

论中国 中部崛起

□ 周绍森 / 等著

论中国
中部
崛起



中国经济出版社
www.economyph.com

论中国中部崛起

顾问：李京文 萧灼基 杜厚文
策划：周绍森 王建农 尹继东
撰写：周绍森 等

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

论中国中部崛起/周绍森等著. - 北京: 中国经济出版社,
2003. 8

ISBN 7-5017-6016-0

I. 论…

II. 周…

III. 地区经济-经济发展-研究-中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 062122 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 高焕之 (电话: 010-68319290)

责任印制: 张江虹

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32 印 张: 17.125 字 数: 390 千字

版 次: 2003 年 8 月第 1 版 印 次: 2003 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-6016-0/F·4855 定 价: 32.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

《论中国中部崛起》课题组

南昌大学中国中部经济发展研究中心

顾问：(按姓氏笔画为序)

李京文 中国工程院院士、俄罗斯科学院外籍院士、中国社会科学院研究员、北京工业大学经济管理学院院长、博士生导师

南昌大学中国中部经济发展研究中心特聘顾问

杜厚文 中国世界经济学会副会长、中国投资环境学会理事长、中国人民大学原副校长、经济学教授、博士生导师

南昌大学中国中部经济发展研究中心学术委员会主任

萧灼基 全国政协常委、社会与法制委员会副主任、北京大学经济学教授、博士生导师

南昌大学中国中部经济发展研究中心特聘顾问

课题组组长：

周绍森 江西省人大常委、教科文卫委员会副主任委员

南昌大学中国中部经济发展研究中心主任、教授、博士生导师，美国纽约州立大学荣誉科学博士

课题组副组长：

王建农 江西省统计局局长

尹继东 南昌大学经济与管理学院院长、教授、博士生导师
中国中部经济发展研究中心副主任

课题组成员：（按姓氏笔画为序）

- 王志国 江西省政府经济研究中心综合处处长、副研究员
 刘伟 中国农业发展银行江西省分行办公室副主任、高级经济师
 陈斐 南昌大学经济与管理学院经济系副主任、博士
 陈石俊 江西省政府办公厅调研处处长
 黄新建 南昌大学经济与管理学院副院长、教授、博士生导师
 黄细嘉 南昌大学经济与管理学院副院长、旅游系主任、教授
 谢勇 南昌大学经济与管理学院教授
 彭迪云 南昌大学研究生部副主任、教授、博士研究生
 彭道宾 江西省统计局综合处处长、高级统计师

（以上各位均为南昌大学中国中部经济发展研究中心专职研究人员或聘请专家）

参与课题研究人员：

- 胡平 作家 南昌大学人文学院研究员
 何筠 南昌大学经济与管理学院副院长、工商管理系主任、教授、博士研究生
 罗良针 南昌大学教育学院教育系副主任、副教授、博士研究生
 郭朝晖 南昌大学经济与管理学院副教授、博士研究生
 黄长才 南昌大学中国中部经济发展研究中心讲师、硕士
 钟敏 南昌大学哲学与公共管理学院硕士
 肖蓉 南昌大学哲学与公共管理学院硕士
 陈跃刚 南昌大学经济与管理学院硕士
 胡德龙 南昌大学数理与管理科学学院硕士研究生
 廖洪强 南昌大学数理与管理科学学院硕士研究生
 袁婧 南昌大学经济与管理学院硕士研究生

序 言

读

了由周绍森教授等多位专家、学者撰写的《论中国中部崛起》一书，认为这是一部内容丰富，分析深入，对了解和研究中国中部地区经济社会发展的现状与未来很有价值的研究成果。

按东、中、西部划分中国的经济区域，是在党的十一届三中全会之后，为了适应改革开放和生态建设需要而提出的一个新的区域划分方法。按照这个划分，将全国大陆 31 个省市划分为东部沿海、中部和西部。所谓的东部沿海地带，实际上是我国东北部和东南部的沿海各省市，包括北京、天津、上海、辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南等 12 个省市，台湾和港澳地区自然也属于这个地带。所谓中部地带，是指东、西两个地带之间的一些平原丘陵地区，包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、河南、安徽、江西、湖北、湖南等 9 省区。所谓西部地带，是指大西北与大西南的山区、高原地区，包括陕西、宁夏、甘肃、青海、新疆、四川、重庆、贵州、云南、西藏等 10 个省市。可以看出，三大地带的划分原则，基本上以省区一级的行政区划和经济发展水平为依据。显然，这种划分既符合生态环境资源分布国情，也有利于加快各地带的经济发展与开发，加强物产交流与经济管理，所以，三大地带的划分是人口、资源、环境、生态、经济、社会可持续发展的客观要求。

“七五”计划以来，国家基本上按照这种划分来处理相关问题。在全国“九五”计划和 2010 年远期目标纲要中，国家依然

序

言

采用这种划分方法，主要依据是各省、市、区的自然资源和原有经济社会发展水平。在理论研究和实际运作上，许多人概括地把三大地区的关系简称为东西部关系。所谓东部，仍是指上述东部 12 个省市，而西部地区则是指分属于西北、西南两个经济区的陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、重庆、四川、贵州、云南、西藏等共 10 个省、市、区所组成，与习惯所说的大西北、大西南概念相吻合。值得注意的是，这一地带面积比东部和中部两个地带的之和还大，为 547.18 多万平方公里，占全国国土面积的 56.7%，而人口却在三大地带中最少，2003 年为 3 亿，仅占全国人口总数的 23%。后来，又把内蒙古和广西划到西部地区。而除此之外的 8 个省，就是中部地区。

对东部、中部和西部三大地带的划分具有以下特点：其一，主要依据它们所处的地理方位；其二，这一划分照顾到了省级行政区的完整性；其三，基本反映我国从沿海地区经内陆地区直到边疆少数民族地区的生态环境与经济社会发展梯度差别及其变化。

伴随着经济区划的变动，我国中央人民政府关于区域发展的主导政策大致进行了三次重大的调整：

第一次，20 世纪 50 年代初期、中期到 70 年代后期，国家加大了对内陆地区的投入力度。着意缩小内地与沿海的经济差距。“一五”时期，前苏联援建的“156 项”和国内自行确定的 694 项重点建设项目，70% 以上配置在内地，其中，西部地区配置了全部项目的近 30%。“三五”时期，国家对“三线”地区的投资超过了全国总投资的 50%，其中四川一省占全国总投资的比重就高达 13.6%。另据统计，“一五”至“四五”的 20 多年中，国家对中、西部地区的基本建设投资（基建投资属国家投资，在计划经济体制下占全社会总投资的大头）合计超过 60%，其中比重最高的“三五”时期超过 70%。

第二次，20 世纪 70 年代末到 90 年代末，国家实行向东部沿海倾斜的区域政策。国家推动东部地区率先改革开放，加快发

展，主要采取两个方面的举措：直接加大国有投资的力度，在沿海地区配置一大批重点建设项目；设立经济特区，加快对外开放，实行一系列优惠政策。

第三次，20 世纪末，国家开始实施西部大开发战略。由于实行向沿海倾斜的区域政策，我国经济重心的沿海化趋势日见明显，因而中、西部与东部的差距越拉越大。中央政府自 90 年代以来就采取多种措施，以图缩小中、西部（特别是拥有漫长陆地边境线的西部）与东部的差距，例如“以工代赈”、“扶贫攻坚”、支持发展乡镇企业，以至提倡“对口支援”，建设“希望工程”等等。可是上述措施，或者是杯水车薪，或者又流于空泛，往往成效不如人意。于是，2000 年国家正式实施西部大开发战略，实际是实行西部倾斜政策。

总体而言，建国以来我国的区域经济政策既有成功之处，又有不足之处。以目前的眼光来看，一些措施如“三线建设”在经济上是缺乏效率的，但对这些措施的评价不能离开这些措施的历史背景。

五六十年代建设项目向内陆省份倾斜的政策改变了内陆长期以来工业基础薄弱的状况，对于国家的经济安全，社会稳定和协调发展都起到了重大作用。改革开放以来向东南沿海倾斜的区域经济政策导致了沿海省份经济实力迅速增强并推动了改革进程的深化，但同时导致了东西部地区发展水平差距扩大。国家的西部大带法战略无疑是缩小地区差距，保证国家长治久安的重要战略措施，但在经济日益市场化的格局下如何支持西部发展还需要在政策和具体举措上进行探索。

当然，现在还远远未到对中国以往的区域政策盖棺定论的时候，面对外部经济环境的变化和内部经济体制的转变，我们必须摸索更加行之有效的区域经济政策，促进生产要素效能的有效发挥和区域的协调发展。

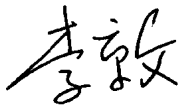
从上面关于中国经济划分与区域政策的论述可以看到，中部地区除在建国初期作内地之一部分得到较快发展外，从 70 年代

末期开始就没有被放到优先发展的地区。尽管中部 8 省地域比较辽阔（8 省总面积 166.79 万平方公里，占全国总面积的 17.37%），人口比较众多（2002 年 8 省总人口 4.26 亿，占全国总人口的 33.56%），资源丰富，物产繁茂，工业基础也较好，但近 20 多年来经济发展相对滞后，出现了“中部塌陷”的危机。现在，不仅中部的经济总规模已不足东部的一半，而且人均 GDP、城乡居民的人均收入也同东部有很大距离，同西部则已很接近，甚至有的指标（城市居民人均可支配收入）还低于西部。这种情况确实不能不引起中部各省、市、县领导和广大中部人民的关注和担心。

在这种形势下，本书作者提出了中部崛起的战略构想，分析了其可行性和发展思路、目标和模式，并进一步论证了中部崛起的方略，包括：实行大开放战略，扩大经济开放度；深化体制改革，实施产业结构大调整；坚持主攻工业，走新型工业化道路；大力提高城镇化水平；推进科技创新；坚持教育创新；开发人力资源；开拓资本市场；提高可持续发展能力等措施。我相信，这一方略的实施，必将促进中部逐渐崛起，在我国全面建设小康社会的奋斗中做出新的贡献。

当然，中国区域经济的协调发展，特别是西部的大开发和中部的崛起，是十分艰巨而复杂的历史使命，不仅需要超前的思维、科学的规划，更需要扎实的工作、艰苦的努力。我希望有更多的学者专家在研究中崛起中做出更多的成绩，更祈望和预祝中部各级政府、广大人民群众在党中央的正确领导下，在今后全面建设小康社会过程中取得一个又一个的新成就。

中国工程院院士



2003. 7. 9

前言

进

入 21 世纪，随着世界经济全球化、知识化迅猛推进和我国加入 WTO，东部大发展的势头更为强劲，西部大开发如火如荼。在这种形势下，中部地区既有“不东不西”的失落，也有“谨防塌陷”的焦虑。

2003 年 3 月 19 日《经济日报》的《从增长比较看区域经济走势》一文中，第一个醒目的标题是“东、西部地区经济增长快于中部地区”。该文指出“全国已统计的 30 个省、区、市国内生产总值最新数据表明，我国以往东快西慢的经济增长基本格局已被打破。目前经济发展呈现出东部最快、西部居中，中部较慢的增长态势……”同版的《三大地带工业效益增长加快》一文也指出，“2002 年三大地带工业增加值和产销率均走高；东部地区工业增加值增幅最大，西部地区产销率升幅最高……”这更使人感到“中部塌陷”之危绝非杞人忧天。中部地区正处于“东西夹击”的境地。

然而在这种巨大的压力面前，睿智有为的中部各省的领导和人民更清醒地认识到，当前的形势既是压力，更是动力；既是挑战，更是机遇。中部地区蕴藏着极其丰富的物质资源和人力资源，具有非常优越的区位优势

前言

前言

和发展空间。中部地区既是东部发展的腹地，又是东西对接的桥梁。从2001年末到2002年初，在全国上下喜迎“十六大”的日子里，中部各省相继召开的党代会都提出了鼓舞人心的“十五”战略规划，出台了抓住机遇，迎接挑战，实行超常规跨越式发展的一系列对策措施，这些战略和对策汇成了中部地区要迅速崛起的时代强音！

加快中部地区的经济崛起，显然远不是一个“中部塌陷”的问题。它不仅关系到惠及全国三分之一人口的中部地区小康社会的全面建成，而且关系到东部地区经济素质新的飞跃和西部地区大开发战略的成功推进；关系到中国整体经济实力和国际竞争力的进一步提高，社会主义现代化建设宏伟目标的如期实现。

正是在这种背景下，南昌大学中国中部经济发展研究中心聚集了省内外一批专家学者，对中部地区各省经济社会发展状况进行比较研究，用集体的思考和研讨凝聚成了《论中国中部崛起》一书。

全书分为“战略篇”和“对策篇”两大部分。

“战略篇”分为“中部塌陷”的焦虑、历史的辉煌与沉重、在机遇与挑战中奋起、实现中部崛起的战略构想等四章。全篇科学地分析了在东部大发展、西部大开发的形势下，中部地区面临“塌陷”的严峻形势；回顾了中部八省经济社会发展的历史进程；描述了新世纪以来，乘党的“十六大”东风，各省解放思想，与时俱进，竞相奋起的新举措、新气象；论述了中部地区在全国经济发展中的战略地位，提出了在全面建设小康社会的进程中实现中部地区崛起的发展思路、发展目标、发

展模式和发展方略。

“对策篇”以科学分析中部地区的经济社会发展状况为基础，抓住制约中部地区发展的主要矛盾，阐述了加快中部地区崛起的对策建议。加快中部地区的经济发展，必须解放思想，更新观念，充分发挥中部区位优势 and 综合资源优势，以提高中部地区经济社会发展竞争能力为基点，明确主攻方向，突出战略重点，坚持以信息化带动工业化，以农业产业化和农村工业化、城镇化解解决“三农”问题；大力发展区域经济，构建新的经济区和都市圈，培育新的经济增长极和产业带；在深化体制改革的同时，扩大经济开放度，开拓资本市场，加快金融业发展，立足于国内经济大循环，积极参与国际经济大竞争；加快科技创新和教育创新，大力开发人力资源，提高可持续发展能力，牢牢抓住21世纪前20年的重要战略机遇期，全面建设小康社会，实现中部地区崛起。

正当作者搁笔时，现代媒体中传来了来自长江三峡的喜讯：6月1日，随着三峡大坝22个导流底孔徐徐关闭，世界最大的水利枢纽正式下闸蓄水。奔泻千里的滔滔江水被揽入大坝与群山的怀抱，“高峡出平湖”这壮丽的诗篇已变成伟大的现实。在“防洪、发电、通航”三大目标逐步实现之际，回顾70年设想，40年论证，10年建设的艰难历程，放眼未来10年、20年、50年伟大征程，我们不禁感叹：崛起的，不仅仅是长江三峡大坝！崛起的，是在那辽阔的中部大地上伟大的中华民族精神！

全书由周绍森、王建农和尹继东策划。“战略篇”

由周绍森主笔，参加撰写的还有：胡德龙（第一章），胡平（特邀作家）、黄细嘉、肖蓉（第二章），廖洪强（第三章），王志国（第四章）；“对策篇”由周绍森统稿，参加撰写的有：彭迪云、陈石俊、袁婧、陈跃刚（第一章），彭道宾（第二章），尹继东、陈斐（第三章），谢勇、陈石俊（第四章），钟敏、傅道言（第五章），黄长才、杜侦、廖洪强（第六章），罗良针、何筠、胡德龙（第七章），刘伟（第八章），黄新建、郭朝晖（第九章）。

衷心感谢李京文为本书作序；衷心感谢萧灼基、杜厚文对本书的精心指导。

衷心感谢肖四如（江西省政府副秘书长）、陈东有（江西省委宣传部副部长、教授、博士）、甘筱青（南昌大学副校长、教授、博士、博士生导师）和邵鸿（南昌大学副校长、教授、博士）为本书审稿；衷心感谢刘三秋（南昌大学副校长、教授、博士、博士生导师）、徐戎（南昌大学 211 办主任、副教授）、宋三平（南昌大学科研处副处长、教授）对本书的大力支持。

参考文献未能一一列出，在此深表歉意，并对各文献的作者、课题组成员表示衷心感谢。

谨以本书向全国特别是中部八省的各级领导、专家学者、广大干部和一切关心中部地区经济和社会发展的人们求教！

南昌大学中国中部经济发展研究中心

周绍森

二〇〇三年六月

目 录

战 略 篇

目
录

第一章 “中部塌陷”的焦虑

- 一、建国以来地区经济发展战略演进 (5)
- 二、中部与东、西部数字对比的警示 (10)

第二章 历史的辉煌与沉重

- 一、自然神奇的黑土地 (25)
- 二、关东宝地吉林 (33)
- 三、五千年历史看山西 (39)
- 四、传统中国的缩影——河南 (46)
- 五、俊彩星驰的八皖 (51)

- 六、九省通衢的荆楚大地 (59)
- 七、人才辈出的三湘 (66)
- 八、“人杰地灵”的江西 (74)

第三章 在机遇与挑战中奋起

- 一、井冈春雷 (87)
- 二、芙蓉朝晖 (103)
- 三、黄鹤起舞 (114)
- 四、江淮新貌 (129)
- 五、中原奋起 (140)
- 六、三晋旭日 (155)
- 七、白山屹立 (167)
- 八、龙江腾飞 (180)

第四章 实现中部崛起的战略构想

- 一、中部八省的战略地位与作用 (191)
- 二、中部地区经济特征 (202)
- 三、中部地区发展战略构想 (209)

对 策 篇

第一章 实行大开放战略 扩大经济开放度

- 一、大开放是中部崛起的必由之路 (257)

二、中部地区经济开放度的评价与分析·····	(261)
三、中部地区实施大开放战略, 扩习经济开放度的对策 建议·····	(278)

第二章 深化体制改革 实施产业结构大调整

一、中部产业发展状况评价指标体系·····	(289)
二、中部地区产业发展状况比较分析·····	(294)
三、促进中部地区崛起的产业对策建议·····	(317)

第三章 坚持主攻工业 走新型工业化道路

一、工业化水平的评价指标体系·····	(328)
二、中部地区工业化水平的比较分析·····	(332)
三、提高中部地区工业化水平的对策建议·····	(343)

第四章 大力提高城镇化水平 建设经济发展平台

一、中部地区城镇发展现状特征评述·····	(359)
二、中部地区与全国城镇发展比较·····	(362)
三、中部地区城市发展趋势分析·····	(366)
四、加速提高中部地区城镇化水平的政策建议·····	(368)

第五章 推进科技创新 增强科技实力

一、区域科技实力评价指标体系·····	(375)
二、中部地区科技实力比较分析·····	(376)
三、推进科技创新, 增强中部地区科技实力的对策建议	(400)

第六章 坚持教育创新 夯实发展基础

- 一、教育发展状况的评价指标体系…………… (415)
- 二、中部地区教育现状分析…………… (417)
- 三、坚持教育创新 加快中部崛起的对策建议…………… (426)

第七章 开发人力资源 增强区域创新能力

- 一、开发人力资源的理论依据…………… (449)
- 二、人力资本对经济增长贡献的实证分析…………… (459)
- 三、大力开发人力资源，提高中部区域创新能力的对策建议…………… (469)

第八章 开拓资本市场 加快金融业发展

- 一、中部地区金融业发展状况分析…………… (487)
- 二、修正市场缺陷 促进资本市场走向成熟…………… (489)
- 三、大力开拓资本市场，推动金融业改革与发展的对策建议…………… (491)

第九章 提高可持续发展能力 全面建设小康社会

- 一、可持续发展能力的理论基础…………… (500)
- 二、可持续发展能力建设比较…………… (502)
- 三、可持续发展的系统比较…………… (507)
- 四、全面实现小康社会的可持续发展对策建议…………… (525)

参考文献