

200
题

行政诉讼

200
题

安徽省司法厅 编
安徽省社会科学院
上海人民出版社

XINGZHENG SUSONG ERBAITI



行 政 诉 讼 200 题

安徽省司法厅 编
安徽省社会科学院

上海人民出版社

封面装帧 杨德鸿

行政诉讼 200 题

安徽省司法厅 编
安徽省社会科学院

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

吴县人民印刷二厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7 字数 134,000
1990 年 2 月第 1 版 1990 年 9 月第 5 次印刷
印数 70,101—82,100

ISBN7-203-00812-4/D·142

定价 2.50 元

前 言

《中华人民共和国行政诉讼法》经第七届全国人民代表大会第二次会议通过，正式公布，并决定自1990年10月1日起施行。这是我国政治生活和社会生活中的一件大事。《行政诉讼法》不仅明确规定了公民、法人和其他组织在自己的合法权益受到违法的具体行政行为的侵害时，如何依法保护自己的合法权益，而且规定了行政机关如何接受司法监督和人民群众的监督；在发生越权的行政行为时，如何按照法定程序，实行行政救济，维护公民的合法权益；在自己的行政行为合法、正确的情况下，又如何进一步获得司法的确认和支持。同时，《行政诉讼法》还具体规定了人民法院审理行政案件的原则、程序和制度，是人民法院正确行使行政审判权的依据。所以，它是一部重要的基本法。

我国于1982年开始建立行政诉讼制度。1982年制定的《民事诉讼法(试行)》规定，人民法院受理法律规定可以起诉的行政案件。迄今已有一百四十多个法律和行政法规规定了公民、法人和其他组织对行政纠纷可以向人民法院起诉。但是在《行政诉讼法》施行以前，人民法院审理行政案件，只适用民事诉讼法的有关规定，以致有些行政诉讼活动尚缺乏应有的法律依据。现在，我国《行政诉讼法》的正式公布和即将施行，将使我国的行政诉讼制度进入正常化、法

律化的新阶段。由于《行政诉讼法》是以保障公民、法人和其他组织的合法权益及维护和监督行政机关依法行使行政职权,改进和提高行政工作为目的的,因而它的制定和施行,不仅是我国法制建设的一件大事,而且是我国社会主义民主政治建设的一个重要步骤,对于发展我国安定团结的政治局面,深化改革具有深远的意义。

行政诉讼关系着广大人民群众切身利益,也关系着行政机关的组织活动。每个公民和每个行政机关工作人员都应该了解《行政诉讼法》,正确行使行政诉讼权利。为了帮助大家学习《行政诉讼法》,了解《行政诉讼法》的精神实质和一些基本知识,安徽省司法厅宣传处和安徽省社会科学院法学研究所共同组织力量,编写了这本小册子。

本书不仅较全面地介绍了即将施行的《行政诉讼法》的基本内容,还将涉及行政诉讼的一些法律、法规的相关内容,分门别类编写收入。同时,本书还扼要介绍了行政法方面的有关基本知识。我们有一个良好的愿望,就是希望初学《行政诉讼法》的同志一书在手,能基本上解决进行行政诉讼的实际操作问题。当然,由于时间、篇幅和水平所限,这个愿望也许不能完全实现。

本书由王福远、王传生、李晓明、肖方扬、孙昌兴、余永东、郑小英、马平、胡政法、洪禹筌、朱世贾、施友树、卫勇等同志参加编写,由王福远、王传生、李晓明三人主编,王传生、李晓明对全书统一修改,最后由王福远审定。

编 者

1989年9月

目 录

第一篇 行政诉讼法基本知识

行政诉讼的基本概念和基本原则	3
1. 什么是行政?	3
2. 什么是国家行政机关?	4
3. 什么是行政行为?	4
4. 什么是行政诉讼?	5
5. 行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼有什么不同?	6
6. 什么是行政复议?它与行政诉讼有什么区别和联系?	7
7. 行政复议与行政仲裁有什么区别?	9
8. 行政纠纷与行政案件有没有区别?是不是所有的行政纠纷都可以提起行政诉讼?	9
9. 申诉与控告是不是一回事?	10
10. 实行行政诉讼的重要意义是什么?	10
11. 什么是行政诉讼法?它有哪些主要内容?	11
12. 为什么说《行政诉讼法》的颁布标志着我国人民民主制度的重要发展?	13
13. 为什么说施行《行政诉讼法》是监督和保障行政机关依法行政?	13
14. 行政诉讼有哪些基本原则?	14
15. 人民法院审理行政案件实行哪些制度?	15

16. 行政诉讼为什么只审查具体行政行为是否合法?	16
17. 人民检察院是否可以对行政诉讼实施监督?	16
行政案件的受案范围	17
18. 哪些行政争议可以提起行政诉讼?	17
19. 哪些行政行为不能提起行政诉讼?	18
20. 行政机关相互间的行政行为发生争议时, 可以提起行政 诉讼吗?	18
21. 对不宜提起行政诉讼的争议, 如果公民、法人或其他组 织已向人民法院提起, 怎么办?	19
行政案件的管辖	20
22. 行政案件的级别管辖有哪些规定?	20
23. 行政案件的地域管辖有哪些规定?	21
24. 什么是移送管辖?	21
25. 什么是指定管辖?	22
26. 行政案件的级别管辖有没有变通的规定?	22
诉讼参加人	23
27. 什么是行政诉讼参加人?	23
28. 什么是行政诉讼当事人? 行政诉讼当事人有哪些特征?	23
29. 谁是行政诉讼的原告?	25
30. 有权提起诉讼的公民已经死亡, 怎么办?	25
31. 有权提起诉讼的法人或者其他组织终止, 怎么办?	26
32. 国家工作人员可以提起行政诉讼吗?	26
33. 谁是行政诉讼的被告?	27
34. 应该作为被告的行政机关已撤销或合并, 应由谁 承担责任?	28
35. 国家行政机关工作人员和不是行政机关的组织能不能 成为被告? 他们的行为由谁负责?	28
36. 什么是共同诉讼?	29

37. 什么是行政诉讼中的第三人?	30
38. 行政诉讼当事人有哪些诉讼权利和义务?	30
39. 没有诉讼行为能力的公民怎样行使自己的诉讼权利?	31
40. 什么是法定代理人?	31
41. 什么是委托代理人?	31
42. 诉讼代理人在诉讼活动中有什么权利和义务?	32
43. 由律师担任委托代理人有什么便利条件?	32
44. 当事人和律师以外的其他诉讼代理人能否查阅本家庭 审材料?	33
行政诉讼证据	34
45. 行政诉讼中, 可以作为证据的有哪些?	34
46. 为什么《行政诉讼法》特别规定了被告的举证责任?	34
47. 在行政诉讼过程中, 被告能不能向原告和证人收集 证据?	35
48. 人民法院在行政案件的审理中, 怎样收集和应用证据?	35
49. 行政诉讼中, 遇有专门性的问题, 应当怎样处理?	36
50. 在证据可能灭失的情况下, 诉讼参加人或人民法院可 以采取什么措施?	36
行政案件的起诉和受理	37
51. 什么叫起诉? 提起行政诉讼必须具备哪些条件?	37
52. 提起行政诉讼应该采用什么形式?	38
53. 行政诉讼的起诉状应该有哪些内容?	38
54. 提起行政诉讼算不算“违抗官府”?	39
55. 什么叫选择诉讼? 遇到选择诉讼的情况应如何处理?	40
56. 什么叫直接诉讼? 直接诉讼有没有时间限制?	40
57. 什么叫复议前置诉讼? 遇到复议前置诉讼的情况应如 何处理?	41
58. 提起行政诉讼有没有时间限制?	42

59. 申请行政复议有没有时间限制?	43
60. 作出行政复议的决定有没有一定时间限制?	43
61. 公民、法人或者其他组织因不可抗力或其他特殊情况 耽误了行政诉讼期限, 怎么办?	43
62. 行政争议一经向人民法院提起诉讼, 是否就能立案? 立 案的审查有没有时间限制?	44
行政案件的审理和判决	45
63. 人民法院在开庭审理行政案件前, 要做哪些准备工作?	45
64. 如果被告不提交答辩状, 怎么办?	45
65. 在行政诉讼期间, 要不要停止原具体行政行为的执行?	45
66. 为什么对行政案件必须组成合议庭进行审理?	46
67. 作为被告的行政机关应当怎样出庭应诉?	47
68. 人民法院开庭审理时, 当事人如拒不到庭怎么办?	47
69. 人民法院对于妨碍审理工作的行为应当怎么办?	47
70. 为什么审理行政案件不适用调解?	48
71. 在行政诉讼中, 行政机关可以反诉吗?	49
72. 在行政诉讼中, 如果发现原告有新的行政违法行为 怎么办?	49
73. 在案件审理过程中, 原告是否可以撤销起诉?	49
74. 在案件审理过程中, 如果被告改变原来的行政行为, 怎么办?	50
75. 人民法院审理行政案件, 应该以什么为依据?	51
76. 行政规章是否可以作为审理行政案件的依据? 如果发现 有关行政规章与法律或者行政法规相抵触的, 怎么办?	51
77. 人民法院审理行政案件终结后, 有的采取判决形式结 案, 有的采取裁定形式结案, 两者有何区别?	52
78. 人民法院审理行政案件, 对有争议的具体行政行为可 以作出什么样的判决?	53

79. 人民法院判决撤销原具体行政行为,并判决被告重新作出具体行政行为的,对被告有何拘束力?	54
80. 人民法院在审理行政案件中,如果发现行政机关主管人员或直接责任人员有违反政纪或犯罪行为的,应怎么办?	55
81. 人民法院审理行政案件有没有时间限制?	55
82. 当事人不服第一审法院对行政案件的判决或裁定,能不能上诉?提起上诉有没有时间限制?	56
83. 二审人民法院如何处理行政上诉案件?	56
84. 人民法院对上诉的行政案件是不是还要开庭审理?	57
85. 当事人对已经发生法律效力判决或裁定不服的,应当怎么办?	57
86. 对最高人民法院作出的一审判决或裁定不服的,应当怎么办?	58
87. 什么是行政案件的审判监督程序?行政案件的审判监督程序是怎样提起的?	58
88. 作为被告的行政机关应当怎样对待行政诉讼?	59
89. 公民、法人和其他组织应当怎样正确对待行政诉讼?	60
判决的执行	61
90. 行政案件的判决或裁定怎样强制执行?	61
91. 公民、法人或者其他组织拒不履行生效的判决或裁定的,人民法院可以采取哪些措施?	62
92. 行政机关拒绝履行判决、裁定的,人民法院可以采取哪些措施?	62
93. 公民、法人或其他组织对行政机关的行政处理或处罚,在法定期限内既不起诉,也不履行的,怎么办?	63
侵权赔偿责任及其他	64
94. 公民、法人或者其他组织的合法权益受到侵害的,其赔	

偿责任由谁承担?	64
95. 对违法的具体行政行为, 行政机关应承担哪些责任?	65
96. 侵犯公民人身自由权的应如何赔偿?	66
97. 对公民身体造成伤害或致其死亡的, 应如何赔偿?	66
98. 对公民、法人和其他组织的财产造成损害的, 应如何赔偿?	66
99. 为什么行政诉讼中的侵权赔偿可以适用调解?	67
100. 行政机关侵权行为的赔偿费用, 应如何开支?	68
101. 什么是涉外行政诉讼? 我国《行政诉讼法》对涉外行政诉讼有哪些规定?	69
102. 外国人在中国进行行政诉讼, 为什么不能委托外国律师代理诉讼?	69
103. 行政诉讼费用应如何收取? 收取诉讼费有何意义?	70

第二篇 各类行政诉讼

治安管理行政诉讼	73
104. 公安机关对哪些违反治安管理的行为可以给予治安管理处罚?	73
105. 治安管理处罚有哪几种?	79
106. 对违反治安管理的人实行处罚的程序有哪些?	79
107. 适用罚款处罚应当注意什么问题?	80
108. 当事人对公安机关裁决不服的, 应怎么办?	81
109. 不服公安机关裁决的当事人提起行政诉讼应注意什么问题?	81
110. 受治安管理处罚的人与被受害人在申诉和诉讼权利上有无不同?	82
111. 在申诉和诉讼期间, 公安机关的原裁决是否继续执行?	82

112. 被裁决拘留的人如何提供担保?哪些人可以作担保 人? 哪些人不可以作担保人?	83
113. 担保人有哪些义务?承担什么责任?	83
114. 被裁决拘留的人提出申诉或提起诉讼,并要求在申诉 和诉讼期间原裁决暂缓执行,但不愿找或找不到担 保人怎么办?	84
115. 保证金可以退还吗?	84
116. 公安机关处罚错了应承担什么责任?	85
117. 人民法院对治安行政案件应当怎样处理?对公安机关 的裁决能不能直接改变?	85
118. 治安行政案件诉讼中谁是上诉人?	85
119. 当事人不服人民法院对治安行政案件裁定的应怎 么办?	86
120. 治安行政案件的诉讼费用如何计算?由谁交纳?	86
121. 《旅馆业治安管理办法》对哪些行为规定了行政处罚? 受到处罚的当事人不服的,应当怎么办?	86
122. 对违反《中华人民共和国居民身份证条例》的行为应 给予何种处罚?当事人不服处罚的,应怎么办?	87
123. 对违反《中华人民共和国公民出境入境管理法》的公 民可给予什么处罚?当事人不服处罚应怎么办?	88
工商管理行政诉讼	90
124. 对违反《城乡集市贸易管理办法》的当事人可给予什 么处罚?	90
125. 当事人在集市贸易中不服工商行政管理处罚的,应 怎么办?	92
126. 对投机倒把行为可予以哪些行政处罚?	92
127. 因投机倒把行为受行政处罚的人对处罚决定不服,应 怎么办?	92

128. 对违反物价管理的行为应如何处罚?93
129. 当事人不服物价管理行政处罚的, 应怎么办?95
130. 对违反商品检验管理的行为应给予什么处罚?95
131. 当事人不服商品检验行政处罚的, 应怎么办?95
132. 什么是违反商标管理的行为?96
133. 对违反商标管理的行为应如何处理?97
134. 当事人不服商标管理行政处罚的, 应怎么办?98
135. 对违反《中华人民共和国企业法人登记管理条例》的行为应给予何种行政处罚? 当事人对处罚不服的, 应怎么办?99
136. 对违反《中华人民共和国私营企业暂行条例》的行为应给予何种行政处罚? 当事人对处罚决定不服的, 应怎么办?100
137. 对违反《城乡个体工商户管理暂行条例》的行为应给予何种行政处罚? 当事人对处罚决定不服的, 应怎么办?102
138. 《广告管理条例》规定了哪些行为需要给予行政处罚, 当事人不服的应怎么办?104

税务、金融管理行政诉讼106

139. 税务机关对违章案件应怎样处理?106
140. 对违反税收法规, 构成犯罪的纳税人怎么处理?108
141. 纳税人、代征人或其他当事人同税务机关在纳税或违章处理问题上有争议的, 怎么办?108
142. 关税纳税义务人逾期纳税将受到怎样处理? 纳税义务人同海关发生争议的, 应怎么办?108
143. 《进出口关税条例》对进出口货物的完税价格审定是怎样规定的? 纳税义务人对价格审定有异议时, 怎么办?109

114. 《现金管理暂行条例》规定了哪些违法行为要受到行政处罚? 受到行政处罚的当事人如果不服, 应当怎么办?	110
115. 违反外汇管理的行为应当受到何种行政处罚? 当事人对行政处罚不服的, 应怎么办?	111
环境保护管理行政诉讼	115
146. 对哪些造成水污染的行为应该给予行政处罚? 当事人对行政处罚决定不服的, 应怎么办?	115
147. 造成水污染危害的单位, 除给予行政处罚外, 还应承担什么法律责任?	116
148. 《中华人民共和国海洋环境保护法》规定哪些行为应该受到行政处罚? 当事人对行政处罚不服的, 应怎么办?	117
149. 违反《海洋环境保护法》, 造成海洋环境污染损害的当事人, 除给予行政处罚外, 还应承担什么法律责任?	118
150. 《中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例》对于船舶污染海域环境规定了哪些行政处罚办法? 当事人对行政处罚不服的, 应怎么办?	118
151. 造成船舶污染海域环境的当事人, 除给予行政处罚外, 还应承担什么法律责任?	119
152. 《中华人民共和国海洋倾废管理条例》对于向海洋倾倒废弃物的行为规定了哪些行政处罚办法? 当事人对行政处罚决定不服的, 应怎么办?	119
153. 向海洋倾倒废弃物的当事人, 除给予行政处罚外, 还应承担什么法律责任?	121
154. 对于违反《对外经济开放地区环境管理暂行规定》, 造成污染损害的单位应如何处罚? 当事人不服的, 应怎么办?	121

155. 对违反《防止拆船污染环境条例》的行为应给予何种行政处罚?当事人对行政处罚不服的,应怎么办?.....	121
156. 对违反《中华人民共和国大气污染防治法》的行为应给予何种处罚?当事人对行政处罚决定不服的,应怎么办?.....	123
自然资源管理行政诉讼	126
157. 《中华人民共和国土地管理法》规定哪些行为要受到行政处罚?当事人对行政处罚不服的,应怎么办?	126
158. 违反《土地管理法》的当事人,除给予行政处罚外,还应承担什么法律责任?.....	128
159. 对违反《土地复垦规定》的行为应给予何种处罚?当事人对罚款决定不服的,应怎么办?	128
160. 对违反《中华人民共和国森林法》的行为应给予何种行政处罚?当事人对罚款决定不服的,应怎么办?	129
161. 对违反《森林防火条例》的行为应给予何种行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....	130
162. 对违反《中华人民共和国草原法》的行为可给予何种行政处罚?当事人不服处罚决定的,应怎么办?	131
163. 对违反《中华人民共和国矿产资源法》的行为可给予何种行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?	132
164. 对违反《中华人民共和国渔业法》的行为可给予何种行政处罚?当事人不服处罚决定的,应怎么办?	134
165. 对违反《中华人民共和国水法》的行为应给予何种处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....	136
166. 对违反《中华人民共和国野生动物保护法》的行为应给予何种行政处罚?当事人对行政处罚不服的,应怎么办?	138

卫生管理行政诉讼	140
167. 对违反《中华人民共和国食品卫生法》(试行)的行为应给予何种处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?	140
168. 对违反《中华人民共和国药品管理法》的行为应给予哪些行政处罚?当事人不服处罚决定的,应怎么办? ...	141
169. 对违反《公共场所卫生管理条例》的当事人可给予哪些行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办? ...	142
170. 根据《中华人民共和国国境卫生检疫法》的规定,哪些行为应当受到行政处罚?当事人对罚款决定不服的应怎么办?	143
171. 对违反《中华人民共和国传染病防治法》的行为应给予何种处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办? ...	143
172. 对违反《兽药管理条例》的行为应给予何种处罚?当事人对行政处罚决定不服的,应怎么办?	144
交通管理行政诉讼	148
173. 《中华人民共和国公路管理条例》对哪些行为规定给予行政处罚?当事人不服处罚决定的,应怎么办?	148
174. 《中华人民共和国河道管理条例》对哪些行为规定了行政处罚?当事人如果对处罚决定不服,应当怎么办?	150
175. 对违反《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》的行为应给予何种处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?	151
176. 对违反《铁路运输安全保护条例》的行为应给予何种处罚?当事人不服铁路部门处罚决定的,应怎么办? ...	153
其他行政诉讼	156
177. 专利申请人对专利局驳回申请的决定不服的,应怎	

- 么办?.....156
178. 当事人对专利复审委员会宣告发明专利权无效或维持发明专利权的决定不服的,应怎么办?.....157
179. 法律对专利案件的管辖是怎样规定的?.....157
180. 对违反《中华人民共和国邮政法》的当事人可以给予哪些处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....157
181. 对违反《中华人民共和国海关法》的行为可以给予哪些行政处罚?.....159
182. 当事人对海关的行政处罚决定不服的,应怎么办?.....162
183. 《中华人民共和国标准化法》对哪些行为规定给予行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应当怎么办?.....163
184. 对违反《中华人民共和国计量法》的行为应给予何种行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....165
185. 对违反《中华人民共和国统计法》的行为应给予何种行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....168
186. 对违反《中华人民共和国测绘成果管理规定》的行为应给予何种行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....169
187. 国营企业对哪些违纪职工可以辞退?被辞退的职工对企业作出的辞退处理不服的,应怎么办?.....170
188. 对违反《中华人民共和国种子管理条例》的行为应给予何种行政处罚?当事人对处罚不服的,应怎么办?.....171
189. 对违反《城市规划法》的组织和个人应给予何种行政处罚?当事人对处罚不服的,应怎么办?.....172
190. 对违反《石油、天然气管道保护条例》的行为应给予何种处罚?当事人对处罚决定不服的,应怎么办?.....173
191. 《广播电视设施保护条例》规定哪些行为可以给予行政处罚?当事人对处罚决定不服的,应当怎么办?.....175