，更快地打破‘小而全’。”杜亿春先生的这些意见，的确很值得我们深思。

（三）从三十年的经验教训中看按专业化协作原则改组工业的重要性和必要性

早在一九五六年，周总理代表党中央所作的关于第二个五年计划的报告中，在总结第一个五年计划经验的基础上，就提出了有计划地组织专业化协作的问题，明确提出了要对各类新建和改建企业的产品方案进行合理安排的指示。一九六四年，国家经委根据党中央的指示，提出了按专业化协作原则组织工业生产的问题。经国务院批准，当时曾试办了十三个全国性专业公司，各地方也试办了一些专业性公司。在短短两年内，取得了较好的经济效果。例如，一九六四年，中国汽车工业公司成立后，以长春、南京、济南、北京各分公司为中心，按专业化协作原则分工配套，多快好省地发展了汽车的生产。如果十几年来，一直搞下去，我国汽车工业的面貌，就会和现在大有不同。中国烟草工业公司成立后，经过调整，使企业的户数，由一百零七家减少到六十五家，其中十五个大烟厂就担负了全国卷烟生产任务的百分之六十一，淘汰低次烟牌号四百七十多种，精简了职工一万三千人，综合生产能力由年产三百七十万箱，提高到四百二十八万箱，产量增长了百分之三十五，成本平均降低百分之二十一。特别是协同农业部门狠抓优良烟叶生产，对烟叶的收购、复烤、调拨、分级，实行统一经营，使烟叶质量大大提高，高级烟比重增加，卷烟质量普遍提高。但是，在“文化大革命”中，由于“四人帮”的干扰破坏，使这些公司被迫停办，已经获得的经济效果也丧失殆尽。如卷烟生产比六十年代初的盲目性更大，卷烟厂又增加到一百多家。由于

各厂在品种上没有分工,特别是烟叶质量下降,高级烟的原料不能择优安排生产,使卷烟质量降低,消耗增加。如上海烟厂每箱高级烟用料只有六十公斤,质量较好;有些厂却消耗七、八十公斤,质量还不如上海,结果造成高级卷烟的产量减少,市场紧张。我们是社会主义计划经济,供产销脱节和盲目生产的现象这样严重,这是令人痛心的。对比之下,日本是资本主义国家,但对卷烟却实现专卖,对卷烟的供产销实行统一经营管理,已有七十五年历史,卷烟工业发展很快。日本的经验很值得我们借鉴。

三十多年来,在全国一些城市中,先后发展起来了一批专业生产公司,这些专业公司虽然大多是行政性质的,但由于它符合按专业化分工和协作的原则,在实践中产生了较大的效果。以上海自行车行业为例:这个行业在一九五六年全行业公私合营后,成立了专业公司,并按照专业化原则进行裁并改组和逐步的技术改造,以集中的、大批量的专业化生产代替分散的小批量生产,以高效专用设备取代落后的工艺设备。经过二十年的时间,取得了显著的效果。上海自行车工业公司一九五六年将原四百九十六个小厂改组为二十七个厂,到一九五八年,自行车产量达到四十七万多辆,比成立公司前的一九五五年产量十八万多辆增加一倍半。一九五八年以后,根据生产发展的需要,又不断提高专业化协作生产水平,逐步将二十七个厂调整为目的的十二个厂(包括三个整车厂,八个零配件专业厂和一个材料改制厂)。一九七九年自行车产量可达三百四十万辆,为一九五五年的十八倍多,同一期间全员劳动生产率从五千六百八十七元提高到四万八千四百八十元,提高七点五倍;上缴利润从六百五十万元提高到一亿六千四百多

万元，提高了二十四倍。由于上海自行车行业的专业化水平高，它在全国同行业中的经济效果也最好。据一九七八年统计，它在全国同行业中的职工人数只占百分之九点五，工厂占地面积只占百分之四点四，设备台数只占百分之十五点二，而自行车产量却占百分之三十七点二，为国家提供的利润则占百分之五十九，产品质量最好、成本也最低。但上海自行车的零配件，现在还只有三分之一是由专业厂生产，三分之二仍在整机厂生产，专业化水平比日本还是低得多。劳动生产率比日本也低得多。

我们再从实行专业化协作生产的工厂和全能厂的对比来看：

江苏常州拖拉机厂是由一条龙生产协作搞起来的（现已改为公司），湖南株州拖拉机厂是一个全能厂，都生产同一型号的手扶拖拉机，但经济效果显著不同。劳动生产率，前者每年四万多元，后者只有四千九百多元；每台拖拉机成本，前者只有一千九百多元，后者高达三千四百元；产品质量，前者全部核定是一级品，还能出口，后者的零配件合格率只有百分之五十。

一九七八年，中央下达了《工业三十条》后，不少地区和部门积极着手按专业化协作原则改组工业，做了大量工作。国家经委商同北京、上海、天津三市和辽宁省在这方面先行一步。一年多来，他们做了五项工作：1. 对本地区工业管理的现状和存在问题进行调查研究，明确了工业改组的方向。2. 按行业流成辫子，调整部分企业的隶属关系，实行归口管理，统一领导。3. 组建了一批专业公司（总厂），四个省市已组建了各种专业公司（总厂）共四百多个（包括原有的一百六十个）。

4. 在公司(总厂)内部进一步按照专业化协作的原则制订改组规划,并逐步加以实施。5.试办了少数企业性的公司(总厂)。这些工作已经初见成效。主要表现在:

(1)把大量的分散的企业组织起来,实行归口管理,统一调度指挥,开始改变了地方企业领导多头、管理分散的现象,促进了生产的发展。北京市的市、区属工厂组织起来以后,由于能够集中统一指挥和统一规划、调整,生产发展比较快。一九七八年原区属工厂的产值,比一九七七年增长百分之二十三,高于全市工业总产值增长百分之十三点八的水平。北京缝纫机行业,原来有八个生产厂,分属六个区、县、局管理,经过改组,成立了缝纫机总厂,加强了统一领导和管理,组织了专业化生产。一九七九年上半年同改组前的一九七七年同期相比,缝纫机产量增长百分之五十七,上缴利润增长百分之六十二,质量也有显著提高。

(2)按行业统一规划和合理分工,截“长线”、补“短线”,进行初步调整,改变一些工厂的产品方向,发展了重点产品和适销、“短线”产品,增加了出口。如上海市在一九七七年将分属于三个局的四十七个厂组成电视工业公司,通过专业化改组,调整了各厂的产品分工,统一了技术标准和产品设计,大搞工艺的革新改造,整顿了产品质量,使一九七八年电视机产量比上年增加了百分之九十六,一九七九年预计又要比一九七八年增产百分之八十以上,产品质量不断提高,成本大大下降,全行业已扭亏为盈,一九七九年可盈利近七千三百万元。

(3)开始改组“大而全”、“小而全”的工厂,按产品、零部件、工艺等组织专业化生产,采用高效专用设备和先进工艺,变小批量为大批量生产,提高了经济效益,挖掘了企业潜力。

如南京许多工厂都有热处理设备，平均利用率只有百分之四十。一九七九年八月，南京市成立第一个有三十四家工厂参加的热处理协作中心，停掉了七十八台热处理设备，产量比协作前增加百分之七十五，每吨工件的耗电量从原来的二千度降到九百八十度，生产成本降低了一半。又如北京市叉车总厂成立后，按专业化协作原则调整了零部件生产点，一九七九年产量比一九七八年产量增长一倍半，利润增长了百分之五十五。

(4) 大厂带小厂，帮助小厂加强企业管理，培训技术骨干，提高产品质量，解决生产技术管理上存在的问题。如北京电机总厂成立后，大厂派技术人员帮助几个小厂加强技术管理，使它们的产品质量提高，第一次领到质量合格证。天津家具公司成立后，几个大厂帮助十三个区属小厂改进管理，一九七九年全公司家具产量比一九七八年可增加一倍以上，区属厂的家具质量大大提高。

(5) 统一组织技术后方、交通运输和生活服务等方面的工作，既提高了效率，又使工厂集中精力搞好生产。天津市一机局设备维修总厂，对所属六个机床修理厂进行专业分工，调整了现有设备，制订了大修质量标准，统一了收费标准，并实行服务上门，采取为用户拆机、安装、调试一包到底等方法，维修质量和效率都大有提高，受到企业的普遍欢迎。一九七九年大修机床一千一百多台，比上年增长百分之六十一。

京、津、沪三市把机关、企事业单位分散管理的货运汽车按局、公司或按地区集中起来，统一管理使用，使运输效率、服务质量和车辆完好率都有不同程度的提高。如天津市色织公司将所属企业二十四部汽车集中建立运输车队，独立核算

后,运输效率提高百分之五十。

此外,结合工业改组,有些公司还着手解决了一些工厂的“三废”污染和噪音扰民问题;有些公司加强了技术培训和科研工作;有些公司、总厂,积极开展了统一下料、供料,提高物资的利用率,从节约中求增产。上海市在专业公司的基础上,还在制线织带公司和玩具公司开始进行了工贸合一、工商一体的试点工作,使产销紧密结合起来,收到了良好效果。

从上述的初步效果可以看出,按专业化协作原则改组工业,确实是贯彻国民经济调整方针的一个重要方面,是花钱少,见效快,实现增产节约、挖掘现有企业潜力,加快我国工业发展的一条重要途径。

总之,无论从马克思主义关于专业化和协作的基本原理来看,还是从国际国内的生产建设实践来看,要大力发展工业生产,加速实现四个现代化,都必须按照客观规律的要求,坚持按专业化协作原则改组工业。我们已经耽误了二十多年的时间,现在已经到了非下决心改变“大而全”“小而全”的生产组织方法不可的时候了。

二、怎样搞好工业改组

(一) 首先要明确社会主义专业化和协作的原则

专业化协作可以产生一种新的生产力,它反映着生产力发展的规律。马克思说:“整个社会内的分工,不论是否以商品交换为媒介,是各种社会经济形态所共有的”。^①从这一意义上说,专业化协作是没有阶级性的。我们完全可以也应该

^① 《资本论》第1卷第397页。